

Введение

1. На совещании КоК-НВО в феврале 2011 года члены высоко оценили представленный Руководством доклад о прогрессе в осуществлении ПНД и приветствовали улучшение баланса между сообщаемыми количественными и качественными успехами. Члены просили включать в будущие доклады резюме прогресса, достигнутого за период после представления последнего доклада.
2. Что касается партнерских союзов, то, отмечая достигнутый прогресс в разработке стратегий партнерства в соответствии с положениями ПНД, члены также просили сообщить дополнительную информацию о деятельности партнерских союзов, заключенных ФАО с другими организациями системы ООН, организациями гражданского общества и частным сектором.
3. Настоящий доклад представляется в ответ на эти запросы КоК-НВО и включает следующее:

Раздел I – Обновленная информация о прогрессе: в этом разделе приводятся свежие данные об осуществлении ПНД в областях (а) людских ресурсов, (б) мобилизации ресурсов, (с) деятельности Комитета по вопросам этики и (д) обследования персонала. В соответствии с запросами членов, поступившими в ходе совещания КоК-НВО в феврале 2011 года, в Приложение I включена дополнительная информация о партнерских союзах;

Раздел II – Обновленная информация о потребностях в ресурсах и программе ПНД в 2012-2013 годах: в этом разделе даны обновленные сведения за период после совещания КоК-НВО в феврале 2011 года, касающиеся потребностей в ресурсах на 2012-2013 годы, и описание программы ПНД в 2012-2013 годах, включенной в Программу работы и бюджет (ПРБ) на 2012-2013 годы.

Раздел I – Обновленная информация о прогрессе

(a) Людские ресурсы

- (i) *Программа для молодых специалистов*
4. Программа для молодых специалистов была утверждена в мае 2010 года, и в ОУЛР поступила 81 заявка от различных подразделений и отделений, заинтересованных в приеме молодого специалиста (МС). После дальнейших консультаций со всеми соответствующими помощниками Генерального директора (ПГД), включая региональных ПГД, а также после получения указания высшего руководства отдавать приоритет децентрализованным отделениям (ДО), в частности на страновом уровне, было отобрано 18 заявок, в том числе по одной от каждого технического департамента в штаб-квартире, по три от регионов Африки, Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна; и по две от регионов Европы и Ближнего Востока.
5. В июле 2010 года был объявлен конкурс, в котором приняли участие более 3000 кандидатов. По большинству должностей были проведены собеседования, и шесть кандидатур уже одобрены Комитетом по отбору сотрудников категории специалистов (КОСС). В двух региональных отделениях (РАФ и РЛК) произошли непредвиденные задержки в процессе набора сотрудников, и в настоящее время принимаются меры по ускорению их оформления в этих отделениях. ОУЛР планирует собрать всех новых МС в штаб-квартире 1 мая 2011 года для проведения вводной программы.

6. Предлагается увеличить количество МС первого набора до 25 человек. Это даст Организации возможность привести в 2011 году число должностей МС в соответствие с числом, которое предусмотрено на следующий двухлетний период.

(ii) Мобильность

7. В декабре 2010 года были изданы промежуточные руководящие принципы внедрения практики добровольной мобильности внутри ФАО. Желание участвовать в программе мобильности выразили 27 сотрудников, которые были включены в реестр мобильного персонала. В настоящее время в перечне мобильных должностей значится 57 позиций. На данный момент отобрано 10 сотрудников для командирования на новые мобильные должности за пределами их мест службы, а один сотрудник переведен на другую должность внутри штаб-квартиры.
8. Продвижение к предусмотренному в ПНД целевому показателю в 100 географически мобильных должностей в 2010-2011 годах, проводившееся на основе нынешних добровольных руководящих принципов мобильности, было медленным. Образована Рабочая группа для содействия осуществлению этих руководящих принципов, которая подготовит для Комитета по людским ресурсам доклад в качестве основы для разработки более эффективной программы мобильности в консультации с органами, представляющими персонал.

