



## ВСЕМИРНЫЙ ДЕНЬ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ/TELEFOOD-2009 Информационное сообщение

### Достижение продовольственной безопасности в условиях кризиса

В то время как мировые новости сконцентрировались вокруг глобального экономического кризиса, не следует забывать, что далеко не все работают в офисах и на заводах. Кризис преследует мелких фермеров и сельские районы мира, в которых живет и работает 70% голодающего населения мира.

Ситуация в сельских районах развивающихся стран ужасающая; складывалась она под влиянием стремительного роста цен на продовольствие и энергоносители в 2007-2008 годах. Второй кризис настиг бедных, когда те уже были поставлены на колени. Денежные переводы, которые работающие в городе или за границей родственники посылали домой, сократились - сказались негативные последствия безработицы. В небольших деревнях, живущих сельским хозяйством, все сбережения уже давно были потрачены на еду.

Мировой экономический кризис занимает доминирующее место не только в новостях, но и в планах правительств. Триллионы долларов тратятся на оживление экономики богатых стран, а кто поможет бедным?

В этой статье речь пойдет о влиянии, которое экономический кризис оказывает на развивающиеся страны, о том, как они могут защитить наиболее уязвимые слои населения от голода, и как инвестиции могли бы повысить устойчивость аграрного сектора к будущим кризисам, а также, дать возможность бедным фермерам получить выгоду от повышения цен на продовольствие. Это не первый спад в мире. Следует извлекать уроки из опыта стран, отстаивавших продовольственную безопасность во время предыдущих потрясений для того, чтобы лучше подготовиться к будущему.

#### Продовольственный и финансовый кризис

С середины 2007 до середины 2008 года индекс цен ФАО на продовольственные продукты в среднем вырос на 52 процента. В 2007 году число голодающих в мире увеличилось на 75 миллионов. Затем, в июле 2008 года, началось снижение цен на продовольствие. Однако, не следует расценивать эту тенденцию как окончание продовольственного кризиса. По данным Мирового валютного фонда, мировые цены на зерновые культуры, по-прежнему на 63% выше цен 2005 года. Факторы, ставшие первопричиной продовольственного кризиса, действуют и поныне. Это:

- низкая производительность сельского хозяйства;
- темпы прироста населения по-прежнему остаются высокими во многих странах с наиболее низким уровнем продовольственной безопасности;
- проблемы доступности воды и землевладения;
- наводнения и засухи происходят чаще, чем в среднем за многие годы;
- инвестиции в НИОКР в области сельского хозяйства значительно ниже уровня, рекомендуемого экспертами, и не направляются на выращивание культур, имеющих наибольшее значение для бедных.

Вслед за кризисом цен на продовольствие последовал спад в мировой экономике. Так как этот спад привел к снижению зарплаток и безработице, бедные слои населения сейчас переживают два кризиса одновременно.

Ситуацию усугубляет также то, что многие из адаптационных механизмов, которые использовались бедными для преодоления продовольственного кризиса, уже исчерпали свои возможности. Например, продажа имущества с целью сгладить спад в потреблении сейчас сопряжена с трудностями, так как значительная часть имущества уже продана. Миграция становится более проблематичной из-за спада, переживаемого самими развитыми странами. Получению кредитов на потребительские нужды препятствуют более жесткие условия на рынках кредитования.

Ожидается, что снижение темпов прямых иностранных инвестиций и сокращение экспорта основных сырьевых товаров приведут к росту безработицы в бедных странах. Перспективы развития экономики богатых стран таковы, что следует ожидать сокращения гуманитарной помощи и помощи развитию.

Согласно данным Мирового банка, в 2008 году официально зарегистрированные денежные переводы составили около 300 млрд. долларов США, или 2% от валового внутреннего продукта всех развитых стран в целом. Снижение темпов развития экономики, особенно в строительной и промышленной отраслях, которые традиционно являются основными поставщиками рабочих мест для рабочих-иммигрантов, означает резкое сокращение объема денежных переводов, отправляемых бедным семьям в сельской и городской местности.

#### Защита наиболее уязвимых слоев населения

За исключением долгосрочной помощи в целях развития сельского хозяйства, о которой речь пойдет ниже, очевидно, что наиболее уязвимые слои населения нуждаются в помощи уже сейчас. Предлагаемый обзор государственных политических мер свидетельствует о том, что даже в период кризиса можно избавить людей от наиболее негативных последствий голода и недоедания.

- Первый шаг в оказании помощи бедным состоит в том, чтобы выяснить, кто они, где находятся и в каком положении. Мониторинг цен на продовольствие позволяет правительствам вести учет очагов голода как в целом по странам, так и по

отдельным сообществам. Впоследствии меры социальной защиты могут быть применимы к наиболее уязвимым категориям. В числе таких мер могут быть программы распределения продуктов питания, выдача денежных пособий, различные программы организации питания и планы трудоустройства.

