

Памятная записка Председателя

Заседание Конференционного комитета по последующей деятельности по итогам независимой внешней оценки (КоК-НВО)

Среда, 23 февраля 2011 года

г-н Люк Гийо, Председатель

1. Повестка дня заседания, ранее согласованная Бюро КоК-НВО, была принята с дополнением проекта резолюции Конференции ФАО об осуществлении Срочного плана действий (СПД) по обновлению ФАО под пунктом 5 (см. Приложение 1).

График проведения совещаний КоК-НВО в 2011 году

2. КоК-НВО утвердил график проведения своих совещаний в 2011 году, ранее согласованный Бюро, который приводится в Приложении 2.

Доклад о ходе реализации ПНД

3. Члены Комитета рассмотрели доклад о ходе реализации ПНД, представленный руководством Организации¹, и дали высокую оценку более сбалансированному отражению количественных и качественных показателей общего процесса выполнения ПНД.

4. Члены Комитета также с интересом обратили внимание на сравнение динамики программы реформирования ФАО с J-образной кривой. Они также рассмотрели используемый подход к управлению рисками, связанными с ПНД, и дали высокую оценку тому, как на уровне программ и проектов налажено информирование о рисках и мерах по их смягчению. Они выразили надежду на получение на следующих совещаниях информации о мерах, принятых руководством Организации в отношении рисков.

5. Члены Комитета приняли к сведению работу, проведенную руководством Организации по программе информирования персонала и привлечению его к ПНД в плане изучения его мнения и повышения квалификации.

6. Руководитель проекта по изменению организационной культуры сообщил, что в 2011 году Группа по изменению организационной культуры сосредоточится на четырех важных направлениях работы, а именно: (i) поддержка групп по изменению организационной культуры на местах; (ii) обучение работников руководящего звена; (iii) обеспечение взаимосвязи и поддержки проектов в рамках ПНД; а также (iv) определение подходящего средства мониторинга и оценки результатов изменения организационной культуры в Организации.

7. Руководитель проекта по реформе системы управления сообщил о том, что Единая закупочная служба (ЕЗС) трех учреждений ООН, расположенных в Риме, осуществила 18 тендеров, в основном по закупкам товаров и услуг для своих штаб-квартир. Во Всестороннем обзоре первоначально экономия прогнозировалась на уровне 3-5% от общей стоимости контрактов, и на сегодня опыт показывает, что экономия может колебаться в пределах от 1% до 30%. Великолепно налаженное взаимодействие в сфере совместных закупок между учреждениями, находящимися в Риме, придало новый стимул углублению сотрудничества в других сферах, и все три учреждения в качестве следующей области углубления сотрудничества с целью дальнейшей экономии предложили сконцентрироваться на официальных поездках.

¹ Доступен по адресу http://typo3.fao.org/fileadmin/user_upload/IEE/CoC_IEE_IPA_Rep_e.pdf

8. Руководство Организации также дало разъяснения по вопросам, заданных членами Комитета в отношении различных сфер программы ПНД, включая людские ресурсы (напр., добровольный характер руководящих принципов в отношении ротации), информационные технологии и реформа руководящих органов, а также другие внутренние организационные меры в связи с ПНД.

9. Члены Комитета обсудили представленную информацию по расходам на программу ПНД в 2010 год, приняв к сведению, что в 2010 году было израсходовано 19,06 млн. долл. США, и что оставшиеся 23,62 млн. долл. США предполагается выделить на деятельность в рамках ПНД в 2011 году. Руководство Организации также подтвердило, что все средства, выделяемые на 2011 год в связи с ПНД, будут израсходованы исключительно на мероприятия ПНД, и что все неизрасходованные средства на осуществление ПНД, выделенные на 2010-2011 годы, будут перенесены на 2012-2013 годы.

10. Члены Комитета дали высокую оценку докладу о расходах на отдельные проекты и предложили отражать такую информацию в будущих докладах КоК-НВО. Помимо этого, члены Комитета приняли к сведению информацию о том, что общая прогнозируемая сумма расходов на осуществление ПНД на период 2012-2013 годы составит 39,5 млн долл. США, а также об основных мероприятиях в рамках программы ПНД в 2012-2013 годах. Комитет принял к сведению, что смета расходов на 2012-2013 годы будет включена в Программу работы и бюджет (ПРБ) на 2012-2013 годы и будет подробно рассмотрена Финансовым комитетом в марте 2011 года.

