

粮农组织/世界卫生组织

第二届国际营养大会（ICN2）

概念文件，2013年3月1日

第二届国际营养大会（ICN2），即粮食及农业组织（粮农组织）和世界卫生组织（世卫组织）就营养问题联合召开的一次包容性政府间会议，定于2014年11月19-21日在粮农组织总部举行。第二届国际营养大会为高级别部长级国际会议，其目的是提出一个灵活的政策框架，以期适当应对今后几十年的重大营养挑战。该大会还将努力确定近期和中期内就营养问题开展国际合作的优先重点。

第二届国际营养大会将汇集农业、卫生和其他相关部委及机构的国家高级决策人员，以及联合国各机构和其他政府间组织、民间社会（包括非政府组织）的领导人员，研究人员，私营部门和消费者，共同商定关于国家和全球粮食、卫生及相关系统和改革如何能够改善营养成果的政策优先重点。

1992 年国际营养大会（ICN）

第一届国际营养大会由粮农组织和世卫组织联合组办，一致通过了《世界营养宣言和行动计划》。159个国家和欧洲共同体的代表承诺消除或大量减少：饥饿和饥荒；普遍的慢性饥饿；营养不足，尤其是儿童、妇女和老人的营养不足；微量营养素的缺乏，尤其是矿物质和维生素缺乏；膳食相关的传染病和非传染病；最佳母乳喂养遇到的障碍；以及卫生设施不足、卫生差和不安全饮用水。各国承诺制定并实施国家营养行动计划，反映国家减轻饥饿和营养不良的优先重点和战略。

1992 年以来的营养趋势

1992年国际营养大会以来的二十年中，尽管许多国家情况已经大大改善，但减少饥饿和营养不良的工作取得的总体进展极其缓慢。粮农组织估计，2010-12年期间有近8.68亿人仍然营养不足（占世界人口的12.5%，即每8个人中有1人营养不足），1990-92年期间，这一数字为大约10亿。粮价上涨，经济下滑，粮价持续动荡，自然灾害包括气候冲击更加频繁和严重，造成营养不足者状况的改善速度进一步下降。世卫组织估计，每年有近1000万不足5岁的儿童死亡，其中三分之一的死亡与营养不足有关。发展中国家不足5岁的儿童每三人中就有一名儿童（共1.71亿）因长期营养不足而发育不良，还有1.48亿儿童体重不足。

全世界约有20亿人（占世界人口的30%以上）受到微量营养素缺乏导致的营养不良或“隐性饥饿”的影响，公众健康受到了严重影响。与此同时，肥胖影响近5亿

成年人，且越来越多地集中在低收入和中等收入国家，产生了多种后果，从早逝的风险增加到发生严重的慢性健康状况，包括与膳食有关的非传染性疾病增加。近几十年来，生活方式的改变、收入增加和方便食品消费增加所引起的膳食变化，以及体力活动的减少，被人们认为与此变迁有关。

各种形式的营养不良（营养不足、微量营养素缺乏和营养过度），不仅是国家保健系统而且是国家整个文化、社会和经济结构无法承受的负担，是开发和实现人的潜力的重大障碍。处理营养不良的影响的成本，无论是财政、经济成本还是人力成本都很高，然而，其预防成本却低得多。因此，在营养方面投资，不仅在道义上必须，而且具有经济意义，因为对营养的投资能提高生产力，加快经济增长，降低保健费用，促进教育、智力和社会发展。

第二届国际营养大会（ICN2）

大会将回顾1992年以来为改善营养取得的进展，研究存在的营养问题，审视科技发展引起全球经济和粮食系统发生的变化给改善营养带来的新的挑战 and 机遇，为改善营养确定政策备选方案。鉴于营养是多种因素的综合结果，因而需要采取综合的解决办法。第二届国际营养大会将处理与营养不良有关的问题，探讨政府和其他各方如何更好地共同努力，消除营养不良产生的多重负担。为了改进全球营养状况，迫切需要加强政治和政策一致性，改善粮食、农业、健康和其他部门之间的协调、配合和合作。此外，各国需要实用工具和准则，交流在如何调整部门政策以改进营养成果方面取得的经验和汲取的教训。因此，粮农组织和世卫组织与国际农业研究中心联盟、国际粮食政策研究所、联合国秘书长的粮食安全高级别工作组、农发基金、教科文组织、儿童基金会、世界银行、粮食计划署和世贸组织合作，提议召开第二届国际营养大会。

主要目标

1. 回顾 1992 年国际营养大会以来取得的进展，包括通过直接的营养干预行动和加强营养的政策和计划，在国家一级取得的加强营养工作的成就；
2. 研究农业、渔业、卫生、贸易、消费和社会保护领域改善营养的相关政策和体制；
3. 为改善营养加强机构政策一致性和协调，筹集改善营养所需的资源；
4. 加强国际合作包括政府间合作，改善世界各地的营养，尤其是在发展中国家。

范 围

第二届国际营养大会将：

- 是一次全球性会议，但其重点将尤其放在发展中国家的营养挑战上；
- 处理所有形式的营养不良问题，承认营养状况变迁及其影响。
- 努力改善整个生命周期的营养状况，着重关注最贫困和最弱势家庭，以及处于贫困、弱势和紧急情形中的妇女和婴幼儿。

