

January 2011



منظمة الأغذية
والزراعة
للامم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

لجنة المالية

الدورة السادسة والثلاثون بعد المائة

روما، 9-8 فبراير/شباط 2011

خطة عمل مراجع الحسابات الخارجي للفترة الممتدة من
يوليو/تموز 2010 إلى يونيو/حزيران 2011

يرجى توجيه أي أسئلة تقنية تتعلق بمحفوظ هذه الوثيقة إلى:

السيدة Rebecca Mathai

مدير المراجعة الخارجية للحسابات

برنامج الأغذية العالمي

رقم الهاتف: +3906 6513 3071

طبع عدد محدود من هذه الوثيقة من أجل الحد من تأثيرات عمليات المنظمة على البيئة والمساهمة في عدم التأثير على المناخ. ويرجى من السادة المندوبين والمراقبين التكرم بإحضار نسخهم معهم إلى الاجتماعات وعدم طلب نسخ إضافية منها. ومعظم وثائق المجتمعات المنظمة متاحة على الإنترنت على العنوان التالي: www.fao.org

W0000

ملخص

◀ تعرّض خطة العمل السنوية لمراجع الحسابات الخارجي على المجلس للعلم. وتوضح الوثيقة خطة العمل وتفصّل أنشطة المراجعة للفترة الممتدة من يوليو/تموز 2010 إلى يونيو/حزيران 2011.

التجيئات المطلوبة من لجنة المالية

◀ يرجى من لجنة المالية أن تحيط علماً بخطة عمل مراجع الحسابات الخارجي وأن توافق على تقديمها إلى المجلس التنفيذي للعلم.

مشروع المشورة

وفقاً للمادة الرابعة عشرة من اللائحة العامة لبرنامج الأغذية العالمي، توصي لجنة المالية في منظمة الأغذية والزراعة المجلس التنفيذي للبرنامج بأن يحيط علماً بخطة عمل مراجع الحسابات الخارجي.



المجلس التنفيذي
الدورة العادية الأولى

روما، 2011/2/16-14

مسائل الموارد والمالية والميزانية

البند 5 من جدول الأعمال

خطة عمل مراجع الحسابات الخارجي للفترة الممتدة من يوليو/تموز 2010 إلى يونيو/حزيران 2011

مقدمة للمجلس للعلم*

* وفقاً لقرارات المجلس التنفيذي بشأن التسيير والإدارة التي اعتمدت في الدورة السنوية والدورة العادية الثالثة لعام 2000، فإن الموضوعات المقدمة للمجلس للعلم والإحاطة ينبغي عدم مناقشتها إلا إذا طلب أحد أعضاء المجلس ذلك تحديداً قبل بداية الدورة ووافق رئيس المجلس على الطلب على أساس أن المناقشة تتفق مع الاستخدام السليم لوقت المجلس.

A

مذكرة للمجلس التنفيذي

هذه الوثيقة مقدمة للمجلس التنفيذي للعلم

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين قد تكون لديهم أسئلة فنية تتعلق بمحظى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

مديرة المراجعة الخارجية للحسابات: السيدة R. Mathai رقم الهاتف: 3071-066513
يمكنكم الاتصال بالسيدة I. Carpitella، المساعدة الإدارية لوحدة خدمات المؤتمرات، إن كانت لديكم أسئلة تتعلق بارسال الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على الهاتف رقم: (066513-2645).

ُعين المراقب المالي والمراجع العام للهند مراجعاً خارجياً لحسابات برنامج الأغذية العالمي للفترة الممتدة من يوليو/تموز 2010 إلى يونيو/حزيران 2016.

خطة عمل مراجع الحسابات الخارجي

وتهدف المراجعة التي يجريها المراقب المالي والمراجع العام للهند إلى تزويد البرنامج بضمان مستقل وإضافة قيمة إلى إدارة البرنامج عن طريق تقديم توصيات بناءة.