11. Руководство Организации также сделало презентации о ходе осуществления проектов по общеорганизационному управлению рисками (ERM) и по развитию партнерств, по которым были подготовлены отдельные документы². Члены Комитета приняли к сведению инициативы в области ERM, реализованные в 2010 году, и планируемую институализацию принципов и средств ERM в рамках Организации в 2011 году. Что касается развития партнерств, то члены Комитета, отметив достижения в разработке стратегий, предусмотренных ПНД, предложили представить дополнительную информацию о партнерских связях, поддерживаемых ФАО с другими организациями системы ООН, организациями гражданского общества и частным сектором.

12. Члены Комитета предложили включать в будущие доклады одностраничное сводное резюме изменений по сравнению с предыдущим докладом, а также уроков, полученных в ходе осуществления ПНД, которые могли бы быть полезны в контексте Среднесрочного плана на 2010-2013 годы и ПРБ на 2012-2013 годы.

Рассмотрение концепции структуры и функционирования децентрализованных отделений.

13. Члены Комитета рассмотрели подготовленный руководством Организации документ о среднесрочной и долгосрочной концепции структуры и финансирования Сети децентрализованных отделений (ДО)³, в котором излагались общая концепция и стратегия по действенному и эффективному функционированию всей Сети с учётом мероприятий ПНД по

² «Осуществление проекта по развитию партнерств»

(http://typo3.fao.org/fileadmin/user_upload/IEE/CoC_IEE_23Feb_Progress_report_partnerships.pdf); и «Осуществление проекта по общеорганизационному управлению рисками» (http://typo3.fao.org/fileadmin/user_upload/IEE/CoC_IEE_23Feb_progress_report_ERM.pdf).

³ Основной документ доступен по адресу:

http://typo3.fao.org/fileadmin/user_upload/IEE/Vision_CoCIEE_Feb23_e.pdf;

а более подробная информация по адресу:

http://typo3.fao.org/fileadmin/user_upload/IEE/Vision_Annexes_CoCIEE_Feb23_e.pdf.

децентрализации, а также мнений, высказанных пятью региональными конференциями, состоявшимися в 2010 году. Документ также включал стратегию в отношении интегрированного набора предложений по разработке концепции, касающейся структуры, оперативной деятельности и финансирования.

14. Члены Комитета в целом дали высокую оценку документу, который был охарактеризован как хорошая основа для продолжения диалога о путях дальнейшего совершенствования, а также отметили успехи на различных направлениях децентрализации, что нашло отражение в докладах региональных конференций. Было достигнуто полное единство взглядов в отношении того, что ФАО должна функционировать как единый организм, и ДО должны действовать в качестве неотъемлемых частей Организации. В этой связи инициативы по децентрализации необходимо сочетать с серьезными усилиями по недопущению дробления её организационной структуры.

15.

- a) *Финансирование*: члены Комитета подчеркнули важность реалистичного подхода к бюджету и рационального использования имеющихся ресурсов, а также более активной мобилизации местных и региональных финансовых и людских ресурсов.
- b) *Структура*: члены Комитета подчеркнули, что в то время как Штаб-квартира должна оставаться глобальным терминалом знаний, к которому могут подключаться ДО, децентрализованные структуры должны соответствовать условиям и потребностям в регионах, и региональные и субрегиональные отделения должны быть сбалансированы с тем, чтобы наилучшим образом удовлетворять конкретным потребностям стран. В этой связи также напоминалось о том, что некоторые региональные конференции указывали на такие проблемы как неприемлемость множественной аккредитации и моделей выполнения техническими сотрудниками и представителями ФАО своих обязанностей в других странах по совместительству.
- c) *Оперативная деятельность*: были внесены предложения о более интенсивном использовании партнерских связей и большей гибкости со стороны децентрализованных структур, включая более широкое сотрудничество с другими учреждениями системы ООН в рамках одной страны. Была сочтена важной еще более тесная увязка под единым руководством деятельности по содействию развитию и чрезвычайных операций – как средство увязывания чрезвычайного реагирования с деятельностью по развитию, при наличии соответствующей компетенции и механизмов на местах. Члены Комитета также указали на важность четких корпоративных правил и инструкций по обеспечению согласованности, отметив, что делегирование ответственности в отношении закупок и людских ресурсов не должно ослаблять эффективность внутренних мер контроля.
- d) *Подбор персонала*: члены Комитета призвали к более инновационным методам набора персонала, в том числе, за счёт увеличения мобильности и ротации, программы подготовки младших сотрудников категории специалистов, а также сотрудничества по линии Юг-Юг. Они также подчеркнули необходимость разработки системы компетенций и набора на основании профессиональных качеств.

