



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

СОВЕТ

Сто пятьдесят девятая сессия

Рим, 4–8 июня 2018 года

Доклад о работе 171-й сессии Финансового комитета (29–31 мая 2018 года)

Резюме

На своей 171-й сессии Комитет рассмотрел ряд касающихся Всемирной продовольственной программы (ВПП) финансово-бюджетных вопросов и вопросов надзора, которые будут вынесены на рассмотрение годовой сессии Исполнительного совета ВПП в июне 2018 года.

Комитет:

- **представляет для сведения Совета** подготовленные им выводы и рекомендации по этим вопросам;
- **выносит на рассмотрение Совета свою рекомендацию** относительно предлагаемого изменения в Положениях о персонале ФАО, предусматривающего повышение возраста обязательного выхода в отставку сотрудников ВПП (пункт 70).

Проект решения Совета

Совету предлагается:

- а) принять к сведению мнения и рекомендации Финансового комитета относительно вопросов, выносимых на рассмотрение годовой сессии Исполнительного совета ВПП в июне 2018 года;
- б) утвердить рекомендацию Комитета относительно предлагаемого изменения в Положениях о персонале ФАО, предусматривающего повышение возраста обязательного выхода в отставку сотрудников ВПП.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



CL 159

С вопросами по содержанию настоящего документа обращаться к:

г-ну Дэвиду Макшерри (Mr. David McSherry),
Секретарю Финансового комитета
Тел.: +3906 5705 3719

Содержание

	Стр.
Введение.....	3
Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы.....	4
Проверенные финансовые отчеты за 2017 год.....	4
Обновленная информация о Комплексном плане действий.....	6
Назначение трех членов Аудиторского комитета.....	7
Использование средств стабилизационного счета оперативно-функционального обслуживания программ и административных расходов.....	8
Доклад об использовании механизмов авансового финансирования ВПП (1 января – 31 декабря 2017 года).....	8
Годовой доклад Аудиторского комитета.....	9
Годовой доклад Генерального инспектора ВПП и записка Директора-исполнителя по годовому докладу.....	10
Заключение внешнего аудитора о связанных с продовольствием потерях и Ответ руководства ВПП.....	11
Заключение внешнего аудитора по увеличению и уменьшению ресурсного обеспечения чрезвычайных операций и Ответ руководства ВПП.....	12
Доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора.....	13
Обновленная информация об осуществлении резолюции 70/244 Генеральной Ассамблеи о повышении возраста обязательного увольнения сотрудников ВПП.....	13
Прочие вопросы.....	14
Сроки и место проведения сто семьдесят второй сессии.....	14
Приложение I – Предлагаемое изменение в Положения о персонале ФАО (повышение возраста обязательного выхода в отставку сотрудников ВПП).....	15
Приложение III – Документы для сведения.....	16

Введение

1. Комитет представил Совету приводимый ниже доклад о работе своей сто семьдесят первой сессии.
2. Помимо Председателя Комитета г-на Лупиньо Ласаро мл. на сессии присутствовали следующие представители членов:
 - г-н Карлуш Альберту Амарал (Ангола)
 - г-жа Кристина Джилл (Австралия)
 - г-н Манаш Митра (Бангладеш)
 - г-жа Джанина Мюллер Поццебон (Бразилия)
 - г-н Ни Хунсин (Китай)
 - г-н Халид Мохамед ат-Тавил (Египет)
 - г-н Матео Нсого Нгере Микуэ (Экваториальная Гвинея)
 - г-жа Ханна Лаубенталь (Германия)
 - г-н Бенито Сантьяго Хименес Саума (Мексика)
 - г-н Владимир В. Кузнецов (Российская Федерация)
 - г-н Сид Ахмед М. Аламаин Хамид Аламаин (Судан)
 - г-жа Элизабет Петровски (Соединенные Штаты Америки)
3. Председатель информировал Комитет о том, что:
 - на части этой сессии представителем Анголы вместо г-на Карлуша Альберту Амарала назначен г-н Анжелу Рафаэл;
 - на этой сессии представителем Австралии вместо г-жи Кэтрин Стивенсон назначена г-жа Кристина Джилл;
 - на этой сессии представителем Бразилии вместо г-на Антониу Отавиу Са Рикарте назначена г-жа Джанина Мюллер Поццебон;
 - на части этой сессии представителем Китая вместо г-на Ни Хунсина назначен г-н Цуй Цейшунь;
 - на этой сессии представителем Германии вместо г-на Хайнера Тоферна назначена г-жа Ханна Лаубенталь; и
 - на этой сессии представителем Соединенных Штатов Америки вместо г-на Томаса Даффии назначена г-жа Элизабет Петровски.
4. Документ с краткой информацией о профессиональной квалификации замещающих представителей размещён на веб-сайте руководящих и уставных органов:
<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/ru/>.
5. Кроме того, на 171-й сессии Комитета присутствовали наблюдатели без права выступления от следующих членов:
 - Венгрия
 - Доминиканская Республика
 - Норвегия
 - Соединенное Королевство
 - Финляндия
 - Франция

Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы

Проверенные финансовые отчеты за 2017 год

6. Комитет обсудил *Проверенные финансовые отчеты ВПП за 2017 год*, которые были представлены Секретариатом ВПП с подробным изложением их основных элементов.
7. Комитет был проинформирован о главных причинах перераспределения средств между ключевыми элементами финансового отчёта II, что способствовало образованию положительного сальдо за 2017 год в объёме 212 млн долл. США, что меньше, чем в 2016 году (541 млн долл. США). Это положительное сальдо образовалось в результате роста поступлений в виде взносов (6 млрд долл. США против 5,8 млрд долл. США в 2016 году), которое в соответствии с Международными стандартами финансовой отчётности общественного сектора (МСФО ОС) отражаются в финансовой отчётности за текущий год в момент их подтверждения донорами в письменной форме, и увеличения общей суммы расходов (6,2 млрд долл. США против 5,4 млрд долл. США в 2016 году), которые отражаются в отчётности при получении товаров и услуг.
8. Комитет был проинформирован относительно основных причин изменения ключевых элементов Отчета I: увеличение объема денежных средств и краткосрочных инвестиций на 491 млн долл. США; увеличение суммы поступлений в виде взносов на 767 млн долл. США; увеличение доходов будущих периодов на 942 млн долл. США; и увеличение обязательств по пособиям и льготам сотрудников на 176 млн долл. США. Комитет был проинформирован, что в целом исполнение бюджета в 2017 году по итоговым данным, приведенным в финансовом отчете V, составило 59% окончательного бюджета, сформированного исходя из потребностей.
9. Комитет был проинформирован об изменении принципов учетной политики обязательств по пособиям и льготам сотрудников в соответствии с МСФО ОС 39. В результате чистые активы по состоянию на 31 декабря 2016 года были пересчитаны, и их сумма сократилась на 42,5 млн долл. США. Комитет был также проинформирован о внедрении новых стандартов МСФО ОС 34–38, в соответствии с которыми требуется предоставление отчётности о долевом участии в других субъектах, для чего потребовалось составить дополнительные приложения к отчётности.
10. Комитет был проинформирован о том, что в 2017 году Секретариат продолжил практику подготовки заявления по вопросам внутреннего контроля за подписью Директора-исполнителя, которое призвано служить гарантией эффективности внутреннего контроля в ВПП. Комитет был проинформирован о получении заявлений-гарантий от всех директоров. Кроме того, он был проинформирован о том, что в заявлении по вопросам внутреннего контроля были отражены сведения о двух выявленных в 2017 году недочётах в системе внутреннего контроля в вопросах работы с бенефициарами, общего руководства и контроля ИКТ и кибербезопасности.
11. Комитет просил дать ему пояснения по ряду технических аспектов финансового отчёта за 2017 год:

Отчет II (Отчет о финансовых результатах деятельности)

12. Комитет отметил увеличение расходов на переводы денежных средств (ПДС), которые достигли в 2017 году 1,4 млрд долл. США, и просил пояснить, сохранится ли эта тенденция. Комитет был проинформирован о том, что в План управления на 2018 год заложена сметная сумма ПДС в объёме 1,76 млрд долл. США (32% средств по плану работы). Руководство заверило Комитет о том, что структурированный подход к учету рисков и пересмотр механизмов контроля ПДС был введен в качестве "второй линии обороны" в связи с запланированным на 2019 год развёртыванием в ВПП платформы управления переводами и

контроля бенефициаров (SCOPE), а также в соответствии с рекомендацией внешнего аудитора относительно совершенствования потенциала по анализу розничных данных.

13. Комитет отметил, что поскольку данные представлены по характеру расходов, разницу между прямыми и косвенными издержками определить невозможно. Комитет был проинформирован о том, что эта информация включена в Отчёт V и в дальнейшем будет дополнительно доработана.

Отчет I (Отчет о финансовом положении)

14. Комитет отметил увеличение на 96% доходов будущих периодов и просил пояснить режим работы при задержке или неуплате взносов. Комитет был проинформирован о том, что вся дебиторская задолженность по взносам отражена на дату её подтверждения донором в письменной форме. ВПП признала, небольшая часть дебиторской задолженности по взносам может оказаться невыплаченной.

