



Горное Партнерство

ПРОЕКТ ДОКУМЕНТА С ИЗЛОЖЕНИЕМ ВАРИАНТОВ

Введение системы членских взносов в Горном
Партнерстве

Содержание

Справочная информация.....	Error! Bookmark not defined.
Действующие положения касательно членских взносов в Горном Партнерстве.....	2
Варианты введения системы членских взносов.....	4
Выводы.....	3
Приложения.....	Error! Bookmark not defined.

Проект документа с изложением вариантов установления членских взносов для Горного Партнерства

Данный документ представлен Секретариатом по просьбе Руководящего комитета (РК) и предназначен для рассмотрения в совокупности с соответствующими разделами Управления и стратегии Горного Партнерства (ГП) на 2014-2017 гг.

Справочная информация

На третьем заседании, проведенном в Мбале, Уганда, 21-22 октября 2016 года, РК обсудил вопрос установления членских взносов, и уполномочил Секретариат Горного Партнерства (СГП) «разработать концептуальный документ для принятия решения о введении членских взносов, основываясь на существующих моделях, опыте и иных механизмах.»¹

Соответствующий раздел (страницы 3-4) Краткого доклада на заседании РК ГП, состоявшегося, 21-22 октября 2016 года в Мбале, Уганда, приводится в Приложении 1.

Действующие положения касательно членских взносов в Горном Партнерстве

Управление и стратегия на 2014-2017 гг. определяет положения о членстве в ГП, включая, помимо прочего, критерии, функции и обязанности членов, форму взносов (наличными, натурой и т.д.), предлагаемую продолжительность членства, функции РК и СГП.

Наиболее важные разделы для рассмотрения вопроса о введении членских взносов приводятся ниже:

Критерии, функции и обязанности членов ГП изложены в Разделе V (Членство). В частности, в Разделах V.A, V.B и V.C. заявлено, что:

Раздел V.A: Критерии установления и поддержания членства в Горном Партнерстве включают:

- Поддержка видения, предназначения и руководящих принципов ГП;
- Активное участие в устойчивом горном развитии (УГР);
- Быть формальным субъектом с доказанным уровнем стабильности в плане финансирования и организационного потенциала, и назначением координационного центра для регулярного взаимодействия с членами и СГП;
- Готовность объединить усилия и сотрудничать с другими членами ГП;
- Способность выполнять функции и обязанности членов [...];

¹ Источник: [Краткий доклад](#), заседание Руководящего комитета ГП, 21-22 октября 2016 г., Мбале, Уганда

- Доступ к информационно-коммуникационным технологиям (например, компьютеру, электронной почте и Интернету) для эффективного участия в деятельности ГП;
- Доступ к ресурсам (финансовым, натуральным или и тем и другим) внутри организации для инвестирования в УГР и выполнение активной роли в ГП.

Раздел V.B: «Заинтересованные правительства и учреждения могут подать заявку на членство в ГП, подав запрос на членство в СГП с кратким изложением цели/миссии и деятельности правительства или учреждения, связанного с УГР, а также описание вклада, который организация или правительственное подразделение намерены внести для выполнения миссии ГП. Руководящий комитет [...] разработает процедуры утверждения заявок на членство и обеспечения того, чтобы все организации в списке членов были активными членами. Предполагается, что членство в ГП имеет продолжительность в четыре года и может быть возобновлено на основе доказательств участия и приверженности правительства / учреждения в осуществлении миссии Партнерства».

Раздел V.C: «Члены ГП обязаны указывать свое обязательство и вклад в деятельность Горного Партнерства – финансовые, натуральные взносы или и то, и другое – форма, которая определяется по усмотрению каждого члена. Организациям из развитых стран предлагается выплачивать членский взнос и ожидается, насколько это возможно, что они внесут финансовый взнос в Фонд Горного Партнерства (см. Раздел VII.A), который создается для поддержки первоначального капитала для совместных инициатив членов ГП. Взносы натурой могут включать расходы, связанные с участием в деятельности и мероприятиях ГП, проведение мероприятий посредством предоставления местной поддержки, предоставление трудозатрат персонала для развития потенциала, редакционных или переводческих услуг и т.д. Членам предлагается регулярно сообщать о своих взносах и обязательствах СГП, который, в свою очередь, будет оповещать об этих вкладах через соответствующие каналы».

Круг ведения РК констатирует, что задачи и обязанности РК включают, *среди прочего*:

- Определять критерии для нового членства и пересматривать, на регулярной основе и при поддержке СГП, нынешних членов; и
- Рассматривать вопросы принятия обязательств членами ГП и вопросы подотчетности СГП в случае и по мере возникновения таких вопросов.

