

## 引言

1. 在 2011 年 2 月的大会委员会会议上，各成员对管理层提交的《近期行动计划》实施进展报告表示赞赏，并对更平衡地报告定量和定性进展表示欢迎。各成员要求今后的报告概述自上次报告以来的进展。
2. 在伙伴关系方面，各成员注意到在制订《近期行动计划》所要求的伙伴关系战略方面的进展，与此同时，还要求进一步详细介绍粮农组织与联合国系统其他组织、民间社会组织和私营部门所达成伙伴关系的落实情况。
3. 本报告是对大会委员会上述要求的回应，包括以下内容：

**第 I 部分 - 最新进展：**本部分提供了《近期行动计划》下述领域的最新实施情况：(a) 人力资源，(b) 资源筹措，(c) 职业道德委员会，以及(d) 员工调查。为回应各成员在 2011 年 2 月大会委员会会议上提出的要求，附件 1 提供了有关伙伴关系的更多信息；

**第 II 部分 - 有关资源需求和《近期行动计划》2012 – 2013 年计划的最新情况：**该部分提供了自 2011 年 2 月大会委员会会议以来的资源需求新情况，并描述了《2012–2013 年工作计划和预算》中的《近期行动计划》2012–2013 年计划。

## 第 I 部分 - 最新进展

### (a) 人力资源

#### (i) 初级专业人员计划

4. 初级专业人员计划于 2010 年 5 月获得批准，人力资源管理司从各个愿意招聘初级专业人员的司处和办事处收到了 81 份意向书。经与该计划涉及的所有助理总干事，包括区域助理总干事进一步磋商，并在听取了高级管理层关于优先考虑权力下放办事处，特别是国家一级办事处的指导意见后，保留了 18 份意向书，其中包括总部每个技术部门各 1 份；非洲、亚洲和拉丁美洲及加勒比区域各 3 份；欧洲和近东区域各 2 份。
5. 2010 年 7 月，候选人征集工作启动，共收到 3000 多份申请。大部分职位已开始面试，有 6 个职位的人选已获得专业人员选拔委员会的批准。有两个区域办事处（非洲区域办事处和拉丁美洲及加勒比区域办事处）的招聘工作出现了未预见到的拖延，正在采取措施加快这两个办事处的招聘工作。人力资源管理司计划于 2011 年 5 月 1 日召集所有新招聘的初级专业人员到总部参加上岗培训计划。

6. 有人提议将第一批初级专业人员的人数提高到 25 人。这么做可以使粮农组织 2011 年的初级专业人员职位数与预计的下一个两年度的职位数保持一致。

(ii) 流动

7. 关于在粮农组织内部实施人员自愿流动的暂行准则于 2010 年 12 月颁布。27 名工作人员表示有兴趣参加流动调配，并已被纳入流动人员名册。目前，流动职位一览表中有 57 个职位。迄今为止，已通过流动框架选定了 10 名工作人员，他们被调配至其工作地点以外的新职位，另外，还有 1 名工作人员被调配至总部一个不同的职能岗位。
8. 《近期行动计划》设定在 2010—2011 年完成 100 项地域流动调配，在现行自愿流动准则下，该目标的实施进展缓慢。为协助实施准则而设立的工作队将在与职工代表机构协商后，编写一份报告提交人力资源委员会，作为制定更有效的流动计划的基础。

(iii) 绩效评价及管理系统

9. 绩效评价及管理系统 2010 年的周期于 2011 年 2 月结束后，粮农组织开始进行广泛的分析，以评价该系统启动过程中的经验教训及其所产生的影响。分析工作旨在收集员工对绩效评价及管理系统、系统的优缺点及进一步改进和增强该系统的潜在措施的看法。在目前对 2010 年周期进行分析的同时，绩效评价及管理系统 2011 年周期已开始进入规划阶段。
10. 2011 年将启动一项新的培训计划，以期从绩效的角度出发，进一步完善员工和监管人员的行为和技能。上述分析工作还将确定员工和监管人员的培训需求，以便更有效地参与绩效评估制度。
11. 国际公务员制度委员会目前正在对基于结果的评估制度进行审查，根据审查可能得出的建议，该制度的实施工作将得到奖励和表彰框架的补充。全组织能力框架一经制定和批准，相关的能力将纳入增强后的绩效评价及管理系统。

