



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة



## المجلس

### الدورة الستون بعد المائة

روما، 3-7 ديسمبر/كانون الأول 2018

اقترح إقامة يوم دولي للتوعية بالفاقد والمهدر من الأغذية

### موجز

تتعرض اليوم نسبة تقدر بالثلث، أو 1.3 مليار طن، من جميع الأغذية المنتجة سنوياً لغرض الاستهلاك البشري للفاقد أو الهدر، بتكلفة مقدارها أكثر من 940 مليار دولار أمريكي بالنسبة إلى الاقتصاد العالمي.

وقد حدّدت خطة التنمية المستدامة لعام 2030 مقصدا عالميا بالنسبة إلى الفاقد والمهدر من الأغذية. فهدف التنمية المستدامة 12 يسعى إلى "ضمان أنماط استهلاك وإنتاج مستدامة". ويدعو المقصد 3 من مقاصد هذا الهدف (المقصد 12-3) إلى تخفيض نصيب الفرد من النفايات الغذائية العالمية على صعيد أماكن البيع بالتجزئة والمستهلكين بمقدار النصف، والحد من خسائر الأغذية في مراحل الإنتاج وسلاسل الإمداد (بما في ذلك خسائر ما بعد الحصاد) بحلول عام 2030.

ويتيح التصدي لتحدي الفاقد والمهدر من الأغذية، باتجاه تحقيق المقصد 3 من هدف التنمية المستدامة 12، فرصة فريدة لزيادة كفاءة واستدامة نظم الأغذية من أجل تحسين تحقيق الأمن الغذائي والتغذية والمنافع البيئية.

وطلبت حكومة الأرجنتين إمكانية تخصيص منظومة الأمم المتحدة ليوم دولي للتوعية بالفاقد والمهدر من الأغذية، يحتفل به في 29 سبتمبر/أيلول من كل سنة.



CL 160

يمكن الاطلاع على هذه الوثيقة باستخدام رمز الاستجابة السريعة (QR)، وهذه هي مبادرة من منظمة الأغذية والزراعة للتقليل إلى أدنى حد من أثرها البيئي وتشجيع اتصالات أكثر مراعاة للبيئة. ويمكن الاطلاع على وثائق أخرى على موقع المنظمة [www.fao.org](http://www.fao.org)

ومن شأن اليوم الدولي المقترح للتوعية بالفاقد والمهدر من الأغذية أن يسعى إلى رفع مستوى الوعي على جميع المستويات بالحاجة إلى اهتمام منسق للحد من الفاقد والمهدر من الأغذية ولتعزيز الجهود العالمية والإجراءات الجماعية لتحقيق المقصد 3 من هدف التنمية المستدامة 12.

ويكتسي دعم المنظمة لهذه المبادرة أهمية خاصة، مع الأخذ في الحسبان أن المنظمة هي وكالة الأمم المتحدة المتخصصة التي تقود الجهود الدولية الهادفة إلى القضاء على الجوع وانعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية، وتسند إليها مهمة رفع مستويات التغذية والحد من الفاقد والمهدر من الأغذية، مع الأخذ بعين الاعتبار ممارسات الإنتاج والاستهلاك المستدامة.

### الإجراءات المقترحة اتخاذها من جانب المجلس

إن المجلس مدعو إلى القيام بما يلي:

- (1) إقرار الاقتراح الداعي إلى الاحتفال باليوم الدولي للتوعية بالفاقد والمهدر من الأغذية في 29 سبتمبر/أيلول من كل سنة وتقديم التوجيهات التي يراها مناسبة؛
- (2) وتقديم توصية بشأن مشروع القرار الذي سيعرض على المؤتمر في دورته الحادية والأربعين (يونيو/حزيران 2019) على النحو الوارد في المرفق ألف.

يمكن توجيه أي استفسارات عن محتوى هذه الوثيقة إلى:

