

Апрель 2012 года



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Alimentación y la
Agricultura

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто сорок четвертая сессия

Рим, 14-15 мая 2012 года

Механизм форвардных закупок

Вопросы по существу содержания настоящего документа можно направлять:

г-ну Шону О'Брайену (Sean O'Brien),

**и.о. Начальника Департамента по управлению и учету ресурсов
и и.о. Главного финансового сотрудника,**

Всемирная продовольственная программа

тел.: +3906 6513 2682

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

РЕЗЮМЕ

- Механизмы предварительного финансирования повышают оперативную эффективность и действенность ВПП, в частности, с точки зрения своевременной доставки продовольствия получателям помощи. В настоящее время они являются частью повседневной деятельности ВПП, обеспечивая финансирование в ожидании донорских взносов и тем самым снижая сроки между определением потребностей и подтверждением взноса.
- Двумя внутренними механизмами предварительного финансирования ВПП служат Счет немедленного реагирования и Фонд финансирования оборотных средств, который обеспечивает средства для традиционного предварительного финансирования, осуществления корпоративных инициатив и позволяет проводить операции специального счета Фонда форвардных закупок.
- После успешного экспериментального использования Фонда форвардных закупок, Канадское агентство международного развития оказало существенную поддержку осуществлению закупок незерновых видов продовольствия, а также развитию потенциала, а Совет одобрил выделение ассигнований в размере до 150 млн. долл. США из Фонда финансирования оборотных средств на специальный счет¹. На основе извлеченных уроков Фонд форвардных закупок стал применять подход к перспективному планированию и осуществлению форвардных закупок более стратегического характера, опирающийся на глобальный совокупный спрос, а во второй половине 2011 года расширил свою деятельность, осуществляя форвардные закупки незерновых видов продовольствия в более широком объеме, охватывая более широкие географические регионы и допуская использование местных источников на развивающихся рынках.
- В июле 2011 года Фонд форвардных закупок создал сеть поставок продовольствия для Восточной Африки, и еще одну - для Западной Африки в декабре 2011 года, используя корпоративные резервы продовольствия ВПП, в целях повышения эффективности ее реагирования на чрезвычайные ситуации в районе Африканского Рога и Сахеля. Первоначальные результаты показывают, что страновые отделения в среднем выигрывают 56 дней в сроках организации поставок².
- В связи с созданием этих сетей поставок, Фонд форвардных закупок использует 147,5 млн. долл. США или 98% от общего объема средств, выделенных на закупку корпоративных запасов продовольствия. Оперативная деятельность на таком уровне потенциала ограничивает возможности для дальнейшего расширения. Поэтому Секретариат предлагает увеличить ассигнования из Фонда финансирования оборотных средств со 150 млн. долл. США до 300 млн. долл. США, что находится в пределах утвержденного верхнего уровня бюджета Фонда финансирования оборотных средств, составляющего 557 млн. долл. США. Это позволит уменьшить объем средств, традиционно выделяемых для предварительного финансирования, с 407 млн. долл. США до 257 млн. долл. США, увеличивая в то же время объем финансирования для специального счета Фонда форвардных закупок, что позволит ВПП реагировать на растущий спрос, повысить оперативную эффективность работы и сократить сроки на такое реагирование. Традиционное предварительное финансирование не будет затронуто.

¹ WFP/EB.2/2010/5-B/1.

² Срок организации поставок - это время между началом корпоративного процесса закупки и выпуском страновым отделением запроса о закупке.

- Фонд финансирования оборотных средств вырос с 2004 года за счет улучшения прогнозирования поступления ресурсов и повышения гибкости доноров, в связи с чем предварительные платежи по проектам подкрепляются прогнозируемыми взносами и быстро погашаются. Страновым отделениям, обслуживаемым сетями поставок, требуется предварительное финансирование в меньшем объеме в связи с сокращением сроков осуществления поставок, а также в связи с тем обстоятельством, что ожидаемые потребности страны рассматриваются в рамках процедуры перспективного планирования и осуществления закупок. В связи с предлагаемым верхним пределом на уровне 257 млн. долл. США, Фонд будет и далее выдавать кредиты на осуществление оперативной деятельности и оказание корпоративных услуг на основе прогноза поступлений. Соотношение между собственными и заемными средствами для предварительного финансирования будет и далее составлять 6:1, а Фонд финансирования оборотных средств будет по-прежнему подкрепляться резервом предварительного финансирования на уровне 92,9 млн. долл. США.

УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается принять к сведению документ ВПП о Механизме форвардных закупок и рекомендовать Исполнительному совету утвердить его.

Проект рекомендации

- В соответствии со Статьей XIV Общих правил ВПП, Финансовый комитет ФАО рекомендует Исполнительному совету ВПП утвердить «Механизм форвардных закупок».

برنامج
الغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

Исполнительный совет
Ежегодная сессия

Рим, 4-8 июня 2012 года

РЕСУРСЫ, ФИНАНСОВЫЕ И БЮДЖЕТНЫЕ ВОПРОСЫ

Пункт 6 повестки дня

Для утверждения

R

Distribution: GENERAL
WFP/EB.A/2012/6-B/1

4 мая 2012 года
ORIGINAL: ENGLISH

МЕХАНИЗМ ФОРВАРДНЫХ ЗАКУПОК

Настоящий документ отпечатан в ограниченном количестве экземпляров. Документы
Исполнительного совета имеются на веб-сайте ВПП (<http://executiveboard.wfp.org>).

ЗАПИСКА ДЛЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА

Настоящий документ представлен Исполнительному совету для утверждения

Секретариат предлагает членам Совета, у которых могут возникнуть вопросы технического характера в связи с этим документом, обращаться к указанным ниже координаторам персонала ВПП, желательно заблаговременно до начала работы Совета.