**(b) 资源筹措**

12. 邀请粮农组织成员及自愿基金和伙伴关系的其他潜在来源参与 2011 年 3 月 1 日的非正式会议，会议主题为：共同实现目标。会议旨在推动信息交流，使各方的捐款与粮农组织的供资需求更加匹配，并成为在今后发展伙伴关系的基础。会议的目的是，提高潜在供资伙伴对“影响重点领域”的熟悉程度，介绍向实地计划和新的合作工具提供支持的机会，并分享以往的经验教训，以完善“影响重点领域”这一概念。秘书处将力求拓宽参与范围，除政府官员外，还将邀请在首都的私营部门和民间社会合作伙伴代表和各国使馆参加会议。

13. “影响重点领域”旨在强调和宣传国家一级的结果、成果和成功案例，以筹措和维持自愿捐款。后续行动接下去的步骤包括，首先，通过在所选择的首都举行“影响重点领域”宣传会议，与罗马以外的公众进行沟通交流，其次，与“影响重点领域”管理者、战略小组组长和权力下放办事处持续开展对话，进一步完善“影响重点领域”的概念。为此，需要在 2011—2012 年与一些区域和国家办事处召开磋商会议。
14. 粮农组织的资源筹措网站已设计完成，供公众和粮农组织的资源伙伴熟悉粮农组织的新办法。该网站展示了七个“影响重点领域”。粮农组织的资源筹措网页和“影响重点领域”网页预计将于 2011 年 5 月 1 日公布。
15. 《资源筹措实用指南》已经印发，以便各权力下放办事处快速了解资源筹措工作的大致情况。另外，设计了一个网上工具——农业发展援助监测工具，该工具可通过确定粮农组织、政府及其他国家和区域发展合作伙伴的优先重点，为权力下放办事处利用粮农组织在国家一级的比较优势提供支持。还为实地计划和监测信息系统设计了具体的网上报告，以便提供各项目的大致情况，并监测项目是否符合《战略框架》和《工作计划和预算》的要求。在接下去几个月，将在试点国家开展资源筹措培训，随后，这种培训将被纳入粮农组织的全组织培训计划。

**(c) 职业道德委员会**

16. 于 2011 年 3 月向章程及法律事务委员会提交了修订后的职业道德委员会职责范围 (CCLM 92/3 rev.1)。
17. 在 2011 年 3 月的会议上，章程及法律事务委员会提出了调整后的建议：职业道德委员会的期限为四年，从 2012 年 1 月开始；外部成员人数应从四名减少为三名，内部成员人数从三名减少为两名，任期减少为两年。章程及法律事务委员会还建议内部成员应由一名副总干事和法律顾问组成。外部成员将根据财政委员会和章程及法律事务委员会 2011 年秋季会议上的建议加以任命，由理事会批准。章程及法律事务委员会还提交了有关职业道德委员会职责范围和组成的修订提案，2011 年 3 月财政委员会第一三八届会议将讨论该提案 (FC 138/13)。

**(d) 员工调查**

18. 作为基于结果的框架的组成部分，总干事发起了一次员工调查 (2011 年 1 月 18 日—2 月 28 日)，该调查旨在向管理层提供有关员工对革新图变进展的见解。调查的目的是评估员工对改革和革新图变的态度，跟踪改革的进展，提供最需要了解的、有关革新图变沟通成效的反馈，并为今后的调查设定一个基准。

19. 总共收到 4,761 份回复，占所有员工人数的 77%，不管用哪一种首次调查标准来衡量，这都是非常满意的表现。在这些回复中，绝大部分来自权力下放办事处（61%）。下一阶段的工作包括，向管理层报告并与管理层共同制定行动规划，以利用调查所提供的深入见解。合益集团（Hay Group）是独立的调查承办方，目前正在对调查结果进行分析，将于 2011 年 4 月向粮农组织管理层报告结果，并在之后与员工进行分享。还编制了一项有关调查的具体沟通计划。

