



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ПОДКОМИТЕТ ПО ТОРГОВЛЕ РЫБОЙ

Шестнадцатая сессия

Пусан, Республика Корея, 4–8 сентября 2017 года

СОЦИАЛЬНАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ В РЫБОПРОМЫСЛОВЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННО-СБЫТОВЫХ ЦЕПОЧКАХ И СВЯЗЬ С ТОРГОВЛЕЙ РЫБОЙ

Резюме

Внимание, уделяемое международным сообществом случаям нарушений прав человека и эксплуатации работников сферы рыболовства, способствовало повышению осведомленности и росту обеспокоенности в связи с безответственной и противоречащей этике практикой, существующей в этом секторе. Многие заинтересованные стороны, включая общины, потребителей, частный сектор, средства массовой информации, директивные органы и законодателей, признают необходимость обеспечить укрепление социальной ответственности в производственно-сбытовой цепочке в рыбном хозяйстве: соответственно, все участники производственно-сбытовой цепочки будут обязаны производить, обрабатывать и продавать морепродукты на принципах социальной ответственности и этической приемлемости. В настоящем документе делается обзор текущих процессов и инициатив по укреплению социальной устойчивости в цепочках создания стоимости в рыбном хозяйстве и рассматриваются их последствия для этих цепочек. В нем предлагаются возможности для сотрудничества заинтересованных сторон и описываются мероприятия, проводимые ФАО.

Подкомитету предлагается:

- обменяться информацией и опытом работы по обеспечению социальной устойчивости в производственно-сбытовых цепочках в рыбном хозяйстве;
- дать рекомендации в отношении дальнейшей деятельности ФАО в области социальной устойчивости в производственно-сбытовых цепочках в рыбном хозяйстве.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия её деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



mt982

ВВЕДЕНИЕ

1. Основной принцип Повестки дня на период до 2030 года¹ – "никто не должен быть забыт". Она предлагает концепцию построения более справедливого, процветающего, мирного и устойчивого мира на основе справедливости, прав человека, равноправия и социальной инклюзивности. Помимо призыва к искоренению бедности (ЦУР-1), голода и неполноценного питания (ЦУР-2), обеспечения всеобщего доступа к услугам в сфере здравоохранения (ЦУР-3) – все это при всестороннем учёте гендерной проблематики (ЦУР-5) – цели в области устойчивого развития (ЦУР) направлены на повсеместную ликвидацию всех форм отчуждения и неравенства (ЦУР-10). ЦУР-8 призывает к поступательному, инклюзивному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех.

2. Основанная на правах человека концепция Повестки дня на период до 2030 года будет способствовать укреплению социальной устойчивости в рыбном хозяйстве. Вместе с тем, многие страны, которые производят, перерабатывают и экспортируют рыбу и рыбопродукты, сталкиваются с нарастающими проблемами в собственных производственно-сбытовых цепочках. К таким проблемам можно отнести перелов, сокращение выгрузок, изменения в структуре вылова, возросшая стоимость вводимых ресурсов (например, энергии, импортируемой рыбы, кормов и посадочного материала), нехватка рабочей силы, конкуренция на мировых рынках, слабый уровень управления и использование удобных флагов. Особые проблемы, характерные для сектора аквакультуры, включают конкуренцию за использование водной среды, распространение патогенных микроорганизмов, нагрузку на естественные рыбные запасы, а также угрозы, связанные с загрязнением водных артерий сточными водами сельскохозяйственного и промышленного производства и пр.

3. Растущая потребность в сокращении издержек производства при сохранении или росте прибыльности побуждает к использованию более дешевой рабочей силы и пренебрежению социальными и этическими обстоятельствами труда и жизни работников рыбной отрасли, их семей и общин. В результате растёт доля трудовых мигрантов, работающих в условиях, далеких от оптимальных, на борту рыболовных судов и на перерабатывающих предприятиях, чему способствуют незаконные сети брокеров.