Круг ведения Секретариата констатирует, что задачи и обязанности СГП включают, *среди прочего*:

- Анализировать на регулярной основе обязательство членов ГП и сообщать о результатах РК; рассматривать новые заявки на членство и обрабатывать их в соответствии с критериями, определенными РК.

Варианты введения системы членских взносов

Признавая, что Управление и стратегия ГП на 2014-2017 гг.:

- требует от членов ГП указать свое обязательство и вклад в деятельность ГП -- финансовые, натуральные взносы или и то, и другое – форма, которая определяется по усмотрению каждого члена; и
- предлагает организациям из развитых стран выплачивать (точно не установленный) членский взнос,

пять возможных вариантов представлены Генеральной Ассамблеей в целях улучшения нынешнего статуса обязательств по членству.

Вариант 1: никаких изменений в действующих положениях и статусе.

Вариант 2: никаких изменений в нынешних положениях, при расширении мониторинга, со стороны СГП, добровольных взносов и обязательств членов.

Вариант 3: введен минимальный порог для членского взноса для организаций из развитых стран.

Вариант 4: введена уплата членского взноса для всех нынешних категорий членов. Необходимо определить уровень и форму членского взноса.

Вариант 5: уплата членского взноса для всех членов вводится в соответствии со шкалой связанных выгод. Должны быть определены уровень и форма членского взноса и выгоды, связанные с уплатой взноса.

Таблица 4. Варианты введения системы членских взносов

Вариант	Соответствующая функция	Основные тексты ГП	Управление полученными средствами	Потенциальные выгоды	Ожидаемые затраты
1. Без изменений в действующем статусе	--	--	--	--	--
2. Никаких изменений в текущем положении, с усиленным мониторингом обязательств и взносов членов	<p>Добровольные годовые взносы и обязательства. Организациям из развитых стран предложено уплачивать членский взнос, уровень которого остается неуказанным и по усмотрению каждого из заинтересованных членов. Взносы и вклад могут быть наличными, поддержкой деятельности и мероприятий ГП, распределением расходов, трудозатратами персонала. СГП контролирует оповещение об обязательствах и взносах и готовит в конце каждого года краткий отчет, в котором подчеркивается статус продвижения и выполнения обязательств.</p> <p>Для облегчения мониторинга на веб-сайте ГП разработана простая онлайн-платформа, на которой участники сообщают о своих обязательствах.</p>	Без изменений	Финансовые взносы могут поступать в Фонд ГП и использоваться в соответствии с правилами и процедурами Фонда ГП (в стадии разработки).	<p>Глобальный/для ГП: усиление взаимодействия со стороны членов, более широкое освещение деятельности ГП; финансовые взносы в Фонд ГП.</p> <p>Членам: первоначальный капитал из Фонда, усиление чувства участия и вовлеченности.</p>	35 000 долларов США/в год для трудозатрат персонала СГП для последующей деятельности и контроля за обязательствами и взносами.
3. Вводится минимальный порог членского взноса для организаций из развитых стран, а также усиливается контроль за	<p>Добровольные годовые взносы и обязательства. Организациям из развитых стран предложено уплачивать членский взнос, уровень</p>	В основном без изменений. Управление и стратегия ГП на 2014-2017 гг. требует	Финансовые взносы могут поступать в Фонд ГП и использоваться в	<p>Глобальный/для ГП: усиление взаимодействия со стороны членов, более широкое освещение деятельности ГП;</p>	35 000 долларов США/в год для трудозатрат персонала СГП для последующей

