



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

农业委员会

第二十六届会议

2018年10月1-5日，罗马

农委第二十五届会议建议的落实情况， 包括食品安全科学计划非正式开放工作组成果

内容提要

农业委员会（农委）是联合国粮食及农业组织（粮农组织）的主要技术咨询机构，负责就农业、畜牧业、食品安全、营养、农村发展和自然资源管理等领域的相关问题提供总体政策和监管指导。农委一直在指导粮农组织方面发挥重要作用，并就粮农组织在协助其成员国实现《2030年议程》方面所面临的挑战，向粮农组织提供战略咨询意见。农委第二十五届会议审查了需要粮农组织理事会和大会及成员国注意的若干事项。

本报告旨在说明粮农组织如何实施农委的建议和咨询意见，特别是第二十五届会议的建议和咨询意见。

建议农委采取的行动

请农委注意本报告，并为今后的报告提供必要的指导意见。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

农委秘书

Robert Guei

电话：+39-0657054920

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



COAG 26

I. 引言

1. 农业委员会（农委）一直在指导联合国粮食及农业组织（粮农组织）方面发挥重要作用。农委第二十五届会议审查了其职权范围内的计划、政策和监管事项，并提出了一系列建议（见下文）。讨论的主题包括：（i）粮农组织气候变化工作战略；（ii）第二届国际营养大会后续行动：农业和畜牧业发展中营养相关影响；（iii）粮农组织在抗微生物药物耐药性方面的最新工作情况；（iv）粮农组织根据《战略框架》开展的粮食和农业部门工作；（v）畜牧业可持续发展全球议程；（vi）“全球土壤伙伴关系”第三届、第四届全体会议报告，包括《可持续土壤管理自愿准则》草案；（vii）全球重要农业文化遗产系统；（viii）国际豆类年：提供丰富营养，促进可持续发展；（ix）推动农业创新，实现农村可持续发展；（x）2020年世界农业普查计划；（xi）农业与《2030年可持续发展议程》；（xii）农业委员会第二十四届会议各项建议的落实情况报告；（xiii）农委多年工作计划；（xiv）庆祝“国际蜜蜂日”、国际植物健康年以及国际驼科动物年。
2. 本报告概述并说明了粮农组织在实施农委第二十五届会议建议后取得的主要成就。

II. 农委第二十五届会议建议的执行情况

3. **建议 1:** 规范性工作以及科学和循证工作（C 2017/21，第 25 段）

农委呼吁粮农组织继续加强其规范性工作以及科学和循证工作，侧重生态农业、生物技术、可持续生产、气候变化、生物多样性、机械化、统计、食品安全、营养、青年人以及性别问题。这方面工作将通过多利益相关方和跨部门伙伴关系交付，同时特别注重南南合作以及与私营部门和民间社会组织的接触合作。

4. 基于 2014 年在罗马举行的第一届生态农业促进粮食安全和营养国际研讨会以及随后于 2015 年和 2016 年举办的区域研讨会成果，粮农组织于 2018 年 4 月组织了主题为“生态农业推广举措”的第二届生态农业国际研讨会，以实现可持续发展目标。会议讨论表明，为了实现 2030 年可持续发展议程，迫切需要促进转型变革。该研讨会启动了联合国合作伙伴关系“生态农业推广举措”行动计划，以促进健全的农业做法，实现《2030 年议程》中的行动计划，并支持各国和各区域更有效地参与向可持续粮食系统转型的进程。

5. 2016 年 12 月，粮农组织与战略伙伴¹在内罗毕组织了主题为“撒哈拉以南非洲机械化战略”的磋商会议。2017 年 5 月，粮农组织和非洲联盟委员会在亚的斯亚贝

¹ 世界银行、欧洲农业机械工业协会、非洲联盟、非洲绿色革命联盟、非洲保护性耕作网络、联合国工业发展组织（工发组织）和非洲水稻中心。

巴举办了一次研讨会，以验证《非洲可持续农业机械化框架》草案。²两次会议期间都讨论了新的主要出版物^{3 4}。《非洲可持续农业机械化框架》旨在推动实现《非洲农业综合发展计划》和《马拉博宣言》中商定的目标和承诺。粮农组织和国际玉米小麦改良中心于 2018 年 7 月发布了题为“商业租赁服务：小规模机械化服务提供者培训手册”的出版物^{5 6}。

