

2010 年 10 月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

财政委员会

第一三四届会议

2010 年 10 月 21-22 日，罗马

《世界粮食计划署管理计划 (2010-2011)》第三次更新

如对本文件实质性内容有疑问，请联系：

Sean O'Brien 先生

预算及计划司长兼副首席财务官员

世界粮食计划署

电话：+3906 6513 2682

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，

本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。

粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

执行摘要

- 《世界粮食计划署管理计划》第三次更新呈执行局供参考。本文件概述了上次更新以来工作计划的变化，2010-2011两年度净增长12.4亿美元。
- 增加主要是因为针对巴基斯坦受洪灾影响的人口和萨赫勒地区旱灾的援助行动。本文件还概述了25个国家总计为4.1美元的实施需求削减。
- 所以，预见的2010-2011两年度工作计划总额为119.8亿美元，其中2010年为69.1亿美元，2011年为50.7亿美元。
- 本次更新还提供世界粮食计划署两年度的预计收入，以及其方案支持和行政（PSA）预算账和预算外资源状况。

寻求财政委员会的指导

- 请财政委员会注意《世界粮食计划署管理计划》第三次更新，并批准该文件供执行局参考。

草案建议

- 根据《世界粮食计划署总条例》第 14 条，粮食及农业组织财政委员会注意到了“《世界粮食计划署管理计划》第三次更细”。

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

执行局 第二次例会

2010 年 11 月 8 - 11 日，罗马

资源、财务及预算 事务

议程项目 5

供参考*



散发：普通
WFP/EB.2/2010/5-C/1

2010 年 10 月 7 日

原文：英文

世界粮食计划署管理计划 (2010–2011) 第三次更新

* 依照执行局就治理问题的决定（经 2000 年年会及第 3 届常会批准），除非执行局成员在会前尽早提出特别请求，并且大会主席在认定该请求合理占用执行局时间的基础上接受该请求，否则将不予讨论参考事项。

此文件印数有限，执行局文件可从粮食计划署网站 (<http://www.wfp.org/eb>) 获取。

致执行局的说明

此文件提交执行局供批准

秘书处邀请对此文件有技术疑问的执行局成员，最好在执行局会议召开之前，与下列世界粮食计划署工作人员联络。

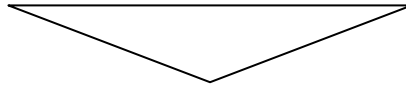
副执行主任兼资源管理及问责部首席 G. Casar 女士 电话：066513-2885
财务官：

副首席财务官兼预算和方案司长： S. O'Brien 先生 电话：066513-2682

预算处处长： G. Crisci 先生 电话：066513-2704

如您对执行局文件分发事宜有任何疑问，请与会议服务组行政助理 I. Carpitella 女士联系（电话：066513-2645）。

决定草案*



考虑了《WFP 管理计划 (2010 - 2011) 》第三次更新，执行局注意到，不含未预见需求的准备，2010-2011 两年度更新预计工作计划总额为 119.8 亿美元。

* 这是一份决定草案。对于执行局采纳的最后决定，请参考在会议结束时发布的决定与建议。

引言

1. 在执行局批准最初《世界粮食计划署两年度管理计划 (2010-2011) 》时，秘书处重申了就该计划在两年期内的执行情况进行更新的承诺。这是为执行局提供的第三次更新。所提供的信息截止到 2010 年 9 月。

