

Май 2013 года



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Alimentación y la
Agricultura

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто сорок девятая сессия

Рим, 27-28 мая 2013 года

Годовой доклад Ревизионного комитета

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Антуану Антуну (Mr Antoine Antoun),

Председателю Ревизионного комитета

Всемирной продовольственной программы

antoine.antoun@noos.fr

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

РЕЗЮМЕ

- Ревизионный комитет ВПП представляет свой годовой доклад на рассмотрение Финансового комитета ФАО.
- Доклад был задуман как краткое изложение основных видов деятельности и решений Ревизионного комитета в период с 1 апреля 2012 года по 31 марта 2013 года. Последняя дата совпадает с завершением подготовки годовой финансовой отчетности, рассмотрению которой Ревизионный комитет уделил основное внимание.

УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается одобрить "Годовой доклад Ревизионного комитета" ВПП для рассмотрения Исполнительным советом.

Проект рекомендации

- **В соответствии со Статьей XIV Общих положений ВПП Финансовый комитет ФАО рекомендует Исполнительному совету принять к сведению "Годовой доклад Ревизионного комитета".**

برنامج
الغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

Исполнительный совет
Годовая сессия

Рим, 3-6 июня 2013 года

РЕСУРСЫ, ФИНАНСОВЫЕ И БЮДЖЕТНЫЕ ВОПРОСЫ

Пункт 6 повестки дня

Для рассмотрения

R

Distribution: GENERAL

WFP/EB.A/2013/6-D/1

3 May 2013

ORIGINAL: ENGLISH

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД РЕВИЗИОННОГО КОМИТЕТА

Настоящий документ издан в ограниченном количестве экземпляров. С документами Исполнительного совета можно ознакомиться на веб-сайте ВПП (<http://www.wfp.org/eb>).

ЗАПИСКА ИСПОЛНИТЕЛЬНОМУ СОВЕТУ

Настоящий документ представлен Исполнительному совету для рассмотрения

Тем членам Совета, у которых могут возникнуть вопросы технического характера в отношении данного документа, Секретариат предлагает обращаться, желательно заблаговременно, до проведения сессии Исполнительного совета, к указанному ниже сотруднику ВПП:

Председатель

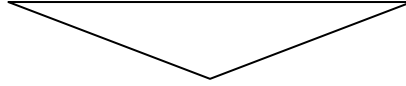
Ревизионного комитета

г-н А.Антун

antoine.antoun@noos.fr

По всем вопросам, касающимся распространения документации Исполнительного совета, следует обращаться в Отдел обслуживания конференций (тел.: 066513-2645/2558).

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ*



Совет принимает к сведению "Ежегодный доклад Ревизионного комитета" (WFP/EB.A/2012/6-D/1).

* Ниже приводится проект решения. Окончательное решение Совета будет включено в документ "Решения и рекомендации", который будет выпущен по окончании сессии.

Ежегодный доклад Ревизионного комитета ВПП

Апрель 2013 года

Записка Исполнительному совету

Ревизионный комитет ВПП имеет честь препроводить на рассмотрение Исполнительного совета Ежегодный доклад, как того требует Круг ведения Ревизионного комитета ВПП (WFP/EB.2/2011/5-B/1/Rev.1), утвержденный на второй очередной сессии 2011 года.

Доклад был задуман как краткое изложение основных видов деятельности и решений Ревизионного комитета в период с 1 апреля 2012 года по 31 марта 2013 года. Последняя дата совпадает с окончанием подготовки годовой финансовой отчетности, являющейся основным предметом внимания Ревизионного комитета.

Ревизионный комитет готов обсудить настоящий доклад с Советом.

Антуан Антун
Председатель
Апрель 2013 года

СОЗДАНИЕ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ РЕВИЗИОННОГО КОМИТЕТА

Круг ведения

1. В соответствии с решением Исполнительного совета, принятым на его второй очередной сессии в ноябре 2011 года, в круг ведения Ревизионного комитета были внесены поправки. Ревизионный комитет (АК) выступает в качестве экспертного консультативного органа и дает Исполнительному совету и Директору-исполнителю независимые экспертные заключения относительно выполнения ими своих руководящих функций.
2. Как предусмотрено в пункте 4 измененной редакции *Круга ведения*, в число конкретных обязанностей РК входит консультирование Исполнительного совета и Директора-исполнителя по следующим вопросам:
 - внутренний аудит;
 - управление рисками и системы внутреннего контроля;
 - финансовая отчетность;
 - финансовый учет;
 - внешний аудит;
 - ценности и этические нормы; и
 - сведения о ненадлежащих действиях.