15. Относительно увеличения поправки на обесценение непродовольственных товаров и кредиторской задолженности по НДС Комитет был проинформирован о том, что такое увеличение поправки на обесценение непродовольственных товаров является результатом регулярного пересмотра товарно-материальных запасов. Кредиторская задолженность по НДС были скорректирована в сторону понижения в связи с малой вероятностью её уплаты и после того, как были исчерпаны все возможности для её погашения.

Отчет V (Отчет о сопоставлении бюджетных и фактических сумм)

16. Комитет попросил объяснить, как происходит определение приоритетности тех или иных мероприятий, учитывая несоответствие имеющихся ресурсов и потребностей, а также показатель освоения средств на уровне 59%, а также дать пояснения относительно того, как приоритизация отразилась на приоритетах ВПП в целом. Комитет был проинформирован о том, что почти 95% средств распределяется по направлениям работы донорами, и ВПП на системной основе работает с ними на предмет доведения до них приоритетов ВПП.

Заявление о внутреннем контроле

17. Комитет с удовлетворением воспринял намерение ВПП устранять риски и проблемы в системе внутреннего контроля и просил дать пояснения о ходе осуществления Стратегии ВПП в области людских ресурсов; взаимосвязи между функциями по борьбе с мошенничеством и коррупцией нового Отдела управления общеорганизационными рисками и Канцелярии Генерального инспектора; а также относительно полезности опубликования докладов по результатам внутренней ревизии и расследований. Комитет был проинформирован о том, что некоторые аспекты Стратегии в области людских ресурсов ещё не полностью проработаны и что ВПП осуществляет оперативное кадровое планирование и решает вопросы поиска недостающих специалистов. Комитет был также проинформирован о том, что ВПП осознает важность четкого определения функций и обязанностей, а также укрепления важности "второй линии обороны" в борьбе с мошенничеством и коррупцией, а также о разделении функций между "второй" и "третьей" "линиями обороны".

Рекомендации внешнего аудитора

18. Комитет отметил, что Секретариат согласился, среди прочего, с содержащимися в проверенных финансовых отчётах за 2017 год рекомендациями, касающимися перевода денежных средств, SCOPE, дебиторской задолженности по взносам, системы эффективного управления страновыми представительствами (COMET) и ИТ приложений для контроля и призвал Секретариат выполнить эти рекомендации своевременно.

19. **Комитет:**

- c) **рассмотрел проверенные финансовые отчеты за 2017 год, аудиторское заключение и доклад внешнего аудитора;**
- d) **отметил, что внешний аудитор провел аудит в соответствии с Международными стандартами аудита и представил безусловно положительное аудиторское заключение;**
- e) **принял к сведению и высоко оценил Заявление о внутреннем контроле и проводимые мероприятия по устранению рисков и проблем в системе внутреннего контроля, обозначенных в Заявлении, а также текущие мероприятия по совершенствованию работы в областях, обозначенных в Заявлении о внутреннем контроле 2016 года; и**
- f) **рекомендовал Исполнительному совету одобрить финансовые отчеты ВПП за 2017 год и доклад внешнего аудитора.**

Обновленная информация о Комплексном плане действий

20. Комитет приветствовал обновлённую информацию об осуществлении Комплексного плана действий (КПД), на основе которого ВПП будет оказывать поддержку странам в работе по ликвидации голода, начиная с населения, страдающего от острого отсутствия продовольственной безопасности, и который продемонстрирует её вклад и приверженность делу достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, прежде всего ЦУР 2 и 17.

21. Комитет отметил, что на механизм КПД успешно перешли 67 страновых отделений, а в июле 2018 года после рассмотрения Исполнительным советом на ежегодной сессии 2018 года на него перейдут ещё три страновых отделения, а остальные 11 страновых отделений продолжают работу по прежней проектной системе и приступят к реализации механизма КПД в начале 2019 года.

22. Комитет отметил, что продолжается анализ уроков, извлечённых в ходе работы по КПД, и что выводы опубликованного недавно доклада о внутренней ревизии пилотной фазы осуществления Плана и текущая оценка опытного применения страновых стратегических планов внимательно изучаются руководством.

23. Комитет принял к сведению двухэтапный процесс консультаций с Исполнительным советом перед представлением окончательных или временных страновых стратегических планов на утверждение. Комитет признал, что это даст государствам-членам возможность предоставлять подробные замечания по стратегическим вопросам, сохраняя за их национальными правительствами прерогативу определять собственные национальные приоритеты. Комитет был заверен в том, что документы, включая концептуальные записки, будут представляться в установленные сроки.