## 第 II 部分 - 资源需求和《近期行动计划》2012 – 13 年计划

20. 管理层注意到许多成员国面临着艰难的经济和财务状况，因此公共开支要遵守财务纪律。总干事本人坚持认为，应进一步节省粮农组织计划的支出，这包括再次审查《近期行动计划》2012/13 年计划可节约的金额。一个可用于进一步提高《近期行动计划》效率的机制是，设在罗马的各机构之间开展合作型机构间工作。
21. 联合采购领域的经验推动各方重新致力于扩大在其他领域的合作，特别是在差旅领域的合作，粮农组织将采取一些举措来节约该领域的支出。
22. 经过这些深入思虑后，管理层提议将有关《近期行动计划》行动 7.14（共同采购）的 2012–2013 年估算节约额上调至 295 万美元，将有关《近期行动计划》行动 7.15（差旅）的估算节约额上调至 197 万美元。《近期行动计划》2012–2013 年计划经修订的预算支出总额为 3 784 万美元，比之前所拟定的、总支出额为 3 950 万美元的《近期行动计划》2012–2013 年计划减少了 166 万美元。这些调整及主要的《近期行动计划》活动已被纳入《2012–2013 年工作计划和预算》。<sup>1</sup>
23. 《近期行动计划》是一个为期五年的革新图变计划，迄今为止，《近期行动计划》的实施工作已取得了重要的进展。在 2010–2011 两年度，《近期行动计划》已被全面纳入《2010–2013 年工作计划和预算》，其拟议资金需求已纳入净拨款额，列于“战略和职能目标”及“资本支出”预算章节。<sup>2</sup>由于《近期行动计划》和正常工作计划在信息和通讯技术、国际公共部门会计标准和人力资源等若干领域相互关联，因此整合预算编制工作非常重要。

<sup>1</sup> C 2011/3，第 114–145 段。

<sup>2</sup> C 2011/3，表 3。

**附件 1****伙伴关系**

1. 作为目前改革进程的一部分，粮农组织加强了在全球、区域和国家各级的合作。粮农组织目前正在将“千年发展目标”首脑会议成果文件中与粮食安全及农业和农村发展有关的规定纳入下一个两年度（2012—2013 两年度）的工作规划。
2. 粮农组织制订了一个可反映设于罗马的各机构之间多种合作形式的列表。一项重要的新结果是，建立了由粮农组织和粮食计划署共同领导的“全球粮食安全集群”，其目的是改善在人道主义状况严峻情况下的粮食安全反应，粮农组织和粮食计划署已在 17 个国家共同领导着粮食安全集群。
3. 欧洲联盟和设在罗马的各机构正在谈判的“新的粮食安全和营养方案合作”包含很多新的活动。粮农组织在世界粮食安全委员会框架内，与其他机构开展密切合作，特别是与粮食计划署和农发基金、全球粮食安全危机高级别工作组、卫生组织、世界银行、联合国营养常设委员及其他利益相关者开展密切合作。
4. 在行政领域也取得了明显的进展，例如联合采购措施。
5. 在方案问题高级别委员会，粮农组织积对联合国系统内的一些问题做了积极贡献，例如可持续发展委员会（里约 +20）筹备工作、气候变化、生物多样性和第四次最不发达国家会议，并促进朝着更公平和更环保的可持续全球化迈进。在管理问题高级别委员会，粮农组织积极参与解决各类问题，如统一联合国系统的业务做法及信息和沟通技术问题。粮农组织积极参与各项活动，例如通过联合国发展集团参与制定 2010—2011 年战略优先重点，在 2008—2009 年担任联合国发展集团副主席，目前正在与开发署共同召开联合国发展集团“千年发展目标”工作组会议。
6. 粮农组织的五个区域办事处均参加了联合国发展集团区域小组。在国家一级，粮农组织正在与粮食计划署和劳工组织共同牵头制定一份有关将粮食和营养安全纳入共同国家计划的指导性说明，以便对 2010 年联合国发展援助框架准则加以补充，并支持联合国国别工作组将粮食和营养安全纳入联合国发展援助框架。
7. 截至 2011 年 3 月，粮农组织参加了 17 个“一个联合国”基金中的 14 个基金，包括 8 个一体行动试点国家和另外 6 个自愿实施“一个联合国计划”的国家（不丹、吉尔吉斯斯坦、莱索托、马拉维、黑山和塞拉利昂）。粮农组织还协助 9 个新加入的国家通过了一体行动办法（贝宁、埃塞俄比亚、肯尼亚、老挝、利比里亚、马里、纳米比亚、乌干达、赞比亚）。粮农组织发现，2007—2010 年期间，“一个联合国”基金的资源增长了约 67%。在同一时期，粮农组织是联合国系统内的发展和紧急行动基金的第四大受益组织。