6. 粮农组织大会第四十届会议欢迎粮农组织提议承担“生物多样性主流化平台”的角色，并要求粮农组织与伙伴合作推动在国家、区域和国际层面整合农业部门保护、可持续利用、管理和恢复生物多样性的行动。

7. 2018 年 5 月，粮农组织和联合国《生物多样性公约》联合组织了“跨农业部门生物多样性主流化多方利益相关者对话”（见 COAG/2018/10）。对话确认，将生物多样性纳入农业部门主流是及时必要之举，评估了当前不同层面将生物多样性纳入主流的工作和经验，并确定了可在制定保护和可持续地利用生物多样性的综合方法方面开展联合行动的领域，以支持可持续发展目标，同时增加产量，满足对粮食不断增长的需求。

8. 粮农组织/世卫组织食品添加剂联合专家委员会第八十三届和第八十四届会议分别于 2016 年 11 月和 2017 年 6 月在意大利罗马举行。联合专家委员会第八十五届会议（2017 年 10 月，日内瓦）的结果已提交食品中兽药残留法典委员会讨论。

9. 此外，粮农组织和世卫组织召集了一个专家组并于 2017 年 6 月举行会议，着手制定目标更加明确且基于科学的水质指南，供食品生产/加工过程的不同用途参考。2017 年 9 月 25 日至 29 日在意大利罗马举行了粮农组织/世卫组织微生物风险管理专家联席会议，向食典委通报了促进产志贺毒素大肠杆菌全球管理所需标准的性质和重点。俄罗斯联邦和粮农组织于 2017 年 5 月 18-19 日在俄罗斯索契联合举办了一次关于“食品安全和风险分析”的国际会议，来自各行各业的 350 多名代表出席了此次活动。

10. 粮农组织正在继续与成员国密切合作，通过开发能力并设计和应用一系列工具，来加强其国家食品监控系统。其他举措包括：开展前瞻性工作，识别食品安全中出现的新问题；推动建立一个发展中国家非正式网络，以分享使用基因序列技术进行食品安全管理的信息、知识和经验；主办粮农组织转基因食品平台，以分享衍生自 DNA 重组植物的食品安全评估信息。

² 粮农组织/非洲联盟委员会：可持续农业机械化-非洲框架（2018 年 9 月上线）。

³ <http://www.fao.org/3/a-i6044e.pdf>

⁴ <http://africamechanize.act-africa.org/wp-content/uploads/2017/05/Nairobi-Meeting-Report-FINAL.pdf>

⁵ <http://www.fao.org/documents/card/en/c/I9207EN/>

⁶ <http://www.fao.org/documents/card/en/c/I9207FR>

11. 粮农组织倡导将病虫害综合治理作为种植健康作物的首选方法。每年，粮农组织/世卫组织农药残留问题联席会议建议的 300 多个最高残留限量被采纳为食典标准。粮农组织通过开展国家和区域技术项目，提高了发展中国家加强参与制定国际农药标准和实施农药法典最高残留限量的能力。

12. 为了促进食品安全和消费者保护，粮农组织向发展中国家提供技术援助，帮助其制定国家农药残留监测计划。粮农组织有关农药生命周期管理的若干项目加强了农药政策和立法，避免了过期农药库存积累，并减少了因土壤和水污染而对附近社区造成健康风险。

13. 粮农组织在全球土壤伙伴关系政府间土壤技术小组的技术指导下，制定了《肥料使用和管理行为准则》零草案，该准则将提交给农委。

14. **建议2:** 世卫组织/粮农组织食品安全科学建议计划（C 2017/21，第45段b项）

农委同意授权主席团成立一个非正式开放工作组，研究为基于食品法典委员会所提建议的“世卫组织/粮农组织食品安全科学建议计划”可持续充足供资的备选方案，并在 2017-18 年提出建议，供粮农组织相关领导机构审议。

