

Une présentation du

World Agricultures Watch (Observatoire des agricultures du monde)

Réunir des données empiriques pour éclairer l'élaboration
des politiques en matière de transformation des systèmes agricoles



Une controverse débat depuis plusieurs décennies des mérites comparés de divers modèles de transformation de l'agriculture avec parfois des positionnements forts et contrastés malgré l'absence de toute preuve empirique. Les points de vue contradictoires portent par exemple sur les avantages comparatifs des petites structures de production par rapport aux systèmes à grande échelle, et sur l'agriculture familiale (ou paysanne) en comparaison de la production industrielle. World Agricultures Watch (WAW, Observatoire des agricultures du monde) a pour mission de fournir les données empiriques indispensables pour éclairer ce débat et ainsi tenter de réduire les partis pris idéologiques, tout en favorisant une meilleure compréhension de la diversité des types d'exploitations.

Cette diversité des structures agricoles est familière pour les chercheurs et les praticiens du développement mais elle est rarement prise en compte dans l'élaboration des politiques: trop souvent, la règle en matière de conception des politiques consiste à formuler la même solution pour tout le monde (le prêt à porter par rapport au « sur mesure »). WAW apporte un cadre méthodologique partagé pour comprendre la diversité des types de structures de production agricole et en tenir compte dans l'élaboration des politiques.

WAW propose une approche typologique pour catégoriser la diversité des exploitations agricoles à partir des différents capitaux gérés par les exploitations et de l'environnement organisationnel, institutionnel et politique qui influe sur le développement de ces capitaux. Il prend aussi en considération la manière dont les structures de production sont reliées aux marchés et la mesure dans laquelle les produits sont transformés au niveau des exploitations.

Les divers types de structures de production engendrent des résultats différents dans les trois dimensions – économique, sociale et environnementale – du développement durable. Toute évaluation pertinente des structures de production devrait inclure, en plus des critères habituels de performance (productivité des terres et de la main d'œuvre), la durabilité de l'agriculture, l'autosuffisance alimentaire et la gestion des ressources naturelles. WAW se préoccupe du manque de données permettant d'orienter pertinemment l'élaboration des politiques sur ces sujets et adopte par conséquent une approche pragmatique qui tient compte des bases de données existantes, génère au besoin de nouvelles données et mobilise les données issues de sources complémentaires.

WAW vise à combler l'écart entre les données agricoles existantes et les utilisateurs ultimes de ces données, en s'intéressant plus particulièrement aux organisations d'agriculteurs familiaux qui sont rarement consultées sur la teneur des fichiers de données sur les exploitations agricoles et mal équipées pour y accéder et les analyser.

