



## 世界粮食日/2011年电视粮食集资情况说明

### “粮食价格 – 走出危机走向稳定”

2005年至2008年期间，世界主要粮食价格暴涨至30年来的最高水平。在同期最后18个月中，玉米价格上涨74%，大米价格上涨了近两倍，上涨了整整166%。

20多个国家爆发了因粮食引起的骚乱。报刊编辑称之为廉价粮食时代的终结。经济学家认为，2006年以来价格出现的这种过山车现象，很可能在今后重复发生。换句话说，粮价波动 – 这一现象的专业术语 – 很可能不会消失。

“粮食价格 – 走出危机走向稳定”成为今年世界粮食日的主题，一定程度上显示了这一趋势，说明为减轻其对最弱势群体的影响而可能开展的工作。

价格的波动，尤其是上扬，是对发展中国家粮食安全的重大威胁。受影响最大的是贫困者。据世界银行统计，2010-11年期间，粮食费用上涨使近七千万人陷入极端贫困。

在粮食净进口国层面，价格暴涨可能伤害贫困国家，使这些国家为其人民进口粮食的成本更高。在个人层面，每日生活费用不足1.25美元的人口，在粮价上涨时可能需要少吃一餐。农民也受到伤害，因为农民要提前几个月就了解其作物在收获时将获得的价格。如能获得高价，他们将增加种植面积。如果预报价格低落，他们减少种植，削减费用。

价格的快速波动，使这一计算更为困难。农民最终很可能生产得太多或生产得太少。市场稳定时，农民尚能维持生计。市场如若反复无常，就会毁了他们的生计，还将妨碍亟需的农业投资。

认识到粮食价格波动对世界最贫困国家和人口的重大威胁，国际社会在20国集团的领导下，于2011年采取行动，寻找治理国际粮食商品市场波动的方式方法。

为了决定我们如何以及在何种程度上能够管理好波动的粮食价格，我们要清楚地了解为何在短短几年内，世界粮食市场从稳定和低价，走向价格高峰和低谷快速交替引起的市场震荡。

今天价格波动的种子，早在上个世纪就已经种下，当时决策者未能领会许多国家的产量激增可能无法持久，研究、技术、设备和基础设施急需持续投资。

1980年至今的30年内，经合发组织国家对农业的官方发展援助比例下降了43%。富国和穷国对农业的投资都持续不足，很可能是我们当今面临各种问题的主要单一原因。

造成当今市场紧张的一个因素是新型经济体的快速经济增长，意味着更多的人食用更多的肉和乳制品，因而饲料粮利用量快速增长。人口增长是另一个重要因素，每年要增加近8 000万张嘴吃饭。人口压力又因全球升温和气候变化所造成的天气多变和往往出现极端情况而增加。

另一个因素可能是最近机构投资者携带大量资金进入商品期货市场。最后，扭曲性农业和保护主义贸易政策也负有相当大的责任。

因此，应对粮价波动要采取两种不同的措施。第一类措施涉及价格波动本身，目的是通过具体干预行动来减少价格的波动，另一类措施是努力减缓价格波动对国家和个人的不利影响。

加强对国际粮食贸易政策的协调，有助于通过保障可靠的商品流通来减少波动。粮农组织支持在世界贸易组织中开展多边谈判，富有国家取消造成贸易扭曲的农业补贴。

关于投机，粮农组织的研究表明，投机或许不致于促发价格变动，但可能使变动的规模扩大，时间延长。

人们需要更多、更好的信息，以便提高期货市场贸易的透明度。这将有助于确保政府和贸易商作出知情决定，避免恐慌或非理性反应。

至于减缓波动的影响，国家或区域安全网，可能时包括应急粮食储备，会有助于确保在危机期间向有需要的弱势群体提供粮食。贫困消费者也可通过现金券或食品券得到支持，生产者通过化肥和种子等投入物得到帮助。

基于市场的机制可帮助低收入发展中国家承担上涨的粮食进口费用。在国家层面，政府可通过多种金融安排，如买方期权，使政府有权按提前几个月商定的价格购买粮食，无论此间市场如何变化，从而保护政府不受粮价上涨的影响。在国际层面，补偿性设施也能帮助低收入发展中国家承担不断上涨的粮食进口费用。优惠性融资设施，如国际货币基金组织所提供的设施，有助于各国成功应对2007-08年期间粮价高涨所引起的国际收支平衡问题。

然而，粮食市场的稳定最终取决于农业投资的增加，尤其是在发展中国家，因为98%的饥饿人口生活在这些国家，其粮食生产需要在2050年之前翻一番才能养活不断增长的人口。

对基础设施、销售系统、推广和通讯服务、教育以及研究开发的投资，可增加粮食供应，改善地方农产品市场的运作，从而缩小价格波动幅度。这样，市场就能够为承受粮价波动影响的贫困人口服务。

每年需要的净投资额约为830亿美元，帮助全世界许许多多人口摆脱贫困，恢复农业市场的长期稳定。

在庆祝2011年世界粮食日时，让我们认真研究粮价波动根源何在，采取一切必要行动，减轻粮价波动对全球社会最弱势成员的影响。

如欲了解很多情况，请联系：

内部交流和对外关系办公室

世界粮食日和宣传活动协调科

电话：+ 39 06 57054478 - 传真：+ 39 06 57053210

电子邮箱：[world-food-day@fao.org](mailto:world-food-day@fao.org)