السيدة Anna Lartey

مديرة

شعبة التغذية والنظم الغذائية

الهاتف: +39 06 5705 5807

## أولاً - معلومات أساسية

- 1- تتعرض اليوم نسبة تقدر بالثلث، أو 1.3 مليار طن، من جميع الأغذية المنتجة سنوياً لغرض الاستهلاك البشري للفقدان أو الهدر، بتكلفة مقدارها أكثر من 940 مليار دولار أمريكي بالنسبة إلى الاقتصاد العالمي، في الوقت الذي يعاني فيه قرابة 815 مليون نسمة في مختلف أنحاء العالم من سوء التغذية المزمن، وأكثر من ملياري شخص (نحو 30 في المائة من سكان العالم) من نقص في المغذيات الدقيقة.
- 2- وتعرّف المنظمة الفاقد من الأغذية على أنه انخفاض كمية الأغذية أو نوعيتها، غالباً جراء رداءة إنتاج الأغذية ونظام الإمداد أو الإطار المؤسسي والقانوني ذي الصلة<sup>1</sup>.
- 3- وإن الفاقد من الأغذية يمثل مشكلة كبرى في البلدان النامية، ويحدث يومياً في العمليات الفعلية التي يقوم بها المزارعون والتجار والقائمون على التجهيز وتجار التجزئة، بسبب مشاكل الحصاد والمناولة والتخزين والتعبئة والنقل.
- 4- وتتمثل بعض الأسباب الكامنة وراء الفاقد من الأغذية في عدم كفاية و/أو نقص البنية الأساسية والتكنولوجيا اللازمة، ومحدودية معارف أصحاب المصلحة في سلاسل الإمداد، والوصول المحدود إلى الأسواق، ورداءة آليات الأسواق/الأسعار، والوصول المحدود إلى البنية الأساسية وعدم كفاية التمويل.
- 5- بينما يشير المهدر من الأغذية إلى التخلص من أغذية مغذية وآمنة مناسبة للاستهلاك البشري أو الاستخدام البديل لها (لأغراض غير غذائية). ويسود هدر الأغذية في البلدان ذات الدخل المتوسط والمرتفع، وفي البيع بالتجزئة وعلى مستوى المستهلك.

## ثانياً - نظم الأغذية

- 6- تتعرض نظم الأغذية في وقتنا الراهن للضغط من أجل إنتاج المزيد من الأغذية لإطعام سكان يتزايد عددهم ووتيرة تمدنهم، مع حدوث تغيير في العادات الغذائية. وعلى هذه الزيادة في إنتاج الأغذية أن تستند إلى الموارد الوراثية وكذلك الموارد الطبيعية الشحيحة، كالأراضي والمياه ومتطلبات الطاقة لإنتاج الأغذية وتجهيزها ونقلها.
- 7- وتؤدي المستويات المرتفعة من الفاقد والمهدر من الأغذية في كل مرحلة من مراحل سلسلة القيمة إلى الحد من الكفاءة، وبالتالي من استدامة نظم الأغذية.
- 8- ولذلك، فإن معالجة تحدي الفاقد والمهدر من الأغذية يتيح فرصة فريدة لزيادة كفاءة نظم الأغذية واستدامتها.

<sup>1</sup> منظمة الأغذية والزراعة، 2011. <http://www.fao.org/docrep/014/mb060e/mb060e00.pdf>. Global Food Losses and Waste.

### ثالثاً- الأمن الغذائي والتغذية

9- يؤثر ارتفاع مستويات الفاقد من الأغذية في توافر الأغذية وإمكانية الحصول على الأغذية، لا سيما بالنسبة إلى الفئات الأكثر فقراً في المجتمع في البلدان ذات الدخل المتوسط والمنخفض، ويحد من دخل أصحاب الحيازات الصغيرة والمزارعين الأسريين الذين ينتجون الأغذية. ولذلك، فإن تعزيز الإجراءات والابتكارات الهادفة إلى الحد من فواقد ما بعد الحصاد يكتسي أهمية بالغة بالنسبة إلى التخفيف من حدة انعدام الأمن الغذائي، ويساهم في الوقت ذاته في تحسين التغذية وإدراج الدخل.

10- كما يكتسي التعليم والتوعية أهمية حاسمة لتغيير سلوك الجهات الفاعلة في سلسلة الإمدادات الغذائية، والأعمال التجارية الزراعية، خاصة المستهلكين، من أجل الحد بطريقة مستدامة من الفاقد والمهدر من الأغذية.

11- وستساهم إلى حد كبير التطورات التي تشهدها البرامج السياساتية للبلدان وتقديم الحوافز الرامية إلى تشجيع الاستثمارات الموجهة نحو الحد من الفاقد والمهدر من الأغذية في التقليل من الآثار الاقتصادية والاجتماعية السلبية الناجمة عن الفاقد والمهدر من الأغذية.

### رابعاً- المناخ والبيئة

12- إن كل نشاط يُضطلع به في نظام الأغذية يسحب من رأس المال الطبيعي ويولد انبعاثات غازات الدفيئة التي تسهم في تغير المناخ<sup>2</sup>. وتساهم سلسلة الإمدادات الغذائية في أكثر من 20 في المائة من إجمالي انبعاثات غازات الدفيئة السنوية على الصعيد العالمي<sup>3</sup>. ويشكل الفاقد والمهدر من الأغذية مصدر قلق بالغ باعتبارهما من العوامل المسببة لتغير المناخ وتدهور البيئة.