С учетом этого РК и определил структуру настоящего доклада.

Состав Ревизионного комитета

3. Нынешний членский состав Комитета приводится в Приложении II. Следует отметить, что этот членский состав сбалансирован как в гендерном, так и региональном плане.

Деятельность Ревизионного комитета

4. Настоящий доклад охватывает период с 1 апреля 2012 года по 31 марта 2013 года. В нем содержится общий обзор работы РК за этот период и обозначены вопросы, которые, по его мнению, требуют внимания Исполнительного совета и Директора-исполнителя. В этот период РК провел три заседания – в июне и декабре 2012 года и в марте 2013 года.
5. РК собирается не реже трех раз в год в штаб-квартире ВПП на сессии продолжительностью 2-3 дня. В исключительном порядке в декабре 2012 года заседание было проведено в Дубае, поскольку члены РК были приглашены принять участие в первой Встрече по вопросам глобального управления. К тому же, от РК или некоторых его членов иногда может потребоваться помощь в выполнении отдельных поручений. Особо большое значение имеют закрытые заседания, только для членов АК, с Директором-исполнителем, в первый и последний день каждой сессии. На этих заседаниях рассматриваются главным образом стратегические аспекты, при этом они помогают членам РК сориентироваться благодаря более глубокому проникновению в суть приоритетов и потребностей ВПП. Эти сессии также используются для обсуждения с Директором-исполнителем основных

проблем, вызывающих озабоченность АК, и вопросов, безотлагательно требующих внимания Директора-исполнителя.

6. Начиная с 2009 года в ходе этих заседаний РК также регулярно встречается с Бюро Исполнительного совета. Эти встречи приносят огромную пользу РК, который рассматривает эти сессии в качестве важнейшего звена, связывающего его с Исполнительным советом. РК ожидает, что со временем эти сессии помогут ему более чутко реагировать на приоритеты Совета и более внимательно относиться к своим надзорным функциям.
7. На заседаниях РК обычно присутствуют заместитель Исполнительного директора и соответствующие помощники Директора-исполнителя или их сотрудники. Отмечается несомненное повышение качества и улучшение содержания документов, представляемых РК, а также углубление общего понимания сути проблем, указаний и перспектив на будущее, которые крайне необходимы РК как для независимого консультативного органа.
8. РК получает неоценимую помощь от Генерального инспектора (Директора Управления по надзору) и его сотрудников, которые до конца присутствуют на обсуждении большинства пунктов повестки дня. Аналогичную помощь РК оказывает и внешний аудитор.
9. РК стремится давать Директору-исполнителю и Бюро Исполнительного совета взвешенные рекомендации и в свою очередь руководствуется их указаниями и оценками перспектив. РК постоянно отслеживает выполнение своих решений и рекомендаций.
10. РК выражает признательность Директору-исполнителю и ее сотрудникам и Бюро Исполнительного совета за помощь в выполнении им своих обязанностей. Однако, РК вновь заявляет, что он может эффективным лишь в той мере, в какой Бюро и руководство ощущают потребность в независимом ревизионном комитете и признают его роль. Поскольку это новая инициатива в системе Организации Объединенных Наций, естественно еще нет четкого понимания, каким образом оптимально использовать ревизионные комитеты, состоящие из внешних экспертов. Ревизионные комитеты, в том числе и в частных компаниях, постоянно видоизменяются, и появляется понимание, что к ним предъявляются новые требования, которые далеко выходят за рамки простой проверки финансовой отчетности и надзора за внутренним аудитом, а это почти делает непригодным термин «ревизионный комитет». Все чаще ревизионный комитет рассматривается в качестве важного инструмента, помогающего работе Совета, и органа, дающего высшему руководству независимые рекомендации относительно действенности и экономической эффективности различных политических инициатив, а также целого ряда стратегических и операционных рисков, связанных с финансовой отчетностью и соблюдением установленных норм в связи со всеми этими инициативами.
11. РК хотел бы подчеркнуть большое значение поездок на места. Наблюдательные миссии АК, обеспечивая выполнение мандата ВПП, исключительно важны и для самого АК, позволяя ему (что является нормой не только для совета, но и для любого аудиторского комитета) лучше узнать организацию, в отношении которой он выполняет доверительные надзорные функции. Мы планируем продолжить сотрудничество с Директором-исполнителем с целью выполнения этой задачи.

