



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

农业委员会

第二十六届会议

2018年10月1-5日，罗马

**“联合国营养问题行动十年（2016-2025）”：
农业在推动健康膳食和改善营养
方面的机会**

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

营养及粮食系统司

司长

Anna Lartey

电话：+39 06 5705 5807

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：www.fao.org。



COAG 26

I. “营养问题行动十年”背景情况

1. 2016年4月1日，联合国大会通过了第70/259号决议¹，宣布2016-2025年为“联合国营养问题行动十年”（“营养十年”²）。2014年11月，粮农组织与世界卫生组织（世卫组织）联合举办第二届国际营养大会，会上建议设立“营养十年”，并通过了《营养问题罗马宣言》³，《宣言》提出了十项涉及面较广的政策承诺，与其配套的《行动框架》提出了60项建议采取的行动⁴。
2. 2015年，联合国大会（联大）认可了第二届国际营养大会做出的承诺，在《2030年可持续发展议程》中专门增加了“消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业”的目标，并将营养相关的关切事项纳入其他可持续发展目标。
3. 在70/259号决议中，联合国大会还授权粮农组织和世卫组织：(i) 共同主导“营养十年”落实工作，并与世界粮食计划署、国际农业发展基金和联合国儿童基金会合作开展工作；(ii) 利用联合国营养问题常设委员会和世界粮食安全委员会（粮安委）等协调机制与其他国际和区域组织及平台磋商，合作制定“营养十年”工作计划；(iii) 编制两年度报告，供联合国秘书长向联大通报“营养十年”实施进展所用。
4. 《“营养十年”工作计划》⁵起草过程采用了包容、协作的进程，其中包含四次与成员的面对面讨论。因与粮安委关系密切，民间社会机制和私营部门机制也积极参与了两次在线磋商。
5. “营养十年”为所有利益相关方提供了一个具有时限的特殊机会，可加强共同努力，落实第二届国际营养大会承诺及营养相关可持续发展目标。
6. “营养十年”第一份进展报告于2018年发布⁶，并已由联合国秘书长呈交联大第七十二届会议。

II. “营养问题行动十年”实施方法

7. 《“营养十年”工作计划》参照第二届国际营养大会建议和可持续发展目标，共设定六个相互关联且跨部门的主题行动领域：

¹ A/RES/70/259 - <https://undocs.org/A/RES/70/259>

² <https://www.un.org/nutrition/home>

³ <http://www.fao.org/3/a-m1542e.pdf>

⁴ <http://www.fao.org/3/a-mm215e.pdf>

⁵ <http://www.fao.org/3/a-bs726e.pdf>

⁶ <http://undocs.org/A/72/829>

- a) 通过打造可持续和具有抵御能力的粮食系统促进健康膳食；
- b) 建立统一的卫生体系，确保全民享受基本营养行动所带来的惠益；
- c) 提供社会保护和营养教育；
- d) 开展贸易，进行投资，改善营养；
- e) 营造安全、有利的环境，满足各年龄段营养需要；
- f) 加强营养问题治理与问责。

8. 通过《工作计划》落实“营养十年”的方式包括：

- a) 成员国与利益相关方广泛对话，根据国家营养及相关政策制定具体、可衡量、可实现、相关和有时限的第二届国际营养大会行动承诺，并提交粮农组织与世卫组织；
- b) 召集行动网络，例如关注某一营养相关的具体行动领域且旨在加强营养行动合作的非正式国家联盟；
- c) 召开论坛，进行规划、分享知识、表彰成绩、介绍挑战并促进利益相关方合作；
- d) 筹集财政资源，支持各国实施国家政策和计划。

9. 2017年5月世界卫生大会期间，巴西和厄瓜多尔最先为“营养十年”行动做出宏伟的具体承诺。⁷2017年11月，全球营养峰会在意大利米兰召开，会上做出了“营养十年”相关承诺，其中科特迪瓦、萨尔瓦多、印度、马达加斯加、尼日尔、尼日利亚和赞比亚等国承诺提供国内供资。⁸

10. 2016年12月，粮农组织和世卫组织在“营养十年”总体框架下于罗马联合举办了“可持续粮食系统促进健康膳食并改善营养国际研讨会”。⁹研讨会旨在提高对当今粮食和营养方面紧迫挑战的认识，并设立论坛，在第二届国际营养大会之后和联合国“营养问题行动十年”（2016-2025）框架下讨论监管和改革战略。研讨会以专家介绍和国别案例研究的形式组织了九次平行会议，围绕以下三个分主题：实施供给侧措施，实现粮食生产多元化，增加营养食品供应量并提高其价格可承受性，进而推动健康饮食；出台需求侧政策和措施，以增加获取手段，使消费者能够选择健康饮食；采取措施加强粮食系统的问责制、抵御力和公平性。