Исполняющий обязанности Руководящего финансового работника и ответственный сотрудник, RM *:	г-н Ш. О'Брайен	Тел.: 066 513 -2682
--	-----------------	---------------------

Руководитель RMBV **:	г-н Г. Криски	Тел.: 066 513 -2704
-----------------------	---------------	---------------------

Руководитель RMBP ***:	г-н Л. Бюкера	Тел.: 066 513 -2074
------------------------	---------------	---------------------

Если у вас возникли вопросы, касающиеся рассылки документации для Исполнительного совета, просьба обращаться к г-же И. Карпителла, Старшему административному помощнику, Группа по обслуживанию Конференции (тел.: 066513-2645).

* Департамент по управлению ресурсами и учету

** Служба разработки бюджета Организации

*** Служба разработки Программы

РЕЗЮМЕ

Механизмы предварительного финансирования повышают оперативную эффективность и действенность ВПП, в частности, с точки зрения своевременной доставки продовольствия получателям помощи. В настоящее время они являются частью повседневной деятельности ВПП, обеспечивая финансирование в ожидании донорских взносов и тем самым снижая сроки между определением потребностей и подтверждением взноса.

Двумя внутренними механизмами предварительного финансирования ВПП служат Счет немедленного реагирования и Фонд финансирования оборотных средств, который обеспечивает средства для традиционного предварительного финансирования, осуществления корпоративных инициатив и позволяет проводить операции специального счета Фонда форвардных закупок.

После успешного экспериментального использования Фонда форвардных закупок, Канадское агентство международного развития (CIDA) оказало существенную поддержку осуществлению закупок незерновых видов продовольствия, а также развитию потенциала, а Совет одобрил выделение ассигнований в размере до 150 млн. долл. США из Фонда финансирования оборотных средств на специальный счет¹. На основе извлеченных уроков Фонд форвардных закупок стал применять подход к перспективному планированию и осуществлению форвардных закупок более стратегического характера, опирающийся на глобальный совокупный спрос, а во второй половине 2011 года расширил свою деятельность, осуществляя форвардные закупки незерновых видов продовольствия в более широком объеме, охватывая более широкие географические регионы и допуская использование местных источников на развивающихся рынках.

В июле 2011 года Фонд форвардных закупок создал сеть поставок продовольствия для Восточной Африки, и еще одну - для Западной Африки в декабре 2011 года, используя корпоративные резервы продовольствия ВПП, в целях повышения эффективности ее реагирования на чрезвычайные ситуации в районе Африканского Рога и Сахеля. Первоначальные результаты показывают, что страновые отделения в среднем выигрывают 56 дней в сроках организации поставок².

В связи с созданием этих сетей поставок, Фонд форвардных закупок использует 147,5 млн. долл. США или 98% от общего объема средств, выделяемых на закупку корпоративных запасов продовольствия. Оперативная деятельность на таком уровне потенциала ограничивает возможности для дальнейшего расширения. Поэтому Секретариат предлагает увеличить ассигнования из Фонда финансирования оборотных средств со 150 млн. долл. США до 300 млн. долл. США, что находится в пределах

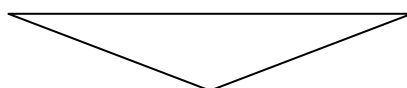
¹ WFP/EB.2/2010/5-B/1.

² Срок организации поставок-это время между началом корпоративного процесса закупки и выпуском страновым отделением запроса о закупке.

утвержденного верхнего уровня бюджета Фонда финансирования оборотных средств, составляющего 557 млн. долл. США. Это позволит уменьшить объем средств, традиционно выделяемых для предварительного финансирования, с 407 млн. долл. США до 257 млн. долл. США, увеличивая в то же время объем финансирования для специального счета Фонда форвардных закупок, что позволит ВПП реагировать на растущий спрос, повысить оперативную эффективность работы и сократить сроки на такое реагирование. Традиционное предварительное финансирование не будет затронуто.

Фонд финансирования оборотных средств вырос с 2004 года за счет улучшения прогнозирования поступления ресурсов и повышения гибкости доноров, в связи с чем предварительные платежи по проектам подкрепляются прогнозируемыми взносами и быстро погашаются. Страновым отделениям, обслуживаемым сетями поставок, требуется предварительное финансирование в меньшем объеме в связи с сокращением сроков осуществления поставок, а также в связи с тем обстоятельством, что ожидаемые потребности страны рассматриваются в рамках процедуры перспективного планирования и осуществления форвардных закупок. В связи с предлагаемым верхним пределом на уровне 257 млн. долл. США, Фонд будет и далее выдавать кредиты на осуществление оперативной деятельности и оказание корпоративных услуг на основе прогноза поступлений. Соотношение между собственными и заемными средствами для предварительного финансирования будет и далее составлять 6:1, а Фонд финансирования оборотных средств будет по-прежнему подкрепляться резервом предварительного финансирования на уровне 92,9 млн. долл. США.

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ *



Рассмотрев вопрос о «Механизме форвардных закупок» (WFP/EB.A/2012/6-B/1), Совет:

- i) принимает к сведению текущее состояние Счета для немедленного реагирования и Фонда финансирования оборотных средств; и
- ii) утверждает распределение ассигнований вплоть до 300 млн. долл. США из Фонда финансирования оборотных средств на Специальный счет Фонда форвардных закупок.

* Это проект решения. Для ознакомления с окончательным решением, принятым Советом, просьба обращаться к документу, содержащему решения и рекомендации, который будет выпущен в конце сессии.