15. 农委主席团设立了一个关于粮农组织/世卫组织食品安全科学建议计划可持续供资的非正式开放工作组。工作组分别于 2017 年 2 月 28 日和 2017 年 9 月 20 日在罗马举行了两次会议，讨论了各种供资方案，并确定了三条潜在的渠道：加强成员捐款；吸收非国家行动方捐款；设立一个对国家和非国家行动方开放的保密多方捐助者信托基金。工作组的成果在计划委员会第一二二届会议和财政委员会第一六九届会议联席会议（2017 年 11 月 6-9 日）上得到进一步讨论⁷。2017 年 12 月 4-8 日在罗马举行的粮农组织理事会第一五八届会议随后批准了⁸联席会议报告并同意：(i) “经资源伙伴同意后，将粮食和农业政策监测与分析/多方伙伴计划支持机制信托基金未支出余额中的 10%，最高不超过 50 万美元，分配至保密信托基金，为粮农组织在食品安全和食品法典科学建议领域开展工作和活动的可持续供资方案提供支持；” (ii) “批准将 2016-17 年拨款未支出余额 500 万美元起点之上部分的 50%，最多不超过 100 万美，拨给保密信托基金”。

16. 同时，粮农组织制定并启动了一项总体计划，在未来 5 年内寻求 720 万美元自愿捐款，以满足科学意见计划的需要。此外，粮农组织正在考虑建立一个新的多捐助方信托基金，以支持粮农组织科学建议计划的运作，该基金可以从国家和非国家行动方获得资金。详情请参阅 COAG/2018/INF/4 号文件。

⁷ <http://www.fao.org/3/a-mv224e.pdf>

⁸ http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/CL_158/CL158_Rep_EN.pdf

17. **建议 3:** 家庭农业（C 2017/21，第 45 段 f 项）

农委要求粮农组织继续汇报其家庭农业活动相关进展情况。

18. 粮农组织继续支持其成员面向小农和家庭农民，制定扶贫型农村发展政策、战略、计划和投资计划，促进他们的赋权，增加他们获得资源、服务、社会保护政策、扶贫技术和市场的渠道，提高产量和收入，同时帮助他们采用可持续农业做法，降低生产成本，适应气候变化。

19. 2017 年联合国大会决议宣布 2019 - 2028 年为“家庭农业十年”，并呼吁粮农组织和农发基金牵头实施该倡议。粮农组织和农发基金与积极推动通过“家庭农业十年”的各国政府和其他行动者举行了第一次非正式会议，随后共同向各国政府提交了行动计划草案，以及一份有关“家庭农业十年”领导结构的提案。该指导文件预计于 2018 年底由新成立的“国际家庭农业十年”国际指导委员会通过。

20. 由粮农组织与各国政府、联合国机构、家庭农民网络、生产者组织以及研究机构合作主办的家庭农业知识平台现在收集了 17,000 多个内容项目。在区域和国家一级，粮农组织正在支持制定和实施各种政策、战略、监管、法律和社会经济框架，以及跨部门、多层次和多利益相关方政策对话及南南合作。

21. 粮农组织继续支持各国制定家庭农业定义和类型的共同标准，并进一步制定关键分析和指标，以更好地评估不同类型家庭农业的现状和趋势，包括与市场准入相关的问题。

22. **建议 4:** 小反刍兽疫（C 2017/21，第 45 段 d 项）

农委要求秘书处向计划委员会报告《小反刍兽疫全球根除计划》实施情况。

23. 根据《小反刍兽疫全球控制和根除战略》（2015 年 4 月）的要求，粮农组织在九个区域完成了第一轮小反刍兽疫问题区域路线图会议。第二轮会议于 2017 年 2 月在塔吉克斯坦杜尚别启动。此外，还为中东（2017 年 10 月 15-19 日，安曼）、中非（2017 年 11 月 13-15 日，杜阿拉）和南亚（2018 年 3 月 20-22 日，达卡）安排了三次会议。

24. 《小反刍兽疫全球根除计划》的治理架构已于 2018 年 4 月在奥地利维也纳举行的“小反刍兽疫全球研究和专业网络”成立会议上最终确定。该网络是一个科学和技术磋商论坛，旨在促进关于小反刍兽疫的科学和创新辩论。小反刍兽疫咨询委员会于 2017 年 6 月成立。

25. 小反刍兽疫秘书处已经制定了《粮农组织/世界动物卫生组织小反刍兽疫资源筹措和营销联合战略》。开展了一项市场分析，确定了全球、区域和国家层面的潜在资源合作伙伴以及战略联盟。