برنامج الأغذية العالمي

للفترة الممتدة
من يوليو/تموز 2010 إلى يونيو/حزيران 2011

للمزيد من المعلومات، يرجى الاتصال
بـ:



السيدة **Rebecca Mathai**
مدير المراجعة الخارجية لحسابات
برنامج الأغذية العالمي
*Via Cesare Giulio Viola, 68/70
00148 Rome,
Italy*
هاتف: 0039-06-65133071
بريد إلكتروني:
rebecca.mathai@wfp.org

المراقب المالي والمراجع العام للهند

برنامج الأغذية العالمي

خطة عمل مراجع الحسابات الخارجي للفترة الممتدة من يوليو/تموز 2010 إلى يونيو/حزيران 2011

الفقرة	المحتويات
1	مقدمة
2	المراجعة المالية
6	مراجعة الامتثال
8	مراجعة الأداء
16	استعراض الجودة
17	مهام المراجعة كل على حدة

مقدمة

- ١ توضح هذه الوثيقة خطة عملنا فهي تفصل أنشطة المراجعة للفترة الممتدة من يوليو/تموز 2010 إلى يونيو/حزيران 2011. وسيكون التقيد بالمعايير الدولية لمراجعة الحسابات وأساليب المراجعة المثبتة هو الأساس لضمان تقديمنا خدمات عالية الجودة للبرنامج.

المراجعة المالية

أهداف المراجعة المالية

- ٢ بينما تتولى الإدارة المسئولة عن إعداد الكشوف المالية وعرضها على النحو الملائم وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية القطاع العام، فإننا سندي برأي عن هذه الكشوف المالية.

نهج المراجعة

- ٣ سنخطط ونؤدي مراجعتنا للحصول على ضمان معقول بأن الكشوف المالية تعرض بصورة صحيحة الوضع المالي في نهاية الفترة ونتائج العملية بالنسبة للفترة. وسنتخاذ إجراءات للحصول على أدلة مراجعة عن المبالغ والإقرارات في الكشوف المالية. كما سنقيم مدى ملاءمة السياسات المحاسبية التي استخدمتها الإدارة ومعقولية التقديرات المحاسبية التي قدمتها بالإضافة إلى تقييم العرض الكلي للكشوف المالية.

مجالات المخاطر

- ٤ بالنظر إلى أن هذه هي السنة الأولى لنا كمراجع خارجي لحسابات البرنامج، فإن تقديرنا للمخاطر سيسند إلى التقارير/الدخلات التي تلقيناها من سلفنا واستعراض وثائق البرنامج والتفاعل مع موظفيه الرئيسيين.

المخاطر التي تتعرض لها الكيانات

- ٥ نرى أن المخاطر على المستوى المؤسسي تتدرج في إطار ما يلي:
- » يمول البرنامج بالكامل من خلال تمويل طوعي يمكن أن يؤدي إلى فجوات في الموارد قد يكون لها تأثير على تحقيق أهداف برامجه. ولم تقم بعد الرابطة التي تبين استهلاكه للموارد في مقابل تحقيقه لأهدافه.
 - » ندرك أن إطار إدارة المخاطر ما زال قيد التنفيذ. ويجري في الوقت الحاضر إعداد بيان للمراقبة الداخلية يثبت التزام الإدارة بالمراقبة المالية الداخلية والتقارير المالية الدقيقة. ولم يكتمل بعد دمج إطار المراقبة الداخلية في جميع عمليات البرنامج على نطاق الكيانات.
 - » شبكة البرنامج ونظامه العالمي للمعلومات (ونجز 2) نظام جديد ينبغي استعراضه بالكامل لضمان وجود الضوابط والتقاطع لعمليات تسيير العمل على النحو الصحيح. ولم يكتمل بعد دمج نظام ونجز 2 على نحو شامل من البداية إلى النهاية كما تتطوّي الفترة الانتقالية على مخاطر.
 - » تقع عمليات البرنامج في مناطق غير آمنة وتقوم أطراف أخرى بإدارة تقديم الخدمات وتنفيذ البرامج. وقد تؤدي الاحتياجات التشغيلية إلى انحرافات عن إجراءات التشغيل المعيارية، وقد تقتضي أيضاً ضوابط لا تتوافر دوماً بالضرورة عن طريق الضوابط المعيارية.

ستستفيد المنظمة من العمليات اللامركزية إذا فهمت الأدوار والمسؤوليات بوضوح وزود الموظفون بالوسائل اللازمة للوفاء بالمسؤوليات المكلفين بها. وتشير تقارير مراجع الحسابات السابق إلى المخاطر التي تتطوّي عليها الرقابة وبخاصة على مستوى المكاتب الإقليمية.