ВВЕДЕНИЕ

1. Поступления ВПП состоят из добровольных пожертвований, 90% которых направляются на конкретные операции реагирования на возникающие гуманитарные потребности. В рамках этой модели финансирования ВПП приняла операционные процедуры, в соответствии с которыми заказы на закупку продовольствия размещаются после получения подтверждения о выплате взноса для проекта.
2. С учетом временного разрыва между определением оперативных потребностей и подтверждением поступления взносов доноров, были разработаны инструменты предварительного финансирования - Счет немедленного реагирования (СНР) и Фонд финансирования оборотных средств (ФФОС), чтобы позволить ВПП осуществлять предварительное финансирование проектов в случае получения подтверждения о взносах и обеспечить своевременную доставку продовольствия получателям помощи.
3. Фонд форвардных закупок (ФФЗ) был создан в виде специального счета, финансируемого посредством ФФОС. Это позволяет ВПП осуществлять закупки продовольствия, которое имеет самое широкое распространение в регионе или зоне, в ожидании запросов от проектов. Глобальный план совокупного спроса строится на основе прогнозов страновых отделений о потребностях и дефиците, которые сводятся воедино на региональном уровне. Для того чтобы свести к минимуму организационные риски, в плане принимаются во внимание тенденции в обеспечении ресурсами и прогнозы в отношении отдельных проектов.
4. Секретариат запрашивает одобрение Совета с целью увеличения ассигнований для специального счета ФФЗ со 150 млн. долл. США до 300 млн. долл. США, не превышая верхний предел ФФОС в 557 млн. долл. США. Это позволит удовлетворить растущие оперативные потребности в отношении ФФЗ и, соответственно, уменьшить объем имеющихся средств, необходимых для традиционного предварительного финансирования.

БАЗОВАЯ ИНФОРМАЦИЯ

5. Механизмы предварительного финансирования позволяют ВПП обеспечивать в срочном порядке чрезвычайные средства посредством СНР или авансировать средства на проект, используя прогноз поступления взносов в качестве обеспечения в рамках ФФОС. После того как прогноз о выплате взноса подтверждается, проект погашает аванс. Это позволяет страновым отделениям сокращать период времени между выражением заинтересованности донора в оказании содействия операции и доставкой продовольствия получателям помощи.

ТАБЛИЦА 1: МЕХАНИЗМЫ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ВПП		
	Потолок (млн. долл. США)	Описание
СНР	70	Средства доступны для немедленной выплаты на случай чрезвычайных ситуаций и перебоев в поставках
ФФОС	557	
	Традиционный 407	Средства для операций до подтверждения взноса и на корпоративные услуги
	Специальный счет ФФЗ 150	Средства для закупки продовольствия на основе совокупных потребностей

Счет немедленного реагирования

6. СНР был учрежден в декабре 1991 года; его первоначальный целевой уровень в 30 млн. долл. США был увеличен до 70 млн. долл. США в 2004 году. Это - гибкий, пополняемый, оборотный механизм многостороннего финансирования, который позволяет ВПП в срочном порядке поставлять продовольственные и непродовольственные товары и оказывать помощь в области логистики в ситуациях, представляющих угрозу для жизни.
7. СНР также используется в качестве механизма кредитования без права регресса в том плане, что в определенных обстоятельствах авансируемые средства могут быть преобразованы в безвозмездные кредиты. Учитывая это отличие от ФФОС, предложение в настоящем документе касается ФФОС и ФФЗ, но не относится к СНР.

Традиционное предварительное финансирование

8. ФФОС обеспечивает предварительное финансирование проектов и корпоративных услуг, используя прогноз поступлений в качестве залога, и обеспечивает возможность для совершения операций посредством специального счета для ФФЗ.
9. Чтобы идти в ногу с растущим спросом, Совет одобрил увеличение верхнего предела ФФОС со 180 млн. долл. США до 557 млн. долл. США в ноябре 2010 года; это подкрепляется резервом предварительного финансирования на уровне 92,9 млн. долл. США, при соотношении собственных и заемных средств, составляющем 6:1. Это увеличение позволяет ВПП: i) увеличить объем средств, выделяемых для традиционного предварительного финансирования; ii) увеличить объем ассигнований для специального счета для ФФЗ; и iii) обеспечить стабильное финансирование для корпоративных услуг.
10. В связи с тем, что ВПП является организацией, финансируемой на добровольной основе, трудно предсказать сроки и суммы взносов, поскольку размеры ежемесячных поступлений не являются последовательными или стабильными, как показано на рисунке 1.