26. 粮农组织与包括非盟畜牧资源局、南亚区域合作联盟、畜牧及肉类和鱼类资源经济委员会，以及政府间发展管理局在内的合作伙伴开展了合作。在此努力下，在 76 个目标国家中，56 个国家获得支持以制定《小反刍兽疫国家战略计划》，详细说明了评估、控制和根除小反刍兽疫病毒的步骤，确保根除小反刍兽疫病毒。这项工作包括确定实施计划所需的资源以及国家当局承诺提供的资源。粮农组织利用当地资源和欧洲联盟、世界银行、农发基金以及一些双边伙伴提供的资金，正在 20 多个国家实施小反刍兽疫控制活动。九个区域中有八个已经起草了小反刍兽疫区域战略计划。

27. 2018 年 9 月，粮农组织和世界动物卫生组织与欧洲联盟合作，在布鲁塞尔组织了主题为“通过合作和投资促进建成一个无小反刍兽疫的世界”的全球会议。会议旨在：（i）重申在全球范围内消除小反刍兽疫的国际政治意愿；（ii）为各国政府提供一个论坛，以供确认其对根除小反刍兽疫并作出国家投资的政治承诺；（iii）获得资源伙伴的支持，以实施小反刍兽疫根除计划。会议还讨论了小反刍兽疫全球根除计划最主要的资金缺口，并大力推动在 2030 年之前实现建成一个无小反刍兽疫的世界的目标。

28. **建议 5:** 豆类（C 2017/21，第 35 段 c 项）

农委请粮农组织、各成员以及所有利益相关方继续开展豆类领域工作，包括在 2016 年之后继续予以推广。

29. 粮农组织和合作伙伴在世界范围内组织“国际豆类年”期间开展了大量外联工作，深化了人们对豆类的重要性以及重塑豆类生产和消费模式重要性的认识。粮农组织正在努力加强豆类计划。作为“国际豆类年”后续工作的一部分，粮农组织出版了《撒哈拉以南非洲可持续农场的豆类作物》，并正在推动编写题为“非洲豆类农业系统：挑战和机遇”的出版物。粮农组织还制定了一项提案，建议通过分类和区分九种具有不同环境和市场利基的产品，来改进《按目的划分的个人消费分类》。国际统计分类的改进将加强国家和国际两级的豆类生产和消费统计。此外，粮农组织于 2018 年赞助了第七届国际食用豆类研究会议。根据粮农组织理事会第一五五届会议的建议和“2016 国际豆类年”期间的磋商结果，粮农组织现提出以下建议：

- 在联合国“营养行动十年”框架下建立一个由国家牵头的豆类行动网络（见：COAG/2018/INF/6）
- 发布有关利用不足豆类品种的出版物：在国际一级推广一些具有次要用途、但因为能适应特定环境条件而具有特定经济效益的豆类品种。

30. **建议 6:** 抗微生物药物耐药性（C 2017/21，第 20 段）

农委鼓励粮农组织继续与世卫组织、世界动物卫生组织以及其他相关各方积极合作，落实《联合国抗微生物药物耐药性宣言》，包括通过“同一个健康”办法及多部门措施加强国家和区域能力。

31. 粮农组织、世界卫生组织和世界动物卫生组织采用“同一个健康”的全面办法加强了有关抗微生物药物耐药性的三方合作，并努力吸引包括环境署在内的众多利益相关方参与进来。粮农组织一直充分参与联合国大会关于抗微生物药物耐药性的高级别工作。2018 年 5 月 30 日，粮农组织、世界动物卫生组织和世卫组织总干事签署了一份全面谅解备忘录，内容包括就抗微生物药物耐药性开展协作和合作。

32. 粮农组织气候和自然资源副总干事代表粮农组织参加了由联合国大会第七十一届会议设立的抗微生物药物耐药性机构间协调小组。粮农组织的许多技术人员在抗该协调小组每周的审议和工作中担任资源专家，负责多方面的工作，包括：开展沟通工作，监测行为改变，制定和实施抗微生物药物耐药性国家行动计划，落实监控系统，减少抗微生物药物使用，推广最佳做法，开展研发和治理。在联合国大会第七十三届会议结束之前，将向秘书长提交一份报告。