المخاطر الإضافية: الحسابات

يتم التقاط أنشطة المراحل الأولوية في نظام ونجز 2 وهي موصولة بيناً بنظام معالجة حركة السلع وتحليلها (كومباس) في المكاتب القطرية. وللتوقّيـت المناسب والدقة في التقاط بيانات المراحل النهائية أهمية حيوية عند تسجيل مخزونات الأغذية.

وبعد التأكـر في استرجـاع المبالغ القابلة للاسترداد مثل ضريبـة القيمة المضافة ووصفـها في حـسابـاتـ المـشـروعـاتـ أحـدـ مـجاـلاتـ المـخـاطـرـ.

انخفـصـ الفـائـضـ منـ 1389.7ـ (ـمـلـيـونـ دـولـارـ أـمـريـكيـ)ـ فـيـ عـامـ 2008ـ إـلـىـ 145.2ـ (ـمـلـيـونـ دـولـارـ أـمـريـكيـ)ـ فـيـ عـامـ 2009ـ،ـ وـهـوـ مـاـ يـدـلـ عـلـىـ انـخـفـاصـ بـنـسـبـةـ 90ـ فـيـ المـائـةـ.ـ وـيـرـجـعـ ذـلـكـ بـصـفـةـ رـئـيـسـيـةـ إـلـىـ انـخـفـاصـ فـيـ الإـبـرـادـاتـ (ـ13ـ فـيـ المـائـةـ)ـ مـعـ زـيـادـةـ فـيـ النـفـقـاتـ (ـ14ـ فـيـ المـائـةـ).

مـراجـعـاتـ الـامـتـثالـ

6- يـرـتكـزـ اـنـقـاؤـنـاـ لـمـكـاتـبـ الـمـيدـانـيـةـ فـيـ مـوـاقـعـ عـمـلـيـاتـ الـبـرـنـامـجـ عـلـىـ مـعـايـيرـ لـمـخـاطـرـ مـثـلـ مـجـمـوعـ الـمـشـروعـاتـ النـشـطـةـ،ـ وـعـدـ الـمـسـتـفـيدـيـنـ،ـ وـكـمـيـاتـ الـلـازـمـةـ الـمـتـوقـعـةـ،ـ وـمـيزـانـيـةـ/ـنـفـقـاتـ الـتـشـغـيلـ،ـ وـنـتـائـجـ الـمـرـاجـعـاتـ السـابـقـةـ.ـ وـبـمـاـ أـنـ هـذـهـ هـيـ السـنـةـ الـأـوـلـىـ لـمـرـاجـعـتـنـاـ،ـ فـإـنـاـ نـعـزـزـ تـغـطـيـةـ الـمـوـاقـعـ مـنـ أـجـلـ زـيـادـةـ شـمـولـ مـرـاجـعـتـنـاـ مـنـ حـيثـ حـجمـ الـأـشـطـةـ الـبـرـامـجـيـةـ.

7- وـمـنـ الـمـتـوقـعـ فـيـ خـطـةـ عـلـمـ الـفـرـةـ 2010-2011ـ مـرـاجـعـةـ حـسـابـاتـ ثـلـاثـةـ مـكـاتـبـ إـقـلـيمـيـةـ وـثـمـانـيـةـ مـكـاتـبـ قـطـرـيـةـ (ـالـمـرـفـقـ الـأـوـلـ).ـ وـمـنـ حـيثـ النـفـقـاتـ،ـ سـنـغـطـيـ 27ـ فـيـ المـائـةـ عـلـىـ مـسـتـوىـ الـمـكـاتـبـ الـقـطـرـيـةـ وـ72ـ فـيـ المـائـةـ عـلـىـ مـسـتـوىـ الـمـكـاتـبـ إـقـلـيمـيـةـ.ـ وـبـالـنـسـبـةـ لـلـمـكـاتـبـ الـقـطـرـيـةـ وـالـأـقـلـيمـيـةـ الـمـنـقـاةـ،ـ فـقـدـ اـسـتـعـرـضـنـاـ أـيـضـاـ الـمـخـاطـرـ الـتـيـ أـبـرـزـتـ فـيـ تـقـارـيرـ حـلـقـاتـ عـلـمـهـاـ الـمـعـنـيـةـ بـإـدـارـةـ الـمـخـاطـرـ وـالـتـيـ سـتـرـاعـىـ عـنـ اـنـقـاءـ مـجاـلاتـ لـلـفـحـصـ فـيـ نـطـاقـ الـمـكـاتـبـ الـقـطـرـيـ/ـإـقـلـيمـيـ الـمـعـنـيـ.ـ وـسـنـواـصـلـ تـحـديـثـ تـقـيـيـمـنـاـ لـلـمـخـاطـرـ حـتـىـ نـبـقـىـ قـادـرـينـ عـلـىـ الـاسـتـجـابـةـ لـأـيـ ظـرـوفـ مـتـغـيـرـةـ قـدـ تـؤـثـرـ عـلـىـ اـنـقـاءـنـاـ لـلـزـيـاراتـ الـمـيدـانـيـةـ.

