



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

农业委员会

农业委员会《多年工作计划》： 《2016-2019 多年工作计划》进展报告及 《2018-2021 多年工作计划》草案

内容提要

本文件介绍农委《2016-2019 多年工作计划》进展报告及《2018-2021 多年工作计划》草案。当前《多年工作计划》根据农委提出的指导意见编制而成，旨在为指导农委 2018-2021 年工作奠定坚实基础。《多年工作计划》以滚动式计划的形式介绍农委的工作方法，并沿用农委 2012 年制定的格式。

建议农委采取的行动

提请农委：

- 1) 结合农委的总体目标和职责，审查关于经批准的《2016-2019 多年工作计划》实施情况的进展报告。
- 2) 批准附件所列拟议的《2018-2021 多年工作计划》。

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



COAG 26

I. 背景

1. 农委第二十三届会议（2012年5月21-25日）审查、修正和批准了《2012-2015多年工作计划》草案。农委第二十四届会议（2014年9月29日-10月3日）和第二十五届会议（2016年9月26-30日）分别通过了第二份和第三份滚动式计划，即《2014-2017多年工作计划》和《2016-2019多年工作计划》。农委《多年工作计划》遵从《粮农组织革新图变近期行动计划》（《近期行动计划》）行动2.70到行动2.72所载建议编制，遵守《近期行动计划》有关《工作计划》时间框架的周期性规定，坚持及时向领导机构提交进展报告。
2. 正如农委所强调，前三份农委《多年工作计划》是在提高农委效率和透明度方面迈出的重要一步。过去六年，《多年工作计划》为农委和秘书处的工作提供了指导。秘书处定期向主席团、农委、理事会和大会提交进展报告。
3. 文件根据农委、理事会和大会提出的指导意见编写，旨在为指导农委2018-2021年工作奠定坚实基础。

II. 《多年工作计划》进展报告：2016-2018年工作成果

A. 制定战略和优先重点以及编制预算

4. 农委第二十五届会议于2016年9月26-30日召开。鉴于新出现的全球性挑战，农委就以下事项展开了实质性讨论：《粮农组织气候变化工作战略》、第二届国际营养大会后续行动、粮农组织在抗微生物药物耐药性方面的最新工作情况、粮农组织根据《战略框架》开展的粮食和农业部门工作、畜牧业可持续发展全球议程、“全球土壤伙伴关系”第三届、第四届全体会议报告、全球重要农业文化遗产系统、“国际豆类年”、“推动农业创新，实现可持续农村发展”、《2020年世界农业普查计划》、农业与《2030年可持续发展议程》、农委第二十四届会议各项建议的落实情况报告、庆祝“国际蜜蜂日”、“国际植物健康年”和“国际驼科动物年”。
5. 农委赞同文件《可持续土壤管理自愿准则》、斯洛文尼亚政府关于联合国系统确定每年5月20日举办“国际蜜蜂日”庆祝活动的提议和芬兰政府关于联合国系统确定2020年举办“国际植物健康年”庆祝活动的提议。农委认识到驼科动物对各地特别是干旱地区粮食安全、减贫和生计的重要性，因此原则上支持设立“国际驼科动物年”。
6. 农委举办了九次会外活动，紧扣议程上的以下重点或热点问题：《2030年议程》中的粮食安全和可持续农业；善用生物多样性，促进可持续农业，应对世界变化；农业在气候变化中的作用；“国际植物健康年”；“全球重要农业文化遗产系统”；抗微生物药物耐药性；可持续农业激励措施，水土智能信息的作用；可持续畜牧业；应用基因序列技术，促进可持续农业和粮食安全。