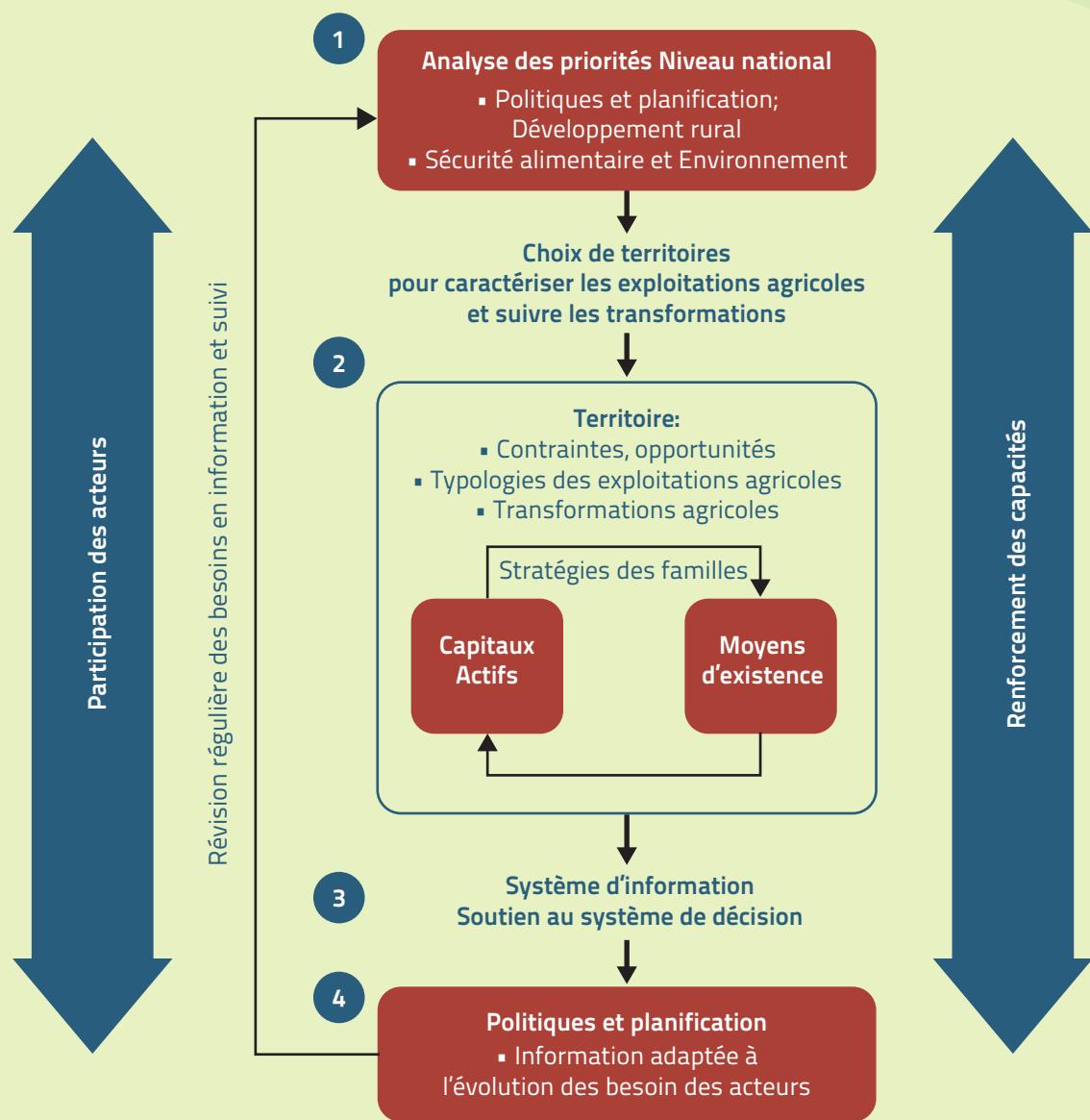


WAW axe son action sur quatre thématiques interdépendantes:

- comprendre la coexistence des différents types d'agriculture;
- mesurer les résultats des différents types d'agriculture en matière de développement durable;
- répondre aux besoins en données et informations sur les exploitations familiales, notamment pour les organisations d'agriculteurs familiaux, de manière précoce dans le processus de développement des politiques; et
- éclairer l'élaboration des politiques pour garantir la pertinence des choix.

Le rôle de WAW est de fournir une aide méthodologique – y compris pour la participation des parties prenantes – afin de relier les domaines, institutions et compétences et d'améliorer l'accès des organisations d'agriculteurs familiaux à l'information, pour renforcer ainsi leur capacité à influer sur les processus de négociation des politiques publiques.

Etapes méthodologiques pour mettre en œuvre l'approche du WAW dans un pays





1. Mieux comprendre la coexistence des différents types d'agriculture

WAW promeut une meilleure connaissance de la diversité des systèmes agricoles. En matière d'agriculture, la diversité structurelle concerne:

- **la forme de l'activité agricole.** Au-delà de la dichotomie entre petites et grandes exploitations, la forme de l'activité agricole varie selon qu'elle est familiale (ex.: fermage ou agriculture sous contrat, ou agriculture patronale) ou de type entreprise et dépend des conditions dans lesquelles ces structures fonctionnent (ex.: leur accès à des actifs physiques, naturels, humains, financiers et sociaux; le type de main d'œuvre; leur organisation; et leurs relations avec les marchés).
- **les types d'organisation collective.** Les collectifs de diverses natures (coopératives, associations locales,...) remplissent différentes fonctions dans chaque unité territoriale et réunissent les parties prenantes pour, par exemple, effectuer la transformation des produits ou prendre part à des chaînes de valeur de diverses manières (ex.: conventionnelle, en vente directe, par des spécificités liées à la qualité ou à l'origine) afin de fournir des marchés locaux ou éloignés.
- **les conditions contextuelles dans lesquelles l'agriculture est pratiquée.** Le contexte inclut l'étendue des différentes options économiques accessibles en dehors de l'agriculture; l'état de l'environnement et des ressources naturelles; les tendances démographiques; les dynamiques territoriales; et le rapport entre concurrence et coexistence parmi des formes de production diverses et contrastées.

Il est indispensable de pouvoir apprécier la diversité qui règne dans la vaste catégorie de l'agriculture familiale pour déterminer les investissements adaptés à ces différents types d'agriculture qui disposent de capitaux divers de par leur nature et leur importance.

Des systèmes de suivi fondés sur des échantillons de fermes de références correspondant à des types d'exploitations donnés peuvent servir à évaluer les conditions qui permettraient à d'autres exploitations familiales d'adopter certaines innovations.