背景

2. 最初《WFP 两年度管理计划 (2010-2011) 》概述了两年度的工作计划，包括仅可预见的需要，总计为 89.5 亿美元，其中 2010 年为 46 亿美元，2011 年 43.5 亿美元。
3. 规划的工作计划由包括间接支持费用 (ISC) 在内的实施需求构成。
4. 4.76 亿美元的方案支持和行政 (PSA) 预算，是基于预计的资金水平和预测的储备余额，并考虑到了间接支持费用收入水平。由于 WFP 是自愿认捐组织，秘书处将继续审查 PSA 开支，以确保其可持续性。
5. 正如最初《WFP 两年度管理计划 (2010-2011) 》所概述，最初两年度工作计划不包括未预见需求的任何准备。它强调，不可预见的需要可能在两年度内出现，由此将可能增加工作计划。在向 2010 年第一次例会和执行局年会提交的《管理计划》第一次和第二次更新中，秘书处概述了工作计划的增加达到了 18 亿美元的情况。
6. 自上次更新以来，一系列事件尤其是巴基斯坦洪涝和萨赫勒地区额外的需求，导致工作计划的增加及 WFP 正在援助的受益人增长到 1.12 亿。第三次更新介绍了工作计划增减的概况。
7. 更新同时提供了 WFP 预测的两年度收入概况，以及其预算外资源的状况。考虑到粮食和燃料价格可能对 WFP 的预算产生重大影响，通过基于 WFP 粮食组合的一专项谷物指数，秘书处将继续监测粮食价格趋势。
8. 在严重财政障碍和史无前例的高度饥饿时期，理解本文件中各个数子的含义很重要。与《WFP 总则》一致，秘书处所建议的工作计划由实施总需求构成，包括与国家政府要求的干预相关的间接支持费用。实施需求建立在需求之基础上，并按与政府和其它捐助伙伴合作评估的结果汇总。恰当时，WFP 与其它联合国组织、伙伴和捐助机构参与联合评估。
9. 所以，工作计划是基于需求对资源提出的要求，而实际实施活动水平则完全取决于此期间收到的认捐。

第一部分 – 工作计划的变化

10. 自上次更新以来，WFP 2010 - 2011 两年度工作计划已增加了 12.4 亿美元：2010 年增加了 5.16 亿美元，2011 年增加了 7.2 亿美元，主要是因为针对巴基斯坦遭受洪灾影响和萨赫勒地区遭受旱灾影响的人口所开展的工作。目前，预计本两年度的工作计划总额为 119.8 亿美元，其中，2010 年为 69.1 亿美元，2011 年为 50.7 亿美元。

2010 年工作计划

11. 如表 1 所示，自第二次更新以来，2010 年的工作计划已增到 69 亿美元，相当于净增 5.166 亿美元，增加主要在巴基斯坦、尼日尔和乍得。WFP 同时削减了 25 个国家 2010 年的工作计划，包括伊拉克、索马里和苏丹，总共削减 4.1 亿美元。

表 1: 2010 年更新的工作计划 (百万美元) *						
国家	原定管理计划	第一次更新时增加	第二次更新时增加	第三次更新时变化	修订的需求	修订的需求占原定管理计划的 %
巴基斯坦	75.4	240.8	111.5	388.7	816.4	983
尼日尔	35.6	-2.4	111.1	217.5	361.8	916
乍得	210.9	-2.5	0.0	50.1	258.5	23
也门	58.1	3.9	0.0	46.3	108.3	86
肯尼亚	245.0	0.7	0.0	31.7	277.4	13
乌干达	84.2	4.4	3.0	28.6	120.2	43
吉尔吉斯斯坦	11.6	0.3	0.0	24.1	36.0	210
其它	3 885.2	349.4	971.6	139.6	5 345.8	37
小计	4 606.0	594.6	1 197.2	926.6	7 324.4	59
削减				-410		
总计	4 606.0	594.6	1 197.2	516.6	6 914.4	50

