



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

COMITÉ DE L'AGRICULTURE

Vingt-sixième session

Rome, 1-5 octobre 2018

Cadre mondial contre la pénurie d'eau dans l'agriculture

Résumé

Selon le Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat, d'ici la fin du XXI^e siècle, les sécheresses météorologiques (précipitations moins importantes) et les sécheresses agricoles (sécheresse accrue des sols) devraient être plus fréquentes ou plus longues. Parmi les différents secteurs économiques, c'est l'agriculture qui devrait être le plus durement frappée par la pénurie d'eau, car elle représente 70 pour cent des prélèvements d'eau douce à l'échelle mondiale. Selon la FAO, la demande alimentaire mondiale devrait augmenter de 50 pour cent environ d'ici 2050, compte tenu des tendances mondiales en matière de préférences alimentaires, d'impacts du développement économique et de croissance démographique. La demande d'eau de l'ensemble des secteurs devrait également afficher une hausse, entraînant une concurrence accrue et un plus grand déséquilibre entre l'offre et la demande en eau, ce qui définit globalement la «pénurie d'eau». Quelque deux milliards de personnes, soit près d'un cinquième de la population mondiale, vivent dans des régions touchées par les pénuries d'eau; et 1,6 milliard de personnes, soit presque un quart de la population mondiale, sont confrontées à la pénurie d'eau économique (situation dans laquelle les pays ne disposent pas des infrastructures nécessaires pour prélever l'eau des cours d'eau et des nappes phréatiques). Les pauvres, en particulier les femmes et les plus jeunes, sont susceptibles d'être les plus touchés par la raréfaction des ressources en eau.

La FAO a lancé le Cadre mondial contre la pénurie d'eau dans l'agriculture cadre mondial (WASAG) à la 22^{ème} Conférence des Parties (COP22) de la Convention-cadre sur les changements climatiques (CCNUCC), tenue à Marrakech (Maroc) en novembre 2016. Le Cadre mondial a reçu l'approbation et le soutien des participants à plusieurs réunions de haut niveau, la dernière en date étant la treizième Conférence des Parties de la Convention des Nations Unies sur la lutte contre la désertification, qui a eu lieu à Ordos (Chine) en septembre 2017.

Le code QR peut être utilisé pour télécharger le présent document.

Cette initiative de la FAO vise à instaurer des méthodes de travail et des modes de communication plus respectueux de l'environnement. Les autres documents de la FAO peuvent être consultés à l'adresse www.fao.org



COAG 26

Au cours de la première réunion de parties prenantes du Cadre mondial, tenue le 20 avril 2017, les participants ont adopté la Déclaration de Rome sur la pénurie d'eau dans le secteur agricole¹ et sont convenu d'établir un partenariat sur la pénurie d'eau dans le secteur agricole. Le WASAG a été progressivement reconnu comme un mécanisme destiné à renforcer l'action visant à faire face à la pénurie d'eau dans l'agriculture dans le contexte du changement climatique. En un an, le nombre de partenaires est passé de 34 à plus de 50, parmi lesquels on compte des organismes gouvernementaux et intergouvernementaux, des organismes des Nations Unies, des institutions de recherche et des universités, des groupes de plaidoyer et des groupes de la société civile, ainsi que des organisations associatives et professionnelles de portée mondiale.

La mission du Cadre mondial est de parvenir à des systèmes alimentaires qui soient sûrs dans des conditions de raréfaction des ressources en eau face au changement climatique. Les partenaires du WASAG ont déterminé les priorités, élaboré un plan de travail et constitué des groupes de travail pour traiter ces priorités. Les groupes de travail sont axés sur 1) l'eau et les migrations, 2) la prévention des situations de sécheresse, 3) les mécanismes financiers, 4) l'eau et la nutrition, 5) l'utilisation de l'eau dans l'agriculture durable, 6) l'agriculture biosaline et 7) la communication.

Plusieurs partenaires, notamment des États Membres tels que Cabo Verde, l'Espagne et l'Italie, ont manifesté leur intérêt pour le WASAG et leur engagement envers cette initiative. Cette dernière fait partie intégrante du cadre stratégique de la FAO (programmes stratégiques 2 et 3), les bureaux régionaux sollicitant l'appui technique du Cadre mondial au niveau national et régional.