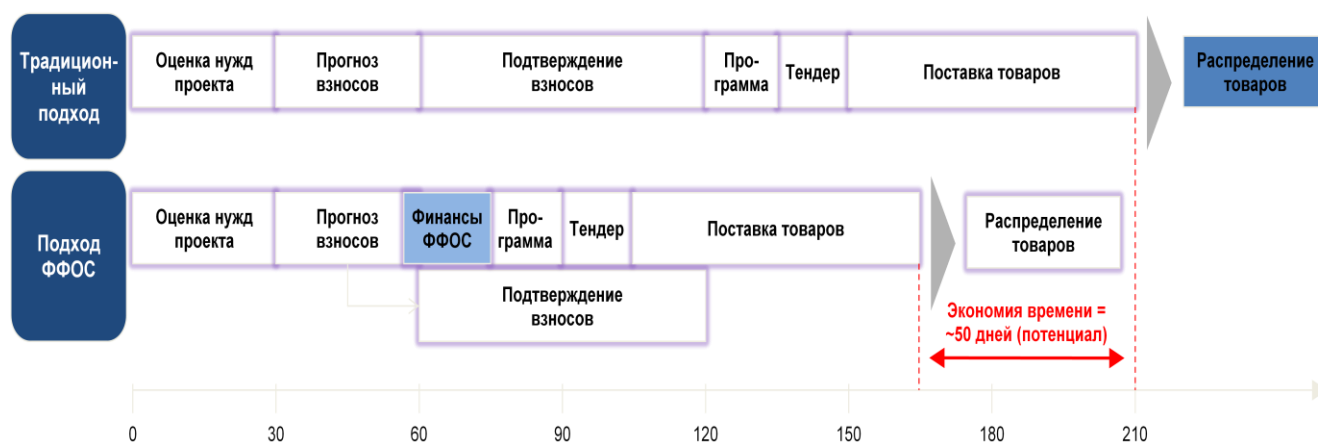


11. С момента своего создания в 2004 году, Фонд финансирования оборотных средств возрастал в соответствии с операциями ВПП, объем которых за этот же период времени вырос в два раза. Предварительное финансирование стало играть решающую роль с точки зрения стабилизации оперативного финансирования и реализации операций ВПП в области быстрого реагирования.
12. Объем предварительного финансирования посредством Фонда финансирования оборотных средств вырос с 27,1 млн. долл. США в 2004 году до 439 млн. долл. США в 2011 году. За этот же период было выделено 1,96 млрд. долл. США на осуществление 197 операций по закупке 1,7 млн. метрических тонн продовольствия для 78 млн. получателей помощи в 67 странах. Средняя экономия составила 57 дней.

ТАБЛИЦА 2: ДАННЫЕ ОБ УТВЕРЖДЕННЫХ В ПРОШЛОМ КРЕДИТАХ ФФОС			
Год	Количество кредитов	Общий объем авансов (млн. долл. США)	Средняя сумма кредита (млн. долл. США)
2004	5	27,1	5,4
2005	10	154,5	15,4
2006	4	36,8	9,2
2007	21	157,3	7,5
2008	58	324,6	5,6
2009	35	227,1	6,5
2010	62	418,8	6,8
2011*	64	439,1	6,9
Итого	259	1785,1	6,9

* Специальный счет ФФЗ, открытый в июне 2008 года в связи с первоначальным выделением ассигнований до 60 млн. долл. США. В 2011 году ФФОС выделил до 150 млн. долл. США на специальный счет ФФЗ.

Рисунок 2: Расчетная экономия времени за счет ФФОС



13. Механизмы предварительного финансирования могут реагировать на неожиданные потребности, такие как специальные операции, как правило, в течение 72 часов после запроса. ФФОС является особенно эффективным на начальном этапе реализации проекта для покрытия немедленных затрат и для обеспечения предварительного финансирования корпоративных услуг, таких как Глобальное объединение для лизинга транспортных средств.

14. Предварительное финансирование ФФОС способствовало своевременному реагированию на наводнение в Пакистане, засуху в районе Африканского Рога и голод в Сомали, предотвратило перебои в снабжении в ходе спасательных операций в Чаде, Кении и Нигерии, а также позволило ВПП заблаговременно заготовить продовольствие в Судане до начала сезона дождей.

Фонд форвардных закупок

15. В 2008 году ВПП выделила 60 млн. долл. США из Фонда финансирования оборотных средств на специальный счет для осуществления экспериментального проекта по изучению возможностей для совершения форвардных закупок. Для того чтобы дать возможность ВПП обосновать эту концепцию, в рамках экспериментального проекта усилия были сосредоточены на обеспечении закупок и повышении эффективности и результативности реагирования на потребности получателей помощи. За период с июня 2008 года по июль 2010 года было закуплено 440 000 тонн зерновых и небольшое количество зернобобовых культур на общую сумму в 128 млн. долл. США.
16. В сентябре 2010 года Канадское агентство международного развития предоставило грант в размере 20 млн. канадских долларов в поддержку ФФЗ, что имело решающее значение и позволило ВПП распространить эксперимент на закупки незерновых продуктов, развивать потенциал для осуществления закупок на местах в странах с избыточным производством и укрепить корпоративный потенциал.
17. В связи с эффективностью и преимуществами, которые отмечались в ходе эксперимента, Совет в ноябре 2010 года одобрил повышение выделяемых ассигнований в размере 150 млн. долл. США из ФФОС на специальный счет ФФЗ для развития подхода, основанного на перспективном планировании и форвардных закупках.

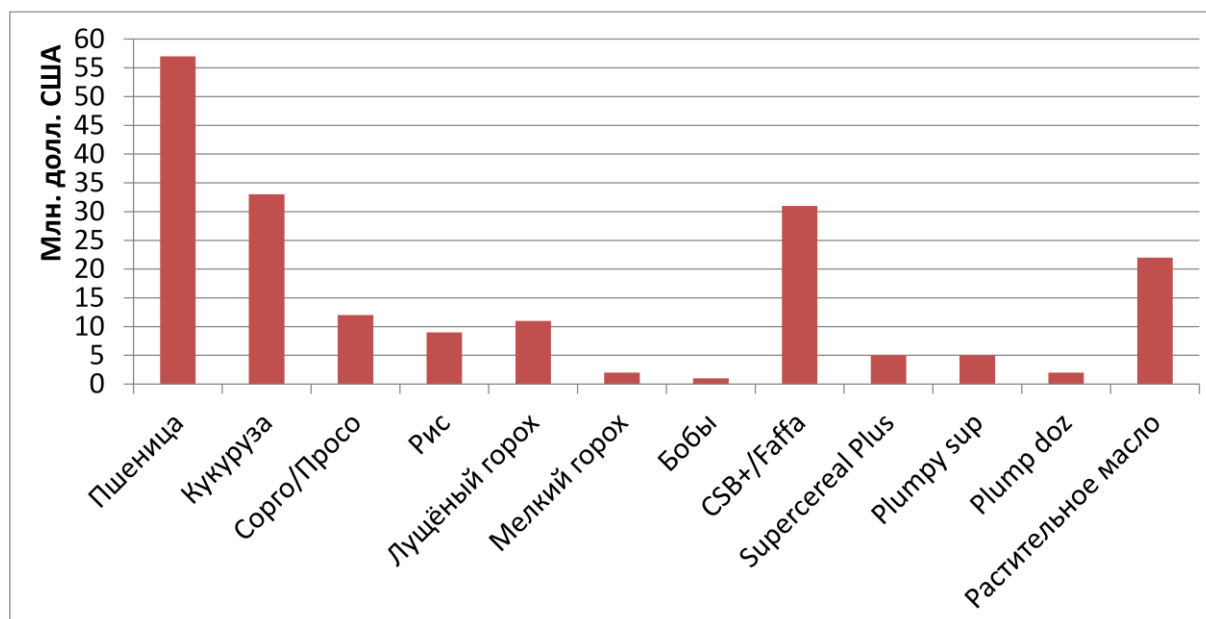
НАЧАЛО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПЕРСПЕКТИВНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И ФОРВАРДНЫХ ЗАКУПОК В 2011 ГОДУ