* 所有数字包括间接支持费用。

上次更新以来 2010 年的增加

12. 表 1 表明，自上次更新以来，2010 年需求增加了 9.266 亿美元。

巴基斯坦

13. 自上次更新以来，巴基斯坦的需求已增了 3.887 亿美元，其中，3.42 亿美元是紧急行动（EMOPs），4670 万美元是 2010 年支持洪涝紧急行动的特别行动。
14. 由于紧急情况不断出现，巴基斯坦的洪涝是目前世界上最大的人道主义灾难，有 2000 多万人受灾。灾难发生仅仅几天之后，于 2010 年 8 月 1 日启动了一项初步紧急行动，瞄准 100 万人。2010 年 8 月 20 日批准了预算修订，反映了需要的增加，向 600 万人提供价值为 1.51 亿美元的救济基本援助。进一步的预算修订又追加了 4.46 亿美元，总计达 5.97 亿美元，救助 730 万受益人。其中，3.42 亿美元用于 2010 年提供粮食援助和现金或购物券转移支付，而其余 2.55 亿美元用于满足直到 2011 年 7 月的需求。在这项行动中，WFP 将继续提供救济援助，因为巴基斯坦部分地区的洪水仍在上涨，同时为满足早期恢复的需要，因为其它地区的人已能够返回家园。
15. 原定三个月的特别行动，最初预算为 1300 万美元，已延长了三个月，并需要追加 3370 万美元。这种延展将确保协调和有效的后勤，满足人道主义社区所确定的主要运输和电讯需要，提高 WFP 支持其行动的后勤能力。

尼日尔

16. 2010 年，尼日尔面临严峻的粮食和营养危机，威胁到全国一半人口。2010 年 6 月营养和儿童生存调查揭示了令人吃惊的营养不良发生率，幼童尤其面临风险，因此，需要救济援助。由于面临青黄不接的季节，WFP 启动了一项紧急行动，将粮食援助扩到 780 多万脆弱人口，为家庭中饥饿人口，供给 212518 公吨粮食以及价值 50 万美元的现金转移支付。
17. 在从 2010 年 8 月到 12 月期间价值为 2.13 亿美元的紧急行动中，WFP 与政府和伙伴协同工作，增加粮食援助，在遭受紧急情况影响的目标人口中，降低了 5 岁以下儿童、孕妇和哺乳妇女的急性营养不良，保护了生计，加强了脆弱人口应对震荡的能力。
18. 为响应 5 个月期间增加 20 万公吨的需求，WFP 将特别行动需求提高了 400 万美元。通过确保及时供给、仓储和运输急需的粮食援助，特别行动为紧急行动提供支持。
19. 由于 10 月标志着青黄不接季节的结束，考虑到丰收在望，以及随之对牲畜状况的改进，WFP 逐步降低了援助水平。因此变化引起最终预算的任何削减将在《WFP 管理计划》随后更新中体现。

乍得

20. 在毗邻的乍得，尤其该国的西北部，5岁以下儿童的营养状况同样令人吃惊：2009年12月全国评估发现全面急性营养不良（GAM）率高达26.9%。随着乍得萨赫勒地带粮食不安全人口的比例从2009年5月的41%增加到2010年3月的61%，全面急性营养不良率可能已上升。为此，WFP于2010年3月启动了紧急行动，要求追加6500万美元的资源，支持74万营养不良的儿童、孕妇和哺乳妇女，直到2010年底。如同尼日尔，情况的任何变化比如更好的收成，将在10月修改的WFP回应中体现。2010年，乍得国家办事处已将现有项目的需求降低了1490万美元。

也门

21. 也门是世界上营养不良率最高的国家之一。通过正在实施的两项紧急行动，WFP正为200多万受益人提供援助：i) 针对受高粮价影响脆弱群体的粮食援助；和 ii) 对北部也门受战乱影响人口的粮食援助。2010年，WFP需要追加4630万美元，支持这两项紧急行动。
22. 在对受高粮价影响脆弱群体的粮食援助紧急行动中，WFP需要追加1680万美元，购买26500公吨商品并支持相关费用。通过家庭按月定量供给，WFP支持190万受益人。
23. 在对北部也门受战乱影响人口的粮食援助紧急行动中，2010年WFP需要追加2950万美元。由于持续不稳定，受益人的数量继续逐渐增加，预计将达到34万人。通过向受到最大影响的人群提供适宜的粮食和营养援助，WFP紧急行动的目标是拯救生命，保护国内流离失所人员的生计。