<p>обязательствами и взносами членов</p>	<p>которого остается неуказанным и по усмотрению каждого из заинтересованных членов. Взносы и вклад могут быть наличными, поддержкой деятельности и мероприятий ГП, распределением расходов, трудозатратами персонала. СГП контролирует оповещение об обязательствах и взносах и готовит в конце каждого года краткий отчет, в котором подчеркивается статус продвижения и выполнения обязательств. Для облегчения мониторинга на веб-сайте ГП разработана простая онлайн-платформа, на которой участники сообщают о своих обязательствах.</p>	<p>внесения поправок, чтобы отразить введение минимального порогового значения для взносов организаций из развитых стран.</p>	<p>соответствии с правилами и процедурами Фонда ГП (в стадии разработки).</p>	<p>финансовые взносы в Фонд ГП. Членам: первоначальный капитал из Фонда, усиление чувства участия и вовлеченности.</p>	<p>деятельности и контроля за обязательствами и взносами.</p>
<p>4. Вводится минимальный порог членского взноса для организаций из развитых стран, а также усиливается контроль за обязательствами и взносами членов</p>	<p>Все члены уплачивают членский взнос, уровень которого устанавливается в соответствии со шкалой, связанной с существующими категориями членов ГП (с возможностью предоставления эквивалента установленного взноса в натуральной форме или в виде комбинации натурального и финансового взносов). Все члены сообщают свои обязательства и взносы (финансовые, натуральные или оба) в СГП через онлайн-платформу.</p>	<p>Управление и стратегия ГП на 2014-2017 гг. требует внесения поправок, чтобы отразить введение членских взносов для всех членов.</p>		<p>Глобальный/для ГП: усиление взаимодействия со стороны членов, более широкое освещение деятельности ГП; финансовые взносы в Фонд ГП. Членам: первоначальный капитал из Фонда, усиление чувства участия и вовлеченности.</p>	<p>70 000 долларов США/в год для трудозатрат персонала СГП для последующей деятельности и мониторинга платежей членских взносов.</p>

	СГП будет контролировать оповещение об обязательствах и взносах и готовить в конце каждого года отчет, в котором подчеркивается статус продвижения и выполнения обязательств и уплаты членских взносов.				
5. Вводится минимальный порог членского взноса для организаций из развитых стран , а также усиливается контроль за обязательствами и взносами членов	<p>Все члены уплачивают членский взнос, который связан с дифференцированным набором льгот</p> <p>Все члены сообщают свои обязательства и взносы (финансовые, натуральные или оба) в СГП через онлайн-платформу.</p> <p>СГП будет контролировать оповещение об обязательствах и взносах и готовить в конце каждого года отчет, в котором подчеркивается статус продвижения и выполнения обязательств и уплаты членских взносов.</p>	<p>Этот вариант потребует самых больших изменений в нынешних положениях Управления и стратегии ГП на 2014-2017 гг. В категории членов необходимо будет внести поправки или дополнения, чтобы учесть дифференцированные льготы. Необходимо определить новые критерии и льготы членства.</p>		<p>Глобальный/для ГП: повышение вовлеченности членов, более широкое освещение деятельности ГП; финансовые взносы в Фонд ГП; финансовый вклад для переводов, организация мероприятий.</p> <p>Членам: следует обсудить и определить различные преимущества, связанные со шкалой членских взносов.</p>	<p>70 000 долларов США/в год для трудозатрат персонала СГП для последующей деятельности и мониторинга платежей членских взносов.</p>

Выводы

Варианты, рассмотренные выше, широко представлены в виде систем членских взносов, которые применяются в партнерских отношениях, сопоставимых с ГП.

Подробная информация о вариантах должна определяться после принятия решения по наиболее подходящему варианту. Для реализации всех вариантов, за исключением Варианта 1 «Никаких изменений в действующих положениях и статусе», потребуются специальные фонды. Основные преимущества аналогичны для Вариантов 2-5 и в основном связаны с более активным вовлечением участников, а также, но в меньшей степени, с получением средств, которые могут быть использованы для поддержки деятельности ГП.

Вариант 1 не требует изменений; Варианты 2 и 3 были бы самыми простыми и самыми дешевыми для внедрения и реализации, а также самыми близкими к нынешним положениям ГП.

Варианты 4 и 5 потребуют значительных изменений в основных текстах ГП и более высоких административных расходов. Учитывая последствия этих изменений, важно обеспечить, чтобы введение членских взносов обсуждалось как часть общей политики и стратегии членства и вовлеченности членов для ГП, а не как отдельный вопрос.

Приложения

Выдержка из Краткого доклада заседания Руководящего комитета ГП, состоявшегося 21-22 октября 2016 года, Мбале, Уганда, (страницы 3-4)

[...] Сессия 3: стратегия и управление ГП

В качестве предпосылки этой стратегической сессии, координатор СГП представил справочный документ, озаглавленный «Три года спустя после Эрзурума: размышления Координатора Секретариата Горного Партнерства». Последующее расширенное обсуждение этого пункта повестки дня сопровождалось более или менее структурой и содержанием этого справочного документа.

3.1. Членский взнос:

Обсуждение этого вопроса привело к тому, что большинство участников общего соглашения отметили необходимость введения членского взноса не в качестве меры мобилизации ресурсов, а в качестве подхода к обязательству по увеличению членских взносов.