(iii) Система служебной аттестации и управления эффективностью работы (ПЕМС))

9. После завершения в феврале 2011 года цикла ПЕМС за 2010 год ФАО приступает к широкомасштабному анализу для оценки результатов первого применения ПЕМС и ее воздействия, проявившегося к настоящему моменту. Процесс анализа направлен на сбор мнений сотрудников о ПЕМС и о ее достоинствах и недостатках, а также о возможных путях дальнейшего совершенствования и укрепления этой системы. В связи с проведением анализа цикла 2010 года цикл ПЕМС 2011 года начался с этапа планирования.
10. В 2011 году будет развернута новая программа профессиональной подготовки, нацеленная на последующее развитие моделей поведения и профессиональных навыков сотрудников и руководителей с точки зрения результативности. В ходе анализа будут также выявлены потребности в обучении сотрудников и руководителей для обеспечения их более эффективного участия в системе служебной аттестации.
11. Внедрение системы служебной аттестации с ориентацией на результат будет дополнено системой премирования и поощрения на основе рекомендаций, которые ожидаются в ходе текущего исследования этой темы, проводимого Комиссией по международной гражданской службе. Сразу же после разработки и одобрения концепции корпоративных профессиональных показателей соответствующие показатели будут включены в усовершенствованную ПЕМС.

(b) Мобилизация ресурсов

12. Члены ФАО и другие потенциальные добровольные доноры были приглашены принять участие в неофициальном совещании 1 марта 2011 года на тему *Совместное достижение целей*. Совещание было направлено на содействие обмену информацией для обеспечения приближения объема взносов к требованиям ФАО в области финансирования как основы для будущих партнерских союзов. Совещание дало потенциальным партнерам по финансированию возможность более подробно ознакомиться с областями целенаправленного воздействия (ОЦВ), представить

возможности для оказания поддержки программам на местах и новые механизмы сотрудничества, опираясь на накопленный опыт для доработки концепции ОЦВ, Секретариат будет стремиться расширить участие и помимо государственных должностных лиц привлечь представителей партнеров частного сектора и гражданского общества из столиц и посольств на страновом уровне.

13. Цель ОЦВ – выделять и сообщать результаты, итоги и успехи деятельности на страновом уровне для мобилизации и поддержания уровня добровольных взносов. Дальнейшие шаги по отслеживанию включают, во-первых, коммуникацию с целевыми группами за пределами Рима путем проведения совещаний по популяризации ОЦВ в определенных столичных городах, а во-вторых, – дальнейшую разработку концепции ОЦВ на основе постоянного диалога с руководителями ОЦВ, руководителями групп стратегического планирования и децентрализованными отделениями. Для этого в 2011-2012 годах будут проведены консультационные совещания с рядом региональных и страновых отделений.
14. Был подготовлен веб-сайт, посвященный мобилизации ресурсов для ФАО, цель которого – ознакомить общественность и ресурсных партнеров ФАО с новым подходом Организации. На веб-сайте представлены семь областей целенаправленного воздействия. Ожидается, что веб-страницы по мобилизации ресурсов для ФАО и ОЦВ будут открыты 1 мая 2011 года.
15. Было опубликовано и распространено Практическое руководство по мобилизации ресурсов, чтобы дать ДО возможность оперативно знакомиться с мероприятиями по мобилизации ресурсов. Кроме того, был разработан электронный ресурс мониторинга содействия сельскохозяйственному развитию (АДАМ) для оказания ДО помощи в использовании сравнительных преимуществ ФАО на страновом уровне путем отображения приоритетов ФАО, правительства и других партнеров в области развития в стране и регионе. Наряду с этим были составлены электронные доклады в рамках Системы программ на местах и информационного мониторинга для обеспечения обзора и отслеживания соответствия проектов Стратегической рамочной программе и Программе работы и бюджету. В ближайшие месяцы в отобранных для эксперимента странах будет проведен курс подготовки в области мобилизации ресурсов, который затем будет включен в корпоративную программу профессиональной подготовки ФАО.