18. После канадских инвестиций и утверждения Советом повышения уровня выделяемых ассигнований для ФФЗ, основные функциональные группы в ВПП сформировали Консультативную группу по форвардным закупкам, цель которой заключалась в том, чтобы направлять деятельность Руководящего финансового работника, касающуюся расширения ФФЗ, с целью изучения дополнительных путей снабжения продовольствием и включения большего объема незерновых видов продовольствия и продуктов питания в корпоративные резервы ВПП.
19. Цели ФФЗ заключаются в следующем:
- сократить сроки поставок продовольствия;
 - повысить своевременность поставок продовольствия;
 - закупать продовольствие в выгодные сроки и, по мере возможности, в развивающихся странах; и
 - сократить сроки реагирования, особенно в чрезвычайных ситуациях.

20. Дополнительные выгоды могут включать экономию средств за счет эффекта масштаба и использования возможностей и стимулирования производственных мощностей для переработки продуктов питания.
21. Консультативная группа рекомендовала, чтобы подход, основанный на перспективном планировании и форвардных закупках, стал неотъемлемой частью цепочки поставок ВПП. Это повлекло за собой изменение подхода, применявшегося на экспериментальном этапе, который в значительной степени был сосредоточен на одноразовых закупках, к ориентированному на спрос стратегическому подходу в рамках всей организации к закупке продовольствия до поступления запросов от отдельных проектов.
22. Когда это получило одобрение со стороны Исполнительного совета управляющих в июле 2011 года, ФФЗ выделил начальный транш в размере 80 млн. долл. США для осуществления форвардных закупок и обеспечения поставок для линий, обслуживающих Восточную Африку. Это совпало с чрезвычайной ситуацией в районе Африканского Рога и сыграло решающую роль в обеспечении быстрого реагирования ВПП и предсказуемости поставок. В течение следующих шести месяцев запасы ФФЗ обернулись трижды, в связи с чем было закуплено 435 000 тонн продовольствия на общую сумму в 213 млн. долл. США.
23. В декабре 2011 года были организованы линии снабжения продовольствия в Западной Африке в связи с развивающимся кризисом в Сахеле. Запасы ФФЗ полностью обновились в течение первых трех месяцев. Страновые отделения закупили из резервов ФФЗ 59 541 тонну продовольствия на сумму в 40,2 млн. долл. США; это включало большое количество готовых к потреблению пищевых добавок, таких как SuperCereal Plus, Plumpy'doz и Plumpy'sup.
24. Были установлены активные пути поставок в связи с тем, что объем заявок на поставки продовольствия достиг 673 000 тонн. К 20 февраля 2012 года было закуплено 533 000 тонн продовольствия или 80% от требуемого объема, включая 19 000 тонн высококалорийных продуктов питания; 468 000 тонн продовольствия или 90% закупаемого продовольствия были закуплены проектами. Первоначальные выводы указывают на то, что сроки поставок страновыми отделениями продовольствия из резервов ФФЗ в среднем сократились на 56 дней. Сроки поставок рассчитываются с начала корпоративного процесса закупок до того момента, когда страновое отделение выпускает запрос на закупку.
25. В Таблице 3 и на рисунке 4 изложены факты и цифры, касающиеся ФФЗ по состоянию на данный момент.

ТАБЛИЦА 3: ФОРВАРДНЫЕ ЗАКУПКИ: ЦИФРЫ И ФАКТЫ (ПО СОСТОЯНИЮ НА 20 ФЕВРАЛЯ 2012 ГОДА)		
Заявки на закупки ФФЗ	673 000 тонн	314 млн. долл. США
Общий объем закупок	533 000 тонн	229 млн. долл. США
Продано проектам	468 000 тонн	190 млн. долл. США
Количество участвующих проектов	29	
Средняя экономия времени на поставку	56 дней	