肯尼亚

24. WFP在肯尼亚的需要追加了3170万美元，购买38800公吨粮食，并支付相关费用。增加这种长期救济和恢复行动（PRRO）的需求，将满足遭受经常性旱灾的87.6万人的需求。在营养基本处于不良的5岁以下儿童、孕妇和哺乳妇女的针对性补充供膳计划中，WFP将针对个体提供额外定量供给，以及在营养不良率最高的5个地区，提供一般性膳食补充作为预防性措施。

乌干达

25. 过去几年中，乌干达的饥饿状况略有改善，但饥饿的挑战在全国长期存在。即使在没有特别危机的时候，频繁的自然灾害伴随暴力和极端贫困，已经削弱了人们回应震荡的能力。

26. 在乌干达的紧急行动以及对乌干达东北部 Karamoja 地区 2008 年遭受旱灾影响社区的紧急援助，2010 年继续援助 30.9 万粮食不安全人口，因为急性营养不良仍然高于警戒线，在一些地区经常会达到紧急状况。2010 年余下时间，WFP 需要追加 2860 万美元，以稳定且可能降低粮食和营养最不安全人口的急性营养不良。

吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦

27. WFP 已对 2010 年 4 月在吉尔吉斯斯坦爆发的种族暴力作出了反应，在吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦启动了价值为 100 万美元的立即响应紧急行动，很多受到影响的人在此寻求难民庇护。WFP 需要追加 2310 万美元，购买 28300 公吨粮食，通过直到年底的一般性粮食分配和机构性供膳，援助 56 万粮食不安全的受益人。

上次更新以来 2010 年度的削减

28. 除了增加之外，表 1 同时反映出自上次更新以来，2010 年的总需要削减了 4.1 亿美元。
29. 由于情况已发生改变，仅识别最关键需求的过程得以加强，以及按更现实的资金预期调整需求，25 个国家削减了实施需要。
30. WFP 索马里已将其 2010 年的需求削减了 4630 万美元。缺乏信息和评估，已导致受益人数量从 360 万减少到 190 万，2010 年需要 2.92 亿美元。这就引起价值为 1870 万美元的 60500 公吨总削减，以及总计为 2460 万美元运输费用的削减。吨位的减少，如与营养组达成的协议，也与一般性粮食分配定量对谷物需求的减少相关。
31. WFP 伊拉克已将其需求削减了 2 亿美元，以与 PRRO 资源筹集展望保持一致。在原定 PRRO 下，WFP 在伊拉克计划向 41 个区近 180 万受益人提供援助。按照修改的 PRRO，WFP 将援助 8 个区的 26.73 万受益人，其目的是向最脆弱群体提供援助，并侧重学校供膳活动，提高上学率。PRRO 的粮食总需求已从 1.15 亿美元削减到 1530 万美元，相当于 164483 公吨的削减。吨位的削减使相关费用大幅度下降，总额达到了 1 亿美元。
32. 2010 年苏丹的紧急行动也有减少，相关费用达 1440 万美元。尽管粮食需求保持不变，因为国家办事处采购战略的转变，不断监测当地运输费率，以及与运输商正开展的谈判，外部运输和内陆运输、储藏和装卸 (LTSH) 需求已下降。重新调整当地人员工资，直接支持费用预算降低了 580 多万美元。
33. 在其它 22 个国家中，实现了其余的削减。

2010 工作计划概要

34. 与最初《管理计划》相比，2010 年工作计划的主要变化归纳于表 2。

表 2：2010 年工作计划增加（百万美元）*				
国家	原定工作计划	增加总量	修订的需求	修订需求占原定管理计划的 %
巴基斯坦	75.4	741.0	816.4	983
海地	97.9	535.5	633.4	547
萨赫勒地区**	269.2	393.0	662.2	146
非洲之角***	1052.3	295.8	1 348.1	28
其它	3 111.2	343.1	3 454.3	11
总计	4 606.0	2 308.4	6 914.4	50