7. 农委第二十五届会议的决定和建议经理事会第一五五届会议和大会第四十届会议报告、审查和通过，为本组织制定战略和优先重点以及编制预算奠定了坚实基础。

闭会期间活动

8. 闭会期间，秘书处和主席团开展了以下若干活动：

- i) 按照农委第二十五届会议的建议，农委主席团设立了一个非正式开放性工作组，研究粮农组织/世卫组织食品安全科学建议计划的可持续供资事项。工作组分别于 2017 年 2 月 28 日和 9 月 20 日在罗马举行了两次会议。会上讨论了各种供资方案，并确定了三个潜在方向：加强成员捐助；吸收非国家行动方捐款；设立一个面向国家行动方和非国家行动方的保密多方捐助者信托基金。计划委员会第一二二届会议和财政委员会第一六九届会议联席会议（2017 年 11 月 6 日和 9 日）进一步讨论了工作组的成果¹。2017 年 12 月 4-8 日在罗马召开的粮农组织理事会第一五八届会议随后批准了²联席会议报告（报告详见文件 COAG/2018/13）。2018 年 6 月粮农组织理事会第一五九届会议“强调有必要按照计划委员会第一二二届会议和财政委员会第一六九届会议联席会议关于将信托基金结余划拨给保密信托基金的建议，对粮农组织为食品安全和食品法典提供科学建议的有关工作和活动进行可持续供资。”
- ii) 主席团会议：农委主席团举行了八次会议，旨在制定农委第二十六届会议议程，设立粮农组织/世卫组织食品安全科学建议可持续供资问题开放性工作组并安排工作。
- iii) 主席团联席会议：2015 年以来，粮农组织各技术委员会着手加强协作协调，落实“对粮农组织领导机构的评价”提出的建议。2016 年举行的各次会议讨论了三个共同主题，即《2030 年议程》、《粮农组织气候变化战略》和第二届国际营养大会后续行动。会议旨在增强协作，协调一致地为粮农组织理事会和大会建言献策。各技术委员会主席团在 2017 年举行了三次联席会议。会上指出，合作证明非常成功，推动了对 2016 年会议共同议题的讨论。根据各位秘书的提议，各联席主席团将（渔委、林委和农委）生物多样性主流化工作、《2030 年议程》与可持续发展目标、气候变化和营养定为跨领域议题，供各委员会 2018 年会议讨论。

¹ <http://www.fao.org/3/a-mv224e.pdf>

² http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/CL_158/CL158_Rep_EN.pdf

- iv) 为进一步加强协调，各技术委员会主席在 2016 年 12 月会议上商定联合举办一次会外活动，为各国介绍各技术委员会在讨论《2030 年议程》这一兼容并包的主题中得出的结论和提出的建议。理事会第一五五届会议期间举办了这次联合会外活动。结果是各国更好地了解了取得的进展与面临的机遇挑战及其对本组织工作的影响。
- v) 向 2018 年高级别政治论坛提交报告：农委主席团在秘书处的协助下向经社理事会主持的可持续发展问题高级别政治论坛 2018 年题为“**向可持续和富有抗御力的社会转型**”的会议提交报告。下列目标有待深入研究：**目标 17、目标 6、目标 7、目标 11、目标 12 和目标 15。**
- vi) 设立气候变化分委员会：主席团与粮农组织（气候及环境司）探讨了这个问题并商定，鉴于粮农组织大会第四十届会议已通过 2018-19 两年度主题“气候变化及其对粮农组织工作和活动的影响”，因此考虑到围绕该两年度主题的讨论结果和《气候变化战略》实施工作的成就记录，可以审查是否需要设立一个气候变化特设分委员会。在进一步讨论能否设立分委员会时，应考虑是否应由农委全权负责，还是应与其他技术委员会合作，特别是渔委和林委。

B. 就全球政策和管理事项提出建议

9. 农委向大会提出了建议，包括有关各项战略目标的建议。农委的建议得到了大会第四十届会议的充分肯定。

C. 工作规划

10. 农委第二十五届会议审议拟订了一份简明报告，列有提交粮农组织理事会和大会的注重行动的具体建议。

11. 会上农委批准了《2016-2019 多年工作计划》和《2014-2016 多年工作计划》进展报告。

12. 作为一份滚动式文件，《2016-2019 多年工作计划》已提交农委第二十五届会议，《2018-2021 多年工作计划》已提交农委本届会议批准。

13. 经与各国、各区域小组和秘书处密切磋商，主席团详细确定了农委第二十六届会议议程。

D. 工作方法

14. 按照经批准的《2016-2019 多年工作计划》，主席和由所有七个区域小组代表组成的主席团在秘书处支持下促成了八次闭会期间主席团例会。此外，主席团参加了三次技术委员会主席团联席会议，会上探讨了通过讨论跨领域主题增强协作的问题和举办会外活动的事宜。其中两次主席团会议专门探讨了农委第二十六届会议议程的制定问题。

附件 – 农业委员会多年工作计划（2018-2021 年）

I. 农业委员会总体目标

农业委员会（农委）在严格选择的基础上对农业和营养问题开展定期审议和评估，以建议成员国和本组织采取一致行动。就本组织与农业、畜牧、粮食、自然资源和营养有关的中长期全面工作计划向理事会提出咨询意见，重点是把与农业和农村发展相关的社会、技术、经济、制度和结构等各方面综合起来³。在其职能范围内，向大会就全球政策和管理事项提出有充分依据、以行动为导向的意见和建议。

II. 2018-2021 年工作成果

A. 制定战略和优先重点以及编制预算

结果：针对与农委相关的问题，本组织制定有明确战略、定义明确的优先重点和计划方案，并为整个国际社会提供关于农业和畜牧业、粮食和营养、自然资源管理的世界状况、全球主要趋势和变化的推动力的最新信息。

指标和目标：

- 全球和区域重要发展动态，包括所确定职责领域全球主要趋势和变化的推动力，具体包括通过区域会议和农委例会部分工作内容；
- 农委针对《战略框架》、《中期计划》、《工作计划和预算》有关方面的建议，在理事会报告中得到反映。