Председатель напомнил страницу 7 документа Управление и стратегия ГП, в котором четко указано ожидаемое обязательство о членстве. Введение платы было расценено как возможный способ выровнять соотношение собственных средств и дополнительных средств, поступающих от доноров. В ходе обсуждений были сделаны следующие конкретные замечания:

- Было бы важно провести обзор текущих обязательств по членству: уменьшились или увеличились они за последние годы, например со времени Эрзурума? Эта оценка может проводиться членами РК в рамках их избирательных групп;
- Членский взнос несет риск исключения небольших и недостаточно обеспеченных ресурсами организаций. Можно ли ожидать, что малые НПО в Гималаях будут участвовать в работе ГП? Кроме того, каким будет процесс удаления членов, особенно стран или глобальных организаций, которые не будут платить взнос? Нам нужно оставить дверь открытой для того, чтобы любой член был частью партнерства и наметил справедливый механизм для его реализации;
- При введении системы оплаты необходимо сделать разницу между развитыми и развивающимися странами;
- Независимо от того, какая система оплаты будет введена, она все равно должна быть добровольной;
- Хотим ли мы иметь меньшее число членов, которые активны, или мы хотим, чтобы у многих членов было право на информационно-разъяснительную работу?

- Членский взнос должен быть частью более широкой системы стимулов: например, кто платит взнос, будет иметь доступ к небольшим грантам;
- Администрирование системы оплаты занимает много времени, поэтому необходимо оценить затраты-выгоды;
- По возможности предусмотреть поэтапный подход при введении членского взноса, который позволит постепенно собирать опыт и в дальнейшем основываться на извлеченных уроках.

Решения:

Возможно, предусматривается поэтапный подход при введении членского взноса, который позволит постепенно собирать опыт и далее основываться на извлеченных уроках. Документ должен:

- представить различные варианты (плюсы и минусы, дифференцированная система оплаты; система оплаты с фиксированной величиной; система оплаты, предусматривающая взносы в натуральной форме и т.д.);
- предлагать использование и выгодоприобретателей от ресурсов за счет членских взносов и процесс принятия решений; а также
- представить структуру управления фондом (включая ссылку на Фонд ГП).

РК рассмотрит этот документ и согласится с одним из предложений, которое будет представлено на рассмотрение ГА 2017.

3.2. Руководящий комитет: [...]

Обзор существующих договоренностей об уплате членских взносов

Секретариат провел обзор некоторых соответствующих Партнерств, аналогичных ГП, относительно их истории, мандата, структуры, управления и членства, в том числе двух их Секретариатов, принимающей стороной для которых выступает ФАО. Пять партнерств: Глобальное водное партнерство (ГВП), Глобальное почвенное партнерство (ГПП), Международная земельная коалиция (МЗК), Глобальная инициатива по налаживанию партнерских отношений с островами (GLISPA) и Глобальное партнерство в области биоэнергии (ГПБЭ). Из пяти рассмотренных партнерств два члена имеют членские взносы: МЗК и GLISPA.

МЗК является глобальным альянсом межправительственных организаций и организаций гражданского общества для сотрудничества со множеством заинтересованных участников по земельным вопросам и основана на членстве с глобальными и региональными стратегиями. Условием членства является уплата ежегодных взносов. Шкала взносов имеет четыре диапазона ставок в зависимости от характера организации-члена.

Таблица 1. Годовые взносы для членов МЗК²:

Категория А: МПО и многосторонние организации, в том числе бреттон-вудские учреждения		9 724 доллара США
Категория В: Глобальные ОГО, центры КГМСХИ, в том числе сети глобального охвата и международные НПО	Север	2 431 доллар США
	Юг	1 216 долларо в США
Категория С: Национальные/региональные ОГО, в том числе сети, НПО, ассоциации, научно-исследовательские учреждения	Север	608 долларо в США
	Юг	305 долларо в США
Категория D: Общественные движения и низовые организации, в том числе ИП/фермеры/народные организации и свободные/неформальные сети.		182 долларо в США

² С веб-сайта МЗК

Плата включена в новую стратегию МЗК, принятую в декабре 2016 года. Стратегия была разработана в течение 2015 года Комитетом по членству, специально назначенным Советом для этой цели. В частности, уплата членских взносов вносит вклад в Стратегическую цель II МЗК полноценного участия.

В GLISPA, ежегодные членские взносы связаны с набором дифференцированных льгот для членства³.

Таблица 3. Членские взносы GLISPA

Член Тип	Ежегодная плата в долларах США	Член Совета	Заседания приглашенных членов	Приглашенные на мероприятия высокого уровня	Председательствуют в инициативных группах	Участвуют в рабочих группах
Член Совета	5 000-25 000+	✓	✓	✓	✓	✓
Присоединившийся член	500-4 999		✓	✓		✓
Сторонник	0		✓			

Глобальное почвенное партнерство и Глобальное партнерство в области биоэнергии, оба из которых имеют свой Секретариат в ФАО, не имеют членских взносов.