Suite que le Comité est invité à donner

Le Comité est invité à:

- approuver le Cadre mondial contre la pénurie d'eau dans l'agriculture (WASAG) en tant que mécanisme principal permettant de s'adapter aux effets de la pénurie d'eau dans l'agriculture dans un contexte de changement climatique aux niveaux national et mondial;
- encourager les pays à participer aux activités du Cadre mondial contre la pénurie d'eau dans l'agriculture;
- demander à la FAO de rendre compte périodiquement au Comité de l'agriculture des progrès accomplis dans le cadre du partenariat.

Pour toute question relative au contenu du présent document, prière de s'adresser à:

M. Eduardo Mansur
Directeur de la Division des terres et des eaux
Tél.: +39 06 5705 5978

¹ http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/faowater/docs/WASAG_ROME_STATEMENT.pdf.

I. Contexte

1. Selon le Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat, d'ici la fin du XXI^e siècle, les sécheresses météorologiques (précipitations moins importantes) et les sécheresses agricoles (sécheresse accrue des sols) devraient être plus fréquentes ou plus longues. Parmi les différents secteurs économiques, c'est l'agriculture qui devrait être le plus durement frappée par la pénurie d'eau, car elle représente 70 pour cent des prélèvements d'eau douce à l'échelle mondiale. Selon la FAO, la demande alimentaire mondiale devrait augmenter de 50 pour cent environ d'ici 2050², compte tenu des tendances mondiales en matière de préférences alimentaires, d'impacts du développement économique et de croissance démographique. La demande d'eau de l'ensemble des secteurs devrait également afficher une hausse, entraînant ainsi une concurrence accrue et un plus grand déséquilibre entre l'offre et la demande en eau, ce qui définit globalement la «pénurie d'eau». Quelque deux milliards de personnes, soit près d'un cinquième de la population mondiale, vivent dans des régions touchées par les pénuries d'eau; et 1,6 milliard de personnes, soit presque un quart de la population mondiale, sont confrontées à la pénurie d'eau économique (situation dans laquelle les pays ne disposent pas des infrastructures nécessaires pour prélever l'eau des cours d'eau et des nappes phréatiques)³. Les pauvres, en particulier les plus jeunes et les femmes, sont susceptibles d'être les plus touchés par la raréfaction des ressources en eau.

2. En tenant compte du fait qu'aucune organisation ne peut résoudre à elle seule la multiplicité des questions qui se posent, la FAO a lancé le Cadre mondial contre la pénurie d'eau dans l'agriculture (WASA) à la 22^{ème} Conférence des Parties (COP22) de la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques (CCNUCC), qui s'est tenue à Marrakech (Maroc) en novembre 2016. En un an, le cadre a été reconnu et approuvé mondialement lors de plusieurs manifestations:

- le Sommet des ministres chargés des ressources en eau, durant le deuxième Forum mondial de l'irrigation, Thaïlande, octobre 2016 (<http://www.icid.org/WIF2%20Report.pdf> – en anglais);
- la 9^{ème} Conférence des ministres de l'agriculture, à Berlin, à l'occasion du Forum mondial pour l'alimentation et l'agriculture, auquel ont participé 83 ministres de l'Agriculture, Allemagne, janvier 2017 (https://www.bmel.de/EN/Agriculture/Global-Food-Situation-FAO/_Texte/GFFA-2017.html – en anglais);
- la réunion des ministres de l'agriculture du G20, Berlin (Allemagne), janvier 2017 (https://www.g20germany.de/Content/DE/_Anlagen/G7_G20/2017-01-22-g20-agarminister-aktionsplan_en.pdf;jsessionid=2625F472B2B8317EE34C04418D6210EE.s7t2?_blob=publicationFile&v=1 – en anglais);
- la treizième Conférence des Parties de la Convention des Nations Unies sur la lutte contre la désertification, à Ordos (Chine), septembre 2017 (<https://www.unccd.int/official-documents/cop-13-ordos-china-2017/cop1321add1>);
- la soixante-douzième session de l'Assemblée générale des Nations Unies, dans le Plan d'action des Nations Unies de la Décennie internationale d'action: l'eau et le développement durable 2018-2028, New York (États-Unis), mars 2018.

3. Reconnaissant la complexité des liens et des circuits de remontée de l'information entre l'agriculture durable, la sécurité alimentaire, la pénurie d'eau et le changement climatique, le Cadre mondial vise à encourager la collaboration stratégique entre les partenaires afin que ces derniers élaborent et mettent en œuvre des politiques et des programmes favorables à l'utilisation et à la gestion

² The Future of Food and Agriculture: Trends and Challenges. FAO, 2017. <http://www.fao.org/3/a-i6583e.pdf> (en anglais).