24. Комитет был проинформирован о том, что Общее правило XIII.2 ВПП, устанавливающее принцип полного возмещения расходов, будет оставлено без изменений, однако необходимо внести изменения в Общее правило XIII.4 и соответствующие финансовые положения для приведения их в соответствие с терминологией КПД и включения новой формулировки о полном возмещении расходов.

25. Комитет рассмотрел девять рекомендаций по результатам пересмотра системы полного возмещения расходов в таких областях, как создание партнёрских пар; освобождение от оплаты косвенных вспомогательных расходов; установление ставок скорректированных прямых вспомогательных расходов, связанных с определенными мандатом общими услугами; использование доходов от предоставления услуг по запросу; целевые фонды; и взносы в Оперативный резерв.

26. В связи с вопросом, касающимся рекомендации 2, Комитет был проинформирован о конкретных примерах взносов для использования в системах перевода денежных средств, которые оказалось невозможно принять или предоставление которых было существенно задержано в результате того, что использование системы партнёрских пар ограничивается исключительно взносами натурой.

27. Комитет с удовлетворением воспринял рекомендацию 8 о применении пониженной ставки косвенных вспомогательных расходов (КВР) к взносам правительств принимающих стран в их собственные программы и к взносам в рамках сотрудничества в формате "Юг–Юг" и трехстороннего сотрудничества и представлении предлагаемой ставки в Плане управления, а также поручил представить более развернутую информацию по данному вопросу на рассмотрение его следующей сессии.

28. Комитет отметил, что рекомендация 9, в которой предлагается скорректировать подпункт е) пункта 4 Общего правила XIII, предусмотрев в нем возможность освобождения от оплаты КВР по взносам в оперативный резерв, может расширить возможности ВПП по организации внутреннего кредитования проектов.

29. Как понимают члены Комитета, замечания относительно рекомендаций будут учтены до официального представления поправок к Общим правилам и Финансовым положениям на второй очередной сессии Исполнительного совета.

30. **Комитет:**

- a) **принял к сведению и должным образом оценил доклад о ходе работы по реализации Комплексного плана действий, включая уроки, извлечённые в ходе его осуществления;**
- b) **отметил, что внедрение механизма Комплексного плана действий и изменение условий работы ВПП диктует необходимость внесения поправок в Общие правила и Финансовые положения в отношении полного возмещения расходов, терминологии и определений;**
- c) **отметил далее, что эти поправки будут представлены на утверждение второй очередной сессии Исполнительного совета 2018 года и, в случае их одобрения, вступят в силу с 1 января 2019 года; и**
- d) **рекомендовал представить проекты решений, содержащиеся в документе "Обновленная информация об осуществление комплексного плана", на утверждение Исполнительного совета.**

Назначение трех членов Аудиторского комитета

31. Комитет рассмотрел рекомендации отборочной комиссии, назначенной Исполнительным советом ВПП для продления полномочий трёх членов Аудиторского комитета в соответствии с Кругом ведения Аудиторского комитета, обновлённым на второй очередной сессии Совета 2017 года.

32. **Комитет:**

- a) **принял к сведению соображения, представленные отборочной комиссией; и**
- b) **рекомендовал Исполнительному совету продлить полномочия трёх членов Аудиторского комитета: г-на Суреша Кана (Южная Африка), г-на Омкара Госвани (Индия) и г-жи Элейн Цзюньчеун (Китай).**

Использование средств стабилизационного счета оперативно-функционального обслуживания программ и административных расходов

33. Комитет отметил, что согласно проверенному финансовому отчёту по состоянию на конец 2017 года остаток средств счёта уравнивания бюджета ППА составил 256,8 млн долл. США; он также был проинформирован, что сметная сумма остатка на конец 2018 года составит 259,8 млн долл. США, что на 120,0 млн долл. США превышает согласованный целевой уровень в 139,8 млн долл. США.

34. В этом контексте Комитет рассмотрел два предложения по использованию средств счёта уравнивания бюджета ППА: первое – перечислить 35 млн долл. США в резерв счёта оперативного реагирования (СОР), и второе – перечислить 30 млн долл. США в Фонд софинансирования новых доноров (ФСНД).

35. Комитет признал, что перечисление 35 млн долл. США со счёта уравнивания бюджета ППА в СОР позволит расширить возможности ВПП по выделению средств СОР для программ при сохранении важнейших характеристик этого счёта – возобновляемости и пополняемости.

36. В связи с просьбами представить более подробную информацию об использовании средств ФСНД с начала его функционирования в 2003 году, Комитет был проинформирован о том, что Секретариат представит приложение к представленному документу с дополнительной информацией для Исполнительного совета относительно истории и использования средств этого фонда, в том числе о том, какие возможности он открывает в плане расширения донорской базы и каковы могут быть перспективные долговременные выгоды от использования его средств.