(c) Комитет по этике

16. В марте 2011 года Комитету по уставным и правовым вопросам был представлен пересмотренный круг ведения Комитета по этике (CCLM 92/3 rev.1).
17. На своей сессии в марте 2011 года КУПВ внес ряд измененных предложений о том, чтобы Комитет по этике учреждался на четырехлетний период, начинающийся в январе 2012 года; чтобы количество его внешних членов было уменьшено с четырех до трех, количество внутренних членов – с трех до двух, а срок их полномочий сокращен до двух лет. КУПВ также рекомендовал, чтобы внутренними членами являлись заместитель Генерального директора и юрисконсульт. Внешних членов следует назначать при условии утверждения их кандидатур Советом по представлению Финансового комитета и КУПВ на их осенних сессиях 2011 года. Кроме того, КУПВ представил пересмотренное предложение относительно круга ведения и состава Комитета по этике, которое будет обсуждаться на 138-й сессии Финансового комитета (FC 138/13) в марте 2011 года.

(d) Опрос персонала

18. В рамках концепции с ориентацией на результат Генеральный директор объявил о проведении опроса персонала в период с 18 января по 28 февраля 2011 года, разработанного для ознакомления руководства с мнениями сотрудников относительно прогресса в обновлении Организации. Цели опроса заключались в том, чтобы оценить отношение сотрудников к реформе и обновлению, отследить прогресс реформы, обеспечить поступление необходимых отзывов об эффективности сообщений об обновлении и определить исходные показатели для будущих опросов.
19. В целом был получен 4761 ответ, что соответствует 77 % общей численности персонала; в соответствии с любым стандартом первичного опроса это признается весьма удовлетворительным результатом. Основная часть общего числа ответов приходилась на долю ДО (61 %). Следующий этап предусматривает отчетность и планирование мероприятий с руководством для применения информации, собранной в результате опроса. Проводившая опрос независимая компания «Хэй Груп» в настоящее время анализирует результаты и в апреле 2011 года представит доклад руководству ФАО, после чего результаты будут доведены до сведения сотрудников. Был также подготовлен специальный план обмена сообщениями об опросе.

Раздел II – Потребности в ресурсах и программа ПНД на 2012-2013 годы

20. Руководство отдает себе отчет в том, что многие страны-члены переживают период экономических и финансовых трудностей с вытекающей из этого необходимостью в фискальной дисциплине в сфере бюджетных расходов. Генеральный директор лично настаивал на изыскании дальнейших возможностей для экономии средств в расходах по программам; сюда входил и пересмотр возможностей по экономии в рамках программы ПНД на 2012-2013 годы. Одним из механизмов для дальнейшего повышения эффективности в контексте ПНД является межурожденческая координация деятельности среди организаций со штаб-квартирой в Риме.
21. Опыт, приобретенный в области совместного проведения закупок, послужил стимулом к активизации сотрудничества и в других областях, в частности применительно к поездкам, где ФАО будет стремиться к экономии средств благодаря целому ряду инициатив.
22. Исходя из этих дальнейших соображений, руководство предлагает повышенный оценочный показатель экономии на 2012-2013 годы по мероприятию 7.14 ПНД (совместные закупки), составляющий 2,95 долл. США, и повышенный оценочный показатель экономии по мероприятию 7.15 ПНД (поездки), составляющий 1,97 долл. США. Общая пересмотренная смета расходов по программе ПНД на 2012-2013 годы составляет 37,84 млн. долл. США, что на 1,66 млн. долл. США ниже ранее предложенной сметы по программе ПНД на 2012-2013 годы, которая равнялась 39,5 млн. долл. США. Эти корректизы и основные мероприятия по программе ПНД были отражены в ПРБ на 2012-2013 годы¹.
23. ПНД представляет собой пятилетнюю программу обновления, в реализации которой к настоящему времени достигнут значительный прогресс. Что касается двухлетнего периода 2010-2011 годов, то программа ПНД была полностью включена в ПРБ на 2012-2013 годы путем внесения предлагаемых финансовых потребностей в показатели

¹ С 2011/3, пункты 114-145.

чистых ассигнований, которые представлены в статьях бюджета по стратегическим и функциональным целям и капитальным затратам.². Целостное представление имеет важное значение, учитывая взаимосвязи между ПНД и регулярной программой работы в ряде областей, включая информационные и коммуникационные технологии, Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) и людские ресурсы.