⁷ <https://extranet.who.int/nutrition/gina/en/commitments/summary>。

⁸ <https://nutritionforgrowth.org/press-release-global-nutrition-summit-2017-milan/>。

⁹ <http://www.fao.org/about/meetings/sustainable-food-systems-nutrition-symposium/en/>；
<http://www.fao.org/documents/card/en/c/I9025EN>。

11. 另外，后续五场区域研讨会¹⁰研究了旨在推动健康膳食和改善营养的可持续粮食系统在区域层面的内容和挑战，分享了各区域粮食系统的重要特征及其影响膳食结构的方式，确定了通过粮食系统方法应对营养问题的区域政策进程和经验，并开始根据《第二届国际营养大会行动框架》及《“营养十年”工作计划》制定政策行动。

III. 农业对健康膳食的贡献

12. 不良饮食习惯是导致死亡和疾病负担的全球第二大风险因素。¹¹《2017年全球营养报告》表明，88%的国家面临由两种或两种以上形式营养不良带来的沉重负担，¹²说明实现全球营养目标的工作已偏离轨道。如今许多粮食系统中，很多人买不到或买不起构成健康膳食的营养食品。

13. 全世界为兑现第二届国际营养大会承诺，实现2025年世界卫生大会全球营养目标¹³、全球膳食相关非传染性疾病目标¹⁴，以及《2030年可持续发展议程》中与营养相关的具体目标，需要在“营养十年”中优先确定和加速开展以行动为导向的工作。

14. 第二届国际营养大会上，成员国在《营养问题罗马宣言》中承诺“制定从生产到消费的和跨相关部门的一致公共政策，强化可持续粮食系统，从而能够全年提供食品，满足人类营养需要，促进安全和多样化健康饮食”。¹⁵

15. 总体来说，国际研讨会和五场区域研讨会有助于通过农业部门等提高认识、建立共识和阐释粮食系统方法使用实例，改善营养状况。例如：

- a) 拉丁美洲及加勒比区域研讨会期间，提交了一份《减少粮食损失和浪费国家计划》范本¹⁶，并展示了生态农业生产和健康饮食分销的经验¹⁷；
- b) 亚洲及太平洋区域研讨会期间，分享了改善旱作农业家庭营养状况的经验，提交了“南亚借力农业促进营养”项目，该项目的重点是通过提高农场

¹⁰ 拉丁美洲及加勒比区域研讨会（2017年9月5-7日，圣萨尔瓦多），亚洲及太平洋区域研讨会（2017年11月10-11日，曼谷），非洲区域研讨会（2017年11月16-17日，阿比让），欧洲及中亚区域研讨会（2017年12月4-5日，布达佩斯），近东及北非区域研讨会（2017年12月11-12日，马斯喀特）；
<http://www.fao.org/about/meetings/sustainable-food-systems-nutrition-symposium/regional-symposia/en/>。

¹¹ 《1990-2016年84种行为、环境、职业和代谢风险或风险集群的全球、区域和国家层面比较风险评估：2016年全球疾病负担研究系统分析》。[https://www.thelancet.com/pdfs/journals/lancet/PIIS0140-6736\(17\)32366-8.pdf](https://www.thelancet.com/pdfs/journals/lancet/PIIS0140-6736(17)32366-8.pdf)。

¹² http://165.227.233.32/wp-content/uploads/2017/11/Report_2017-2.pdf。

¹³ <http://www.who.int/nutrition/global-target-2025/en/>。

¹⁴ <http://www.who.int/nmh/ncd-tools/definition-targets/en/>。

¹⁵ <http://www.fao.org/3/a-ml542e.pdf>。

¹⁶ <https://www.slideshare.net/ExternalEvents/presentacin-de-la-experiencia-del-programa-regional-de-prdidias-y-desperdicios-de-alimentos-de-argentina/1>。

¹⁷ <https://www.slideshare.net/ExternalEvents/presentacin-de-la-experiencia-sobre-produccin-y-distribucin-agroecologica-para-una-alimentacin-sana-y-soberana-en-los-andes-de-venezuela/1>。

一级的产量增加营养密集型谷物和豆类的供应，以及通过农场作物多样化改善饮食多样性；¹⁸

- c) 非洲区域研讨会期间就若干主题进行了介绍发言，例如，非木材林业资源等未充分利用的营养食物来源在非洲粮食系统中的作用，通过小农计划创造可持续和可负担的动物源食品供应以改善非洲大陆的膳食状况，采取措施确保食品供应链的多部门协调和监管，进而确保体系获得认可，能供应安全和营养的食品；¹⁹
- d) 欧洲及中亚区域研讨会期间，讨论了中亚营养友好型农业的土壤地球化学问题，以及欧洲及中亚发展可持续农业及粮食系统的方法；²⁰
- e) 近东及北非区域研讨会期间，重点突出的主题包括通过可持续粮食系统和可持续阿拉伯饮食减轻自然资源匮乏的影响。²¹