16. Следующими ключевыми шагами, связанными с децентрализацией, будут совершенствование координации мер по недопущению фрагментации; завершение работы с контрольными показателями; завершение разработки политики в отношении персонала, в особенности в отношении системы компетенций; и развитие инновационных способов увеличения поступления ресурсов в Сеть ДО. Следует также начать обсуждение с ВПП и МФСР вопроса о возможном создании совместных представительств.

17. Было принято к сведению, что этот концептуальный документ будет в последующем обсуждаться на совместном заседании Финансового комитета и Комитета по программе в марте 2011 года, а затем рассматриваться Советом в апреле 2011 года. Конкретная дополнительная

информация, запрошенная КоК-НВО в отношении делегирования ответственности по управлению людскими ресурсами, финансовому менеджменту и закупкам, должна быть представлена к следующему совместному заседанию Финансового комитета и Комитета по программе.

Рассмотрение проекта схемы Доклада КоК-НВО Конференции по вопросу о ПНД

18. Члены Комитета рассмотрели предложенный проект доклада КоК-НВО Конференции ФАО в 2011 году (Приложение 3)⁴. Проект доклада был сочтён удовлетворительным и в целом одобрен с поправкой на возможные корректировки, которые могут потребоваться в ходе его подготовки. В этой связи было отмечено, что вопросы изменения организационной культуры и связи с персоналом, носящие межсекторальный характер, должны рассматриваться в разделе, посвященном «общему ходу выполнения ПНД».

19. Также подчеркивалось, что доклад должен быть ёмким и, в соответствии с новым форматом документации о заседаниях, текстовая врезка на первой странице должна содержать краткое изложение доклада и ожидаемое решение Конференции.

Рассмотрение проекта резолюции Конференции по вопросу о ПНД

20. КоК-НВО рассмотрел проект *Резолюции Конференции об осуществлении Плана неотложных действий (ПНД) по обновлению ФАО*, подготовленный Секретариатом⁵. Члены Комитета в целом были удовлетворены форматом и содержанием проекта резолюции, приведенного в Приложении 4. Была предложена одна редакционная поправка к операционному параграфу 3.

⁴ Также доступен по адресу:

http://typo3.fao.org/fileadmin/user_upload/IEE/CoCIEE_Feb2011_Indicative_outline_Report_E.pdf.

⁵ Доступен по адресу

http://typo3.fao.org/fileadmin/user_upload/IEE/Note_on_draft_IPA_Resolution_e.pdf.

Повестка дня совещания

1. График проведения совещаний КоК-НВО в 2011 году.
2. Обзор хода осуществления ПНД.
3. Рассмотрение концепции структуры и функционирования децентрализованных отделений.
4. Рассмотрение проекта схемы Доклада КоК-НВО Конференции по вопросу о ПНД.
5. Любые другие вопросы: рассмотрение проекта схемы Доклада КоК-НВО.

6. Приложение 2

График проведения совещаний КоК-НВО в 2011 году

Дата	Совещания
23 февраля	<ul style="list-style-type: none"> • График проведения совещаний КоК-НВО в 2011 году • Обзор хода осуществления ПНД, включая следующие вопросы: <ul style="list-style-type: none"> - Оценка рисков в связи с ПНД - Сообщения персонала - Партнерские отношения - Управление предпринимательскими рисками • Рассмотрение концепции структуры и функционирования децентрализованных отделений • Рассмотрение проекта схемы Доклада КоК-НВО Конференции по вопросу о ПНД • Любые другие вопросы
30 марта	<ul style="list-style-type: none"> • Обзор хода осуществления ПНД, включая следующие вопросы: <ul style="list-style-type: none"> - Инициативы в области людских ресурсов (Программа младших сотрудников категории специалистов, политика ротации, ПЕМС) - Мобилизация ресурсов - Потребности в ресурсах для ПНД в 2012-2013 годах - Комитет по вопросам этики • Заключительный обзор концепции структуры и функционирования децентрализованных отделений • Рассмотрение проекта резолюции по вопросу о ПНД • Рассмотрение проекта Доклада КоК-НВО Конференции по вопросу о ПНД • Любые другие вопросы
21 апреля	<ul style="list-style-type: none"> • Заключительный обзор хода осуществления ПНД и выработка указаний по данному вопросу • Заключительный обзор и одобрение проекта резолюции по вопросу о ПНД • Заключительный обзор и утверждение проекта Доклада КоК-НВО Конференции по вопросу о ПНД • Любые другие вопросы