4. Зачастую мелкие рыбаки, рыболовы и работники рыбных предприятий и рыбопереработки относятся к малообеспеченным и уязвимым группам населения и обычно ограничены в доступе к ресурсам, кредитам и займам, производственным услугам и рынкам. Им часто недоступны системы социальной защиты, институциональная поддержка и образование. По сравнению с другими участниками цепочки создания стоимости, маломасштабные производители рыбы обычно получают наименьшую экономическую выгоду в пересчёте на деньги, вырученные от продажи своей продукции. Большинство из них относится к категории самозанятых либо занятых на неформальной основе, т.е. зачастую без оформления официальных трудовых договоров. Кроме того, несмотря на вклад женщин в этот сектор, их роль, как правило, недооценивается. Помимо этого, такие направления политики и практики международной торговли рыбой, как развитие рыбной отрасли на основе экспорта и либерализация импорта, не всегда структурированы для обеспечения справедливого распределения выгод в интересах мелких производителей и их общин.

¹ Повестка дня на период до 2030 года является самым последним глобальным межправительственным обязательством глав государств, которые заявили следующее ("Наше Видение", пункт 8): "Нам видится мир, в котором обеспечиваются всеобщее уважение к правам человека и человеческому достоинству, верховенство права, справедливость, равенство и недискриминация, уважение к расовому, этническому и культурному разнообразию, мир равных возможностей, позволяющий в полной мере раскрыть человеческий потенциал и способствующий всеобщему процветанию". ООН. 2015 год. *Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года*.

5. В последние несколько лет происходящие в секторе производства морепродуктов негативные явления неоднократно привлекали внимание широкой общественности из-за ряда документально подтвержденных случаев нарушений прав человека и трудового законодательства. Среди них торговля людьми, мошенничество и обман в сфере найма, современные формы рабства, физическое, психическое и сексуальное насилие, убийства, детский труд, долговая кабала, отказ от выполнения обязательств по справедливой и обещанной выплате, абандон, дискриминация, сверхурочная работа, низкий уровень охраны труда и техники безопасности, запрет на создание профессиональных союзов, ведение коллективных переговоров и заключение трудовых соглашений. Нарушения были выявлены и на разных этапах производственно-сбытовой цепочки морепродуктов, в особенности на этапах промысла и разведения рыбы и её переработки, и в различных географических регионах. Женщины, трудовые мигранты и молодежь особо уязвимы, поэтому они в большей степени подвергаются этим нарушениям. Нарушения прав человека на рыболовных судах происходят на фоне незаконной рыбопромысловой практики и других преступлений.

6. Для решения этих проблем международные инициативы, получившие поддержку со стороны правительств, организации гражданского общества, частный сектор, механизмы аудита и сертификации, средства массовой информации, потребители и др. призывают к эффективному решению важнейших социальных и трудовых вопросов в рыболовстве. Если мы хотим достичь целей Повестки дня на период до 2030 года, то как во внутренней, так и в международной торговле рыбой необходимо уделять внимание укреплению социальной устойчивости в производственно-сбытовых цепочках в рыбном хозяйстве.

РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ УСТОЙЧИВОСТИ В ПРОИЗВОДСТВЕННО-СБЫТОВЫХ ЦЕПОЧКАХ В РЫБНОМ ХОЗЯЙСТВЕ

7. Внимание, уделяемое международным сообществом случаям нарушений прав человека и эксплуатации работников сферы рыболовства, способствовало повышению осведомленности и росту заинтересованности в ликвидации основных причин безответственной практики в этом секторе. Для обеспечения устойчивости производственно-сбытовых цепочек в рыбном хозяйстве и инклюзивного экономического развития общин и работников, зависящих от производства, переработки и торговли рыбой как источника средств к существованию, сектор должен отреагировать на призыв к укреплению социальной ответственности в производственно-сбытовых цепочках в рыбном хозяйстве.

Международные документы по обеспечению социальной устойчивости в производственно-сбытовых цепочках в рыбном хозяйстве

8. Для повышения социальной и этической ответственности в рыбном хозяйстве все чаще используются международные документы. Если одни документы предназначены для содействия внутренней политике и законодательству, то другие нацелены на обязательства и подотчетность предприятий и государств, например, на защиту прав человека на предприятиях или на ответственное ведение бизнеса в рамках сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек. В таблице 1 представлен перечень таких документов.