³ Coping with Water Scarcity-Challenge of the Twenty-First Century. UN-Water, 2007 <http://www.fao.org/3/a-aq444e.pdf> (en anglais).

durables de l'eau dans les différents secteurs de l'agriculture, en vue de mettre au point des mesures qui permettront à ceux-ci d'atténuer les effets du changement climatique et de s'y adapter en s'attaquant au problème de la pénurie d'eau. L'un des résultats escomptés des travaux du Cadre mondial est d'accélérer la réponse apportée aux difficultés liées à la pénurie d'eau dans l'agriculture grâce à la mobilisation d'une masse critique de partenaires qui possèdent des compétences complémentaires et coordonnent leurs interventions pour obtenir des résultats plus rapides et plus efficaces, avec un maximum d'effets pour les pays.

4. En tant que guichet unique, le Cadre mondial deviendra une source centrale de connaissances, de bonnes pratiques, d'études de cas, d'outils, de technologies et d'avis en matière de politiques, qui sera élargie et diffusée grâce à des investissements ciblés. Parallèlement, ces investissements permettront de créer une masse critique d'experts qui chercheront des solutions nouvelles à la pénurie d'eau dans l'agriculture. Le Cadre mondial accueillera donc une équipe d'experts, au sein de la FAO et de ses organisations partenaires, qui cerneront les problèmes, s'accorderont sur les mesures nécessaires et collaboreront à la mise en œuvre des actions convenues.

5. Un grand nombre de pays ont mentionné la pénurie d'eau comme problème important dans leurs contributions déterminées au niveau national soumises à la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques. Les investissements réalisés aujourd'hui pour faire face à la pénurie d'eau dans l'agriculture seront payants à long terme – ils permettront un développement humain durable et la croissance économique, et faciliteront l'adaptation au changement climatique et son atténuation – tout en ayant des retombées à court terme.

6. Lors de la première réunion des parties prenantes du cadre mondial, tenue le 20 avril 2017 au Siège de la FAO, les participants ont adopté la Déclaration de Rome sur la pénurie d'eau dans l'agriculture. Le Cadre mondial a été progressivement reconnu comme un moyen de faire face à la pénurie d'eau dans l'agriculture dans le contexte du changement climatique. En un an, le nombre de partenaires est passé de 34 à plus de 50, parmi lesquels on compte des organismes gouvernementaux et intergouvernementaux, des organismes des Nations Unies, des institutions de recherche et des universités, des groupes de plaidoyer et des groupes de la société civile, ainsi que des organisations associatives et professionnelles de portée mondiale.

II. Vision, mission et objectifs du Cadre mondial contre la pénurie d'eau dans l'agriculture

7. Le Cadre mondial contre la pénurie d'eau dans l'agriculture (WASAP) est un partenariat qui facilite l'élaboration et la mise en œuvre de politiques, de stratégies, de programmes et de capacités de terrain propres à permettre à l'agriculture de faire face à la pénurie d'eau. La vision, la mission et les objectifs du Cadre mondial sont énoncés ci-après.

8. L'objet ou vision du Cadre mondial est de mettre en place des systèmes alimentaires sûrs et résilients dans un contexte de raréfaction des ressources en eau et de changement climatique.

9. La mission du Cadre mondial est d'apporter un appui en vue d'obtenir des progrès mesurables, substantiels et durables dans l'amélioration et l'adaptation des systèmes agricoles, dans des conditions de raréfaction des ressources en eau et de changement climatique, en faisant appel aux compétences et aux ressources de partenaires.

10. L'objectif du Cadre mondial est d'aborder un certain nombre de domaines de travail importants et pertinents aux niveaux national et international, à savoir:

- plaidoyer pour placer la pénurie d'eau dans le secteur agricole parmi les priorités de l'action publique;
- coopérer sur les programmes de travail;
- mettre en commun et diffuser des connaissances et des données d'expérience;

- rechercher des solutions nouvelles et améliorer les solutions existantes;
- contribuer à une gestion durable et intégrée des ressources en eau.