مـراجـعـاتـ الـأـداءـ

8- تـشـمـلـ أـهـدـافـ مـرـاجـعـةـ الـأـداءـ مـاـ إـذـاـ كـانـتـ الـبـرـامـجـ وـالـمـشـروعـاتـ قـدـ حـقـقـتـ الـأـهـدـافـ الـمـنشـودـةـ بـالـتـكـالـيفـ الـمـثـلـىـ،ـ وـمـاـ إـذـاـ كـانـتـ الـعـمـلـيـاتـ قـدـ نـفـذـتـ مـعـ إـيـلـاءـ الـمـرـاعـةـ الـوـاجـبـةـ لـلـاقـتـصـادـ وـالـكـفـاءـةـ وـمـاـ إـذـاـ كـانـتـ فـعـالـةـ.ـ وـقـدـ جـرـىـ اـنـقـاءـ مـجاـلاتـ مـرـاجـعـةـ الـأـداءـ عـلـىـ أـسـاسـ كـمـيـةـ الـمـوـارـدـ الـمـخـصـصـةـ لـهـاـ وـالـمـخـاطـرـ الـتـيـ يـتـعـرـضـ لـهـاـ تـشـغـيلـ الـبـرـامـجـ بـكـفـاءـةـ وـفـعـالـيةـ.ـ وـقـدـ شـرـحـتـ مـبـرـراتـ اـنـقـاءـ الـمـوـضـوـعـاتـ تـحـتـ كـلـ عـنـوانـ مـنـ الـعـنـاوـينـ.

شراء خدمات النقل البري

9- تعد عمليات النقل البري والتخزين والمناولة جزءاً مهماً من عمليات الكيان وهي ذات أهمية حيوية لتقديم الخدمات. وتساهم تكاليف النقل البري والتخزين والمناولة مساهمة كبيرة من حيث القيمة. وبلغت حصتها 903.8 مليون دولار أمريكي في عام 2009، وهو ما يمثل 38 في المائة من إجمالي النفقات. وبذلك تكون هذه التكاليف في المرتبة الثانية بعد تكاليف الأغذية.

10- وعمليات البرنامج لامركزية إلى حد بعيد فيما يتعلق بخدمات النقل البري والتخزين والمناولة. فالمكاتب القطرية مسؤولة عن جميع ترتيبات وعقود النقل الداخلي بما في ذلك دفع ثمن هذه الخدمات. وتتولى المكاتب القطرية/الإقليمية اتخاذ جميع القرارات التشغيلية مثل تحديد المسارات، وجدولة الشاحنات، وترتيبات المستودعات، والتحويلات التكتيكية لمسار الشاحنات وفقاً للمقتضيات المحلية. غير أنها تعمل في نطاق المبادئ التوجيهية التي توفرها إدارة العمليات في المقر.

11- وتبرز التقارير الصادرة عن مكتب المفتش العام وشعبة خدمات الرقابة بشأن الصومال المخاطر التي ينطوي عليها شراء خدمات النقل البري. وهي تتضمن عيوباً في وضع القوائم المختصرة بشركات النقل، وقضايا تضارب المصالح مع شركاء التعاون بالإضافة إلى أوجه القصور في استعراض الأداء. كما أشار تقرير مكتب المفتش العام وشعبة خدمات المراقبة المعون "مراجعة الوظيفية لعمليات البرنامج في ليبيريا (AR/10/17)" إلى المخاطر التي تنشأ نتيجة الاعتماد على عدد محدود من شركات النقل.