13- ويؤدي الفاقد من الأغذية إلى تقويض القدرات التكيفية للسكان المستضعفين على التعامل مع تغير المناخ من خلال انخفاض توافر الأغذية والدخل. وعلاوة على ذلك، يمكن لحجم الفاقد من الأغذية أن يتعاظم مع تزايد تواتر وشدة تقلب أحوال المناخ وما يرتبط بذلك من تفشي للآفات والأمراض.

14- وسيساهم تنفيذ الإجراءات الهادفة إلى الحد من الفاقد والمهدر من الأغذية بشكل كبير في التكيف مع تغير المناخ والتخفيف من آثاره، والحد من استهلاك الموارد الطبيعية وتدهورها، والمساهمة في قدرة صمود سبل العيش والدخل.

<sup>2</sup> منظمة الأغذية والزراعة، 2017. Save Food for a Better Climate. <http://www.fao.org/publications/card/ar/c/4ca616af-0a4a-4232-bd3b-681b67471857>

<sup>3</sup> Adoption of Climate Technologies in the Agrifood Sector. Methodology. Directions in Investment <http://www.fao.org/policy-support/resources/resources-details/en/c/897015/>

## خامساً- خطة عام 2030 وأهداف التنمية المستدامة

15- وضعت خطة التنمية المستدامة لعام 2030 مقصداً عملياً للحد من الفاقد والمهدر من الأغذية. فهدف التنمية المستدامة 12 يسعى إلى "ضمان أنماط استهلاك وإنتاج مستدامة". ويدعو المقصد 3 من مقاصد هذا الهدف (المقصد 12-3) إلى تخفيض نصيب الفرد من النفايات الغذائية العالمية على صعيد أماكن البيع بالتجزئة والمستهلكين بمقدار النصف، والحد من خسائر الأغذية في مراحل الإنتاج وسلاسل الإمداد (ما في ذلك خسائر ما بعد الحصاد) بحلول عام 2030.

16- كما سيؤثر الحد من الفاقد والمهدر من الأغذية بشكل مباشر في أهداف التنمية المستدامة الأخرى، فعلى سبيل المثال سيوفر الحد من الفاقد والمهدر من الأغذية تحت إطار هدف التنمية المستدامة 1 وسيلة لخروج المزارعين الأسريين من دائرة الفقر، أما في سياق الهدف 2 فسيؤثر الحد من الفاقد والمهدر من الأغذية بشكل إيجابي في الأمن الغذائي لعائلات مزارعي الكفاف وتغذيتها؛ وسيساهم الحد من الفاقد والمهدر من الأغذية في الاستخدام المستدام للمياه والأراضي (الأهداف 6 و14 و15)، كما سيساهم التقليل من انبعاثات غازات الدفيئة الناجمة عن الفاقد والمهدر من الأغذية في مكافحة تغير المناخ (الهدف 13).

17- وإن قياس الفاقد والمهدر من الأغذية مسألة مهمة بالنسبة إلى رصد أهداف التنمية المستدامة وإجراء مقارنات بين البلدان. وسيقتضي تحقيق المقصد 3 من الهدف 12 تحديد غايات وقياس الفاقد والمهدر من الأغذية وتنفيذ إجراءات لاحتواء المشكلة.

## سادساً- التعاون والشراكات

18- ينبغي تعزيز التعاون والشراكات لتشجيع الحوارات في مجال السياسات، ولتعزيز الامتثال لأهداف التنمية المستدامة، ولضمان الاتساق والمواءمة في تحديد وتنفيذ الحلول لمعالجة الفاقد والمهدر من الأغذية من خلال استخدام الموارد بطريقة فعالة وكفوءة.

19- وتتسم قضايا الفاقد والمهدر من الأغذية بالتعقيد، لكن الجهود التي تبذل حالياً تتميز بتجزؤ كبير. ويتزايد الإقرار بالحاجة إلى إقامة تحالفات وكذلك تشجيع الحوارات المفتوحة التي تنطوي على طائفة واسعة من أصحاب المصلحة، بما في ذلك المجتمع المدني والأوساط الأكاديمية والأعمال التجارية الزراعية والقطاع العام والخاص، لمعالجة القضايا المطروحة.

20- وتكتسي مشاركة القطاع الخاص على وجه خاص أهمية حاسمة بالنسبة إلى الحد من الفاقد والمهدر من الأغذية على المستوى العالمي. كما أن التعاون بين القطاعين العام والخاص هو على نفس الدرجة من الأهمية لأن التنسيق الأفضل بين القطاعين العام والخاص يحسن الكفاءة ويضمن الشمول والاستدامة في عمليات التنمية.

21- ومن خلال تهيئة بيئة مواتية عن طريق توفير البنية التحتية والدعم في مجال السياسات والتشريعات والتنظيم والبحوث، يمكن للقطاع العام أن ييسر ويحفز اتخاذ القطاع الخاص للإجراءات اللازمة.