Таблица 1. Обзор систем членских взносов в сопоставимых партнерствах

Партнерство	Типы членства	Членский взнос	Комментарии (с веб-сайта Партнерства / другие документы)
Глобальное водное партнерство	Партнер ГВП определяется как: «Любой субъект, кроме физических лиц, может стать Партнером Сети. Партнеры Сети могут включать государства, национальные, региональные и местные правительственные учреждения, межправительственные организации, международные и национальные неправительственные организации, академические	НЕТ	Регистрация в качестве Партнера ГВП не предполагает уплаты взноса. Все субъекты Сети ГВП могут получать добровольные взносы от Партнеров, с тем чтобы повысить приверженность и право собственности на соответствующем уровне и укрепить участие партнеров в деятельности. Введение оплаты может исключить или маргинализировать тех Партнеров, которым может быть трудно уплатить взнос, или может способствовать дифференцированному режиму среди Партнеров, что будет противоречить принципам и ценностям ГВП

³ С веб-сайта GLISPA

	учреждения и исследовательские институты, компании и поставщики услуг в государственном секторе».		
Глобальное почвенное партнерство*	<p>Глобальное почвенное партнерство было создано в декабре 2012 года в качестве механизма для развития сильного интерактивного партнерства и расширения сотрудничества и синергии усилий всех заинтересованных сторон</p> <p>Он включает в себя два типа партнерских отношений:</p> <p><u>Партнеры ГПП</u> из числа широкого диапазона учреждений, таких как правительственные организации, университеты, гражданские институты, научно-исследовательские центры, общества почвоведения, агентства ООН, НПО, частные компании, ассоциации фермеров, доноры и т.д.</p> <p><u>Национальные координационные центры ГПП</u> разработаны странами-членами ФАО (партнеры по умолчанию для ГПП).</p>	НЕТ	Данные недоступны
Международная земельная коалиция	МЗК является глобальным альянсом межправительственных организаций и организаций гражданского общества для сотрудничества со множеством заинтересованных участников по земельным вопросам и основана на членстве с глобальными и региональными стратегиями. У МЗК есть региональные платформы.	ДА	Каждому члену МЗК предлагается уплачивать ежегодные взносы (в долларах США)
Глобальное партнерство в области биоэнергии*	ГПБЭ было основано в 2006 году на идее о том, что биоэнергетика может в значительной степени способствовать обеспечению доступа к энергии и безопасности, смягчению	НЕТ	Данные недоступны

	<p>последствий изменения климата, продовольственной безопасности и, в конечном счете, устойчивому развитию. В последнее десятилетие отмечен значительный рост организации, в настоящее время насчитывающей 70 членов, и расширение числа видов деятельности в различных странах.</p> <p>ГПБЭ объединяет заинтересованных участников из общественно и частного секторов, и гражданского общества в рамках совместного обязательства по продвижению биоэнергии для устойчивого развития.</p>		
<p>Глобальная инициатива по налаживанию партнерских отношений с островами (GLISPA)</p>	<p>Добровольное партнерство для всех островов, независимо от размера или политического статуса, с тем чтобы предпринять смелые шаги по созданию стабильных и устойчивых островных общин посредством инновационных партнерских отношений. Она обеспечивает глобальную платформу, которая позволяет островам работать совместно над выработкой решений общих проблем и принимать обязательства и предпринимать действия на высоком уровне, направленные на решение этих глобальных проблем.</p> <p>Созданное в 2006 году Партнерство насчитывает более 20 членов и 50 субъектов, которые ежегодно разрабатывают стратегию и сотрудничают через Партнерство для достижения Стратегии 2030 года.</p>	<p>Да</p>	<p>Три категории членства:</p> <p>Член Совета: вносит членский взнос в размере от 5 000 до 25 000 долларов США ежегодно и приглашается на заседания Совета и членов, а также на мероприятия высокого уровня.</p> <p>Присоединившийся член: доступен для новых участников или тех, кто не в состоянии внести полный членский взнос.</p> <p>Присоединившиеся члены вносят 500 – 4 999 долларов США и приглашаются на заседания членов на международных форумах.</p> <p>Сторонники GLISPA: не вносят плату, но участвуют в достижении Стратегии GLISPA 2030.</p>

* Секретариат, принимающей стороной для которого выступает ФАО