12- ونحن ندرك أن الإدارة ستستفيد، في إطار لا مركزي، من استعراض لتنفيذ المبادئ التوجيهية بشأن الشراء في المكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية. ومن شأن خطر الانحراف عن المبادئ التوجيهية أن يؤثر على الاقتصاد والكفاءة فيما يتعلق بالخدمات، فيزيد من تكاليف تقديمها، كما سيؤثر أيضاً على عملية وضع الميزانية. كما أن انخفاض درجة الشفافية يجعل الكيان المعنى عرضة لخطر الإضرار بالسمعة.

إدارة ميزانيات المشروعات

13- في عام 2009 لم يستطع البرنامج استخدام أكثر من 58 في المائة من الميزانية. ومقارنة بميزانية الأغذية البالغة 3104.9 مليون دولار أمريكي، كان الاستهلاك الفعلي 54 في المائة أي ما يعادل 1676.8 مليون دولار أمريكي. ويتوقف استخدام الميزانية على مبلغ وتوقيت المساهمات المؤكدة من الجهات المانحة. وفي حالة عدم تأكيد المساهمات أو عدم تأكيدها في الوقت المناسب، فإنه يتبع تقليص البرنامج. وقد واجه المكتب القطري في الصومال نقصاً في التمويل فاق 60 في المائة في عام 2008.

14- وتعلق المخاطر المتصلة بميزانيات المشروعات بما إذا كان (أ) التنبؤ بالمشروعات يتم على أساس تقدير الاحتياجات عن طريق عملية موحدة (تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها)، (ب) البرنامج قد وضع بوضوح مصفوفات لتقدير التكاليف بدقة معقولة، (ج) الالتزام تجاه مشروع ما يأتي بعد إعداد استراتيجيات حسنة التخطيط لحسن الموارد مع توزيع المسؤوليات على مستويات مناسبة تماماً للاضطلاع بها عبر المكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية والمقر، (د) إبلاغ الميزانيات يتم في الوقت المناسب، وتتوفر الميزانيات على المستوى الميداني وافياً وفي الوقت المناسب، (هـ) استعراض تدفق الإيرادات والنفقات يُجرى بصفة دورية من أجل مراقبة الأرصدة المدينة على مستوى المشروعات وتأثير العجز، إذا وجد، على المشروع، وعلى تحقيقه للأهداف، والتداير اللازمة لتقليل الآثار.

عمليات الصومال

- 15- طلب إلينا المجلس التنفيذي استعراض عمليات البرنامج في الصومال وتقديم توصيات من أجل تشديد الضوابط. ومجالات المخاطر الرئيسية التي تغطيها مراجعة عمليات الصومال هي (أ) الضوابط فيما يتعلق بتوزيع المعونة الغذائية على المستفيدين المقصودين، (ب) انتقاء شركاء التعاون، (ج) تحويل مسار الأغذية، (د) تضارب المصالح بين شركات النقل وبين البرنامج/شركائه في التعاون، (هـ) عمليات النقل، (و) إدارة المخزونات وما إلى ذلك. ويرد نهجنا المتبعة في المراجعة كالمرفق الثاني.

استعراض الجودة

- 16- لدى منظمتنا "إطار لمراجعة إدارة الجودة" ويعتبر الامتثال له إلزامياً. ولضمان مستويات عالية للمراجعة، فإننا نطبق بصرامة عدة إجراءات لضمان الجودة. والإجراءات ذات الصلة بالمهمة الحالية هي كما يلي:

- الامتثال لمعايير المراجعة المؤثقة وأساليب المراجعة وإجراءاتها؛
- الفحص الصارم لنتائج المراجعة على مستوى المكاتب الميدانية والمقر من قبل أشخاص غير مشتركين في عمل المراجعة على المستوى الميداني وذلك لضمان وفاء نتائج المراجعة بمعايير الأهمية النسبية والأدلة؛
- استعراض أوراق العمل؛
- استعراض منظم للعمليات في منتصف المدة.