37. Комитет принял к сведению два варианта возможного использования в будущем средств счёта уравнивания бюджета ППА, изложенные в Приложении к представленному документу. Один из вариантов связан с выводами Генерального инспектора (КГИ) относительно экспериментального этапа реализации КПД, касающимися первоначального финансирования в течение ограниченного времени работы страновых отделений по осуществлению страновых стратегических программ (ССР). Комитет признал, что полезно было бы дополнительно обсудить эти предлагаемые варианты.

38. **Комитет:**

- a) **рассмотрел документ "Использование счета уравнивания бюджета на поддержку программ и покрытие административных расходов"; и**
- b) **рекомендовал Исполнительному совету утвердить перечисление 35 млн долл. США со счёта выравнивания бюджета расходов на ППА на СОР и 30 млн долл. США в Фонд софинансирования новых доноров для целей, изложенных в рассмотренном документе.**

Доклад об использовании механизмов авансового финансирования ВПП (1 января – 31 декабря 2017 года)

39. Комитет рассмотрел "Доклад об использовании механизмов авансового финансирования ВПП (1 января – 31 декабря 2017 года)".

40. Комитет заинтересовался будущим механизма макроавансирования (ММА) и был проинформирован о том, что ММА представляет собой один из элементов системы внутреннего стратегического финансирования, разрабатываемой ВПП в целях повышения оперативной эффективности на уровне страновых отделений и оптимизации денежных ресурсов ВПП, и что он требует наличия других элементов, которые позволят ВПП внедрить комплексный набор механизмов авансового финансирования.

41. Комитет задал вопрос относительно экономии времени при оказании помощи, обеспеченной благодаря Глобальному фонду управления товарными ресурсами (ГФУТР), и был проинформирован о том, что указанный срок в 41 день составляет время, прошедшее с момента подтверждения взноса, который будет использоваться для закупки товаров через ГФУТР, и до доставки приобретенной через ГФУТР помощи бенефициарам. Комитет был также информирован о том, что в целях снижения рисков, а также поддержания готовности товарных запасов ГФУТР к немедленной отгрузке в различные страны, товарные запасы ГФУТР представляется целесообразным хранить на центральных пунктах, относящихся к конкретным линиям снабжения.

42. Комитет призвал ВПП изучить возможности увеличения закупок у мелких фермеров и в развивающихся странах и был проинформирован о постепенном увеличении доли товаров, предназначенных для развивающихся стран, закупаемых именно на местном и региональном рынках. Комитет принял к сведению информацию о порядке предоставления кредитования по линии ГФУТР для закупки товаров у местных фермеров еще до начала посевного сезона. Комитет получил заверения в том, что управление ГФУТР строится на принципах качественного доверительного управления и ограничения рисков.

43. **Комитет:**

- а) принял к сведению "Доклад об использовании механизмов авансового финансирования ВПП (1 января – 31 декабря 2017 года)"; и**
- б) рекомендовал Исполнительному совету утвердить предлагаемое увеличение максимального объема Глобального фонда управления товарными ресурсами (ГФУТР) с 350 до 500 млн долл. США в целях обеспечения устойчивого снабжения продовольствием по линии ГФУТР, а также наличия необходимых средств для реагирования на возникающие чрезвычайные ситуации.**

Годовой доклад Аудиторского комитета

44. Председатель Аудиторского комитета представил Годовой доклад Аудиторского комитета за период с 1 апреля 2017 года по 31 марта 2018 года, в течение которого Аудиторский комитет провел три заседания. С руководством ВПП, Генеральным инспектором и внешним аудитором обсуждались все вопросы, относящиеся к кругу ведения Аудиторского комитета.

45. Комитет рассмотрел основные аспекты доклада, представленного Председателем Аудиторского комитета, включая управление рисками; механизмы внутреннего контроля; кадровое планирование; ПДС; защита от преследования, сексуальных домогательств, злоупотреблений служебным положением и дискриминации; снижение издержек; осуществление рекомендаций, вытекающих из докладов о профилактических проверках на добросовестность; а также функционирование Канцелярии Генерального инспектора.

46. Председатель Аудиторского комитета отметил, что на кадровом планировании ВПП отразилось увеличение количества чрезвычайных ситуаций второго и третьего уровня, а также расширение применения ПДС, что требует наличия специализированных навыков. Требуется активизировать работу в таких областях, как повышение квалификации сотрудников, локализация ресурсов, финансирование и развитие партнерских связей, а также внедрение этической культуры. Председатель Аудиторского комитета также рекомендовал ВПП продолжать изыскивать возможности для повышения эффективности традиционных методов оказания продовольственной помощи. Председатель также рекомендовал разработать образцы коммуникационных документов для использования в случае кризисов, а также планы обеспечения преемственности для старших сотрудников.