* 所有数字包括间接支持费用。

** 萨赫勒地区包括尼日尔、乍得和喀麦隆的需求。

*** 非洲之角包括埃塞俄比亚、肯尼亚、索马里和乌干达的需求。

35. 表 2 显示，2010 年工作计划增长了 23 亿美元。这种显著的增长，主要是因为巴基斯坦、海地、萨赫勒地区和非洲之角其总计为 19.6 亿美元的需求增长，或占总增长的 85%。

2011 年工作计划

36. 2011 年最新预计的工作计划总额为 50.7 亿美元，比原定 2011 年工作计划总计 43.5 亿美元增加 7.2 亿美元。增加也主要因为萨赫勒地区、巴基斯坦、非洲之角以及海地的额外需求。

37. 与 2010 年最新预期总额为 69 亿美元相比，2011 年预见的工作计划是 18.4 亿美元，减少了 27%，这是因为 57 个国家已在 2010 年工作计划的基础上降低其需求的结果。

38. 与 2010 年相比，尽管 2011 年的需求似乎下降，2010 年的工作计划已包括上述本年度已出现的未预见的实质性需求。在 2011 年期间，未预见的需求也可能出现。

39. 《WFP 管理计划 (2010 - 2011)》第四次更新将更详细介绍《2011 年工作计划》。

第二部分：预测资源水平

40. 最初《WFP 两年度管理计划 (2010-2011) 》是基于 75 亿美元的收入预期，由此可以带来 4.76 亿美元的间接支持费用收入。对照目前预见的 2010-2011 年 74.5 亿美元的资金水平，工作计划的总计却为 119.8 亿美元。
41. 对照评估需求的 69 亿美元，2010 年 WFP 预计接受 37 亿美元。因为不利的汇率率，经济下滑比预期更剧烈地影响了官方发展援助 (ODA) 水平，干旱减少了实物认捐，以及来自人道主义危机的竞争，2010 年资源筹集展望略下降了 5000 万美元。
42. 更高水平的工作计划，并没有带来成比例的资金追加。

2010 年资源筹集概要

43. 截至到 2010 年 9 月 26 日，WFP 已收到 28.8 亿美元。总的趋势与往年一致，10 个最大资源提供者的认捐占收到所有的资金 80%，资金水平与去年同期基本一致。然而，正在变化的趋势支撑这些数据构成，按《为日益变化环境筹集资源》¹所指引，这反映出认捐者关系努力新重点。
44. 2008 年粮食和燃料价格危机之后，展示了对 WFP 行动继续的支持和增强的承诺，WFP 从 39 个认捐国收到了高于这些国家 2005-2007 年平均水平的资金。
45. 最近几年，更受欢迎的发展是来自 WFP 援助东道国政府认捐的增加。这类 18 个政府已认捐了 8100 万美元。最大的认捐是尼泊尔政府的 3600 万美元，在 26 个中度到严重粮食不安全地区，提供粮食和现金援助，补充 5 岁以下孩童微量营养素，以及支持提高当地作物生产和收入的社区资产项目。
46. 由于 WFP 与新兴经济体和发展国家的伙伴关系继续扩大，现金与商品认捐打捆，使得阿尔及利亚、孟加拉、巴西、肯尼亚、马拉维、苏丹和泰国 7 个政府能在 2010 年进行截止到目前的 25 次实物认捐。阿尔及利亚政府向非洲 6 国提供了价值为 1000 万美元的 1.5 万公吨大米，这是该政府 2003 年以来就数量而言最大的实物认捐。苏丹国家统一政府向 WFP 在埃塞俄比亚的 PRRO 认捐了 4105 公吨高粱。孟加拉、肯尼亚和马拉维政府连续 5 年为 WFP 在其本国的行动认捐了实物商品。
47. 作为对海地地震慷慨和迅速的反应，巴西和泰国政府认捐了价值分别为 1100 万美元和 250 万美元的实物商品。西班牙政府提供了 1760 万美元，承担与巴西捐赠相关