### سابعاً- أهداف اليوم الدولي للتوعية بالفاقد والمهدر من الأغذية

22- تقترح حكومة الأرجنتين، في محاولة منها للترويج للإجراءات الرامية إلى تحقيق المقصد 3 من مقاصد هدف التنمية المستدامة 12، تخصيص منظومة الأمم المتحدة ليوم دولي للتوعية بالفاقد والمهدر من الأغذية، يحتفل به في 29 سبتمبر/أيلول من كل سنة، وتطلب من لجنة الزراعة إقرار هذا الاقتراح (انظر المرفق ألف).

23- وستؤدي أنشطة، من قبيل احتفال الحكومات والمنظمات الدولية والوطنية والقطاع الخاص والبلديات باليوم الدولي للتوعية بالفاقد والمهدر من الأغذية، إلى المساهمة كثيراً في رفع الوعي على جميع المستويات بالحاجة إلى اهتمام متضافر للحد من الفاقد والمهدر من الأغذية، وتعزيز الجهود العالمية والإجراءات الجماعية لتحقيق المقصد 3 من مقاصد هدف التنمية المستدامة 12.

## المرفق ألف

### مشروع قرار مؤتمر منظمة الأغذية والزراعة

#### اليوم الدولي للتوعية بالفاقد والمهدر من الأغذية

بالنظر إلى الحاجة الملحة إلى رفع مستوى الوعي بالآثار الاقتصادية والاجتماعية والبيئية الناجمة عن الفاقد والمهدر من الأغذية وبالحاجة إلى اتخاذ إجراءات لاحتواء مشكلة الفاقد والمهدر من الأغذية؛

وإذ يستذكر أن المقصد 3 من مقاصد هدف التنمية المستدامة 12 يدعو إلى تخفيض نصيب الفرد من النفايات الغذائية العالمية على صعيد أماكن البيع بالتجزئة والمستهلكين بمقدار النصف، والحد من خسائر الأغذية في مراحل الإنتاج وسلاسل الإمداد، (بما في ذلك خسائر ما بعد الحصاد)، بحلول عام 2030؛

وإذ يقرّ بأن ارتفاع مستويات الفاقد والمهدر من الأغذية يحد من كفاءة سلسلة القيمة، وبالتالي استدامة نظم الأغذية؛

وإذ يقرّ بأن ارتفاع مستويات الفاقد من الأغذية يؤثر سلباً على توافر الأغذية والحصول عليها، وكذلك دخل فئات المجتمع الأكثر فقراً في البلدان المتوسطة والمنخفضة الدخل؛

وإذ يشير إلى أن الفاقد والمهدر من الأغذية يعتبران من العوامل التي تكمن وراء تغير المناخ وتدهور البيئة؛

وإذ يشير إلى أن الحد من الفاقد والمهدر من الأغذية سيؤثر أيضاً بشكل مباشر في عدد من أهداف التنمية المستدامة الأخرى؛

وإذ يدرك الحاجة الملحة إلى رفع مستوى الوعي وتنقيف الجهات الفاعلة في سلسلة الإمدادات الغذائية والمستهلكين على وجه الخصوص، بهدف إحداث تغيير في السلوك من أجل الحد بطريقة مستدامة من الفاقد والمهدر من الأغذية؛

وإذ يعرب عن قلقه لأن الجهود المبذولة في الوقت الراهن لمعالجة مسألة الحد من الفاقد والمهدر من الأغذية تتسم بالتجزؤ إلى حد كبير؛

وإذ يدرك الدور الهام للقطاع الخاص في الحد من الفاقد والمهدر من الأغذية على المستوى العالمي؛

وإذ يقرّ بأن الاحتفال بيوم دولي للتوعية بالفاقد والمهدر من الأغذية من شأنه أن يسهم بشكل ملحوظ في رفع مستوى الوعي على جميع المستويات بالحاجة إلى الحد من الفاقد والمهدر من الأغذية، وتعزيز الجهود العالمية والإجراءات الجماعية لتحقيق المقصد 3 من مقاصد هدف التنمية المستدامة 12؛

وإذ يشدد على أن التكاليف الناجمة عن الاحتفال باليوم الدولي للتوعية بالفاقد والمهدر من الأغذية ستغطي من المساهمات الطوعية، بما في ذلك من شركاء القطاع الخاص؛

يطلب إلى المدير العام إحالة هذا القرار إلى الأمين العام للأمم المتحدة لكي تنظر فيه الجمعية العامة للأمم المتحدة في دورتها المقبلة وتعلن يوم 29 سبتمبر/أيلول اليوم الدولي للتوعية بالفاقد والمهدر من الأغذية.