33. 在通过《抗微生物药物耐药性全球行动计划》和随后的粮农组织关于抗微生物药物耐药性的决议、加上成员国对抗微生物药物耐药性日益增加的威胁表达关切之后，食典委重新设立了其抗微生物药物耐药性问题特设工作组。目前，工作组正在修订其现有的操作规范，以尽量减少和控制抗微生物药物耐药性，并为各国监控食源性抗微生物药物耐药性制定新的指南。2018 年 6 月 11-15 日在粮农组织总部举行了一次专家会议⁹，向食典委提供了有关食品生产环境（包括作物）在产生食源性抗微生物药物耐药性过程中的作用的咨询意见。

34. 在英国、美国、俄罗斯联邦提供的预算外资源的支持下，粮农组织目前在超过 25 个国家开展工作，支持制定和实施一项关于抗微生物药物耐药性的《同一个健康国家行动计划》，包括改善抗微生物药物监管，加强抗微生物药物监控和实验室能力，并改善抗微生物做法。目前，粮农组织还在支持多项区域活动，以吸引更多国家参与进来，并开发可以改进信息收集和分析并逐步管理威胁的特定工具。

35. **建议 7:** 畜牧业可持续发展全球议程（C 2017/21，第 27 段）

农委呼吁粮农组织作为政府间利益相关方和计划合作方在提供技术专业知识和方面发挥更大作用，并加强其作为秘书处的作用，促进各国之间更强有力的合作，进一步推进区域平衡。

36. 粮农组织继续在第七个“畜牧业可持续发展全球议程”群组中发挥积极作用，倡导提高群组运作的透明度和开放性。然而，在粮农组织为推动“畜牧业可持续

⁹ 来自世界各地的 20 位主题专家出席了本次会议。

发展全球议程”而优化技术和行政支持以及专业知识过程中，预算限制仍然是其面临的一大挑战。2018年，通过任命两名准专业官员支持“畜牧业可持续发展全球议程”行动网络，来加强其秘书处工作，其中一名来自瑞士（自2018年2月1日起任职），另一名来自德国（正在招聘中）。粮农组织通过其在巴拿马、圣地亚哥、亚的斯亚贝巴、蒙古、安卡拉和布达佩斯的驻国家和区域办事处开展工作，在加强各国合作方面发挥着重要作用。粮农组织持续确保全球议程指导小组成员（特别是公共部门成员）和一般利益相关方代表性的区域平衡。

37. **建议 8:** 畜牧分委会（C 2017/21，第 58 段）

农委注意到关于设立畜牧分委会的建议，要求编写一份背景文件并在农委下届会议上提交。

38. COAG / 2018/11 号文件“粮农组织畜牧业工作和设立畜牧业分委员会的建议”总结了畜牧部门的挑战和机遇（第二部分），并概述了粮农组织的畜牧业活动（第三部分）。该文件审查了农委目前针对畜牧业有关问题的工作安排（第四节），并根据粮农组织大会制定的标准讨论了建立畜牧业分委员会的必要性（第五节）。规定了分委员会职权范围和成员组成的章程草案载于本文件附录，供农委审议。在设立分委员会之前，农委必须根据总干事的报告审查这一决定所涉及的行政和经费问题。

39. **建议 9:** 营养（C 2017/21，第 17 段）

农委鼓励各国把营养工作纳入国家和区域农业政策和计划的主流，包括通过南南合作实现这一目标，同时要求粮农组织通过《计划执行报告》定期汇报进展情况。

40. 在 2014 年第二届国际营养大会之后，营养成为粮农组织《2016-2017 年工作计划和预算》的一个跨部门主题。《2016-17 年工作计划和预算调整》进一步对粮农组织工作进行了调整，加大了对营养的重视程度，考虑到了粮食安全和营养的长期经济、社会和环境基础，尤其是与可持续粮食系统概念直接相关的方面，而农业部门可在这些系统中发挥重要作用。第二份《计划执行报告》涵盖 2016-17 年营养问题综合报告，并举例说明了在确保将营养敏感型投资纳入若干非洲和亚洲国家的农业投资方面取得的进展（第 69 段）。