Примерный план доклада КоК-НВО Конференции 2011 года

Предисловие Председателя

Послание Генерального директора

I. Введение

Во введении будет напомнен мандат КоК-НВО, прописанный в резолюции 4/2009 Конференции, причём будет подчеркнута его первостепенная задача, без ущерба для уставных функций Совета и его комитетов, осуществлять надзор за реализацией ПНД. Будет также привлечено внимание к той дополнительной роли в области реформирования системы руководства Организацией, которую призвана сыграть Рабочая группа открытого состава по мерам, направленным на повышение эффективности работы руководящих органов, включая вопрос о представительстве (РГОС), со ссылкой, при необходимости, на её доклад Конференции.

Будет представлена информация о методах работы, включая взаимосвязь между КоК-НВО, Советом и его комитетами, обзор работы региональных конференций, а также меры руководства Организации, направленные на выполнение ПРД, причём более подробная информация будет приведена в Приложении 2.

Осуществляя свои надзорные функции, КоК-НВО рассмотрел ключевые составляющие осуществления ПНД; кроме того, другие руководящие органы рассмотрели более подробно ряд других основополагающих видов деятельности. В следующем разделе в сжатом виде будут представлены основные события, связанные с осуществлением перемен, за отчётный период.

II. Основные области целенаправленного воздействия в процессе осуществления перемен

Этот раздел доклада будет главным и будет содержать обзор обсуждения вопросов, которые КоК-НВО рассматривал в ходе совещаний в 2010 и 2011 годах, в свете обсуждения этих вопросов в соответствующих руководящих органах (текст будет поэтапно готовиться по мере приближения сессии Конференции). После вводной части, доклад будет сформирован вокруг шести тематических областей ПНД, что будет соответствовать областям, обозначенным в разделе "Предстоящая работа" доклада КоК-НВО Конференции 2009 года⁶ (ниже приводятся предварительные заголовки и их содержание, которое, возможно, придётся доработать ближе к началу процесса непосредственно написание раздела)

⁶ С 2009/7.

Общий ход осуществления ПНД

- В этом вводном подразделе будет дана общая характеристика основных моментов выполнения ПНД в целом, включая аспекты финансирования; будут обозначены важные сквозные вопросы, о которых не говорится в других тематических рубриках, например, управление ПНД в условиях рисков и решение проблемы взаимосвязанности вопросов. Затем будет подробно охарактеризован подготовленный руководством сводный доклад о выполнении ПНД, с отражением достижений по всем проектам (будущее Дополнение 3).

Управление, направленное на достижение конкретных результатов

- Определение приоритетов в технической работе Организации
- Мобилизация ресурсов
- Партнёрства, например стратегия формирования партнёрств, совместное подразделение по закупкам ФАО/МФСР/ВПП, совместная целевая группа по Гаити, совместное проведение операций по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях.

Работа Организации как единого целого

- Концепция структуры и функционирования децентрализованных отделений
- Структура штаб-квартиры, включая обзор деятельности Канцелярии Генерального директора
- Делегирование полномочий децентрализованным отделениям, например, закупки, ПТС, согласования.

Людские ресурсы

- Политика и инициативы в области людских ресурсов, включая Стратегические основы деятельности в области людских ресурсов, комитет по людским ресурсам, стратегический план действий в области гендерного баланса, инициативы в области найма, ПЕМС, повышение квалификации сотрудников, система квалификационных требований, политика обеспечения мобильности сотрудников, программа младших сотрудников категории специалистов, административно-информационная система в области людских ресурсов.