Таблица 1. Перечень международных документов, имеющих отношение к социальной ответственности в производственно-сбытовых цепочках в рыбном хозяйстве²

Документ	Вопросы, относящиеся к социальной ответственности
Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН ³ , 2011 год	Руководствоваться принципами рамочной программы, касающейся "защиты, соблюдения и средств правовой защиты"; проявление должной осмотрительности в вопросах прав человека. Рекомендации для правительств и предприятий
Декларация Международной организации труда (МОТ) об основополагающих принципах и правах в сфере труда ⁴ , 1998 год	Свобода объединения, право на ведение коллективных переговоров, запрещение детского труда, принудительного труда и дискриминации
Конвенция МОТ №188 о труде в рыболовном секторе, 2007 год ⁵	Условия труда и быта на борту рыболовных судов
Протокол МОТ 2014 года к Конвенции о принудительном труде 1930 года (№29) ⁶	Борьба, предупреждение и сдерживание современных форм рабства
Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства ФАО (Принципы УМР) ⁷ , 2014 год	Правозащитные подходы. Содействие социальному развитию, обеспечению занятости и достойного труда: искоренение детского и принудительного труда; охрана труда и техника безопасности; достаточный уровень жизни; производственно-сбытовые цепочки, послепромысловая деятельность и торговля: справедливое распределение благ, участие маломасштабных субъектов в процессе принятия решений
Практическое руководство ОЭСР-ФАО по ответственному ведению бизнеса в рамках сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек ⁸ , 2016 год	Ответственное ведение бизнеса, должная осмотрительность, подход с учётом всей производственно-сбытовой цепочки, управление в условиях рисков (в данном руководстве конкретно указано, что оно не распространяется на секторы рыбного и лесного хозяйства)

9. Вышеупомянутые и другие подобные документы могут иметь решающее значение для внедрения и осуществления политики, правил и конкретных мер, направленных на укрепление социальной ответственности в рыбном хозяйстве. Однако в ряде случаев результатом

² В том виде, в котором они были изданы Организацией Объединенных Наций (ООН), учреждениями ООН и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

³ http://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_RU.pdf

⁴ www.ilo.org/declaration/lang--en/index.htm

⁵ http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/normativeinstrument/wcms_c188_ru.htm

⁶ http://staging.ilo.org/public/libdoc/ilo/2014/114B09_97_russ.pdf
www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_norm/@declaration/documents/publication/wcms_321414.pdf

⁷ www.fao.org/3/a-i4356r.pdf

⁸ www.oecd.org/daf/inv/investment-policy/rbc-agriculture-supply-chains.htm

существенной неразвитости потенциала (например, ограничений оперативного, финансового, институционального, процедурного или правового характера), коррумпированности или нежелания компетентных органов действовать могут быть недостаточное развитие законодательства или неэффективное обеспечение соблюдения имеющихся законов и правил, которые при иных условиях защищали и укрепляли бы социальную устойчивость в производственно-сбытовых цепочках в рыбном хозяйстве.

10. Ввиду этих недостатков производители морепродуктов принимают дополнительные меры по нормативному саморегулированию и внедрению частных стандартов (соответствующих национальным и международным требованиям и даже превосходящих их) с целью совершенствования практики работы на всех звеньях рыбохозяйственной производственно-сбытовой цепочки, особенно на фоне призывов потребителей, покупателей и средств массовой информации к улучшению ситуации.

Текущие процессы и инициативы по укреплению социальной устойчивости в производственно-сбытовых цепочках в рыбном хозяйстве

11. Продолжает расти число инициатив, способствующих улучшению социальных условий и условий труда в целях укрепления социальной устойчивости в рыбном хозяйстве и связанных с ним производственно-сбытовых цепочках.

12. К примеру, 21 ноября 2016 года по случаю Всемирного дня рыболовства⁹ представители Святого Престола и ФАО, а также МОТ, рыбной промышленности и профсоюзов осудили незаконный промысел и принудительный труд в рыболовстве и призвали принять коллективное обязательство по предотвращению нарушений прав человека в производственно-сбытовых цепочках в рыбном хозяйстве.

13. В 2014 году Комитет по рыбному хозяйству ФАО (КРХ)¹⁰ подчеркнул наличие взаимосвязи между безопасностью на море, принудительным трудом и незаконным, несообщаемым и нерегулируемым (ННН) промыслом. КРХ также утвердил Принципы УМР, которые призывают государства и другие заинтересованные стороны содействовать социальному развитию, обеспечению занятости и достойного труда. Подкомитет КРХ по торговле рыбой (ПТР КРХ) также отметил растущую обеспокоенность по поводу социальных условий и условий труда в отрасли, а также необходимость обсуждения этих проблем на международных форумах¹¹.

