



ЗАДАЧА

Последние проведенные ООН подсчеты населения предполагают, что к 2050 году население планеты будет составлять 9,1 миллиарда человек, на 2,3 миллиарда больше по сравнению с сегодняшним населением в 6,8 миллиарда. Это представляет 34-процентный рост в следующий период в 41 год. Последние подсчеты ФАО показывают, однако, что сельскохозяйственное производство должно будет глобально расти за тот же период на 70 процентов (на почти 100 процентов в развивающихся странах), чтобы прокормить это население, в результате увеличения спроса и смещения в сторону более дорогостоящих продуктов, а также увеличением потребления сельхозпродукции в качестве корма для животных для удовлетворения роста спроса на в мясо, молоко и яйца. Эти прогнозы относительно количества необходимой дополнительной продукции скорее всего занижены, так как они не учитывают потребностей в кормах аквакультуры и любых потенциальных увеличений в ответ на возможное увеличение потребности в жидком биотопливе для транспортного сектора.

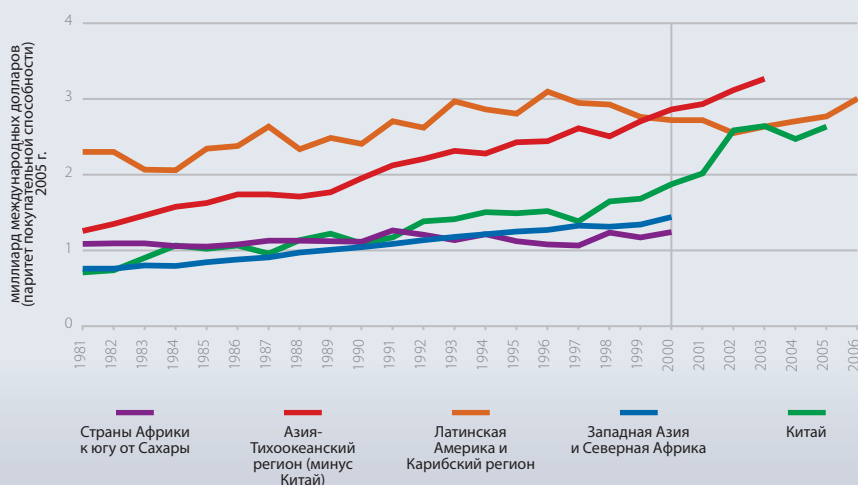
Уже сегодня около одного миллиарда людей в мире недоедают. В развивающихся странах один ребенок из трех в возрасте до пяти лет имеет замедленное физическое развитие и 148 миллионов детей имеют недостаточный вес. От недостатка микроэлементов в питании страдают около двух миллиардов человек, более чем 30 процентов населения мира. Развитие сельского хозяйства играет ключевую роль в сокращении отсутствия продовольственной безопасности и недостаточного питания. Однако инвестирование и рост в этом секторе в последнее десятилетие замедлились. В целом национальные и международные приоритеты, в том виде как они отражены в стратегиях по сокращению бедности и планах развития, часто не в состоянии решать ключевые вопросы, лежащие в основе роста сельскохозяйственного сектора, развития сельских районов, продовольственной безопасности и безопасности питания. Долгосрочные инвестиции в сельскохозяйственное развитие, действия по созданию организационного потенциала и усилению организаций сельских бедных людей, а также инициативы по чрезвычайным ситуациям и

сетям безопасности, направленные на удовлетворение потребностей тех, кто в настоящее время не может себя обеспечить, не связаны и не согласованы.

По расчетам ФАО инвестиции, требующиеся в развивающихся странах для поддержки требуемого роста сельскохозяйственной продукции, равняются в среднем валовым ежегодным инвестициям в 209 млрд. долл. США по ценам 2009 года (или 83 млрд. долл. США чистыми от снижения курса). Эта общая сумма включает необходимые инвестиции в первичное сельское хозяйство и необходимые системы по сбыту и переработке, такие как мощности по хранению и переработке, большинство из которых инвестируется из частных источников (включая фермеров), но не включает основные государственные инвестиции в дороги, крупные ирригационные проекты, электрификацию сельских районов лучшее образование и другие инвестиции, которые также необходимы, например, на управление водными ресурсами. Подсчитано, что ежегодные валовые инвестиции в сельскохозяйственные основные фонды развивающихся стран в настоящее время составляют 142 млрд. долл. США (по цене 2009 года), таким образом, требуется увеличение приблизительно на 50 процентов от сегодняшнего уровня.