16. 通过增加有利于健康饮食的多样、安全和营养性食物的供应和获取，农业和粮食部门为养育人口发挥着重要作用。农业计划和投资可增强对营养的影响，条件是在计划和投资设计中加入明确的营养目标和指标，维护或改善自然资源基础，促进多样化生产，并提高营养密集型作物和小规模畜牧养殖的产量。²²

IV. 联合国“营养问题行动十年”国家主导的行动网络

17. “营养十年”鼓励并支持各国通过建立“行动网络”加强在营养行动方面的合作。“行动网络”由一国或多国主导、协调，使各国可以交流知识和最佳实践，解读成功和挑战，并互相支持、加速具体领域进展，最终通过出台政策和法规为所有人改善粮食系统、膳食和营养。

18. “行动网络”成员国数量没有上限。“行动网络”成员是工作范围涵盖营养相关工作领域的部委或其他国家公共机构。为确保多部门参与，每个参与国可有多个部委或公共机构加入网络，这对整合及延续行动十分必要。成员国加入网络即等同于承诺积极参与“行动网络”活动，包括建议行动要点和支持落实工作。

19. 挪威在 2017 年 6 月举办的海洋大会上宣布，在“营养十年”框架下建立“关于海洋和内陆水域可持续食物促进粮食安全与营养的全球行动网络”²³，直接落实可持续发展目标。全球行动网络首次会议于 2018 年 7 月 5 日在罗马举行。

¹⁸ <http://www.fao.org/3/a-bt729e.pdf>。

¹⁹ http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/raf/uploads/files/Nutrition_Symposium_AbidjanNov2017_-_Final_-_Final_Act.pdf。

²⁰ http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/reu/europe/documents/events2017/FNsymp/Programme_en.pdf。

²¹ http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/rne/img/docs/Regional-Symposium-Oman-Agenda-EN.pdf。

²² <http://www.fao.org/nutrition/policies-programmes/toolkit/en/>。

²³ <https://oceanconference.un.org/commitments/?id=19383>。

2017年10月在乌拉圭蒙得维的亚举行的全球非传染性疾病大会上还公布了另外两个区域网络²⁴，即：智利牵头的“健康食物环境美洲行动网络”和设在斐济的“太平洋国家消除儿童肥胖症行动网络”。巴西提议牵头五个行动网络的工作：1) 推动出台基于食物的膳食指南，以预防肥胖、减少非传染性疾病（共同主席：乌拉圭）；2) 减少钠摄入量，防控心血管疾病（共同主席：哥斯达黎加和哥伦比亚）；3) 粮食和营养安全治理；4) 对家庭农场生产的食物进行公共采购；5) 可持续学校供餐。法国和澳大利亚正在共同牵头营养标签网络的工作。

20. 作为2016年国际豆类年的后续活动，鼓励成员国建立“豆类行动网络”，彼此分享经验、挑战或教训，例如：(i) 复种豆类；(ii) 处理豆类贸易政策；(iii) 采取政策措施增加国家豆类产量和消费量。

21. 此外，鼓励成员国建立“果蔬行动网络”，以增加果蔬全年供应量，使全民都能以低廉价格吃上水果蔬菜。该网络可突出果蔬可在确保粮食安全与营养中扮演的重要角色，分享知识和教训，方式包括：推行激励措施增加果蔬产量，提高市场一级的效率，促进投资市场仓储设施或通过包装减少粮食损失和浪费。

22. 气候变异以及暴露于更加频繁和强烈的气候极端情况会造成农业产量下降，对农民收入和食物获取产生负面影响。此外，有证据表明气候变异会影响作物的微量营养素含量。²⁵这可能会影响消费食品的质量和饮食多样性。²⁶成员国可考虑建立“旨在改善营养状况的气候抵御力行动网络”，分享在营养敏感型灾害风险减少及气候适应政策和计划执行过程中的知识和教训，增强生计和粮食系统抵御气候影响的能力。

²⁴ <http://www.who.int/conferences/global-ncd-conference/montevideo-report.pdf>。

²⁵ https://www.cambridge.org/core/services/aop-cambridge-core/content/view/F9D843CAD8E1153C64519D918F575CE1/S0029665115000026a.pdf/droughtresistant_cereals_impact_on_water_sustainability_and_nutritional_quality.pdf。

²⁶ <http://www.fao.org/3/a-i5128e.pdf>。