III. Travaux du Cadre mondial contre la pénurie d'eau dans l'agriculture

11. Les travaux du Cadre mondial (et les résultats escomptés) prendront en compte les éléments suivants:

- a. L'accroissement de la concurrence entre les secteurs et l'épuisement rapide des ressources en eau, qui appellent une réflexion sur les points suivants:
 - i. Améliorer l'efficacité d'utilisation de l'eau du champ à l'assiette, et prendre en compte les différents secteurs agricoles, notamment l'agriculture, l'élevage, l'aquaculture et la pêche, pour assurer une production alimentaire nutritive et durable pour tous.
 - ii. Aborder le lien eau-alimentation-énergie en utilisant des technologies innovantes et nouvelles, telles que l'énergie solaire pour l'irrigation.
 - iii. Développer les ressources en eau non conventionnelles, telles que l'eau saline et la réutilisation des eaux usées.
- b. La récurrence des sécheresses et les risques liés aux phénomènes météorologiques extrêmes, et les répercussions sur l'économie et l'environnement, qui appellent une réflexion sur les points suivants:
 - i. Adopter des mesures de prévention des situations de sécheresse, notamment des plans d'intervention pour l'agriculture.
 - ii. Élaborer des programmes axés sur les petits bassins, les installations de collecte des eaux pluviales, les citernes, les pratiques de conservation de l'humidité du sol en mettant également à profit les connaissances autochtones à l'appui de la résilience de l'agriculture au service de la sécurité alimentaire et nutritionnelle.
- c. Les difficultés que rencontrent les femmes dans l'amélioration de la production et de la productivité agricoles en raison de leur accès limité aux ressources en eau, qui appellent une réflexion sur les points suivants:
 - i. Adopter des modèles de la gouvernance de l'eau multipartites, intersectoriels et innovants qui donnent la priorité aux besoins des femmes.
 - ii. Dispenser des formations et fournir des technologies qui permettraient, entre autres avantages, d'autonomiser les femmes dans le secteur agricole.

12. Le Cadre mondial a défini des critères qui doivent guider les travaux de ses Partenaires:

- être principalement axés sur la pénurie d'eau dans le secteur agricole;
- être prêt à être mis en œuvre, c'est-à-dire que l'activité proposée doit être opérationnelle;
- participation d'au moins deux partenaires du Cadre mondial, afin de favoriser les synergies produites par la collaboration;
- un budget doit être plus ou moins assuré;
- des résultats quantifiables doivent être prévus dans les deux ans;
- les résultats doivent pouvoir être transposés à une plus grande échelle ou doivent pouvoir être reproduits.

13. Le Cadre mondial a établi les groupes de travail thématiques suivants, chacun étant dirigé par un ou plusieurs partenaires:

- 1) Ressources en eau et migrations: trouver des solutions réalisables pour réduire la pression exercée par les pénuries d'eau et les migrations, et les effets qu'elles peuvent avoir sur l'agriculture, la sécurité alimentaire et nutritionnelle, et les moyens d'existence ruraux.
- 2) Prévention des situations de sécheresse: trouver des solutions réalisables pour faire face aux sécheresses et à leur impact sur l'agriculture, la sécurité alimentaire et nutritionnelle, et les communautés rurales, en particulier les petits exploitants.
- 3) Mécanismes financiers: trouver des mécanismes financiers innovants pour les interventions liées à la pénurie d'eau dans l'agriculture dans le contexte du changement climatique.
- 4) Eau et nutrition: sensibiliser sur le lien existant entre eau et nutrition, renforcer les capacités et recueillir des données probantes dans ce domaine.
- 5) Utilisation de l'eau et agriculture durable: accroître la sensibilisation et les actions prises par le secteur agricole et les parties prenantes, pour une utilisation de l'eau plus durable dans l'agriculture afin de faire face à la pénurie d'eau et d'améliorer la sécurité alimentaire et la nutrition.
- 6) Agriculture biosaline: examiner les possibilités qu'offrent les environnements salins (eau et sols) pour l'agriculture, l'Iran a signalé qu'il souhaitait jouer un rôle de premier plan dans ce groupe.
- 7) Stratégie de communication: améliorer la communication entre les groupes de travail pour assurer la cohérence des messages qui seront issus du Cadre mondial.

14. Les partenaires du Cadre mondial contre la pénurie d'eau dans l'agriculture s'intéressent de plus en plus à cette initiative et y apportent leur appui. L'Italie prend une part active aux activités du Cadre mondial. Récemment, la branche italienne du Cadre mondial a été créée, sur le modèle de la structure des groupes de travail. L'Italie a également soumis pour examen au Cadre mondial une liste de projets financés par l'aide italienne au développement et axés sur la pénurie d'eau dans l'agriculture dans plusieurs pays d'Afrique et du Proche-Orient. Ces projets sont actuellement analysés à l'aide des critères du Cadre mondial énoncés plus haut.