47. Комитет был информирован о том, что вопрос о потребностях в людских ресурсах и варианты штатного расписания будут представлены на обсуждение и согласование Группой высшего руководства ВПП в июне в целях внедрения в течение следующих двух-трех лет. Предстоящие обсуждения механизмов надзора и политики управления общеорганизационными рисками на следующих сессиях Исполнительного совета позволят повысить эффективность системы управления рисками. Помимо прояснения функций и обязанностей на всех уровнях управления ВПП в качестве одного из элемента усилий по снижению рисков было упомянуто использование заявления о гарантиях, а также другие дополнительные меры.

48. По вопросу о сроках проведения сессий Аудиторского комитета было отмечено, что возможности по переносу его мартовской сессии были ограничены в силу необходимости завершения подготовки итоговой редакции финансовых отчетов и других документов, которые не могли быть представлены Аудиторскому комитету в более ранние сроки, кроме того, перенос сессии на более поздний срок осложняет необходимость подготовки докладов к последующим сессиям Исполнительного совета. Вместе с тем было отмечено, что сроки проведения июльской сессии могут быть незначительно сдвинуты, и она, возможно, состоится ближе к концу месяца, а ее повестка дня и документы будут более краткими. Члены Комитета поручили своевременно представлять официальные протоколы заседаний, отметив, в частности, что официальные протоколы мартовской сессии Аудиторского комитета должны были быть представлены на рассмотрение Финансового комитета ФАО до начала его сессии.

49. **Комитет:**

- a) **рассмотрел "Годовой доклад Аудиторского комитета", охватывающий период с 1 апреля 2017 года по 31 марта 2018 года;**
- b) **признал важную роль Аудиторского комитета и призвал Аудиторский комитет и далее работать в таком же ключе;**
- c) **положительно воспринял доклад, особо отметив содержащиеся в нем положительные выводы относительно дальнейшего повышения качества систем управления рисками и внутреннего контроля;**
- d) **высоко оценил рекомендации Аудиторского комитета по вопросам, относящимся к сфере его компетенции; и**
- e) **рекомендовал Исполнительному комитету принять "Годовой доклад Аудиторского комитета" к сведению.**

Годовой доклад Генерального инспектора ВПП и записка Директора-исполнителя по годовому докладу

50. Комитет положительно воспринял "Годовой доклад Генерального инспектора" и "Записку Директора-исполнителя по годовому докладу Генерального инспектора".

51. Комитет поблагодарил Генерального инспектора за подготовленный доклад и положительно оценил отмеченные в нем ключевые области работы ВПП, связанные с риском и требующие улучшения. Комитет был проинформирован о том, что заключение по результатам работы в течение года было составлено на основе проведенной ревизионной работы, главное внимание в которой было уделено критически важным областям, где имеются риски для организации.

52. Комитет отметил сокращение числа не выполненных в установленные сроки рекомендаций, выразив озабоченность в связи с затягиванием решения этих вопросов, особенно в области закупок, регулирования работы с НПО и распределением надзорных функций и обязанностей в рамках действующей в ВПП модели "линейной обороны", и настоятельно призвал руководство выполнить эти рекомендации. Комитету были представлены пояснения по предлагаемым руководством усовершенствованиям. Комитет рекомендовал,

чтобы записка, представляемая Директором-исполнителем, была более детальной и ориентированной на перспективу.

53. Комитету была также представлена обновлённая информация о реализуемой в настоящее время инициативе по пересмотру функций региональных отделений.

54. Комитет с удовлетворением воспринял представленную информацию об увеличении бюджетных ассигнований для КГИ и был проинформирован о планируемом наращивании работы Канцелярии в течение трёх лет, предложенном Генеральным инспектором для приведения её работы в соответствие с ростом ресурсов Организации.