¹ WFP/EB.1/2010/5-B/Rev.1

的费用，而新西兰政府和瑞士政府结成伙伴，确保泰国政府提供的大米得以交运。地震之后，哥伦比亚和贝宁政府分别立即捐赠了 5 万美元和 3.2 万美元现金。

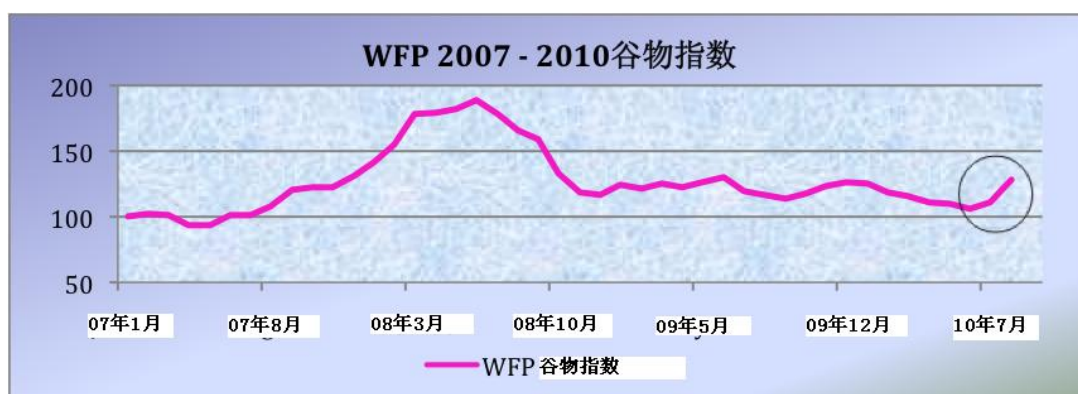
48. WFP 与海湾和阿拉伯国家加强伙伴关系的努力同样取得了成功，这些国家主要通过双边和非政府组织一直支持人道主义活动，阿曼政府和沙特阿拉伯王国进行了几次重大认捐。阿曼政府向 WFP 在叙利亚阿拉伯共和国的活动，认捐了创纪录的 2600 万美元。
49. 全球的努力 - 比如《拉圭拉粮食安全倡议》得到三年期 220 亿美元承诺的支持 - 其派生比如美国“养活未来的倡议”是国家牵头的计划，秘书处相信 WFP 在其中有比较优势，因为 WFP 与国家政府在以粮食为基础的生产性安全网方面协作，使得到支持的人口能够抓住发展机遇，而在困难的时候给予缓冲。WFP 已找准位置，从这些倡议以及从诸如欧盟（EU）粮食基金和全球健康倡议计划中获益。然而，这些活动必须与指导 WFP 活动的政策和务实目标相符。
50. 战略资源分配委员会继续发挥促进作用，将资源安排到需求最强烈的行动。2010 年到目前已收到 2.86 亿美元的多边认捐，占有所有认捐的 10%。最重要的多边认捐继续来自瑞典、荷兰、丹麦、澳大利亚、德国、挪威和芬兰。