2. Mieux évaluer les résultats des différents types d'agriculture en matière de développement durable

Des dimensions complémentaires permettent de produire des données empiriques pour éclairer le débat et l'élaboration des politiques en matière de transformations agricoles:

- La performance agricole est généralement mesurée en fonction des niveaux de production ou de la productivité (par unité de terre ou de main d'œuvre). Toutefois, dans son sens le plus large, l'agriculture produit plus que des denrées et des revenus: elle peut par exemple fournir des emplois, contribuer à la sécurité alimentaire par l'autosuffisance et les échanges non monétaires, et améliorer les ressources naturelles, notamment par la conservation de la biodiversité in situ.
- Pour les plus vulnérables, la performance agricole dépend aussi de l'accès aux ressources en propriété commune (par la récolte de produits forestiers ligneux et non ligneux, le pâturage des troupeaux sur des terres en accès collectif, la pêche, la chasse, etc.)
- En utilisant des techniques spécifique de transformation des aliments, localement adaptées, l'agriculture contribue à diversifier l'approvisionnement alimentaire pour les marchés locaux et éloignés.
- La manière dont l'agriculture est pratiquée – par exemple l'utilisation de produits chimiques, l'efficacité de l'irrigation, l'adoption de certaines pratiques de gestion des terres et des eaux et la production d'intrants comme du fourrage ou d'autres types d'aliments pour animaux – peut avoir des impacts directs et indirects sur sa durabilité.
- Dans le monde entier, l'agriculture n'est qu'un des domaines d'activité de systèmes complexes dans lesquels elle peut ne représenter qu'une part minoritaire des revenus des ménages. WAW estime que ces ménages font partie du secteur agricole dans la mesure où leur activité de production contribue à la sécurité alimentaire, y compris hors marché.

Un ensemble commun d'indicateurs de structures et de performance permet une utilisation des bases de données disponibles.

WAW propose ces indicateurs qui pourront être adaptés aux systèmes locaux d'agriculture familiale tout en respectant un ensemble cohérent de données de base permettant l'agrégation et la comparaison.



3. Satisfaire les besoins en données et en informations, dont ceux des organisations d'agriculteurs familiaux, de manière précoce dans le processus de développement des politiques

Il existe un besoin évident d'organiser efficacement l'information sur les divers types de structures productives (ou formes de production) et leurs performances. WAW propose de coordonner progressivement cet assemblage de données de diverses manières, par exemple en:

- partageant des définitions et typologies pour faciliter l'échange, par exemple par le biais du Groupe d'experts de haut niveau sur la sécurité alimentaire et la nutrition du Comité de la sécurité alimentaire mondiale et du Groupe de travail d'experts de la FAO;
- collaborant avec le Programme mondial de recensement de l'agriculture, Dataportait, RuLis et les enquêtes agricoles;
- rassemblant des données sur les dynamiques structurelles et performances, y compris au niveau familial – ce qui nécessite des synergies entre les systèmes d'information gérés par différents départements (ex.: la Stratégie mondiale pour l'amélioration des statistiques agricoles et rurales); et
- assurant l'accès aux informations stratégiques sur diverses options de commercialisation et en favorisant les conditions permettant cet accès.

L'intégration des organisations de producteurs dans le processus est une condition nécessaire à leur appropriation de ces systèmes d'information et constitue un outil puissant de renforcement de leurs capacités en vue de leur prise de responsabilités croissantes. Il est urgent d'élaborer des systèmes d'information complets sur la dynamique du changement de l'agriculture à l'échelle locale et sous-nationale. La collaboration avec AgriCord permet à WAW d'intégrer les organisations paysannes dans le processus de conception des observatoires nationaux d'agriculture.

4. Eclairer l'élaboration des politiques pour garantir l'adéquation des processus décisionnels

La reconnaissance de la nature familiale de nombreux systèmes agricoles devrait entraîner une meilleure intégration des politiques sociales et publiques pour permettre la fourniture de biens collectifs et publics. Dans le cadre de l'agriculture familiale, les membres de la famille (entité sociale) entreprennent des activités économiques dans le secteur agricole et au-delà du seul secteur agricole. Ainsi, toute amélioration des conditions de vie des ménages augmentera vraisemblablement la capacité économique productive de ces ménages.

Eclairer les responsables de l'élaboration des politiques sur l'agriculture familiale implique de produire des informations sur le secteur agricole et sur les politiques liées à la protection sociale, à l'action collective et à la fourniture de biens publics.

En outre, tout un éventail d'autres politiques – par exemple sur le commerce et l'industrie – peuvent influer sur les activités agricoles et les moyens de subsistance en milieu rural. Il est par conséquent nécessaire de coordonner l'élaboration des politiques de manière à mieux utiliser les investissements dans divers domaines agricoles et dans d'autres secteurs afin de diversifier les options économiques pour les agriculteurs familiaux.

Contact

FAO – Division des terres et des eaux (CBL)
Viale delle Terme di Caracalla
00153 Rome, Italie

Tél.: (+39) 06 570 52795
E-mail: WAW-Secretariat@fao.org
Site Web: www.fao.org/land-water/overview/waw