ВНУТРЕННИЙ АУДИТ

12. 15 марта 2012 года Директор-исполнитель выпустила устав Управления по надзору. По мнению РК, этот устав вносит больше ясности в назначение Управления по надзору и в силы и средства для достижения этой цели.
13. В соответствии со своим кругом ведения РК участвовал в процессе отбора нового директора Управления по надзору: председатель РК в ноябре 2012 года входил в состав отборочной комиссии.

УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ И СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ

14. РК приветствует предпринятые ВПП в 2012 году усилия по дальнейшему совершенствованию своей системы управления рисками, в частности организацию комплексной поддержки сложных операций с точки зрения управления общеорганизационными рисками (УОР), а также подготовку и утверждение Заключения о потенциальных рисках для ВПП.
15. **Планирование преемственности:** РК отметил в своем докладе за прошлый год, что с его стороны было бы попустительством не указать, что планирование замещения ключевых руководящих должностей относится к числу основных управленческих рисков для большинства частных и государственных структур и их руководящих органов. Важнейшим фактором развития успеха ВПП является определение группы лидеров, наделенных страстью, чувством перспективы и деловыми качествами, позволяющими реализовать стратегию в рамках системы Организации Объединенных Наций, способных общаться, влиять и взаимодействовать с международным сообществом и организациями-донорами. Такие касающиеся руководства решения являются критически важными для любого исполнительного органа. С учетом последних изменений, касающихся ключевых руководящих должностей, подчиняющихся Директору-исполнителю, повторных назначений и плана выплаты компенсаций за отказ от руководящих должностей, Исполнительному совету следует обеспечить анализ и мониторинг планов на переходный период, корректировки стратегии и процедур оперативного надзора. Поскольку процедуры отбора должны соответствовать принципам международной гражданской службы, а также политике Организации Объединенных Наций и ВПП, следует обеспечить в организации и вне ее целенаправленный поиск талантливых специалистов для подготовки на руководящие должности, ротации на различных должностях и выполнения развивающих заданий, чтобы сформировать крепкую группу кандидатов для замещения в ближайшей и долгосрочной перспективе вакансий на руководящих должностях. Руководство обязано дать Исполнительному совету гарантии, что средства, израсходованные на выходные пособия, дадут организации желаемый результат в ближайшей и отдаленной перспективе и что общие цели кадровой политики подкреплены конкретными, проверяемыми целевыми заданиями и постоянно отслеживаемыми количественными показателями.
16. **Доклад служб внутреннего контроля за второй год:** РК отметил, что проект доклада служб внутреннего контроля, подписываемого Директором-исполнителем и заверяемого руководством, по-прежнему свидетельствует о превосходной практике, задающей правильную тональность в том, что касается управления, рисков, ожидаемых результатов контроля и соблюдения установленных требований, а также отчетности. РК рад отметить, что персонал, занимающийся финансами и управлением рисками, взял за основу своей методики контроля общепринятые

модели, в частности модели Комитета организаций-спонсоров Комиссии Тредвея (КОСО) и Руководство Тернбулла по применению Объединенного кодекса Соединенного Королевства. Получены полный ответ на новое *Подтверждение достоверности результатов внутреннего контроля*, направленное заместителю Директора-исполнителя, помощникам Директора-исполнителя и региональным директорам, в котором отражено положение дел в связи с процедурами внутреннего контроля в сферах их деятельности. Почти во всех областях, требующих улучшения, был достигнут прогресс. РК не отметил каких-либо существенных замечаний по этой отчетности ни со стороны внешнего, ни со стороны внутреннего аудитора. Следует рекомендовать Исполнительному совету ввести такую процедуру.