第三部分：商品和燃料市场发展对 WFP 预算的影响

51. WFP 正准备回应商品市场的最近动态，并正在探寻可以保证以竞争性价格获得供给的替代市场。
52. 尽管 2009 和 2010 年连续两年谷物生产创纪录，但最近越来越多地担忧，2007/2008 全球粮食价格危机和其对市场价格波动和粮食安全的影响可能再现。严重干旱困扰俄罗斯联邦黑海地区小麦和大麦出口国家，以及哈萨克斯坦和乌克兰，由此产生了对 2010/2011 年销售季节世界小麦供给的担忧。
53. 联合国粮食及农业组织（FAO）最近的预报表明，2010 年全球谷物产量大约为 22.39 亿公吨，仅比去年减少 1%，是创记录第三个大丰收年。独联体（CIS）国家粮食减产占下降的主要部分。按照目前预报水平，结合大量的转接库存，2010 年谷物生产应足以满足预测的 2010/2011 年世界谷物使用。2010/2011 年销售季末，世界谷物库存/使用比率将落有下滑，降低到 23%，但仍然远远高于 2007/2008 年粮食危机期间记载的 19.6% 的低水平²。

² 粮农组织，《作物展望和粮食状况报告》，2010 年 9 月。

54. 通过基于 FAO 国际粮食理事会的数据和 WFP 季度《市场监测》，WFP 监测国际谷物价格，提供普通主食价格变化信息，以及其对 WFP 基础粮食组合的潜在影响。



55. 尽管 WFP 的“谷物指数”在过去 8 周中已大幅度上升，WFP 的 2010-2011 两年度的总体商品预算仍然充足。
56. 过去的几个月中，燃料价格已增长了 6 美元/每桶，但 WFP 2010-2011 两年度的运输预算仍然充足。

第四部分：间接支持费用管理

方案支持和行政（预算）平均股息帐

57. 正如 2009 年经审计的财务报表所概述，到 2009 年 12 月 31 日，PSA 平均股息帐余额是 1.52 亿美元。对 PSA 平均股息帐的预测概述于表 3，其中考虑到了 2011 年职工债务的出资和批准的 PSA 开支。

表 3：2010-2011 年 PSA 平均股息帐（百万美元）		
2010 年 1 月 1 日初始余额 ³		152.0
2010-2011 年预计收入为 7%		473.0
2010-2011 年批准的 PSA	(479.4)	
2010-2011 年一次性分配	(25.9)	
2010-2011 年支出批准转入 PSA 平均股息帐	(38.9)	
开支小计		(544.2)
2011 年 12 月 31 日预报		83.8

³ WFP, 2009, 财务报告 (WFP/EB.A/2010/6-A/1).

58. 预报的余额包括从一般基金未安排部分中批准转拨的 3890 万美元开支，包括 WFP 在联合国安全和保障部分担总计 2440 万美元的开支，以及 1450 万美元的保障基金。
59. PSA 平均股息帐在两年度末的预报余额因为收入减少而降低了 300 万美元，预计为 8080 万美元。这比最初《WFP 两年度管理计划 (2010-2011)》预计的 4450 万美元的关账余额要高。对 PSA 平均股息帐余额的低估，是因为 2009 年最后一季度收到了大额认捐。PSA 平均股息帐余额符合维持相当于 4 个月预期 PSA 开支的目标。
60. 秘书处认识到在 PSA 平均股息帐中保持目标余额的重要性，并将继续监测间接支持费用收入和 PSA 支出，以确保其与预报相符。将向执行局报告整个两年度账户状况。