**Рисунок 3: 190 млн. долл. США на продажи проекту, по типам продовольствия
(на 20 февраля 2012 года)**



Предварительная оценка состояния корпоративных резервов

26. Для повышения готовности ВПП и ее способности реагировать на чрезвычайные ситуации, а также в целях повышения объема существующих запасов высококалорийного печенья, используются средства Канадского агентства международного развития посредством ФФЗ для закупки и формирования стратегических резервов новых продуктов питания на объектах с регулируемой температурой Склада гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (СГП ООН) в Бриндизи и Дубае, где они хранятся до тех пор, пока не поступит запрос от страновых отделений, сталкивающихся с неотложными потребностями, которые подтвердили свои взносы. В связи с ограниченным объемом производственных мощностей у поставщиков, ФФЗ позволяет ВПП размещать максимальное количество заказов на эти продукты питания, чтобы гарантировать поставки еще до того, как начнет возрастать спрос и будут поступать ожидаемые заявки от соответствующих страновых отделений. В качестве примера можно привести контракт на форвардную поставку, заключенный с поставщиками пищевых добавок *SuperCereal Plus* посредством ФФЗ, чтобы гарантировать поставку 1 000 тонн пищевых добавок *SuperCereal Plus* в течение семи дней после поступления заявки от ВПП в связи с чрезвычайной ситуацией.
27. Исходя из опыта, полученного в связи с созданием резерва готовых к употреблению пищевых добавок на СГМ ООН, и чтобы еще более повысить надежность сети поставок, можно было бы за счет увеличения объема выделяемых ассигнований в ФФЗ содействовать формированию оборотных запасов. Мониторинг и обзор за видами, количеством и местом расположения продуктов, хранящихся в качестве оборотных физических запасов, осуществлялись бы посредством ФФЗ. Запасы высвобождались бы страновым отделением после получения подтверждения о выделении взносов на конкретную операцию.

28. В регионах, в которых часто случаются различные бедствия, предварительная оценка состояния запасов готовых к употреблению пищевых добавок и других видов продовольствия способствовала бы повышению готовности ВПП к чрезвычайным ситуациям и компенсировала бы перебои в снабжении, вызываемые не зависящими от ВПП обстоятельствами. Это дополняло бы сети поставок ФФЗ, которые обеспечивали бы поставку продовольствия в большем объеме для удовлетворения совокупного спроса.

Внутренние процедуры и системы совершения деловых операций

29. В связи с растущими высокими темпами масштабами деятельности ФФЗ, а также с возрастающим количеством совершаемых сделок, внутренние процедуры совершения деловых операций становятся весьма трудоемкими. Параллельно с расширением деятельности ФФЗ, техническая рабочая группа рассматривает внутренние процедуры совершения деловых операций и существующие ограничения, а также определяет потребности для осуществления деловой активности с целью приведения системы WINGS II в соответствие с новыми процедурами осуществления деловых операций ФФЗ за счет повышения прозрачности, подотчетности, четкости и наглядности сделок, совершаемых ФФЗ, и обеспечения возможности для представления отчетов о производственных показателях. На основе этих руководящих принципов следует разрабатывать процедуры совершения деловых операций вокруг функциональных возможностей SAP, а также поддерживать или дополнять существующие процедуры и текущие решения системы WINGS II.
30. Процедуры осуществления деловых операций ФФЗ будут включены в систему ВПП к первому кварталу 2013 года.

ФАКТОРЫ, СДЕРЖИВАЮЩИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФОНДА

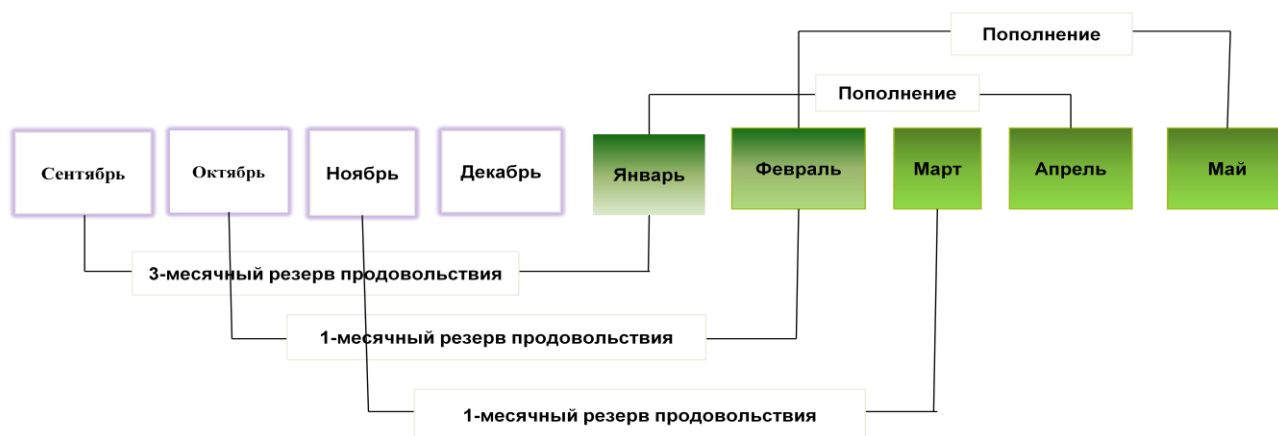
ФОРВАРДНЫХ ЗАКУПОК

31. При наличии двух линий поставок, обслуживающих Восточную Африку и Западную Африку, а также обеспечивающих закупки *SuperCereal* и готовых к употреблению пищевых добавок, специальный счет ФФЗ использует в настоящее время 147,5 млн. долл. США, что ограничивает дальнейшее расширение деятельности ФФЗ или увеличение объемов закупок посредством существующих сетей. Высокий уровень использования этих сетей стал причиной рассмотрения Секретариатом вопроса о том, является ли адекватной сумма в 150 млн. долл. США для расширения и обеспечения оперативной деятельности ФФЗ. В результате этого был осуществлен обзор деятельности ФФЗ, и было внесено предложение об обеспечении возможности для расширения этой деятельности в соответствии с положениями, содержащимися в следующем разделе.