8. 经与利益相关者磋商后，粮农组织正在扩大民间社会组织合作伙伴的范围，尤其是区域一级的合作伙伴，并正在采取积极办法与私营部门开展合作。正在按照全组织伙伴关系战略的指导原则开展此项工作。
9. 在民间社会方面，伙伴关系的目标是：
  - 扩大为粮农组织工作作出贡献的民间社会组织的范围，并增加这类民间组织的数量。
  - 在全球、区域和分区域—国家等所有层面建立协商和参与机制。
  - 在粮农组织及其他国际论坛开展多方利益相关者对话。
  - 创建和维护有关全球和区域两级民间社会伙伴关系的信息系统。
10. 为加强与私营部门的合作而设想的工具包括：
  - 私营部门合作新战略：该战略界定了私营部门、指导原则、伙伴选择标准及私营部门的各种捐助。
  - 与私营部门合作的新原则和准则：其中纳入并调整了联合国业务指导原则及联合国《全球契约》原则，旨在向粮农组织工作人员提供有关如何与私营部门开展合作的实用指导。
  - 风险管理和尽职调查程序：粮农组织利用风险管理工具制订了针对私营部门实体的全面预审流程，以便降低风险，并与粮农组织的使命和任务相匹配。
  - 监测与评价工具：私营部门伙伴关系接受定期监测和评价。评估工作将对合作的质量和类型加以评价，并根据最佳做法和学到的经验教训，向合作战略提供信息。
11. 总部和实地都有具体的措施也与一些私营部门建立了伙伴关系，主要合作内容涉及规范性工作、研究及知识生成与传播、宣传与筹资、政策工作和对话<sup>3</sup>。对正式和非正式协定进行了审查，审查结果显示，与粮农组织建立伙伴关系的私营部门实体包括：1) 私人基金会<sup>4</sup>；2) 私营企业<sup>5</sup>；3) 学术和研究机构<sup>6</sup>；4) 有特殊目的的联盟和协会<sup>7</sup>；5) 国际行业协会<sup>8</sup>；6) 金融机构<sup>9</sup>。已设立一个高级别管理委员会来修订拟议的伙伴关系<sup>10</sup>。

<sup>3</sup> 例如：中国、哥伦比亚和伊朗的学校供奶计划；粮农组织/投资中心司参与的由欧洲复兴开发银行筹资的计划。

<sup>4</sup> 与粮农组织合作的私人基金会例子包括：比尔和梅琳达·盖茨基金会、洛克菲勒基金会、克林顿基金会、福特基金会、普华永道基金会。

<sup>5</sup> 私营企业的例子包括：Conad 公司、星巴克、默克公司、雅高公司、France 24 公司。

<sup>6</sup> 研究和学术机构的例子包括世界资源学会、明尼苏达大学、非洲农业研究论坛、康乃尔大学、墨西哥国立理工学院、全球食品体系领导者倡议。

<sup>7</sup> 例如，泛非农业企业联合会、坦桑尼亚农业委员会、可持续粮食实验室、欧洲家畜育种者论坛。

<sup>8</sup> 例如，国际饲料工业联合会、国际动物卫生联盟、世界兽医协会、印度工商业协会联合会。

<sup>9</sup> 例如，法国农业信贷银行、南非渣打银行、YES 银行、荷兰合作银行、肯尼亚股份银行、Kilimo 信托基金。

<sup>10</sup> 根据总干事第 2010/22 号公告建立了伙伴关系委员会及其有关财政和其他协议审查的分委员会，交流及对外关系办公室对此事给予了支持。