مهام المراجعة كل على حدة

- 17 تفاصيل المراجعات التي تشملها خطة العمل هي كما يلي:

الرقم	نوع مهمة المراجعة	الموقع	المنجزات المستهدفة
-1	الامتثال	المكاتب القطرية في إثيوبيا وكينيا وأوغندا	رسالة بشأن الشؤون الإدارية المتعلقة بكل مكتب قطري
-2	الامتثال	المكاتب القطرية في أفغانستان وبنغلاديش ومبانمار	رسالة بشأن الشؤون الإدارية المتعلقة بكل مكتب قطري
-3	الامتثال	المكتب الإقليمي في جوهانسبرغ والمكتب القطري في ملاوي	رسالة بشأن الشؤون الإدارية المتعلقة بالمكتب الإقليمي والمكتب القطري
-4	الامتثال	المكتب الإقليمي في بانكوك والمكتب القطري في نيبال	رسالة بشأن الشؤون الإدارية المتعلقة بالمكتب الإقليمي والمكتب القطري
-5	الامتثال	المكتب الإقليمي في السودان	رسالة بشأن الشؤون الإدارية المتعلقة بالمكتب الإقليمي
-6	مراجعة الأداء في شراء خدمات النقل البري والتخزين والمناولة	مقر البرنامج في روما	تقرير مراجعة الأداء
-7	مراجعة الأداء في إدارة ميزانيات المشروعات	مقر البرنامج في روما	تقرير مراجعة الأداء
-8	المراجعة المالية	مقر البرنامج في روما	التقرير الموحد النهائي مع إبداء الرأي بشأن الكشفوف المالية
-9	استعراض عمليات الصومال	مقر البرنامج في روما والمكتب القطري في نيروبي	التقرير المتعلقة بتقييم الضوابط

عمليات المراجعة الميدانية المزمعة

المرفق 1

الرقم	المراجعة الميدانية	مجموع المشروعات النشطة في عام 2010	عدد المستفيدين في عام 2010 (مليون)	الشركاء المتعاونون/ المنظمات غير الحكومية	مجموع الكمية المستهدفة بالأطنان المترية (مليون)	مجموع النفقات في الفترة 2011-2010 (مليون دولار أمريكي)	نسبة مئوية من مجموع نفقات البرنامج
1	المكتب الإقليمي لجنوب وشرق ووسط أفريقيا، جوهانسبرغ	50	31.31	654	4.08	3811.45	31.84
2	المكتب الإقليمي آسيا، بانكوك	40	37.23	297	3.21	3137.11	26.20
3	المكتب الإقليمي، السودان	6	11.07	174	1.37	1652.66	13.80
4	المكتب القطري، إثيوبيا	5	9.53	99	1.60	1168.64	9.76
5	المكتب القطري، كينيا	3	4.73	36	0.57	504.82	4.22
6	المكتب القطري، أوغندا	4	2.31	28	0.13	172.90	1.44
7	المكتب القطري، ملاوي	3	1.06	9	0.10	78.08	0.65
8	المكتب القطري، أفغانستان	3	7.05	79	0.50	776.64	6.49
9	المكتب القطري، بنغلاديش	3	4.52	31	0.26	204.88	1.71
10	المكتب القطري، ميانمار	1	1.29	31	0.98	76.92	0.64
11	المكتب القطري، نيبال	3	2.23	20	0.15	209.67	1.75

المرفق 2**استعراض عمليات الصومال****الخلفية**

- 1- في يونيو/حزيران عام 2009 قام برنامج إخباري في محطة Channel 4 التلفزيونية بطرح مزاعم بشأن عمليات برنامج الأغذية العالمي في الصومال. ونظر مكتب التفتيش والتحقيق في هذه الادعاءات خلال شهر سبتمبر/أيلول وأكتوبر/تشرين الأول عام 2009. وفي مارس/آذار عام 2010 كرر فريق الرصد المعنى بالصومال التابع للأمم المتحدة ادعاءات المحطة التلفزيونية المذكورة وأضاف إليها مزاعم جديدة.
- 2- وطلب المجلس التنفيذي إلى المكتب الوطني لمراجعة الحسابات (المملكة المتحدة)، الذي كان يضطلع حينها بدور مراجع الحسابات الخارجي، إعداد الاختصاصات اللازمة لاستعراض عمليات الصومال. وأكدت هذه الاختصاصات على قيام الإدارة باستعراض مؤلف من خمس خطوات للعمليات، على أن يركز لا على التقدير بأثر رجعي بل على تقديم التوصيات. وسيشكل هذا الاستعراض الأساس لعملية مراجعة ينفذها مراجع الحسابات الخارجي الجديد وهو مكتب المراقب المالي والمراجع العام للهند.
- 3- ودعا المجلس التنفيذي مكتب المراقب المالي والمراجع العام للهند في يونيو/حزيران عام 2010 إلى تنفيذ عملية المراجعة المذكورة. وتعرض هذه الوثيقة النهج المعتمد في الاستعراض الذي سيقوم به المكتب.