РАСШИРЕНИЕ ФОРВАРДНЫХ ЗАКУПОК В 2012 ГОДУ

32. В результате создания двух сетей поставок для Восточной Африки и Западной Африки сроки поставок сократились в среднем на 56 дней; поскольку средние сроки поставок в ВПП составляют четыре месяца, то фактически сроки между выделением финансовых средств и поступлением продовольствия в порты сократилось вдвое. В документе Совета, озаглавленном “Эффективность в ВПП” также отмечается, что существует потенциал для еще большей экономии времени за счет ФФЗ³.
33. Товарные запасы, закупаемые посредством ФФЗ, как правило, продаются проектам в то время, когда продовольствие находится на пути в порты. Когда продажа регистрируется на специальном счету ФФЗ, совершается оборот финансирования, что позволяет начать обработку следующего запроса о покупке для сети снабжения.
34. Для достижения поставленных целей и повышения эффективности ФФЗ, сети поставок должны обеспечивать непрерывный поток продовольствия, которое проекты должны закупать за счет имеющихся средств. Как показано на рисунке 4, для этого необходимо было бы отправить первую партию продовольствия в сентябре, чтобы было выполнено требование о прогнозируемом спросе за три месяца⁴, а сводная сеть поставок обеспечивала максимальную экономию времени на поставках за четыре месяца. Проекты будут закупать необходимое для них продовольствие непосредственно у ФФЗ на первом входе в зону поставок. Для поддержания этой сети поставок, будет производиться закупка продовольствия дополнительно еще в течение двух месяцев, чтобы у ВПП в любой отрезок времени был трехмесячный резерв продовольствия.
35. После этого в конце января началось бы пополнение запасов на повторяющейся ежемесячной основе, причем в этих целях использовались бы средства, поступающие на специальный счет. Гибкость, связанная с таким перспективным планированием и такими форвардными закупками, позволяет Секретариату начинать новые закупки продовольствия на основе предполагаемых потребностей, тем самым добиваясь максимального сокращения сроков поставок.

Рисунок 4: Предлагаемая процедура непрерывного обеспечения поставок



³ WFP/EB.2/2011/5-E/1.

⁴ См. Таблицу 4.

36. В целях определения надлежащего уровня переходящих корпоративных резервов продовольствия, Секретариат обновил данные о потребностях в продовольствии в объеме 4,4 млн. тонн в Плане управления (на 2012–2014 годы.) в свете самых последних прогнозов о потребностях в Западной Африке и Сахеле.
37. Второй прогноз касается объема обеспечения ресурсами. Для определения реального объема в тоннах, которые необходимо закупить посредством ФФЗ, были приняты во внимание взносы в натуральном выражении, дефицит ресурсов и прогнозируемые поступления взносов в денежном выражении. Цель была определена как средняя величина между прогнозируемыми потребностями, основанными на тенденциях в области поступления наличных средств, и прогнозируемыми потребностями, основанными на прогнозируемых взносах в денежном выражении.
38. Исходя из этих соображений, планируется, что в 2012 году ВПП могла бы приобрести 1,5 млн. тонн продовольствия на сумму в 755 млн. долл. США за счет подхода, основанного на методах перспективного планирования и форвардных закупок, с минимальным уровнем риска. За предстоящие два года существующие сети поставок и их потенциальное повышение эффективности за счет ФФЗ будут и далее оцениваться и укрепляться с целью обеспечения постепенного расширения масштабов для достижения крупномасштабных целей (см. Таблицу 4).

ТАБЛИЦА 4: НАЧАЛЬНАЯ ГОДОВАЯ МИНИМАЛЬНАЯ ЦЕЛЬ ДЛЯ ФОРВАРДНЫХ ЗАКУПОК*				
Тип продовольствия	Годовые планируемые потребности в продовольствии (т)	Годовые планируемые потребности в продовольствии (млн. долл. США)	Годовая цель по форвардным закупкам (т)	Годовая цель по форвардным закупкам – только стоимость продовольствия (млн. долл. США)
Зерновые	3 477 000	1 273	1 130 000	416
Зернобобовые	457 000	231	147 000	74
Смеси и различные сорта	514 000	472	160 000	148
Масло и жиры	246 000	286	78 000	90
Другие	93 000	82	32 000	28
ИТОГО	4 786 000	2 343	1 545 822	755

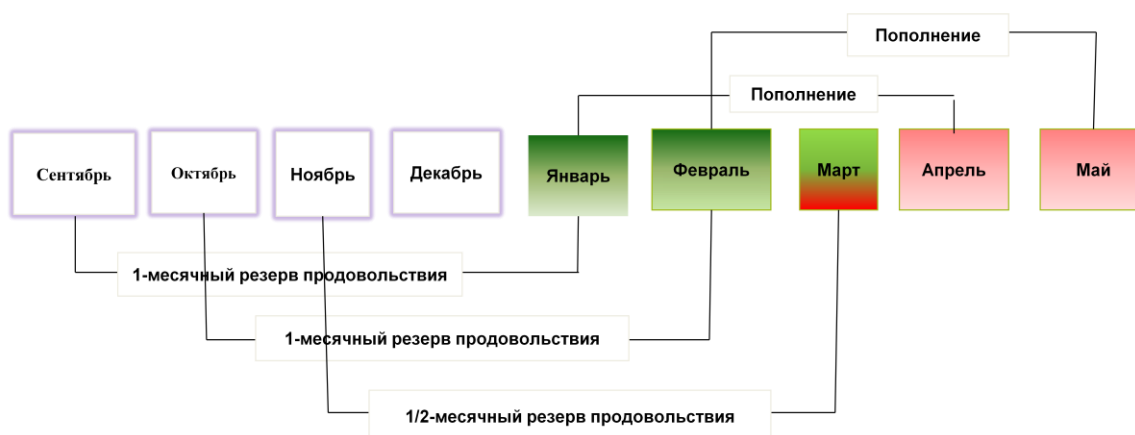
*Годовые цифры основаны на утвержденном Плане управления (на 2012–2014 годы) и были скорректированы, чтобы отразить самые последние прогнозируемые потребности, возникшие в связи с непредвиденными чрезвычайными ситуациями.