第五部分：预算外资源的更新

61. 在最初《管理计划 (2010-2011)》中，预报的预算外资源为 5.06 亿美元。该预报已修订为 5.783 亿美元，考虑了最近确认的未预见的预算外资源：特别账户 3.09 亿美元，信托基金 2.573 亿美元，其中 1.945 亿美元的特定国家和 6280 万美元的一般以及 1200 万美元的双边信托基金。
62. 预算外资源是重要的投资来源，以使本组织开展与《战略规划 (2008-2013)》保持一致所要求的创新和能力建设活动，加强伙伴的能力建设。
63. 到目前已收到预算外资源 2.285 亿美元，占修订后 2010-2011 年预报需求的 39%。
64. 作为特别账户的收入，已收到约 1.145 亿美元，占 2010-2011 两年度修订预报 3.09 亿美元的 37%。特别账户的收入主要来自后勤和信息技术 (IT) 领域里提供的特别服务。在信息技术领域，建立了一个价值为 1000 万美元的新特别账户，以补充现有账户，将主要用于恢复与实地相关的许可证和其它信息技术服务。
65. 对照预报的 1.944 亿美元的特定国家信托基金，2010 年收到了 6000 万美元，或占预计的 31%。一般信托基金目前收到了 5100 万美元，表明缺口为 19%。支持战略计划和加强机构能力的一般信托基金正在谈判之中。
66. 在两年度期间，建立了 31 个新的信托基金，价值为 2830 万美元，支持国家牵头的解决饥饿问题、学校供膳和营养新方式、降低灾害风险和气候变化适应性工具箱，以及粮食安全分析的能力建设。

67. 加拿大政府最近确认 1900 万美元，支持 WFP 的预采购基金 (FPF)。这些资金将用于扩大 FPF 的能力，使其能采购非谷物商品。将开展小规模试点采购，在价格对 WFP 有利时，增加预留库存。
68. WFP 正扩大从怀孕到两岁这个关键期间正确时候使用正确食品的方式，2010 年为 100 多万幼童提供营养食品，包括海地、尼日尔和巴基斯坦的大规模紧急行动。由 WFP 主持的 REACH 伙伴关系，已在毛里塔尼亚和老挝人民民族共和国发挥作用，其它国家处于不同准备阶段，包括塞拉利昂、孟加拉、莫桑比克和卢旺达。在 HIV 和 AIDS 领域，已提供技术支持，将粮食和营养融入国家 AIDS 战略，营养和粮食支持已经融入到 5 个亚洲国家和 14 个非洲国家的肺结核/HIV 活动中。
69. 目前，一般性信托基金尚缺口 1200 万美元，这将有碍于在国家层面，通过资助国家战略，在绩效管理、安全网、粮食安全监测和信息管理、现金和代金券、伙伴关系和移交，以及预警/应对紧急情况的准备等领域中与《战略规划》协调一致。

附件 I

未预见的需求分析

1. 如最初《WFP 两年度管理计划 (2010-2011) 》所概述，2010-2011 年预计工作计划的更新，仅考虑了预见的需求，包括现有实施活动及其后勤延伸，未预见需求的准备除外。
2. 按 FAO 财政委员会第 133 届会议的要求，本附件将批准的过去两年的最初《管理计划》与最终工作计划进行了比较。
3. 对于两年度中第一年，与最初《WFP 两年度管理计划 (2010-2011) 》相比，WFP 的工作计划已增加了 30 亿美元，相当于增加 34%。

4. 表 A.1 概述了与最初《WFP 两年度管理计划》相比，未预见的需求。

表 A.I: 历史上未预见的需求				
	管理计划 (百万美元)	未预见的需求 (百万美元)	最终工作计划 总额 (百万美元)	增加 (%)
2002–2003	2 931	2 689	5 620	92
2004–2005	4 784	1 076	5 860	22
2006–2007	6 198	252	6 450	4
2008–2009	5 792	5 987	11 779	103
2010–2011*	8 953	3 031	11 984	34
2002–2011 平均	5 732	2 607	8 339	45

*不包括 2011 年的任何未预见的需求。

本文件中使用的缩略语

AFSI	拉圭拉粮食安全倡议
CIS	独联体
DSC	直接支持费用
EMOP	紧急行动
EU	欧盟
FAO	联合国粮农组织
FPF	预购基金
GAM	全面急性营养不良
ISC	间接支持费用
IT	信息技术
LTSH	内陆运输、储藏和装卸
NGO	非政府组织
ODA	官方发展援助
PRRO	长期救济和恢复行动
PSA	方案支持和行政(预算)
RM	资源管理和问责部
RMB	预算及计划司
RMBB	预算处