55. **Комитет:**

- a) **рассмотрел "Годовой доклад Генерального инспектора ВПП" вместе с "Запиской Директора-исполнителя по годовому докладу";**
- b) **принял к сведению заключение Генерального инспектора о том, что по результатам надзорной работы в действующих в ВПП механизмах внутреннего контроля, руководства и управления рисками не было выявлено каких-либо существенных недостатков, которые могли бы стать серьезным препятствием для достижения целей ВПП;**
- c) **выразил признательность Секретариату за успешное выполнение значительного числа рекомендаций и настоятельно призвал его продолжить работу по выполнению оставшихся рекомендаций, особенно тех из них, которые касаются областей высокого риска; и**
- d) **рекомендовал Исполнительному совету ВПП принять к сведению "Годовой доклад Генерального инспектора" и призвал руководство использовать упомянутые в докладе возможности для дальнейшего совершенствования.**

Заключение внешнего аудитора о связанных с продовольствием потерях и Ответ руководства ВПП

56. Комитет заслушал краткий доклад внешнего аудитора и руководства ВПП и обсудил "Заключение внешнего аудитора о связанных с продовольствием потерях". Цель аудиторской проверки (как она охарактеризована внешним аудитором) заключалась в выявлении и количественном определении всех потерь любого характера в связи с закупками ВПП продовольствия, начиная с определения состава продовольственной корзины, вплоть до конечного потребления; изучении вопросов выявления, анализа и механизмов представления отчётности, имеющих отношение к связанным с продовольствием потерям; и анализе действенности мер, предпринимаемых ВПП для предотвращения и смягчения последствий этих потерь.

57. В доклад включены выводы, касающиеся информации, представленной Исполнительному совету, надзора со стороны ВПП за услугами, предоставляемыми внешними субподрядчиками, и системы мониторинга работы с поставщиками. В докладе содержится девять рекомендаций, с которыми руководство согласилось полностью или частично.

58. Комитет запросил и получил пояснения по ряду вопросов, включая подтверждение руководством изменения действующих в настоящее время механизмов представления отчётности Исполнительному совету с целью расширения объёма информации о потерях до поставки, которая не должна ограничиваться лишь сведениями о финансовых последствиях для организации, но также содержать сведения о других факторах и рисках, в том числе о последствиях задержек, снижении эффективности и репутационном ущербе. Комитет запросил

дополнительную информацию о системе самострахования ВПП и предложил включать её в отчёты, представляемые в рамках существующих механизмов; в связи с этим он был проинформирован о том, что такую информацию можно было бы включать в План управления. Комитет был поставлен в известность о продвижении вперёд в работе по выполнению рекомендации относительно организации работы с поставщиками с привлечением внешней компании, которая провела всесторонний обзор и подготовила рекомендации по улучшению работы. Окончательный доклад компания должна представить руководству в июне 2018 года, и его материалы будут использованы при принятии решений о дальнейшей работе. Комитету были также представлены пояснения относительно причин столь длительных сроков выполнения рекомендаций, требующих изменения систем или политики.

59. **Комитет:**

- a) **рассмотрел "Заключение внешнего аудитора о связанных с продовольствием потерях" и ответ руководства на содержащиеся в нём рекомендации;**
- b) **принял к сведению ответы руководства на рекомендации, включая пояснения к тем из них, с которыми оно согласно частично; и**
- c) **призвал руководство выполнить эти рекомендации в сроки, обозначенные в документе.**

Заключение внешнего аудитора по увеличению и уменьшению ресурсного обеспечения чрезвычайных операций и Ответ руководства ВПП

60. Комитет обсудил документ "Заключение внешнего аудитора по увеличению и уменьшению ресурсного обеспечения чрезвычайных операций", который был представлен внешним аудитором и прокомментирован руководством ВПП. Цель аудиторской проверки заключалась в том, чтобы изучить возможности ВПП по развёртыванию своих ресурсов в случае чрезвычайных ситуаций, главным образом в начале и при окончании чрезвычайных операций второго и третьего уровней.

61. В доклад включены выводы, касающиеся определения понятия "чрезвычайные ситуации", общего руководства операциями и готовности к ним; кроме того, ряд выводов касается вопросов финансирования и управления людскими ресурсами в чрезвычайных ситуациях. В докладе содержится восемь рекомендаций, с которыми руководство согласилось полностью или частично.

62. Комитет отметил, что в ряде случаев ответы руководства не соответствуют сути рекомендаций по результатам аудиторской проверки, и заслушал разъяснения относительно тех рекомендаций, с которыми руководство согласилось частично или полностью не согласилось. Комитет был проинформирован о том, что в отношении тех рекомендаций, с которыми руководство согласилось частично или полностью не согласилось, проблема заключается не в сути рассматриваемой тематики, а в предложенных конкретных способах их выполнения. Комитет был проинформирован о том, что ВПП должным образом восприняла рекомендации и в целом согласна с ними, однако для руководства ВПП главное – избегать формирования таких процессов и процедур, которые повлекли бы за собой дополнительную административную нагрузку для страновых отделений.