预期成果

- 建立一个根据国家经验和知识来审议当前政策和机构备选方案和准则的框架，更好地应对当前和未来的挑战，如：
 - 农业、健康、教育、就业、社会保护、卫生和其他主要部门之间更加有效合作，确保形成增加营养的粮食系统；
 - 减轻营养不良的多重负担，改善对膳食转变过程的管理；
 - 建立和维持伙伴关系。
- 对关于营养问题的国际合作尤其是政府间合作重新注入活力，为涉及的主要利益相关者确立广泛的目标、指标和问责机制。
- 投入资源，推动建立进一步加强营养的粮食系统，减轻营养不良的多重负担。
- 将加强营养的粮食系统纳入旨在改善营养的国家政策和计划。
- 向全球机构提出具体建议，促使利益相关者参与第二届国际营养大会后的进程，加强治理和组织机制，争取更好的营养成果。

第二届国际营养大会将对联合国2015年后发展议程做贡献，促进全球、区域、国家、国内地区实现更大程度的政策一致性，在各级建立全球发展伙伴关系，包括联合国秘书长迎接“零饥饿挑战”的呼吁。该大会还将对营养领域的国际举措和进程做出贡献并与之互动（如八国集团营养活动、加强营养运动¹、再接再厉消除儿童饥饿计划²）。

筹备活动

¹ 加强营养运动

² 再接再厉消除儿童饥饿计划

为了筹备这次会议，已经组织了一系列区域会议，并正在编写国别营养文件和专题研究报告。2013年将进一步召开专家会议和利益相关方磋商会。这些进程将为第二届国际营养大会提供投入和信息。部分细节如下：

- 为第二届国际营养大会举行了 7 次区域和分区域筹备会议（2011 年 5 月 3-5 日，哈拉雷；2011 年 7 月 4-5 日，瓦加杜古；2011 年 8 月 10-12 日，科伦坡；2011 年 11 月 2-3 日，安曼；2011 年 11 月 16-18 日，利马；2012 年 10 月 2-4 日，布里奇顿；2013 年 3 月 13 日，特拉维夫）。在这些会议上，农业和卫生代表根据要求携手努力，编写了其国别营养文件。有关国家（包括“加强营养运动”和“再接再厉消除儿童饥饿运动”的国家）的国别专题研究，将有助于为改善营养总结最佳实践和经验教训。这项合作也意在加强地方参与机构的能力。筹备会议和国别专题研究也有助于查明我们的知识空白。
- 其他背景文件正在请“加强营养的粮食和农业系统”和“社会保护和营养”领域的专家编写。专家会议将于 2013 年举行，包括“集思广益探讨粮食系统的营养影响”会议。背景文件将为 2013 年 11 月筹备会议的技术讨论活动和 2014 年的高级别活动提供资讯。
- 民间社会和私营部门之间的利益相关方磋商会议定于 2013 年举行。利益相关方应邀参加第二届国际营养大会筹备工作，意在确保其意见和经验得到考虑，并共同找出可能加强合作的领域。这些对话的焦点将是民间社会和私营部门如何才能对改善膳食和提高营养水平做出贡献。利益相关方磋商会的报告将为 2013 年 11 月筹备会议的技术讨论活动和 2014 年的高级别活动提供资讯。

技术筹备会议，2013 年 11 月

技术筹备会议定于2013年11月13-15日在罗马粮农组织举行。与会者包括成员国从事加强营养的粮食系统工作的高级技术专家、联合国机构和其他政府间组织的专家、民间社会包括非政府组织、研究人员、私营部门和消费者。草拟的技术筹备会议活动计划包括一系列专题会议，可能涉及的事项有：

- 旨在改善营养的关键政策和机构举措；
- 建设加强营养的粮食和农业系统（包括贸易和食品安全等）；
- 管理膳食转变；
- 社会保护促进营养；

- 营养不良的衡量-执行和政策相关措施、指标、数据和统计。

一系列相关活动正在筹备中，包括国际藜麦年和国际家庭农业年。意大利正在为组办一次关于粮食损失和粮食浪费的会议提供支持。在这些会议上，将介绍第二届国际营养大会筹备过程所确定的技术问题和政策备选方案。这些会议的成果将为第二届国际营养大会提供投入和信息。罗马三机构（粮农组织、农发基金和粮食计划署）正在携手努力支持这些活动。

暂定时间安排

2014年第二届高级别国际营养大会将围绕2013年11月技术筹备会议所确定的主题组织。与会者将包括农业、卫生和其他相关部委和机构的高级代表，决策者和顾问，研究人员，国际组织领导人，发展问题专家以及私营部门和民间社会的代表。筹备过程将生成和交流知识，从而为建立一个应对营养挑战的灵活政策框架提出建议，并就营养问题加强国际合作确立优先重点。

第二届国际营养大会和2015'米兰博览会

2015'米兰博览会的中心主题是粮食和营养。第二届国际营养大会为增强意识，确保将营养问题保留在国际议程重要位置及时提供了一个机会，从而加强两者之间的相关性、合力和一致性。第二届国际营养大会期间将安排一次博览会会外活动，而粮农组织对2015'米兰博览会的贡献将尤其着重阐明第二届国际营养大会的重要意义。