Другой задачей является увеличение основных фондов в районах, которые отстают как по показателям уменьшения голода, так и сельскохозяйственной производительности. Анализ долгосрочного наблюдения за тенденциями в инвестициях в сельском хозяйстве с 1970-х годов, показывает, что в целом страны, демонстрирующие лучшие показатели сокращения голода, являются также странами, которые показывают более высокие коэффициенты инвестирования в сельскохозяйственных работников. В течение 1990-х годов цена, добавленная на работника в группе стран, в которых наблюдается менее 2,5 процента недоедающего

Тенденции государственного инвестирования в исследования и разработки, 1981–2006 гг.



Источник: ASTI

населения, была в 20 раз выше, чем в группе, где недоедает более 35 процентов населения.

ЗАДАЧИ

КАКОГО РОДА ИНВЕСТИЦИИ?

Большинство инвестиций как в первичное сельское хозяйство (включая животноводство, аквакультуру, рыболовство и агролесоводство), так и в сектора сбыта и переработки, должно прийти из частных источников, когда преимущественно сами фермеры приобретают инструменты и оборудование, улучшают плодородие почв и прудов и т.д. Для более продуктивного функционирования сельскохозяйственной системы и усиления продовольственной обеспеченности также необходимы четыре типа государственных инвестиций:

- ▶ прямые инвестиции в сельскохозяйственные исследования и разработки (ИР);
- ▶ государственные и частные инвестиции в управление природными ресурсами, которые имеют особое значение для устойчивого роста производства и увеличения продуктивности, в особенности водные и земельные ресурсы, дикие рыбопромысловые ресурсы, леса и связанные экосистемы;
- ▶ инвестирование в сектора, тесно связанные с ростом сельскохозяйственной производительности, например, с организации ИР, службы распространения сельскохозяйственных знаний, дороги, программы ирригации, порты, энергетические, складские и маркетинговые системы;
- ▶ не относящиеся к сельскому хозяйству инвестиции для осуществления позитивного воздействия на благополучие населения, как,

например, сокращение голода и недоедания; Объекты этого инвестирования включают образование (в особенности женщин), санитарии и предоставление чистой воды, здравоохранение и сети безопасности.

Фермеры и будущие фермеры будут инвестировать в сельское хозяйство только тогда, когда их инвестиции окупаются. Многие перечисленные выше виды общественных благ, которые делают частные инвестиции финансово конкурентоспособными, могут быть предоставлены только с помощью государственного сектора. Проводимые государственным сектором исследования и распространение информации должны быть усилены таким образом, чтобы они включали важные сельскохозяйственные культуры, которые представляют небольшой потенциал для инвесторов частного сектора. Инвестиции местного частного сектора должны получать поддержку на всех этапах – на начальном восходящем этапе фермерской работы, в улучшение вводимых ресурсов зерна и почв на национальном уровне, производство и распределение удобрений, и на нисходящем этапе в хранение, переработку, маркетинг и сбыт продукции. Страны должны создать благоприятный инвестиционный климат для сельских производителей и решать такие задачи, как землевладение, водопользование, рыболовные ресурсы, политика кредитования сельскому хозяйству, риски и ограничения в возможностях систем микрофинансирования для осуществления серьезных сдвигов в производстве и производительности. Изменение климата потребует от национальных программ увеличения потенциала по селекции или по крайней мере повторному отбору видов сельскохозяйственных культур и рыб, устойчивых к изменениям; также должны применяться системы размножения и производства семян для того, чтобы фермеры имели доступ к новым приспособившимся видам.

Официальная помощь в целях развития (ОПР) в 1980–2007 гг.



Источник: ФАО



НЕКОТОРЫЕ ОСНОВНЫЕ ФАКТЫ

- ▶ Отмечается общемировое снижение темпов накопления основных фондов в первичном сельском хозяйстве (чистые инвестиции). Тогда как этот капитал рос ежегодно на 1,1 процента в период 1975–1990 годов, темпы были только 0,5 процента в период 1991–2007 годов.