- Необходимо тщательно подходить к разработке социальных программ для голодающих, чтобы обеспечить их соответствие конкретным условиям. Например, денежные пособия или продуктовые талоны повышают доступность продуктов питания только тогда, когда продовольственные рынки функционируют и преследуется цель повышения покупательной способности. Если продовольственные рынки работают неэффективно, как это может быть в отдаленных или пострадавших от войны районах, прямая продовольственная помощь или продовольствие в обмен на труд могут оказаться более уместным выбором.
- «Производственные меры защиты» также могут иметь существенное значение. Например, в Малави и Эфиопии субсидии на покупку семян и удобрений и новые методы страхования от неурожая являются составной частью системы социальной защиты.
- В стране, в которой темпы роста экономики в условиях кризиса снижаются на 4%, можно ожидать увеличения численности недоедающих детей до 2%. Для восполнения микроэлементов в питании детей и других уязвимых групп, таких как беременные или кормящие грудью женщины, необходимо, чтобы программы обеспечения продовольствием обеспечивали и расширяли разнообразие рациона питания, или даже предусматривали раздачу пищевых добавок, содержащих микроэлементы, или обогащенных витаминами продуктов. Для детей более старшего возраста может потребоваться организация школьного питания. К мерам долгосрочного характера относятся: содействие развитию мелких пищевых предприятий для производства качественных заменителей материнского молока, поддержка и поощрение грудного вскармливания, предоставление необходимых знаний о правильном питании и наблюдение за ростом детей.

### **Инвестирование в сельское хозяйство**

В 2008 году производство зерновых в мире достигло рекордного уровня и составило, по оценкам, 2245 млн. тонн – количество достаточное, чтобы удовлетворить прогнозируемые годовые потребности и обеспечить скромное пополнение мировых запасов. Это увеличение, однако, произошло только в развитых странах. Реагируя на более привлекательные цены, они увеличили производство зерновых культур на 11%. В отличие от них, в развивающихся странах было зафиксировано увеличение лишь на 1,1%. Если исключить из этой группы Китай, Индию и Бразилию, то в действительности производство в остальных развивающихся странах фактически сократилось на 0,8%.

Беднейшие, в наибольшей степени страдающие от отсутствия продовольственной безопасности фермеры, которые испытывают острую потребность в том, чтобы получать выгоду от роста цен на зерновые, не смогли воспользоваться этой возможностью и расширить свое производство из-за отсутствия доступа к производственным ресурсам либо к сбытовым возможностям.

По подсчетам ФАО, для помощи фермерам необходимо инвестировать в сельское хозяйство развивающихся стран 30 млрд. долларов США ежегодно. Такой объем инвестиций необходим для достижения цели Всемирного продовольственного саммита 1996 года – сократить наполовину количество голодающих к 2015 году. Эта сумма покажется незначительной, если сравнить ее с 365 миллиардами долларов США, которые богатые страны потратили в 2007 году на поддержку сельского хозяйства, 1 340 миллиардами долларов США, которые ежегодно тратятся в мире на вооружение и триллионами долларов, которые без промедления были найдены в 2008-09 годах для поддержки финансового сектора.

Инвестирование 30 млрд. долларов США принесло бы совокупную ежегодную выгоду в размере 120 млрд. долларов США. Это позволило бы:

- повысить производительность сельского хозяйства и улучшить средства к существованию, а также повысить уровень продовольственной безопасности в бедных сельских общинах;
- осваивать и сохранять природные ресурсы;
- расширять и улучшать сельскую инфраструктуру и обеспечить выход на рынки;
- повысить потенциал в области приобретения и распространения знаний;
- обеспечить доступность продовольствия для наиболее нуждающихся, используя для этого систему социальной защиты и другие виды прямой помощи.

Существует потребность как в частных, так и в государственных инвестициях, в частности в целевом государственном инвестировании для поощрения и развития частных инвестиций, прежде всего за счет самих фермеров. Например, строительство новой государственной дороги повышает прибыльность частных инвестиций в этом регионе.

Согласно последним оценкам, количество голодающих в 2009 году увеличится на 105 миллионов человек, а, следовательно, в мире будет насчитываться уже 1.02 миллиарда голодающих, то есть каждый шестой человек на планете будет страдать от голода.

По случаю Всемирной недели продовольствия и Всемирного дня продовольствия 2009 года, давайте задумаемся над этими цифрами и о страданиях людей, которые скрываются за ними. Неважно, живем мы в эпоху кризиса или нет, мы обладаем опытом и знаниями, чтобы изменить ситуацию. Мы также способны найти средства для решения проблем, которые мы считаем важными. Давайте действовать сообща, чтобы голод во всем мире воспринимался как проблема особой важности, и тогда мы найдем пути ее решения. Всемирный продовольственный саммит, который ФАО предложила провести в ноябре 2009 года, может иметь принципиальное значение для искоренения голода.