产出：农委就本组织战略、优先重点、计划和预算提出清晰、明确和协商一致的建议，供理事会审议批准并为其指导意见和决策奠定坚实基础。

活动：

- 审议其职能范围内各领域现状，包括对区域小组和国际社会具重要性的问题；
- 应对各区域会议和粮农组织其他机构所确定的优先重点问题和新出现问题；
- 审查粮农组织其他领导机构和法定机构及各委员会的决定和建议；
- 审议《工作计划和预算》中与农委职能相关方面的实施情况；
- 就农委职能范围内相关战略、优先重点、计划和预算问题及时提出清晰、协商一致且周全的建议；
- 组织与议程上的重点事项或专题问题相关的会外活动；
- 在计划内会议期间处理时下关注的具体问题。

³ 《基本文件》第 XXXII 条第 6a) 和 b) 款

工作方法

- 主席与秘书处保持持续、有效的沟通；
- 主席团在秘书处支持下开展闭会期间工作，确定议程的重点主题；
- 主席和主席团通过在闭会期间召开磋商会议，促进成员国参与农委工作；
- 与粮农组织其他相关领导机构（特别是理事会和其他各技术委员会）和法定机构开展合作。

B. 就全球和管理事项提出建议

结果：根据农委提出的建议，粮农组织通过大会并考虑到各区域优先重点，在其职能范围内就全球、各区域以及各成员国所面临的主要政策和管理事项提出明确、相关且有益的建议。

指标和目标：

- 成员国受益于农委会议的讨论结果，利用粮农组织报告提出的意见和建议来指导国内及区域内行动和政策；
- 农委在其职能范围内及时向大会就全球政策和管理事项提出明确且具体的建议；
- 农委针对全球政策和管理事项提出的建议在大会报告中得到反映。

产出：就政策和管理框架或文书向大会提出清晰、明确和协商一致的建议。

活动：

- 就农委会议中提出的相关全球政策和管理事项向大会报告；
- 审议相关国际文书状况，包括农委职能范围内的各项行为守则；
- 研究可能的解决方案，以支持成员国分别或共同通过粮农组织及其他相关机构就农委职能范围内的事项或关切问题采取一致行动；
- 确定并审查职能范围内的新趋势和新问题；
- 提出建议和指导意见供大会审议。

工作方法

- 通过主席和主席团与粮农组织相关各部和各单位之间开展密切合作。
- 主席和主席团通过在闭会期间召开磋商会议，促进成员国参与农委工作。

III. 工作规划

结果：农委以行动为导向，以透明、包容性方式有效、高效开展工作。

指标和目标：

- 农委议程重点突出，能够响应新出现的需要；
- 农委议程酌情与其他技术委员会协调制定；
- 农委报告简明扼要，向理事会和大会提出具体且注重行动的建议；
- 应在农委会议召开前四周以粮农组织所有语言提供会议文件；
- 闭会期间工作的连续性；
- 农委成员在农委工作规划和闭会期间工作中的参与程度。

产出

- 2018 年通过农委《2018-2021 多年工作计划》；
- 2018 年批准农委《多年工作计划》进展报告。

活动：

- 研究改进会议组织工作的方式方法，包括更有效利用时间；
- 会外活动针对重点问题；
- 促进与其他技术委员会和区域会议之间的协调；
- 明确主席团选举和开展工作的方式，以加强闭会期间工作的连续性；
- 持续关注有效安排议程的制定和最终报告的起草工作；
- 促进农委成员以磋商方式参与农委的工作规划和闭会期间的工作；
- 定期审查工作方法，包括按照《多年工作计划》中所述指标和目标进行审查。

IV. 工作方法

农委工作的基础是在其职能范围内对部门政策和管理的全球趋势开展研究审议。农委与粮农组织法定机构和其他机构开展合作，与计划委员会就战略和优先重点事项进行联络，与财政委员会就财务和预算事项进行联络。农委与粮农组织其他相关领导机构合作，并与活跃在农业、食品和营养领域的其他国际组织保持联络。在主席和主席团的推动下并在秘书处的积极支持下，农委定期开展闭会期间活动。农委鼓励并推动农民组织、私营部门和民间社会组织作为观察员参与农委工作。加强农委成员通过磋商参与农委的规划和闭会期间工作，为成员国参与闭会期间工作提供便利。

V. 农委今后会议需要长期跟踪的未决问题和战略问题

通过认真分析农委历届会议的议程，同时分析全球农业发展议程的全球趋势和新出现问题，发现若干全球问题与粮农组织战略有关，因此可能仍是农委今后讨论的潜在重要问题。尽管难以预测农委今后四到六年的议程，但人口增长、城市化、自然资源竞争、科学快速发展、生物技术和技术创新、可持续农业和粮食系统、营养、气候变异加剧、妇女和青年赋权、小农、可持续土壤管理、可持续畜牧发展、跨界病虫害、生物多样性主流化和生态农业等等，将仍是农委讨论和审议的核心内容，应当长期跟踪。