39. Цель в области форвардных закупок на 2012 год, составляющая 755 млн. долл. США, подразумевает, что ежемесячно потребовалось бы 60 млн. долл. США, чтобы удовлетворить прогнозируемые потребности в продовольствии. Для обеспечения того, чтобы запасы продовольствия могли удовлетворить потребности страновых отделений, особенно в непредвиденных чрезвычайных ситуациях, необходимо, чтобы уже в сентябре поступили запросы о закупках продовольствия с целью покрытия трехмесячных потребностей, для осуществления которых необходимы будут 180 млн. долл. США, что позволит в январе иметь двух- или трехмесячный

запас продовольствия. Эта оценка предполагает четырехмесячный срок для осуществления закупок и транспортировки.

40. Для обеспечения непрерывного характера поставок и максимальной выгоды для проектов, заблаговременно будут осуществлены закупки дополнительного двухмесячного запаса продовольствия на сумму в 60 млн. долл. США в месяц, чтобы удовлетворить спрос в апреле и мае, причем поставки продовольствия начнут осуществляться к началу марта. В соответствии с подходом, основанным на совокупном спросе, закупки могут повышаться или сокращаться в соответствии с потребностями первоначальной сети поставок или других активных сетей поставок.
41. На рисунке 5 показано, что действующий в настоящее время для ФФЗ верхний предел в 150 млн. долл. США был бы достаточным для закупки продовольствия, обеспечивающего планируемые потребности лишь в течение двух с половиной месяцев при ежемесячных затратах в 60 млн. долл. США. В соответствии с этим сценарием ФФЗ не смог бы обеспечить своевременное пополнение сетей поставок, чтобы отреагировать на потребности в марте и апреле, а максимальный уровень эффективности так и не был бы достигнут.

Рисунок 5: Предлагаемая процедура при уровне ассигнований в 150 млн. долл. США



42. Исходя из результатов этого анализа, Секретариат предлагает повысить уровень ассигнований для специального счета ФФЗ до 300 млн. долл. США в рамках текущего верхнего предела ВПП, составляющего 557 млн. долл. США.

ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ТРАДИЦИОННОГО ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ

43. Традиционное предварительное финансирование не будет серьезно затронуто перераспределением 557 млн. долл. США в ФФОС. Масштабы использования этого механизма существенно возросли после 2004 года, однако более эффективное прогнозирование поступления ресурсов и более высокий уровень гибкости доноров позволили обеспечить, чтобы средства, авансируемые на проекты, подкреплялись прогнозами поступления взносов, от высокого до умеренного уровня, и быстро погашались. Кроме того, выигрыш в сроках поставок и эффективное прогнозирование потребностей стран, основанные на перспективном планировании и форвардных закупках, будут сокращать уровень предварительного

финансирования, требуемый для страновых отделений, обслуживаемых действующими сетями поставок.

44. В связи с предлагаемым снижением верхнего предельного уровня в 257 млн. долл. США, ФФОС сможет все-таки предоставлять кредиты на осуществление отдельных операций и на оказание корпоративных услуг на основе прогнозируемых поступлений. Консервативный характер соотношения между собственными и заемными средствами на уровне 6:1 сохранялся бы в отношении резерва для предварительного финансирования.

ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА, СВЯЗАННЫЕ С РАСШИРЕНИЕМ ФФЗ

45. Повышение верхнего предела ФФЗ обеспечивает возможность для выдвижения на передний план подхода, основанного на спросе, и позволяет ВПП добиваться таких целей, как:
- i) укрепление существующих сетей поставок и создание новых;
 - ii) сокращение сроков поставок;
 - iii) повышение своевременности поставок продовольствия для получателей помощи;
 - iv) осуществление закупок продовольствия в выгодные сроки; и
 - v) снижение до минимума затрат на поставку.

МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА СМЯГЧЕНИЕ РИСКОВ

46. В целях разработки плана совокупного спроса, Секретариат осуществляет анализ спроса, распределения, закупок, тенденций в обеспечении ресурсами, прогнозов и потребностей за прошлые годы наряду с недостатками в прогнозировании, отмеченными в страновых отделениях. Результаты этой аналитической работы позволяют определить риски, связанные с деятельностью ФФЗ, в отношении которых Совет управляющих поддержал следующие меры для их смягчения:

- *Риск: Цены могут упасть после осуществления закупки.*
 - ◊ Рыночные возможности, тенденции и другие факторы анализируются до осуществления закупок посредством ФФЗ.
 - ◊ Имеющиеся корпоративные резервы ФФЗ пользуются приоритетом перед закупкой аналогичных товаров.
- *Риск: Финансовые средства могут не поступить.*
 - ◊ Для сведения этого риска к минимуму принимаются во внимание тенденции прошлых лет и прогнозы в отношении взносов с высоким или средним уровнем вероятности их осуществления.
 - ◊ Тип закупаемого продовольствия может быть распределен во многих странах.
 - ◊ Закупки могут быть перенаправлены в альтернативные сети поставок.
- *Риск: Продовольствие может быть повреждено, испорчено или утрачено.*
 - ◊ Продовольствие страхуется.

- *Риск: Условия, выдвигаемые донорами, такие как требования о маркировке упаковки, место осуществления закупок или сроки поступления взноса ограничивают использование ФФЗ и повышают связанные с этим затраты.*
 - ◊ Разрабатываются инновационные методы маркировки для обеспечения наглядности деятельности доноров.
 - ◊ Информация о сдерживающих факторах направляется донорам и разрабатываются четкие и эффективные решения.

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В НАСТОЯЩЕМ ДОКУМЕНТЕ

CIDA	Канадское агентство международного развития
WINGS II	Информационная сеть ВПП и Глобальная система II
ВПП	Всемирная продовольственная программа
СГМ ООН	Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
СНР	Счет немедленного реагирования
ФФЗ	Фонд форвардных закупок
ФФОС	Фонд финансирования оборотных средств