



Monitoria de Políticas Agrícolas e Alimentares em África (MAFAP)

Uma iniciativa da FAO e da OCDE apoiada pela Fundação Bill e Melinda Gates

Antecedentes

Nas últimas décadas, África tem revelado um crescimento económico relativamente elevado, tendo registado um crescimento médio anual *per capita* de aproximadamente cinco por cento. Com efeito, o sector agrícola e alimentar não tem acompanhado esta tendência de crescimento, sobretudo tendo em conta que foram desperdiçadas oportunidades de capitalizar potencialidades e amplos recursos do continente. Deste modo, impõe-se uma necessidade de mudanças de políticas e de uso eficiente de recursos uma vez que as projecções apontam para a prevalência da pobreza e para o aumento do número de pessoas mal nutridas.

Neste contexto, impõe-se à necessidade de aumentar o investimento no sector agrícola e alimentar, que deverá ser apoiado por políticas governamentais e assistência adequada por parte dos parceiros de cooperação ao desenvolvimento. Para concretizar esta iniciativa, existe uma clara necessidade de avaliar regularmente as causas do subdesenvolvimento do sector e identificar o papel que o investimento e as opções de políticas adequadas podem desempenhar no sector agrícola, bem como nas áreas afins, nomeadamente nos transportes e comunicações. O projecto de **Monitoria de Políticas Agrícolas e Alimentares em África** tem como principal objectivo satisfazer estas necessidades de informação.

Objectivos do projecto

O projecto (MAFAP) visa auxiliar os decisores políticos africanos e outras partes interessadas, e neste âmbito tem como principal finalidade: (i) garantir que as políticas e os investimentos tornem-se favoráveis ao desenvolvimento do sector agrícola e ao uso sustentável dos recursos naturais; (ii) melhoria da segurança alimentar. Por outro lado, o projecto também pretende apoiar o processo de tomada de decisão a nível nacional, regional e pan-africano, de forma a contribuir para o programa compreensivo de

desenvolvimento agrícola (CAADP), no âmbito da nova parceria para o desenvolvimento Africano (NEPAD).

Resultados do projecto

O Projecto atinge os seus objectivos mediante a obtenção dos seguintes resultados:

- (i) Desenvolvimento de um sistema de monitoria que fornece informações consistentes e comparáveis sobre políticas agrícolas e alimentares em África, bem como as falhas de mercados e despesas públicas;
- (ii) Melhoria do diálogo político a nível nacional, regional e internacional;
- (iii) Definição das estratégias de difusão do projecto por parte dos países participantes e parceiros de desenvolvimento de modo a apoiar de forma sustentável o sistema de monitoria de políticas agrícolas e alimentares em África.

A informação produzida pelo MAFAP irá ajudar os governos Africanos não só a cumprirem com os seus compromissos de aumentar a parcela do orçamento do estado dedicado a agricultura e ao desenvolvimento rural, como também na alocação eficiente dos recursos. Os parceiros de desenvolvimento também beneficiarão da informação a cima mencionada de forma a melhorarem as suas capacidades em oferecer acessória política e alocação de investimentos. Estima-se que o projecto contribua para a formulação e implementação do CAADP.

Outputs do projecto

Para alcançar os resultados almejados, o projecto irá produzir os seguintes resultados:

- Em 2012, um Relatório principal sobre a *Monitoria de Políticas Agrícolas e Alimentares em África* (posteriormente produzir-se-ão relatórios trienais).

- *Relatórios detalhados por países*, baseados na metodologia do projecto.
- Notas técnicas sobre productos e publicações de artigos sobre políticas, com estimativas de como as políticas dos governos afectam os incentivos e desincentivos dentro do sector agrícola e alimentar.

Metodologia do MAFAP

Os relatórios de monitoria e análise dos países serão apoiados por um conjunto de indicadores de extrema importância para os decisores políticos, coerentes e comparáveis entre países de modo a serem calculados regularmente. Neste contexto, apenas serão considerados dois principais tipos de indicadores:

(i) Medidas de incentivos e desincentivos

Este grupo de indicadores irá medir a dimensão das políticas de intervenção nos mercados agrícola e alimentar, e será baseado na diferença de preços dos principais produtos, bem como do mercado de *inputs*. Intervenções políticas explícitas serão contrapostas por desincentivos de custos ou rendas excessivas que podem ser minimizados através de investimentos apropriados ou reformas institucionais.

(ii) Medidas de despesa do governo em apoio ao desenvolvimento agrícola

O projecto pretende ainda desenvolver um sistema de registo desagregado de transferências orçamentais com diferenças significativas em todas as áreas económicas que afectam a alimentação, a agricultura e o desenvolvimento rural. Também pretende estabelecer uma correspondência entre as despesas nacionais e os fluxos de ajuda.

Uma terceira categoria de indicadores de desempenho e desenvolvimento pretende providenciar informação contextual e quantitativa do cenário socioeconómico através do qual os incentivos, desincentivos e as políticas de despesa pública serão analisadas. Esta informação extraída de fontes secundárias será fornecida nas áreas do desempenho sectorial; estruturas de mercado; custos nos mercados de inputs e outputs; pobreza; desigualdade e segurança alimentar; recursos naturais e ambientais; saúde e desenvolvimento humano.

Os detalhes da metodologia do MAFAP e as directrizes para a sua implementação são desenvolvidos em consulta com os parceiros do projecto. A metodologia baseia-se na análise das políticas implementadas no passado na África Subsaariana e um documento de notas metodológicas discutidos no workshop realizado em Roma em 2010, que contou com a presença de muitos parceiros do projecto.

Abordagem do MAFAP

Enquanto vigorar o Projecto pretende-se:

- Trabalhar em colaboração com os países participantes e outros parceiros do projecto, nomeadamente na definição e implementação das metodologias do projecto.
- Trabalhar a nível nacional em colaboração com especialistas locais e decisores políticos dos países participantes.
- Trabalhar em parceria com outras organizações, incluindo a União Africana, o secretariado da NEPAD, organizações regionais e iniciativas como a ReSAKSS, de modo a institucionalizar o processo de monitoria e reforçar as capacidades analíticas.

Contexto geral

O projecto MAFAP faz parte de um amplo esforço para melhorar as capacidades de monitoria das políticas agrícolas e alimentares em África, bem como em outros países em vias de desenvolvimento, baseando-se em experiências de diversas repartições da FAO e da OCDE, em colaboração com parceiros técnicos e institucionais dos países participantes.

MAFAP Contact:

Jean Balié

MAFAP Project Manager
Agricultural Development Economics Division
Food and Agriculture Organization of the United Nations

Jean.Balie@fao.org
mafap@fao.org
www.fao.org/mafap