14. Конференция МОТ 2015 года¹² по эксплуатации труда в рыболовном секторе признала масштабность нарушений прав человека и трудовых прав. МОТ совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) неоднократно призывали принять меры в связи с принудительным трудом, контрабандой и транснациональной преступностью в рыболовстве^{13,14,15}. В 2016 году ОЭСР, ФАО и УНП ООН договорились об укреплении сотрудничества¹⁶ в борьбе с преступностью в рыбном хозяйстве, включая нарушение прав человека и трудовые злоупотребления. Совместная рабочая группа ФАО и Международной морской организации (ИМО) по проблеме ННН-промысла и смежным вопросам на своей третьей сессии рекомендовала развивать межучрежденческое сотрудничество для продвижения

⁹ www.fao.org/3/a-i6861b.pdf; www.fao.org/news/story/en/item/453811/code/;
http://en.radiovaticana.va/news/2016/11/15/migrants_council_issues_message_for_fisheries_day/1272311

¹⁰ www.fao.org/3/a-i4634r.pdf

¹¹ www.fao.org/3/a-i5580t.pdf

¹² www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_515365.pdf

¹³ www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_429359.pdf

¹⁴ www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_214472.pdf

¹⁵ <http://fishcrime.com/recommendations-of-the-2nd-international-symposium-on-fisheries-crime/>

¹⁶ www.fao.org/blogs/blue-growth-blog/when-iiu-fishing-is-only-the-tip-of-the-iceberg/en/

стандартов Международной организации труда в контексте принудительного труда, включая торговлю людьми, а также совместно рассмотреть взаимосвязь между управлением рыболовством, производством морепродуктов и принудительным трудом¹⁷. Недавно МОТ инициировала программу по достойным условиям труда в глобальных производственно-сбытовых цепочках¹⁸.

Действия правительств

15. Индонезия ввела законодательные меры по обеспечению соблюдения и подтверждения соблюдения прав человека в рыбной отрасли. Таиланд принял закон, направленный на защиту благосостояния рыбаков и предотвращение использования принудительного труда и незаконной трудовой практики в рыбном хозяйстве. Также в стране внедряют передовую трудовую практику в рыбохозяйственном секторе. Сенегал содействует созданию достойных условий труда в рыбном хозяйстве, включая вопросы безопасности, здоровья, найма, рабочего времени и обучения. Новая Зеландия призывает рыболовные суда, ведущие промысел в национальных водах, перейти под флаг Новой Зеландии в целях обеспечения соблюдения национального трудового законодательства.

16. Аргентина способствовала введению мер социальной защиты на рыбоперерабатывающих заводах, национальных коллективных соглашений с профсоюзами работников рыбной отрасли, а также представила государственную сертификационную схему "Мар Архентино", которая включает критерии достойных условий труда. Во Франции организация FranceAgriMer, национальный компетентный орган по продукции сельского и рыбного хозяйства, разрабатывает экомаркировку "Устойчивое рыболовство" (Pêche Durable), которая будет отвечать социальным и трудовым критериям (минимальная заработная плата, безопасность, пенсия по инвалидности). Основываясь на оценке социальных рисков ответственного выбора поставщиков, Национальный орган по морскому промыслу Великобритании (Seafish) внедрил Систему ответственного рыболовства – механизм сертификации рыболовных судов и шкиперов третьей стороной с соблюдением социальных стандартов по обеспечению благополучия, здоровья и безопасности экипажа.

Действия региональных групп

17. Разработанный Европейской комиссией (ЕК) Специальный механизм стимулирования устойчивого развития и добросовестного управления (GSP+) обеспечивает льготный доступ на европейские рынки для определенных товаров (в т.ч. рыбы) стран-экспортеров, защищающих права человека и трудовые права, охраняющих окружающую среду и применяющих принципы добросовестного управления. С целью приведения Конвенции МОТ №188 о труде в рыболовном секторе в соответствие с правовыми нормами Европейского союза ЕК¹⁹ разрабатывает директиву по улучшению условий труда и быта на борту рыболовных судов (труд на борту, условия службы, охрана труда и здоровья, помещения для экипажа и довольствие).