- ▶ Рост населения, активного в сельском хозяйстве, обгоняет рост сельскохозяйственных общих фондов в странах Африки к югу от Сахары и Южной Азии, регионах, где во многих странах отмечается наиболее широкая распространенность и наиболее высокий уровень голода. Страны с более 35 процентами голодающего населения имели рост общих фондов в сельском хозяйстве на 1,3 процента в период между 1975 и 2007 годами, тогда как население выросло на 2,3 процента.

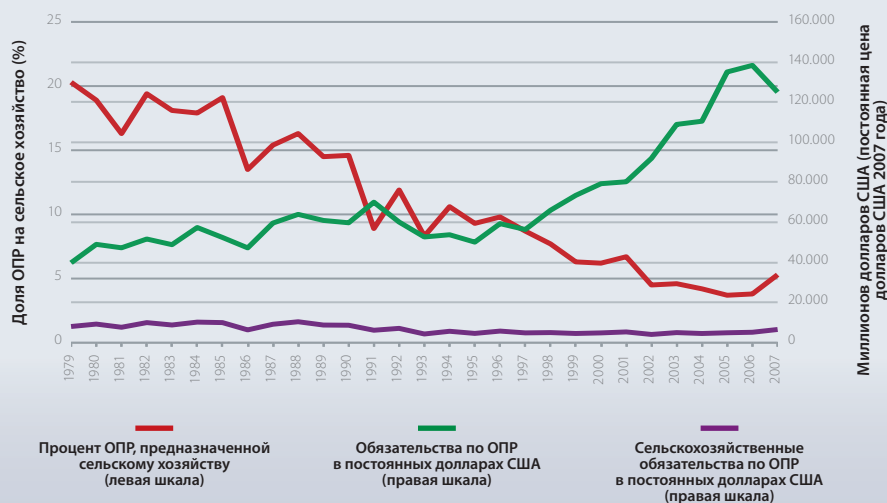
РЕГИОНАЛЬНЫЕ НУЖДЫ

Обзор ситуации в 2050 году предполагает, что межрегиональные различия будут, скорее всего, более отчетливыми с точки зрения количества основных фондов на работника, удваиваясь в Восточной Азии, Южной Азии, Ближнем Востоке и регионах Северной Африки, утраиваясь в Латинской Америке, но оставаясь на старом уровне в странах Африки к югу от Сахары. Это означает, что к 2050 году сельскохозяйственный работник в Латинской Америке будет иметь в 28 раз больший доступ к капиталу, чем подобный работник в странах Африки к югу от Сахары. Огромная разница в объеме капитала лежит в основе различий в количестве выработки на работника. Одна из главных причин неординарного развития продуктивности труда по регионам в значительной степени отражает разницу в развитии сельскохозяйственной рабочей силы различных регионов. Например, в Латинской Америке количество занятых в сельском хозяйстве сократится вдвое, тогда как в странах Африки к югу от Сахары их число увеличится почти вдвое.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИНВЕСТИЦИИ

Потенциал более бедных развивающихся стран для сокращения разницы в инвестициях ограничен. Доля государственных расходов на сельское хозяйство упала в развивающихся странах в среднем до 7 процентов, а в Африке еще ниже, доля ОПР упала еще сильнее – до 3,8 процента в 2006 году. Потенциал управления природными ресурсами, поддерживающими производство продовольствия, снижается во многих странах. Кредитование сельского хозяйства коммерческими банками тоже невелико – меньше чем 10 процентов в странах Африки к югу от Сахары. Частные инвестиционные фонды переживают в последнее время заслуживающее внимания развитие, но фактические инвестиции все еще малы. Учитывая

Ежегодные обязательства по ОПР: общие тенденции и доля, предназначенная сельскому хозяйству