41. **建议 10:** 可持续发展目标（C 2017/21，第 44 段 a 项）

农委认识到农业在实现可持续发展目标方面发挥的关键作用，强调应推动能够兼顾可持续发展经济、社会和环境三个维度以及使农业、林业和渔业更紧密结合的行动。

42. 粮农组织继续努力在全球、区域和国家各级采取行动，推广有助于使可持续发展三大维度保持平衡的方法，并将农业、渔业和林业纳入《2030 年议程》。《可持续粮食和农业共同愿景》的五项原则被用于在政策层面就这些部门采取更加综合、跨部门和多目标的方法进行对话。

43. 粮农组织将其结果框架与《2030 年议程》的目标保持一致，明确了其工作将促进哪一项具体目标，以及促进的程度。这样，粮农组织确保其支持各国的所有工作都有助于实现《2030 年议程》中更广泛的发展目标。

44. 在国家一级，粮农组织一直与其对口机构密切合作，支持其部门和行动者参与可持续发展目标进程，具体包括积极参与有关可持续发展目标的全国对话，同时提高农业部门对实施《2030 年议程》可发挥作用的认知。为了支持这些工作，粮农组织制定了一套实用指南¹⁰，描述了如何让农业部门参与可持续发展目标进程，并确定了 20 项行动，这些行动有助于在一个国家更广泛的发展计划中统一农业和农村发展方面诸多部门的行动。在可持续发展目标监测方面，粮农组织是可持续发展目标的 21 项指标的主管机构（其中几项与可持续农业、林业和渔业有关），还是另外 6 项指标的促进机构。粮农组织设立了首席统计师办公室，责成其监测粮农组织主管的可持续发展目标下的指标，以加强自身在该领域的协调能力。粮农组织分配特定资源来开发监测技术，并通过举办培训研讨会、开发用于监测可持续发展目标的电子学习模块，为各国提供能力建设。

45. **建议 11:** 气候变化（C 2017/21，第 8-11 段）

农委对气候变化战略表示欢迎，指出与气候变化战略有关的行动计划将纳入经审查的《战略框架》，并强调粮农组织应在各国提出请求时协助起加强体制框架和进程，以确保采取健全的农业办法和综合的跨部门方法应对气候变化。

46. 计划委员会在 2017 年 3 月举行的第一二一届会议上正式通过了《粮农组织气候变化战略》，其中包括一项行动计划。《2018 - 19 年工作计划和预算》中详细说明了未来开展气候变化工作的预算和人员安排，具体与《战略》保持一致：拨款 370 万美元，并安排了七个新的技术职位，供开展气候变化适应和减缓工作，包括支持各国获得气候融资和支持小岛屿发展中国家。计划委员会还从本两年度分配给发展融资活动特别基金的剩余资金中拨出两笔款项，每笔 380 万美元，用于支持各国启动编写绿色气候基金项目提案。

47. 粮农组织致力于支持各国加强体制框架和能力，包括支持履行国家自主贡献承诺，这种支持是该战略的核心组成部分。粮农组织与《马拉喀什行动计划》密切接触，并与《气候公约》以及波兰和斐济这两大气候倡导者密切合作，确保粮食和农业部门在《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十四届会议上继续得到高度重视。科罗尼维亚农业联合工作决定在缔约方大会第二十三届会议上获得通过，成为农业部门气候行动的一块新里程碑。

48. 农委同意考虑未来是否可能设立与气候变化有关的特设分委员会。然而，随着粮农组织大会第四十届会议通过 2018-19 两年度主题“气候变化及其对粮农组织

¹⁰ <http://www.fao.org/3/I9900EN/i9900en.pdf>

工作和活动的影响”，考虑到围绕两年度主题的讨论结果和实施气候变化战略的跟踪记录，农委可审查是否需要设立一个气候问题特设分委员会。在进一步讨论设立分委员会的可能性时，应考虑是完全在农委的职责范围内进行，还是与其他技术委员会合作，特别是渔委和林委。

49. **建议 12:** 土壤（C 2017/21，第 32 段、第 45 段 c 项）

农委支持建立“全球土壤信息系统”，到 2017 年绘制“土壤有机碳全球分布图”，同时呼吁“全球土壤伙伴关系”继续努力筹措资源。农委还要求粮农组织加强地方层面的食品安全工作并就化肥和农药的安全使用加强对小农的技术支持。