Приложение 1

Партнерские союзы

1. ФАО активизировала сотрудничество на глобальном, региональном и страновом уровнях в рамках проводимого процесса реформы Организации. В настоящее время она включает положения итогового документа Саммита по ЦРТ, касающиеся продовольственной безопасности, развития сельского хозяйства и сельских районов, в планы своей работы на следующий двухлетний период 2012-2013 годов.
2. ФАО разработала шаблонную систему, демонстрирующую многообразие форм сотрудничества между учреждениями со штаб-квартирой в Риме. Одним из значимых новых результатов является создание Глобального кластера по продовольственной безопасности, возглавляемого ФАО и ВПП, который направлен на активизацию мер по обеспечению продовольственной безопасности в тяжелых гуманитарных ситуациях и в рамках которого ФАО и ВПП уже осуществляют совместное руководство кластерами по продовольственной безопасности в 17 странах.
3. Новое программное сотрудничество в области продовольственной безопасности и питания, являющееся предметом переговоров между Европейским союзом и учреждениями со штаб-квартирой в Риме, предполагает множество новых направлений деятельности. В рамках Комитета по всемирной продовольственной безопасности ФАО тесно сотрудничает с другими учреждениями, в частности с ВПП и МФСР, а также с ЦГВУ, ВОЗ, Всемирным банком, ПКП и другими заинтересованными сторонами.
4. Прогресс также очевиден и в административных областях, таких, как совместное проведение закупок.
5. Действуя в рамках КВУП, ФАО активно способствует проведению общих для всей системы ООН мероприятий в целом ряде областей, таких, как подготовка КУР ООН (Рио+20), изменение климата, биоразнообразие, Конференция НРС-IV и продвижение к более справедливой, экологичной и устойчивой глобализации. Через КВУУ ФАО принимает деятельное участие в рассмотрении таких аспектов, как согласование практики сотрудничества с бизнес-сообществом в системе ООН и вопросы информационных и коммуникационных технологий. ФАО была заблаговременно привлечена к сотрудничеству в рамках Стратегических приоритетов ГООНВР 2010-2011 годов и в период 2008-2009 годов действовала в качестве заместителя председателя ГООНВР, а в настоящее время она совместно с ПРООН занимается подготовкой совещания Целевой группы ГООНВР по ЦРТ.
6. Все пять региональных отделений ФАО принимают участие в работе региональных групп ГООНВР. На страновом уровне ФАО с ВПП и МОТ осуществляет совместное руководство разработкой записки с рекомендациями по включению проблематики продовольственной и нутриционной безопасности в общие страновые программы, которая станет дополнением к Руководящим принципам РПООНПР 2010 года и подспорьем для

² С 2011/3, таблица 3.

страновых групп ООН в процессе включения вопросов продовольственной и нутриционной безопасности в РПООНПР.