ограниченность альтернативных источников инвестиционных финансов, иностранные прямые инвестиции в сельское хозяйство развивающихся стран могут сделать значительный вклад в сокращение инвестиционного разрыва. Такие инвестиции были все в большей степени направлены на приобретение и аренду земли, а мотивация инвестора ограничивалась производством жидкого биотоплива, диверсификацией портфеля или проблемами продовольственной безопасности инвестирующей страны. Хотя от такого рода инвестиций существует потенциальные возможности получения выгод для развития посредством передачи технологии, создания занятости, развития инфраструктуры и экспортной выручки, полученное в результате увеличения производства продовольствие часто предназначено для экспорта в инвестирующую страну, что поднимает немало вопросов, которые могут вызывать беспокойство на политическом, экономическом и социальном уровне, когда инвестиции

делаются в стране, которая сама испытывает недостаток продовольствия. Основные вопросы в том, будут ли лучшие перспективы для продовольственной обеспеченности и сокращения бедности в развивающихся странах и во всем мире в целом с наличием таких инвестиций или без них, и каковы наилучшие пути для того, чтобы увеличить выгоду и избежать негативных последствий.

ИССЛЕДОВАНИЯ И РАЗРАБОТКИ

Инвестиции в сельскохозяйственные исследования, образование и разработки показали очень высокий коэффициент возврата и играют важную роль в борьбе с голодом и бедностью. В настоящее время большинство государственных исследований проводится международными центрами Консультативной группы по международным сельскохозяйственным исследованиям (КГМСИ). Хотя польза и выгоды, предоставляемые этой системой исследовательских организаций и их филиалов, вносящих огромный вклад в общемировой фонд доступных

► Делая прогноз на 2050 год с разбивкой по видам инвестиций, 60 процентов из общей требуемой суммы пойдет на замещение пришедших в негодность основных фондов, остальная часть пойдет на дополнение основных фондов (т.е. образование валового капитала). Разбитое на виды деятельности первичное сельское хозяйство получит около 40 процентов то время как остаток пойдет на нужды служб сбыта и переработки (переработку, транспортировку, хранение и т.п.). Внутри первичного сельского хозяйства механизация станет отдельной наиболее крупной областью инвестирования, за ней будет следовать инвестирование в расширение и улучшение орошения.

► Поддержка развития сельского хозяйства уменьшилась примерно на 58 процентов в реальном исчислении между 1980 и 2005 годами, хотя общая официальная помощь в целях развития значительно увеличилась – на целых 112 процентов в тот же самый период. ОПР, идущая в сельскохозяйственный сектор, упала с 17 процентов в 1980 году до 3,8 процента в 2006 году, имея такую же тенденцию снижения в кредитных портфелях международных финансовых учреждений и банков развития. В настоящее время доля сельского хозяйства в ОПР составляет приблизительно 5 процентов.

сельскохозяйственных технологий и знания, не подвергаются сомнению, вопрос о том, как увеличить и укрепить финансирование этих организаций не ясен, так как часто правительства не осознают, что в их интересах делать в структуру устойчивые вклады, выгоды от которых будут выходить далеко за пределы их составных частей или границ. Очевидно, что для того, чтобы сельское хозяйство получило выгоду от использования новых технологий и приемов и успешно преодолело возникающие изменения, включая растущую нехватку воды и изменение климата, требуются масштабные государственные и частные инвестиции в ИР.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ СООБРАЖЕНИЯ, ПОДНЯТЫЕ В ХОДЕ РАБОТЫ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ВЫСОКОГО УРОВНЯ НА ТЕМУ «КАК ПРОКОРМИТЬ НАСЕЛЕНИЕ МИРА В 2050 ГОДУ» (РИМ, 12-13 ОКТЯБРЯ 2009 ГОДА)

Дискуссия по инвестициям была организована вокруг пяти важнейших вопросов, поднятых докладчиком и ведущим.

- Группа согласилась с тем, что для достижения цели развития на тысячелетие по сокращению в мире голода важны как надлежащие политики, так и критическая масса инвестиций. Без создания правильных политик даже значительные вложенные в систему инвестиции не обязательно дадут желаемый результат.
- Степень, в которой инвестиции достигают успешных результатов в деле уменьшения голода, отличается от страны к стране. Китай и Индия демонстрируют очень значительные успехи в уменьшении голода, и было высказано общее мнение, что Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке (КПРСА) создала надежную основу для инвестиций в страны Африки к югу от Сахары. Однако осуществление

в некоторых случаях не было эффективным, и инвестиции не всегда достигали намеченной цели, и эти моменты требуют усовершенствования.