17. **Управление рисками, связанными с установлением цен на сырьевые товары:** Учитывая продолжающуюся волатильность рынков сырьевых товаров и неустойчивость структур ценообразования в мире, РК продолжает призывать руководство заложить основу для более глубокого осмысления и отслеживания торговли сырьевыми товарами, хеджирования и прогнозирования. Способность обеспечить гарантированное многолетнее финансирование со стороны доноров и помощь ее получателям сулит перспективу добиться более весомых и эффективных результатов в гуманитарной сфере и в области развития. Скачки цен, которые способны существенно ослабить эффект заявленной донорской помощи, можно было бы сгладить с помощью должным образом контролируемых механизмов. Чтобы наработать такие экспертные знания, требуется время, поэтому РК призывает руководство разработать процедуры для воспитания таких высококвалифицированных специалистов. Нынешних инвестиционных процедур, инфраструктуры и механизмов надзора за инвестициями, хотя и соответствующих нынешним усилиям ВПП, может оказаться недостаточно для удовлетворения будущих потребностей.

Контроль кассовых операций и инвестиций

18. РК получил от руководства информацию, касающуюся состояния портфеля краткосрочных инвестиций. После рассмотрения конкретных указаний и ограничений отношении инвестиций, а также характера инвестиционных рисков РК может констатировать, что они являются разумными.
19. Однако РК полагает, что ВПП следует шире привлекать независимых экспертов по кассовым операциям и инвестициям, особенно принимая во внимание необходимость постоянного совершенствования работы по управлению рисками, связанными с образованием цен на сырьевые товары, в сочетании с постоянным усложнением глобальных рынков и рынков казначейских векселей. Консультативный совет ВПП не проводил заседаний в 2012 году. РК полагает, что Совету следует разрешить проводить свои заседания ежегодно и по мере необходимости. Более того, для того чтобы РК мог должным образом выполнять свои функции, т.е. оценивать процесс распоряжения финансовыми ресурсами, РК просил бы, учитывая, что его члены не являются экспертами по инвестициям, составлять и распространять протоколы заседаний Совета, или же предоставить одному из членов РК право присутствовать на заседаниях Совета в качестве наблюдателя. РК отметил, кроме того, что в последние годы помимо Консультативного совета ВПП получала также рекомендации Казначейства Всемирного банка по широкому кругу вопросов, по которым ВПП не располагает достаточно квалифицированными специалистами, включая инвестиционную политику, политику обменных курсов, выбор управляющего инвестициями и т.д., и настоятельно призывает продолжить этот диалог.

ФИНАНСОВАЯ ОТЧЕТНОСТЬ

20. После тщательного рассмотрения информации, полученной РК на его совещании в марте 2013 года от руководства ВПП, Управления по надзору о подготовке годовой финансовой отчетности, а также от внешнего аудитора о его аудите, РК имеет возможность сообщить, что проект финансовых ведомостей готов для передачи на окончательное подписание руководству ВПП и завершения аудита внешнего аудитора, поскольку РК не получал сообщений о каких-либо существенных нарушениях.

ФИНАНСОВЫЙ УЧЕТ

21. РК с удовлетворением отмечает, что ВПП остается лидером и поддерживает другие учреждения системы ООН в процессе перехода на Международные стандарты финансовой отчетности общественного сектора (МСФО ОС). В 2012 году не было выпущено никаких новых МСФО ОС, хотя ВПП продолжал совершенствовать работу по ранее внедренным стандартам посредством раскрытия дополнительной информации по финансовой отчетности, а также согласования раскрытия информации с другими учреждениями системы ООН, работающими по МСФО ОС. Кроме того, РК отмечает стремление и готовность работать по МСФО ОС, применение которых начинается с января 2013 года.