7. По состоянию на март 2011 года ФАО принимает участие в деятельности 14 фондов «Единой ООН» из 17, которые включают восемь стран, охваченных экспериментальным проектом «Единство действий», и еще шесть стран, добровольно осуществляющих программу «Единой ООН» (Бутан, Кыргызстан, Лесото, Малави, Сьерра-Леоне и Черногория). Наряду с этим ФАО участвует во внедрении подхода «Единство действий» еще в девяти странах (Бенин, Замбия, Кения, Лаос, Либерия, Мали, Намибия, Уганда и Эфиопия). За период 2007-2010 годов объем ресурсов, получаемых ФАО из фондов «Единой ООН», увеличился почти на 67 процентов. В этот же период ФАО являлась четвертым по величине бенефициаром средств из общесистемных фондов на нужды мероприятий в области развития и чрезвычайных операций.
8. Действуя в консультации с заинтересованными сторонами, ФАО расширяет круг партнеров из числа ОГО, в частности на региональном уровне, и придерживается опережающего подхода в налаживании партнерских связей с частным сектором. Эта деятельность ведется в соответствии с руководящими принципами общеорганизационной стратегии в области партнерских союзов.
9. В связи с гражданским обществом цели являются следующими:
 - Расширение охвата и увеличение числа организаций гражданского общества, вносящих вклад в деятельность ФАО;
 - Создание механизмов консультаций и участия на всех уровнях – от глобального к региональному, субрегиональному и страновому;
 - Налаживание многостороннего диалога на форумах ФАО и других международных форумах;
 - Создание и ведение информационной системы о партнерских союзах с гражданским обществом на глобальном и региональном уровнях.
10. Для укрепления сотрудничества с частным сектором предусмотрены следующие инструменты:
 - *новая стратегия сотрудничества с частным сектором:* в ней содержатся определение частного сектора, руководящие принципы, критерии отбора партнеров и виды вклада, который могут вносить организации частного сектора;
 - *обновленные принципы и руководящие указания по сотрудничеству с частным сектором:* в них включены и адаптированы Руководящие принципы сотрудничества между ООН и бизнес-сообществом, а также принципы Глобального договора ООН; их цель – обеспечивать сотрудников ФАО практическими рекомендациями по налаживанию партнерских связей с частным сектором;
 - *процедуры управления рисками и должностной осмотрительности:* ФАО разработала всеобъемлющую процедуру предварительного анализа субъектов частного сектора с применением инструментов управления рисками, которая направлена как на снижение уровня риска, так и на обеспечение соответствия предмету деятельности и мандату ФАО;
 - *инструменты мониторинга и оценки:* партнерские союзы с частным сектором являются предметом регулярного мониторинга и оценки. В ходе оценки анализируются качество и виды сотрудничества, а также обеспечивается учет передовой практики и приобретенного опыта в стратегии Организации.
11. С частным сектором был осуществлен целый ряд конкретных инициатив и партнерских связей как на уровне штаб-квартиры, так и на местах, главным образом в сферах нормотворческой деятельности, проведения и распространения результатов исследований

и знаний, пропаганды, мобилизации средств, политической деятельности и диалога³. Был проведен анализ официальных и неофициальных соглашений, который показал, что к числу партнеров ФАО в частном секторе относятся: 1) частные фонды⁴; 2) отдельные компании⁵; 3) учебные заведения и научно-исследовательские институты⁶; 4) специализированные объединения и консорциумы⁷; 5) международные промышленные объединения⁸; 6) финансовые учреждения⁹. Для проведения обзора предлагаемых партнерских союзов был образован комитет высокого уровня по вопросам управления¹⁰.

³ Например, Программа по обеспечению школ молочными продуктами в Иране, Китае и Колумбии; ИЦ/ФАО в рамках программ по линии ЕБРР.

⁴ К сотрудничающим с ФАО частным фондам относятся Фонд Билла и Мелинды Гейтс, Фонд Рокфеллера, Фонд Клинтона, Фонд Форда, Фонд «Прайс Уотерхаус Куперс».

⁵ В число отдельных компаний входят «Конад», «Старбакс», «Мерк КГАА», «Аккор», «Франс 24».

⁶ Среди научно-исследовательских и учебных заведений - Институт мировых ресурсов, Университет штата Миннесота, Форум по вопросам сельскохозяйственных исследований в Африке, Корнеллский университет, Национальный политехнический институт в Мехико, Глобальная инициатива по управлению продовольственной системой.

⁷ Например, Панафриканский агропромышленный консорциум, Сельскохозяйственный совет Танзании, Лаборатория устойчивого продовольствия, Европейский форум животноводов-селекционеров.

⁸ Например, Международная федерация кормовой промышленности, Международная федерация по охране здоровья животных, Всемирная ветеринарная ассоциация, Федерация индийских торгово-промышленных палат.

⁹ Например, «Креди агриколь», «Стэдарт чартерд бэнк» (Южная Африка), «YES бэнк», «Рабобэнк», «Эквити бэнк лимитед», «Килимо траст».

¹⁰ Комитет по вопросам партнерства, учрежденный в соответствии с Бюллетенем 2010/22 Генерального директора, и его Подкомитет по обзору финансовых и других соглашений (ПК-ОФС) при поддержке Управления коммуникации и внешних связей (УКВ).