15. Un protocole d'accord a été signé avec l'Espagne au cours du huitième Forum mondial de l'eau tenu au Brésil. Un centre de formation sur les technologies d'irrigation ciblera spécifiquement des pays d'Amérique latine, d'Afrique du Nord et de la région du Sahel.

16. Le Cadre mondial appuie les efforts de Cabo Verde visant à accroître la résilience face à la pénurie d'eau dans l'agriculture. À cet égard, une conférence est prévue plus tard dans l'année ou début 2019 pour recenser les besoins de ce pays avec un appui attendu de l'Italie et la participation d'autres partenaires.

17. Le Cadre mondial soutient le projet «1 million de citernes pour le Sahel» qui sera mis en œuvre par le Bureau de la FAO pour la résilience en Afrique de l'Ouest et qui vise à améliorer l'accès des femmes vulnérables à l'eau pour la petite irrigation. Une première phase pilote, achevée en 2017-2018 au Sénégal, est désormais prête à être reproduite à une plus grande échelle au Sénégal et dans d'autres pays du Sahel, avec un financement du gouvernement italien.

18. La Namibie est confrontée à des sécheresses et des inondations récurrentes qui représentent une menace constante pour sa sécurité alimentaire. Le Cadre mondial collabore avec la Namibie, par l'intermédiaire du bureau de pays de la FAO, afin de définir des interventions, notamment la mise en

place d'installations de collecte des eaux pluviales et des eaux de crue. Un appui comparable à celui fourni au Sénégal par l'intermédiaire du projet mentionné plus haut devrait pouvoir être mobilisé.

19. L'ensemble des régions de la FAO ont confirmé qu'il était particulièrement pertinent d'inclure la pénurie d'eau parmi leurs priorités. Le Bureau régional pour l'Afrique, le Bureau régional pour l'Asie et le Pacifique et le Bureau régional pour l'Amérique latine et les Caraïbes élaborent actuellement des programmes de coopération technique dans ce sens, la plupart basés sur l'expérience acquise grâce à l'Initiative sur la pénurie d'eau du Bureau régional pour le Proche-Orient et l'Afrique du Nord. Le Cadre mondial prépare un projet de coopération technique interrégional qui assurera la coordination des programmes de coopération technique régionaux et facilitera l'appui nécessaire aux régions, en mettant l'accent sur le renforcement des capacités, les voyages d'échange, l'examen des politiques et l'accès aux technologies.

20. Le programme stratégique 2 de la FAO a retenu la pénurie d'eau comme l'un de ses domaines de priorité, et le Cadre mondial comme un mécanisme pour y faire face, notamment le produit de la connaissance mondiale du programme stratégique 2 sur l'eau dans l'agriculture et les systèmes alimentaires. Les ménages vulnérables et les petits producteurs sont susceptibles d'être directement touchés par la pénurie d'eau, d'où l'importance de la bonne gestion de l'eau dans le programme stratégique 3 de la FAO.

21. À cet égard, le Cadre mondial fournira une plateforme interactive, dans le cadre du produit de connaissance (*Global Knowledge Product*) sur l'eau dans le secteur agricole et les systèmes alimentaires, qui permettra d'accéder à des ressources produites par les divisions techniques de la FAO et par les partenaires du Cadre mondial, notamment des espaces de discussion pour les communautés de pratique sur des sujets se rapportant à la pénurie d'eau dans l'agriculture, en particulier ceux traités par les différents groupes de travail du Cadre mondial.

22. L'ensemble des activités mentionnées précédemment ont été soumises dans le cadre d'une note conceptuelle complète qui guidera les pays désireux de participer aux travaux du Cadre mondial.

IV. Suite que le Comité est invité à donner

23. Le Comité est invité à:

- 1) approuver le Cadre mondial contre la pénurie d'eau dans l'agriculture (WASAG) en tant que mécanisme principal permettant de s'adapter aux effets de la pénurie d'eau dans l'agriculture dans un contexte de changement climatique au niveau national et mondial;
- 2) encourager les pays à participer aux activités du Cadre mondial contre la pénurie d'eau dans l'agriculture tel qu'énoncées plus haut;
- 3) demander à la FAO de rendre compte périodiquement au Comité de l'agriculture des progrès accomplis dans le cadre du partenariat.