



**Всемирный день продовольствия /Телефуд 2011: информационная справка
«Цены на продовольствие – от кризиса к стабильности»**

В 2005–2008 годах цены на основные продукты питания выросли до самых высоких за 30 лет уровней. За последние 18 месяцев этого периода цены на кукурузу увеличились на 74%, а цены на рис почти утроились: их рост в целом составил 166%.

Продовольственные бунты разразились более чем в 20 странах. Авторы передовых статей возвестили конец эры дешевого продовольствия. Экономисты полагали, что резкие качания ценового маятника, которые наблюдались с 2006 года, в последующие годы могут продолжиться. Иными словами, выражаясь научным языком, явление волатильности продовольственных цен, вероятно, будет носить затяжной характер.

Лозунг «Цены на продовольствие – от кризиса к стабильности» был выбран в этом году в качестве темы Всемирного дня продовольствия, чтобы привлечь внимание к этой тенденции и к возможным путям смягчения ее воздействия на самые уязвимые слои населения.

Колебания цен, особенно их рост, являются одной из основных угроз для продовольственной безопасности в развивающихся странах. В наибольшей степени от этого страдают бедные слои населения. По данным Всемирного банка, в 2010–2011 годах из-за роста цен на продукты питания около 70 млн. человек оказались в состоянии крайней нищеты.

Что касается стран, чистых импортеров продовольствия, то резкий рост цен может оказаться болезненным для бедных стран, сделав импорт продуктов питания для их населения значительно более дорогостоящим.

Что касается частных лиц, то группы населения, живущие менее чем на 1,25 долл. США в день, в условиях роста цен на продукты питания могут оказаться вынуждены пропускать прием пищи. Страдают также и фермеры, поскольку им крайне необходимо знать, какую цену они смогут выручить за свой урожай через несколько месяцев, в период уборки. Если вероятность высоких цен велика, они сеют больше. Если прогнозы обещают низкий уровень цен, они сеют меньше и снижают затраты.

Активные скачки цен существенно затрудняют эти расчеты. Фермеры вполне могут, в конечном счете, чрезмерно зависеть объем производства или чрезмерно его понизить. При стабильных рынках они могут заработать себе на жизнь; волатильные рынки способны разорить их, как правило, оказывая при этом анитистимулирующее воздействие на столь необходимые инвестиции в сельское хозяйство.

Признавая серьезную угрозу, которую скачки продовольственных цен создают для беднейших стран и групп населения мира, международное сообщество, ведомое «Группой 20», приступило в 2011 году к поиску путей обуздания волатильности на мировых рынках продовольственного сырья.

Чтобы решить, каким образом и в какой мере мы можем сгладить волатильность цен на продукты питания, нам нужно четко установить, почему за считанные годы мировой продовольственный рынок, который характеризовался стабильностью и низкими ценами, превратился в стихийное торговое пространство, сотрясаемое ценовыми взлетами и падениями.

Семена нынешней нестабильности рынка были посеяны в прошлом веке, когда директивные органы не смогли осознать, что производственный бум, наблюдавшийся в то время во многих странах, не будет длиться вечно, и что необходимы стабильные инвестиции в исследования, технологию, оборудование и инфраструктуру.

За 30 лет, прошедших с 1980 года до настоящего времени, объем официальной помощи в целях развития, выделяемый странами ОЭСР, сократился на 43%. Хроническое недофинансирование сельского хозяйства как богатыми, так и бедными странами, вероятно, и является основной отдельной причиной тех проблем, с которыми мы сталкиваемся сегодня.

Напряжение нынешнего рынка обостряется вследствие активного экономического роста в странах с формирующейся рыночной экономикой, который означает, что все больше людей потребляют все больше мясных и молочных продуктов, в результате чего быстро нарастает потребность в кормовом зерне. Другим важным фактором служит рост населения: ежегодно в мире появляется почти 80 млн. новых потребителей еды. Демографическое давление усугубляется переменчивыми и зачастую экстремальными метеорологическими явлениями, порождаемыми глобальным потеплением и изменением климата.