Изменение организационной культуры и связь с сотрудниками

- Мероприятия в области изменения организационной культуры, например, условия работы, обеспечивающие максимальное вовлечение сотрудников, вовлечение сотрудников в процесс планирования работы, группы по изменению организационной культуры на местах, программа подготовки кадров по вопросам управления процессом изменения организационной культуры, проведение обзора процесса изменения организационной культуры, надзор за реализацией внутренней концепции
- Связь с сотрудниками, например опросы сотрудников, план осуществления связи с сотрудниками и взаимодействия с ними

Укрепление административно-управленческих систем

- Пересмотр Руководства ФАО по административным вопросам
- Обновление системы ИТ

- Инициативы в области закупок
- Международные стандарты учёта в государственном секторе (МСУГС) и замена ФАС
- Управление предприятием в условиях рисков.

Действенное общее управление и надзор

- Устав Управления ФАО по оценке
- Комитет по вопросам этики
- Многолетние программы работы руководящих органов
- Правила процедуры руководящих органов
- Порядок выступлений кандидатов на должность Генерального директора.

III. Планы на будущее

В этом разделе будут отражены рекомендации КоК-НВО относительно дальнейших действий в области обновления Организации, включая любые области, где работа по программе ПНД ещё не завершена. В разделе будут также представлены бюджетные аспекты, связанные с ПНД на 2012-2013 годы и на дальнейшую перспективу. Возможно, в этом разделе необходимо будет дать предложения по мониторингу выполнения ПНД в 2012-2013 годах, в том числе для обеспечения более тесного согласования с выполнением ПРБ и установленными управленческими процедурами.

Дополнения

- Дополнение 1: Резолюция Конференции 4/2009 по ПНД
- Дополнение 2: Организационные вопросы проведения КоК-НВО в 2010-2011 годах (члены Бюро, расписание совещаний)
- Дополнение 3: Доклад руководства о ходе осуществления ПНД в 2010-2011 годах.

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ __/2011

План неотложных действий по обновлению ФАО

КОНФЕРЕНЦИЯ:

сознавая настоятельную необходимость того, чтобы члены ФАО и руководство Организации по-прежнему работали согласованно в целях расширения возможностей Организации по выполнению своего уникального важнейшего мандата в период острейших проблем, с которыми сталкивается мировое сообщество,

напоминая о своей резолюции 1/2008, которой она утвердила План неотложных действий по обновлению ФАО, а также о своей резолюции 4/2009, определяющей меры по осуществлению контроля за деятельностью по обновлению ФАО в течение двухгодичного периода 2010-2011 годов,

рассмотрев Доклад Конференционного комитета по последующей деятельности по итогам независимой внешней оценки ФАО (Кок-НВО) о работе завершенной в ходе текущего двухгодичного периода в рамках Плана неотложных действий (ПНД),

с признательностью отмечая достигнутый за это время существенный прогресс в осуществлении комплексного ряда мер, охватывающих всю тематику ПНД,

признавая, что этот прогресс был достигнут главным образом благодаря полному участию в этой работе членов ФАО и твердой приверженности руководства Организации данной цели, а также неизменной поддержке процесса преобразований для обновления ФАО со стороны ее персонала,

признавая далее, что одним из важнейших факторов, способствовавших успешной реализации ПНД, было обеспечение достаточного финансирования программы обновления, для чего члены Организации предусмотрели требуемые ресурсы в рамках Программы работы и бюджета на 2010-2011 годы,

признавая необходимость обеспечения непрерывности процесса обновления и новых методов работы, необходимых для реализации ПНД в качестве неотъемлемой части сложившегося механизма управления и руководства Организацией, а также необходимость включения ПНД в числе основных направлений работы в Программу работы и бюджет на 2012-2013 годы,

1. **одобряет** Доклад КоК-НВО о Плате неотложных действий по обновлению ФАО (ПНД), содержащийся в приложении __[к докладу Конференции];

2. **постановляет**, что Совет на своих очередных сессиях будет контролировать ход последующей деятельности по реализации ПНД на основе докладов о ходе работы, получаемых от руководства Организации. В этой связи Независимый председатель Совета будет по-прежнему активно действовать в качестве координатора;
3. **постановляет**, что при осуществлении своей функции по надзору за реализацией ПНД Совет будет получать от Финансового комитета, Комитета по программе и Комитета по уставным и правовым вопросам, а также, когда это необходимо, от региональных конференций и технических комитетов соответствующие материалы по вопросам, относящимся к их мандатам;
4. **постановляет**, что полный доклад о ходе работы по осуществлению ПНД будет представлен через Совет 38-й сессии Конференции ФАО в 2013 году.

(Принята _____ 2011 года.)