50. 自 2016 年 12 月粮农组织第一五五届理事会批准《可持续土壤管理自愿准则》以来，粮农组织全球土壤伙伴关系秘书处一直积极支持其在国家层面的分发和应用。例如，澳大利亚和哥斯达黎加等国家已经采取行动实施该准则，而伊朗和泰国正在组织有关该准则的具体活动。

51. 秘书处采取的另一项重要行动是组织了两次全球专题研讨会：即 2017 年 3 月 23-25 日举行的全球土壤有机碳专题研讨会，以及 2018 年 5 月 2-4 日举行的全球土壤污染专题研讨会（均在粮农组织总部举行）。

52. 全球土壤有机碳专题研讨会提出了一系列建议，包括支持制定政策和行动，以鼓励实施土壤和土地管理战略，并促进土壤有机碳的保护、封存、测量、绘图、监测和报告。这些建议主要围绕三个主题提出，重点是土壤有机碳的评估、土壤有机碳库存的维持和增加，以及特定类型土壤的有机碳的管理工作。作为研讨会的后续工作，全球土壤伙伴关系制作了全球土壤有机碳分布图，并于 2017 年 12 月发布。

53. 全球土壤污染专题研讨会¹¹旨在收集有关土壤污染的现有信息和科学知识，涉及的方面包括：来源；对粮食生产和安全、人类健康和环境构成的风险；风险评估方法；以及用于修复污染场地的最先进技术。主要结论和建议以及前进道路载于成果文件“土壤污染的解决方案”¹²。这些建议旨在通过促进可持续土壤管理，支持制定政策和行动，来鼓励实施土壤管理和土地利用规划战略，以便在可行的情况下加强土壤污染预防、最小化和修复。

54. 全球土壤伙伴关系秘书处和政府间土壤技术小组制作了全球土壤有机碳分布图。为各国专家实施了能力发展计划。目前，正在建立全球土壤信息系统。全球土壤实验室网络有两个分网络：一是亚洲实验室网络，二是拉丁美洲实验室网络。

55. 政府间土壤技术小组在粮农组织有关单位的支持下，认为需要在实施《可持续土壤管理自愿准则》营养不平衡章节方面发挥积极作用，从而也达到农委关于食品安全的要求。

¹¹ 全球土壤污染专题研讨会详情载于：<http://www.fao.org/about/meetings/global-symposium-on-soil-pollution/en/>

¹² <http://www.fao.org/3/ca0362en/CA0362EN.pdf>

56. **建议 13:** 创新（C 2017/21，第 38 段）

农委建议粮农组织发挥更大作用，帮助各国和地方社区与农民、学术界、私营部门、研究推广机构及其他相关各方合作，开展全面诊断和需要评估，发展其农业创新系统战略，并定期向农委提交进展报告。

57. 粮农组织主办了两次主题为“可持续粮食系统和营养中的农业生物技术”的区域会议：第一次面向亚太区域，于 2017 年 9 月举行；第二次面向撒哈拉以南非洲区域，于 2017 年 11 月在埃塞俄比亚举行。两次区域会议都讨论了这些建议。此外，粮农组织将于 2018 年 11 月 21-23 日在粮农组织总部组织一次家庭农民农业创新国际研讨会。《2014 年粮食及农业状况：家庭农业中的创新》改进了粮农组织对该研讨会农业创新的工作定义：“农业创新指个人或组织在特定背景下首次使用新的或现有的产品、流程或组织方式以提高效率、竞争力、抵御能力或环境可持续性，从而促进粮食安全和营养、经济发展或可持续自然资源管理的过程”。

58. 粮农组织继续促进热带农业平台，并在全球范围内为实施农业创新系统项目开展能力建设。在农发基金的支持下，粮农组织正在秘鲁和赞比亚开发一个项目。在意大利政府的支持下，另一个粮农组织项目正在萨尔瓦多投入运作。