В качестве следующего фактора влияния можно рассматривать недавнее появление на фьючерсных рынках продовольственного сырья институциональных инвесторов с огромными денежными средствами. Наконец, в

значительной степени этому способствовала неуравновешенная сельскохозяйственная политика и протекционизм в торговле.

Таким образом, борьба с волатильностью цен на продовольствие предполагает принятие двух различных категорий мер. Первая группа мер направлена непосредственно на саму волатильность; их цель – сократить ценовые скачки с помощью специальных интервенций. Вторая группа мер нацелена на сглаживание негативных последствий скачков цен для стран и отдельных лиц.

Более масштабная координация политики в области международной торговли продуктами питания может уменьшить волатильность, способствуя поддержанию гарантированного потока товаров. ФАО поддерживает многосторонние переговоры в рамках Всемирной торговой организации и отмену деформирующих торговлю сельскохозяйственных субсидий в богатых странах.

В области спекуляции проводимые ФАО исследования показывают, что, хотя спекуляция может и не вызывать движение цен, она способна усугублять его масштабы и продолжительность.

Для повышения уровня транспарентности в торговле на фьючерсных рынках необходима более объемная и более качественная информация. Она поможет правительствам и торговым компаниям принимать взвешенные решения и избегать панических или нерациональных ответных мер.

Что касается сглаживания последствий волатильности, то национальные или региональные системы социальной помощи с возможным формированием чрезвычайных продовольственных запасов могут способствовать обеспечению снабжения продуктами питания нуждающихся и уязвимых групп населения в кризисные периоды. Малоимущим потребителям также могут предоставляться материальные пособия или талоны на продовольствие, а производителям – начальные средства производства, такие, как удобрения и семена.

Рыночные механизмы способны оказывать странам с низким уровнем дохода помощь в покрытии более высоких расходов на импорт продовольствия. На страновом уровне правительства могут защититься от роста цен на продукты питания благодаря ряду финансовых соглашений, таких, как опционы на покупку, которые дадут им право приобретать продовольственные товары по установленным ценам даже в последующие месяцы, независимо от того, какие изменения к тому времени произойдут на рынке. На международном уровне действие компенсационных механизмов может помочь развивающимся странам с низким уровнем дохода справляться с ростом расходов на импорт продовольствия. Механизмы льготного финансирования – наподобие тех, которые предоставляет МВФ, – помогли странам в урегулировании проблем платежного баланса, вызванных взлетом продовольственных цен в 2007-2008 годах.

Однако, в конечном счете, стабильность рынков продовольственных товаров зависит от наращивания инвестиций в сельское хозяйство, особенно в развивающихся странах, где проживают 98% голодающих и где для обеспечения растущего населения питанием к 2050 году потребуется удвоить объем производства продовольствия.

Благодаря инвестициям в инфраструктуру, системы сбыта, услуги по распространению опыта и коммуникации, а также в НИОКР можно повысить уровень предложения продовольствия и улучшить функционирование местных сельскохозяйственных рынков, что снизит волатильность цен. Таким образом, рынки могут действовать в интересах малоимущих групп населения, на которые ложится бремя волатильности цен на продукты питания.

Требуемый объем чистых инвестиций составляет порядка 83 млрд. долл. США в год; это поможет миллионам людей во всем мире избежать нищеты и будет способствовать восстановлению долгосрочной стабильности на сельскохозяйственных рынках.

Во Всемирный день продовольствия 2011 года давайте серьезно задумаемся о причинах скачков продовольственных цен и сделаем то, что нужно сделать для уменьшения их воздействия на самые уязвимые слои мирового населения.

For further information:

World Food Day and Advocacy Activities Coordination Unit (OCEW)

Office of Corporate Communications and External Relations (OCE)

Telephone: + 39 06 570 54478

Fax: + 39 06 570 53210

E-mail: world-food-day@fao.org

Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO)

Viale delle Terme di Caracalla

00153 Rome, Italy