18. Члены Ассоциации государств Юго-Восточной Азии – Центра по развитию рыболовства в Юго-Восточной Азии (АСЕАН-СЕАФДЕК) договорились²⁰ о борьбе с ННН-промыслом в Юго-Восточной Азии и о повышении конкурентоспособности рыбных продуктов АСЕАН путем решения трудовых вопросов в секторе рыболовства (применение безопасных, законных и справедливых методов). Их Совместное заявление предусматривает укрепление сотрудничества между заинтересованными национальными учреждениями внутри страны, а также развитие регионального, субрегионального и двустороннего сотрудничества на базе соответствующих

¹⁷ www.fao.org/3/a-i5736e.pdf

¹⁸ www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_468097.pdf

¹⁹ www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/10/13-epsco-better-working-conditions-fisherman/;
http://europa.eu/rapid/press-release_IP-16-1601_en.htm

²⁰ www.seafdec.org/documents/hlc-joint-declaration.pdf

платформ АСЕАН и содействие в разработке и внедрении соответствующих руководящих принципов в сфере трудовых отношений для сектора рыболовства.

19. В 2014 году Саммит глав государств и правительств Африки одобрил общие принципы политики и стратегию реформ рыболовства и аквакультуры в Африке²¹, направленные на обеспечение для рыболовецких общин и работников рыбной отрасли достойных условий труда, достойной жизни и осуществление их прав на источники средств к существованию. Они также призывают к искоренению детского труда и созданию рабочих мест для молодежи.

Действия частного сектора

20. Целый ряд инициатив и форумов частного сектора, к примеру, Форум потребительских товаров (Consumer Goods Forum)²², нацелен на искоренение принудительного труда в производственно-сбытовой цепочке морепродуктов. Восемь крупнейших мировых производителей и поставщиков морепродуктов выступили с новой глобальной инициативой (Рыбный бизнес²³ для управления океанами – Seafood Business for Ocean Stewardship) и обязались, в частности, "улучшить прозрачность и прослеживаемость собственной оперативной деятельности, предпринять согласованные усилия по искоренению в наших производственно-сбытовых цепочках любых форм современного рабства, включая принудительный, кабальный и детский труд".

21. Отдельные предприятия и ассоциации по производству морепродуктов все чаще проводят оценку рисков и мероприятия по охране труда и здоровья или применяют стандарты и механизмы Конвенции МОТ №188 и сертифицируют их соблюдение. Предприятия сектора аквакультуры, работающие на различных континентах, подчеркивают необходимость создания хороших условий труда, а также обеспечения доступа к образованию, медицинскому обслуживанию и развитой инфраструктуре для своих сотрудников и местных общин. Некоторые крупные международные компании розничной торговли проводят политику ответственного отбора поставщиков, руководствуясь кодексами поведения и этическими принципами, охватывающими широкий круг международных трудовых норм.

Действия многосторонних партнерств

22. Многосторонние партнерства, задействованные в производственно-сбытовой цепочке, к примеру, Целевая группа по морепродуктам²⁴, объединяют крупные международные компании розничной торговли, национальные отраслевые круги и правительственные учреждения, а также НПО, стремящиеся к искоренению принудительного труда, торговли людьми и ННН-промысла в конкретных производственно-сбытовых цепочках морепродуктов. В рамках Инициативы Индекса²⁵ изучаются охват и разрабатываются методики для определения "индекса управления морепродуктами" – показателя, применяемого для сравнения и мониторинга эффективности передовых практик, применяемых приглашенными компаниями в рамках производственно-сбытовых цепочек морепродуктов. Одним из условий участия стран в Инициативе прозрачности

²¹ https://au.int/web/sites/default/files/documents/30266-doc-au-ibar__fisheries_policy_framework_and_reform_strategy.pdf

²² Форум потребительских товаров объединяет большое число страновых и мультинациональных предприятий, активно работающих в национальных и международных производственно-сбытовых цепочках. www.theconsumergoodsforum.com/strategic-focus/social-sustainability/forced-labour-priority-industry-principles

²³ Диалог по морепродуктам в "кейстоунском формате": <http://keystonedialogues.earth/wp-content/uploads/2016/12/Statement-signed.pdf>; <http://keystonedialogues.earth/>; <http://www.stockholmresilience.org/research/research-news/2016-12-14-international-seafood-business-commits-to-stronger-sustainability-efforts.html>

²⁴ www.seafoodtaskforce.global/

²⁵ www.indexinitiative.org/publications/unraveling-the-role-of-the-private-sector/

рыболовства (FiTi)²⁶ является представление информации по обеспечению соблюдения трудовых норм.