59. 粮农组织制定国家农业创新系统诊断方法的工作已进入收尾阶段。以下活动将于 2018 年 5 月至 12 月举行：a) 举行一场专家磋商会议，以审查和巩固农业创新系统诊断方法（2018 年 6 月 13-15 日，巴黎）；b) 将在布基纳法索和坦桑尼亚进行诊断方法的可行性测试。

60. **建议 14:** 《2020 年世界农业普查计划》（C 2017/21，第 40 段）

农委赞赏以粮农组织所有官方语言出版的《2020 年世界农业普查计划》第一卷内容，并欢迎所纳入的新主题，如：环境/温室气体排放以及家庭内部管理决策分配等。农委进一步提请粮农组织尽快出版《2020 年世界农业普查计划》第二卷，从而为各国普查工作操作层面问题提供统一准则。

61. 《2020 年世界农业普查计划》第二卷修订草案经过了加拿大统计局的同行评审，然后在联合国统计委员会框架下进行了全球磋商。参与此次全球磋商的机构包括粮农组织所有成员国的国家统计局和若干相关国际组织（如欧盟统计局、劳工组织、欧洲经委会、人口基金、联合国统计委员会和世界银行）。最终草案提交至 2018 年 3 月在纽约举行的联合国统计委员会第四十九届会议。

62. 联合国统计委员会敦促成员国在 2016 - 2025 年期间至少进行一次农业普查，并请各国、资源伙伴和其他捐助者为实施 2020 年农业普查筹措资源。

63. 最终草案目前正在编辑排版，以便随后进行印刷分发。目前正翻译成法文、西班牙文、中文、俄文和阿拉伯文。

64. 粮农组织目前正在努力筹措资源，以便组织一系列区域圆桌会议，介绍和传播成员国使用《2020年世界农业普查计划》第二卷的情况。粮农组织继续根据当前的《2020年世界农业普查计划》准则协助成员国规划和实施其农业普查。

65. **建议 16:** 联合国可持续消费和生产十年计划框架（C 2017/21，第 45 段 e 项）

农委要求粮农组织加强与“联合国可持续消费和生产十年计划框架”相关的可持续粮食系统工作。

66. 2017 年 2 月，“联合国可持续消费和生产十年计划框架”可持续粮食系统计划的多利益相关方咨询委员会批准了八项核心举措，其中四项由粮农组织和环境署牵头：1) “可持续粮食系统背景下的可持续膳食”；2) “实现关于减少粮食损失和浪费的可持续发展目标 12.3”；3) “所有价值链的可持续性：确定并促进将小规模生产者和消费者联系起来的地方举措”；4) “可持续粮食系统对农民有何裨益？”。2017 年，根据核心举措开展的初步活动包括：主办主题为“在地中海区域制定地中海饮食可持续性自愿准则”的技术研讨会；主办主题为“可持续粮食系统背景下的可持续膳食”的国际研讨会；以及举行主题为“拉丁美洲及加勒比区域可持续农业粮食系统的机遇与挑战”的国际研讨会。

67. 2017 年 6 月，粮农组织为支持组织在南非比勒陀利亚举行的可持续粮食系统计划第一次全球会议做出了贡献。

68. 粮农组织目前正在积极参与可持续粮食系统计划的各种工作进程。粮农组织与环境署合作，在瑞士的财政援助下，制定了一项新的机构间总体计划，为可持续粮食系统计划的工作提供支持。机构间计划将加强粮农组织在农业和粮食系统方面的工作，并在五项战略计划中形成合力。

69. **建议 17:** 全球重要农业文化遗产系统（C 2017/21，第 34 段）

农委鼓励粮农组织通过国家和区域层面交付机制，进一步在其各项战略目标中，把“全球重要农业文化遗产系统”计划和活动相对接。

70. “全球重要农业文化遗产系统”秘书处通过技术合作计划或技术合作计划基金等粮农组织计划交付机制，支持成员国扩大供资基础。秘书处还促进将“全球重要农业文化遗产系统”的相关概念纳入现有和新设计的国家规划框架中，例如“促进可持续农业或可持续自然资源管理”、“改善资源管理”，以及“家庭农业比例”。

71. 与“全球重要农业文化遗产系统”区域联络点加强了沟通和信息交流，以支持成员国编制提案并参与后续活动。

III. 建议农委采取的行动

72. 请农委注意到本报告，并为今后的报告提供必要的指导。