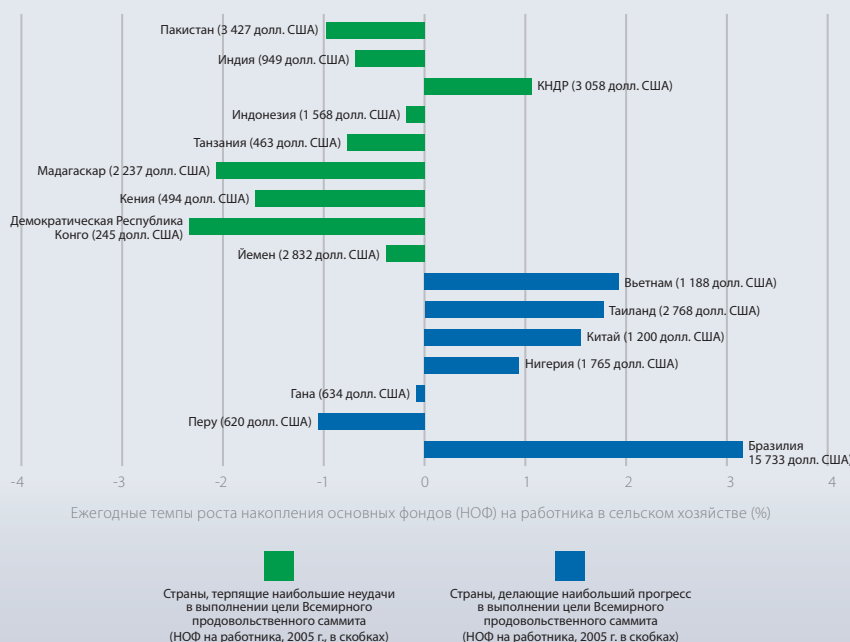
- Ключевыми элементами создания привлекательных условий для инвесторов являются прочная нормативная база и разумное налогообложение. В качестве инновационного инструмента по привлечению частных инвестиций были предложены частные инвестиционные фонды, в особенности в тех ситуациях, когда банки не показывают желания кредитовать сельское хозяйство. Ассоциации мелких фермеров также могут быть полезным инструментом, помогающим мелким производителям накапливать фонды для инвестиций. Дополнительным политическим средством, которое было обсуждено Группой, была государственная поддержка начальных инвестиций, которые обычно имеют больший риск и нуждаются во внешней поддержке.

- Все выступающие согласились с тем, что увеличение государственных инвестиций в инфраструктуру и сельскохозяйственные ИР имеет огромное значение для привлечения капитала в сельское хозяйство. Для большинства развивающихся стран очень важно сократить риски, с которыми сталкиваются частные инвесторы, в особенности мелкие фермеры.

- Группа согласилась с тем, что увеличивающиеся трансграничные иностранные инвестиции в первичное сельское хозяйство, направленные на приобретение или аренду земли, имеют потенциал по увеличению ресурсов, доступных для сельскохозяйственного развития, но в отношении таких инвестиций должна применяться особые правила для защиты интересов заинтересованных сторон, в особенности местного населения.

В заключение было высказано общее согласие в отношении наблюдения, что в будущем качество инвестиции будет, по крайней мере, так же важно, как и объем инвестиций.

Диаграмма 1: Ежегодные темпы роста основных фондов в сельском хозяйстве (ОФХ) (1990-2005 гг.) в странах, достигших наибольшего прогресса, и в странах, где наблюдается наибольшее отставание в области достижения целей Всемирного продовольственного саммита 1996 года



Источник: Beintema & Elliott (2009)

Дополнительная информация



Всемирный саммит по продовольственной безопасности
Рим, 16-18 ноября 2009 года

Секретариат ВСПБ

Канцелярия помощника Генерального директора
Департамент управления природными ресурсами и
охраны окружающей среды
Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy

Тел.: (+39) 06 570 53101
Факс: (+39) 06 570 56172
Адрес электронной почты:
wsfs2009-secretariat@fao.org