Действия механизмов аудита и сертификации морепродуктов

23. Исследование Международного института устойчивого развития (МИУР)²⁷ показало, что механизмы аудита и сертификации морепродуктов²⁸ стали включать новые позиции и расширять имеющийся перечень социальных и трудовых критериев в своих программах для сектора морепродуктов и производственно-сбытовых цепочек в рыбном хозяйстве. Предусматриваемые социальные и трудовые критерии и стандарты охватывают вопросы участия общин, прав человека, трудовых прав, условий занятости и льгот, здоровья и безопасности работников и пр.

24. Глобальная инициатива по обеспечению устойчивого производства морепродуктов (GSSI) включила в свои приоритетные задачи достойную работу и экономический рост (ЦУР-8) и рациональное потребление и производство (ЦУР-12). Она собирает информацию о социальных и трудовых критериях и стандартах в секторе морепродуктов, а также о механизмах аудита/сертификации и других проектах в области критериев и стандартов для использования в рыбохозяйственных товаропроводящих цепочках.

Действия организаций гражданского общества

25. Многие национальные и международные организации гражданского общества²⁹, включая неправительственные организации (НПО) по вопросам охраны окружающей среды и развития, правозащитные группы, профсоюзы и пр. активно выступают за продвижение и защиту прав человека и трудовых прав в рыболовстве, социальную защиту рыбацких общин и достойные условия труда для всех работников рыбной отрасли. Они все более активно сотрудничают с национальными и международными институтами и форумами, участвуют в основных мероприятиях, касающихся сектора морепродуктов, и адресуют свои призывы им, а также средствам массовой информации и таким учреждениям ООН, как МОТ, Международная организация по миграции (МОМ), ФАО, УНП ООН и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

Последствия для производственно-сбытовых цепочек в рыбном хозяйстве

26. В соответствии с вышеупомянутыми мерами и принимая во внимание возможные негативные последствия для торговли рыбой, некоторые заинтересованные стороны отрасли призывают правительства обеспечить эффективное применение и контроль за соблюдением существующего трудового законодательства и трудовых норм на международном и национальном уровнях. Они выступают за обеспечение единого подхода к соблюдению прав человека и трудовых норм. В дополнение к существующим законодательным нормам некоторые заинтересованные стороны проводят политику ответственного выбора поставщиков исходя из оценки социальных рисков и/или наличия подтверждения соблюдения прав человека и обеспечения достойного труда. Другие же предполагают, что крупные покупатели морепродуктов будут запрашивать у предприятий доказательства применения мер должной

²⁶ http://fisheriestransparency.org/wp-content/uploads/2017/05/FiTI_Standard2017EN.pdf

²⁷ www.iisd.org/sites/default/files/publications/ssi-blue-economy-2016.pdf

²⁸ Морской попечительский совет, организация "Друзья моря", программа сертификации GlobalG.A.P., ИФОАМ, Попечительский совет по аквакультуре, Глобальный альянс аквакультуры (Свод передовой практики аквакультуры), организация "Веритэ" (Verité) и другие.

²⁹ Например, Международная организация в поддержку работников рыбных промыслов (ICSF), Фонд экологической справедливости, Гринпис, Международная федерация транспортников (МФТ), Международное объединение профсоюзов работников пищевой промышленности (МОПП), "Права человека на море", "Фэйрфуд интернэшнл" (Fairfood International), Альянс по сохранению и решению проблем сектора морепродуктов, "Консервейшн интернэшнл" (Conservation International), Инициатива этической торговли и пр.

осмотрительности по защите прав человека и трудовых прав на протяжении всех звеньев их производственно-сбытовых цепочек.