الأهداف

- 4- تتمثل الأهداف العامة للاستعراض بما يلي:
- التحقق من أن الضوابط قد صُممت
 - بناء على تقيير المخاطر،
 - ومع مراعاة مدى تقبل البرنامج للمخاطر؛
 - التتحقق من أن الضوابط قد تَفَقَّدت كما تم تصميمها؛
 - التوصية بـ:
 - ضوابط إضافية،
 - تعديل الضوابط الحالية،
 - إلغاء الضوابط؛
 - تقديم توصية بشأن الدروس المستخلصة من عمليات الصومال للاستفادة منها في العمليات المماثلة في مناطق أخرى.

المنهجية والنواتج المنتظرة

- 5- سيقوم فريق مؤلف من ثلاثة أعضاء بإجراء استعراض لمدة ستة أسابيع اعتباراً من 11 أكتوبر/تشرين الأول وحتى 19 نوفمبر/تشرين الثاني عام 2010. ومن المزمع تغطية عمليات الصومال المتعلقة بالفترة الواقعة بين يناير/كانون الثاني عام 2009 وحتى تاريخ المراجعة. وسيسعى الاستعراض إلى تحقيق الأهداف المرسومة في الاختصاصات المعتمدة لعملية الصومال. وعلى هذا فإن الفريق سيهدف إلى استخدام العمل الأصلي الذي أجزته الإدارة ووحدة الرقابة بشأن الخطوات الخمس.

6- وعند استعراض مستوى الخطر، سيتم تنفيذ تحليل للهشاشة والأثر لفهم متطلبات التخفيف من حدة المخاطر. ثم ستقارن المخاطر بالضوابط القائمة لتقدير مدى كفاية استراتيجيات التخفيف من حدة المخاطر. وسيقوم استعراض الضوابط بتعطية الضوابط المحاسبية، والتشغيلية، والإدارية، مع التركيز على المجالات التالية:

- التعاقد على الخدمات؛
 - تسليم الأغذية بما في ذلك أمن مرات التسليم، وسرقة الأغذية؛
 - توزيع الأغذية بما في ذلك تحديد هوية المستفيدين، وتتبع الأغذية حتى نقطة التسليم النهائية؛
 - الارتباط الخارجي وعلاقات الشراكة – تضارب المصالح، والمخاطر الناجمة عن شركاء التسليم، وما إلى ذلك؛
 - خدمات الدعم – حفظ السجلات، وضوابط الموارد البشرية، وما إليها.
- 7- وعند تقييم أوجه قوة الضوابط، سيتم التركيز على عناصر الضبط التي يمكن تصنيفها على أنها عناصر للوقاية، أو الكشف، أو الإصلاح.

8- كما أن النواجح ستلبي التطلعات المحددة في الاختصاصات. وإلى جانب التعليق على حالة الضوابط، فإن التوصيات ستركز على تعزيز إطار إدارة المخاطر في البرنامج بما يراعي العناصر الثمانية المتربطة لإدارة المخاطر المؤسسية المعتمدة في إطار لجنة المنظمات الراعية التابعة للجنة تريدواي. كما سيجري تقييم توصيات بشأن الدروس المستخلصة من عمليات الصومال للاستفادة منها في العمليات المهمة المماثلة للبرنامج في مناطق أخرى.

السلطة التقديرية للمراجعة

9- يستند العرض العام المطروح أعلاه إلى المعلومات المتاحة حالياً، ويتنسم بطبع مؤقت. وقد تخضع الصيغة النهائية لمنهجية الاستعراض، ونطاقه، ونواتجه إلى تغييرات واسعة بناء على الحقائق الميدانية والأدلة المتوفرة.