63. Комитет был проинформирован о ходе работы по решению вопросов, обозначенных внешним аудитором: текущего пересмотра Протокола введения чрезвычайных мер реагирования с целью прояснения определений и во избежание путаницы; усилий, направленных на усиление способности ВПП быстро нарастить кадровый состав по всему миру при чрезвычайных ситуациях (при условии выделения финансирования); и продолжающейся работы по децентрализации системы подготовки кадров на местах по программе

функционального и вспомогательного обучения в области реагирования на чрезвычайные ситуации (FASTER).

64. **Комитет:**

- a) **рассмотрел доклад "Заключение внешнего аудитора по увеличению и уменьшению ресурсного обеспечения чрезвычайных операций" и ответ руководства на рекомендации;**
- b) **принял к сведению ответы руководства на рекомендации, включая пояснения к тем из них, с которыми оно согласилось частично или полностью не согласилось; и**
- c) **призвал руководство продолжить диалог и выполнить эти рекомендации в сроки, обозначенные в документе.**

Доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора

65. Комитет обсудил "Доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора" с учетом представленных Секретариатом пояснений о том, какие рекомендации были выполнены, а какие остались нереализованными. Из 63 включенных в доклад рекомендаций в текущем отчетном периоде было полностью выполнено 30.

66. Комитет получил разъяснения относительно механизма организации школьного питания, информационной панели системы перевода денежных средств, стратегий выхода (свертывания деятельности) и вопросов кадровых ресурсов.

67. **Комитет:**

- a) **рассмотрел "Доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора";**
- b) **принял к сведению информацию о ходе выполнения пока еще не выполненных рекомендаций внешнего аудитора, а также новые рекомендации, сделанные внешним аудитором в заключениях, подготовленных им в 2017 году;**
- c) **призвал Секретариат обеспечить выполнение остающихся неосуществленными рекомендаций в сроки, указанные в докладе;**
- d) **выразил заинтересованность в получении дальнейшей обновленной информации о ходе выполнения рекомендаций; и**
- e) **рекомендовал Исполнительному совету принять к сведению "Доклад о ходе выполнении рекомендаций внешнего аудитора".**

Обновленная информация об осуществлении резолюции 70/244 Генеральной Ассамблеи в части, касающейся повышения возраста обязательного выхода в отставку сотрудников ВПП

68. Комитет рассмотрел предложение Генерального директора ФАО, подготовленное им на основании поручения ВПП, о внесении изменений в Положения о персонале ФАО путем добавления в них нового положения 301.9.6, призванного обеспечить выполнение в отношении сотрудников ВПП требований резолюции 70/244 Генеральной Ассамблеи ООН о повышении возраста обязательного выхода в отставку.

69. Комитету по его просьбе были представлены разъяснения относительно юридических последствий предлагаемого изменения, которое коснется исключительно сотрудников ВПП и не затронет приобретенные ими права.

70. **Комитет:**

- a) **принял к сведению** документ "Обновленная информация об осуществлении резолюции 70/244 Генеральной Ассамблеи в части, касающейся повышения возраста обязательного выхода в отставку сотрудников ВПП";
- b) **рассмотрел** предлагаемое изменение в Положения о персонале ФАО, предусматривающее повышение возраста обязательного выхода в отставку сотрудников ВПП (Приложение I); и
- c) **рекомендовал** Совету утвердить предлагаемое изменение в Положения о персонале ФАО.

Прочие вопросы

Сроки и место проведения сто семьдесят второй сессии

71. Комитет был проинформирован о том, что его сто семьдесят вторую сессию намечено провести в Риме 12-16 ноября 2018 года.

Приложение I - Предлагаемое изменение в Положения о персонале ФАО (повышение возраста обязательного выхода в отставку сотрудников ВПП)

Предлагаемая поправка

В Положения о персонале ФАО предлагается добавить новое положение 301.9.6 следующего содержания:

Новое положение 301.9.6. Без ущерба для требований положения 301.9.5 о персонале, сотрудники Всемирной продовольственной программы обязаны выходить в отставку с действительной службы по достижении ими возраста 65 лет, однако в исключительных случаях Директор-исполнитель может в интересах Программы повышать этот возрастной предел. Обычно такое продление производится каждый раз сроком до одного года. Сотрудники Программы имеют право выйти на пенсию по достижении ими возраста 60 лет, если их участие в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций началось или возобновилось до 1 января 1990 года, или по достижении ими возраста 62 лет, если их участие началось или возобновилось с 1 января 1990 года или позже и до 1 января 2014 года.

Приложение II – Документы для сведения

- Доклад Директора-исполнителя об использовании взносов и освобождении от оплаты расходов (пункт 4 правила XII и подпункт h) пункта 4 правила XIII Общих правил).