27. Растет число голосов, настаивающих на укреплении прозрачности и прослеживаемости продукции в рыбных производственно-сбытовых цепочках, а также требований со стороны потребителей и покупателей, добывающихся подотчетности и ответственности всех участников рыбных производственно-сбытовых цепочек. Как утверждается, для более успешного разрешения проблем нарушений прав человека и трудовых злоупотреблений, мошенничества с морепродуктами и маркировкой, качества, незаконного промысла и производственной практики необходимо обеспечить полную прослеживаемость в производственно-сбытовых цепочках, например, с помощью документации улова и отчетности по должной осмотрительности, основанной на оценке соответствующих рисков.

28. Вместе с тем имеются опасения, что схемы социального аудита и сертификации послужат причиной исключения малого и среднего бизнеса из производственно-сбытовой цепочки в рыбном хозяйстве, что приведет к повышению его уязвимости и отчуждению. Критики указывают на высокую степень риска избирательного подхода к применению тех или иных социальных и трудовых критериев и стандартов, не руководствуясь при этом всеми требованиями существующих международных директивных документов.

29. Однако другие заинтересованные стороны считают, что появление многочисленных частных стандартов социальной устойчивости может повлиять на производственно-сбытовые цепочки: в зависимости от конкретных условий в производственно-сбытовых цепочках, рыбном хозяйстве, стране или регионе они могут как содействовать развитию и торговле, так и затруднять их.

30. В рамках усилий, прилагаемых для установления баланса между всеми этими аспектами, некоторые заинтересованные стороны призывают к разработке международного руководства для содействия в осуществлении имеющихся международных трудовых стандартов для всей производственно-сбытовой цепочки морепродуктов, начиная с производства и переработки и заканчивая распределением и торговлей. В этой связи отмечалось, что Практическое руководство по ответственному ведению бизнеса в рамках сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепей ОЭСР-ФАО 2016 года прямо исключает секторы рыбного и лесного хозяйства. В рамках "Диалога в Виго" в 2016 году^{30,31} настоятельно рекомендовалось разработать международный документ, вводящий конкретные трудовые стандарты для сектора рыболовства по всей производственно-сбытовой цепочке морепродуктов.

Мероприятия ФАО

31. ФАО оказывает поддержку государствам, региональным рыбохозяйственным организациям и другим субъектам по следующим вопросам: политика в области рыболовства, устойчивое маломасштабное рыболовство, обеспечение достойного труда и безопасности на море, борьба с ННН-промыслом и прослеживаемость в рыбных производственно-сбытовых цепочках.

32. ФАО разрабатывает глобальную зонтичную программу в поддержку Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (СМГП)³² для укрепления потенциала государств

³⁰ https://issuu.com/eurofish/docs/eurofish_magazine_6_2016/16.

³¹ www.fao.org/blogs/blue-growth-blog/exploring-solutions-to-promote-decent-work-in-fisheries-and-aquaculture/en/

³² В соответствии с Соглашением о мерах государства порта (СМГП) иностранные суда должны инспектироваться в любом порту захода, а государства порта – обмениваться информацией о нарушениях. Новое соглашение направлено на увеличение производственных издержек ННН-промысла, поскольку оно предупреждает попадание незаконно пойманной рыбы на международные рынки, что

порта в создании эффективных схем проверок и национальных межведомственных комитетов с участием портовых властей, представителей органов управления рыболовством, трудовых и медицинских инспекций, которые помогут правительствам предотвращать нарушения трудового законодательства в море. Разработанные в рамках этой программы Добровольные руководящие принципы ФАО по схемам документации улова будут способствовать улучшению прослеживаемости, прозрачности и подотчетности в рыбных производственно-сбытовых цепочках, что, в свою очередь, поможет бороться с ННН-промыслом и эксплуатацией труда на борту рыболовных судов.

33. В своих усилиях по продвижению Принципов УМР ФАО поддерживает укрепление организаций рыбаков, расширение прав и возможностей женщин, улучшение охраны здоровья и применение правозащитного подхода.

34. Кроме того, ФАО, ИМО и МОТ сотрудничают в вопросах безопасности на море (включая проектирование, постройку и оснащение рыболовных судов) и способствуют укреплению сотрудничества между компетентными органами в сфере судоходства, трудовых отношений и рыбного хозяйства. Глобальный реестр рыбопромысловых судов, рефрижераторных транспортных судов и судов снабжения ФАО будет способствовать обмену информацией о судах и иной деятельности, связанной с судоходством, в целях борьбы с ННН-промыслом. Совместное методическое руководство ФАО/МОТ³³ посвящено проблеме использования детского труда в рыболовстве и аквакультуре.

35. В 2014 году ФАО инициировала "Диалог в Виго" – процесс многосторонних консультаций с участием широкого круга заинтересованных сторон, в том числе представителей органов государственного управления по вопросам рыболовства и аквакультуры, частного сектора, организаций гражданского общества (мелкие рыбаки, профсоюзы), механизмов аудита и сертификации и международных организаций.

ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ МЕР И РАЗВИТИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА

36. У заинтересованных сторон есть ряд возможностей для улучшения социальных условий и условий труда в рыбохозяйственных производственно-сбытовых цепочках. Различные заинтересованные стороны должны проявлять готовность к сотрудничеству, решимость и готовность к консенсусу. Некоторые избранные примеры возможных мер:

- укрепление национальных и международных процессов (включая региональные) в целях содействия выполнению Принципов УМР;
- содействие применению Конвенции МОТ №188 о труде в рыболовном секторе, протокола о принудительном труде, конвенций о детском труде и других международных трудовых норм в рыбной отрасли;
- поддержка межучрежденческих (трудовых, портовых, рыбохозяйственных и т.д.) инспекций национальных и иностранных рыболовных судов;
- продолжение разработки – в рамках инициатив по обеспечению соблюдения установленных требований, охватывающих аудит и сертификацию – новых социальных стандартов, соблюдение которых необходимо рыбным предприятиям для получения сертификата соответствия;
- социальные партнеры (например, рыбная отрасль и профсоюзы) могут организовывать совместные диалоги с заинтересованными сторонами (как это делается в других

является улучшением предыдущих правил, требующих от стран контроля за деятельностью лишь собственных рыболовных флотов. www.fao.org/port-state-measures/ru/; www.fao.org/port-state-measures/background/en/

³³ www.fao.org/docrep/018/i3318e/i3318e.pdf

секторах, к примеру, Всемирный форум по бананам³⁴) или присоединиться к совместным переговорам, ведущим к заключению рамочных соглашений между рыбной промышленностью и профсоюзами.

ВОЗМОЖНЫЕ БУДУЩИЕ ДЕЙСТВИЯ ФАО

37. ФАО предлагает продолжить сотрудничество с МОТ, ИМО и другими организациями-партнерами, стремясь к достижению следующих целей:

- собирать и предоставлять информацию и повышать осведомленность о проблемах социальной устойчивости в рыбном хозяйстве и производственно-сбытовых цепочках и в связанных с ними инициативах;
- содействовать выполнению Принципов УМП;
- обеспечить и защищать доступ мелких рыбаков, рыбоводов и предприятий по переработке рыбы к производственно-сбытовым цепочкам;
- оказывать техническое содействие в разработке государственной политики и реализации программ социального управления в секторе рыболовства и аквакультуры;
- реализовывать в секторе рыболовства и аквакультуры элементы Стратегической программы ФАО по сокращению масштабов нищеты, касающиеся социальной защиты и достойных условий труда;
- содействовать налаживанию диалогов и процессов с участием широкого круга заинтересованных сторон, включая содействие межучрежденческим усилиям по обеспечению социальной устойчивости в производственно-сбытовых цепочках на национальном, региональном и глобальном уровнях;
- поддерживать распространение СМГП и других мер по борьбе с ННН-промыслом, одновременно проводя меры по улучшению социальных условий и условий труда работников рыбной отрасли и рыболовецких общин, включая обеспечение безопасности на море.

38. С учетом большого числа инициатив, направленных на повышение социальной ответственности (в первую очередь касающихся прав человека и трудовых прав) в производственно-сбытовых цепочках, ФАО, при необходимости, могла бы изучить вопрос о разработке для участников производственно-сбытовой цепочки методического документа по обеспечению соответствия действующим критериям и мерам, касающимся ответственного ведения бизнеса, прав человека и международных трудовых норм.

39. Более подробная информация по этим вопросам, включая ссылки на соответствующую справочную документацию, приводится в документе COFI:FT/XVI/2017/Inf.8.

³⁴ www.fao.org/world-banana-forum/en/