ВНЕШНИЙ АУДИТ

22. Важнейшее значение имеет связь между РК и внешним аудитором. Благодаря последнему РК может быть полностью уверенным в системах внутреннего контроля. Эта связь носит взаимозависимый характер, но никоим образом не ограничивает самостоятельность ни одной из сторон стороны.
23. Вот уже третий год внешний аудит проводит Генеральный финансовый инспектор-ревизор Индии РК удалось провести продуктивное обсуждение работы внешнего аудитора и проекта заключения (без оговорок) с Управлением по надзору и в присутствии финансового руководства ВПП. В заключении внешнего аудитора не отмечено никаких существенных нарушений, которые поставили бы под сомнение достоверность информации о подлинном финансовом положении ВПП. Учитывая постоянное участие РК в этом процессе, РК согласен с этой точкой зрения. РК удовлетворен тем, что все вопросы, требующие раскрытия дополнительной информации в примечаниях к финансовому отчету ведомостям, на которые было обращено внимание РК, были раскрыты в этих примечаниях. РК обсудил, в частности, следующие вопросы:
- раскрытие информации по пенсионному фонду, находящемуся в управлении родственной структуры системы ООН, которую ВПП не имеет возможности контролировать напрямую при проведении оценки: РК был проинформирован, что всеми организациями, участвующими в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций, был согласован единый подход к раскрытию информации;
 - ожидание возврата уплаченного налога на добавленную стоимость (НДС), которое в ряде стран длится уже много лет. Эта дебиторская задолженность должна быть погашена странами-должниками. По состоянию на 31 декабря

2012 года величина резерва на покрытие "сомнительных" счетов составила 21,7 млн. долл. США (для сравнения: по состоянию на 31 декабря 2011 года резерв составлял 48,9 млн. долл. США). Большая часть этого резерва привязана к Правительству Судана (15,1 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2012 года по сравнению с 43,3 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2011 года), которое указало в письме от 13 апреля 2012 года, что оно выплатит задолженность по НДС к концу декабря 2013 года. В основном уменьшение резерва обусловлено тем, что задолженность Судана по НДС деноминирована в суданских фунтах. Стоимость суданского фунта упала почти в два раза, серьезно отразившись на дебиторской задолженности, деноминированной в долларах США и создав нематериализовавшиеся курсовые убытки; это не имело последствий для ВПП, т.к. убытки были погашены за счет резервов, созданных в прошлые годы. Однако, в случае получения средств, если стоимость суданского фунта не восстановится, ВПП получит в долларах США гораздо меньше, чем она изначально израсходовала.

24. Польза внешнего аудита и РК заключается не только в том, что они позволяют сконцентрировать внимание на финансовом отчете по состоянию на конец года и на достоверности представленной информации, но и оценить, как ВПП выполняет свой мандат. Ряд областей деятельности были рассмотрены посредством аудита деятельности или наблюдений.

ЦЕННОСТИ И ЭТИЧЕСКИЕ НОРМЫ

25. РК не отметил каких-либо проблем в связи с ценностями и этическими нормами в ВПП. Представляется, что высшее руководство демонстрирует здоровый настрой в отношении контроля, соблюдения норм и смежных вопросов. РК принял к сведению доклад Генерального инспектора, в котором отмечены возможные меры по улучшению отправления правосудия. РК рассмотрит эту тему на своих будущих заседаниях и информирует Исполнительный совет о любых других проблемах, которые он может отметить.

СООБЩЕНИЯ О НЕНАДЛЕЖАЩИХ ДЕЙСТВИЯХ

26. РК особо отметил усилия Управления инспекций и расследований, которое стремится доводить сообщения о возможных нарушениях до руководства тогда, когда обстоятельства лучше подходят для оценки таких сообщений руководством и принятия соответствующих действий. Эти усилия повысили эффективность работы персонала и позволили Управлению инспекций и расследований доложить, что все открытые дела, переданные ему на рассмотрение, были в полном объеме расследованы в течение шести месяцев.
27. РК отметил в предварительном порядке, что весьма озабочен содержащимися в ежегодном докладе Генерального инспектора положениями, которые говорят о том, что руководству следует более оперативно и транспарентно выносить решения по итогам расследований. РК с удовлетворением отметил, что в ходе дискуссий с Директором-исполнителем он был проинформирован о том, что в настоящее время руководство проводит оценку судебных процедур с целью привлечения к этому процессу Управления по правовым вопросам, нового директора Отдела кадров и нового Генерального инспектора. РК полагает, что сейчас было бы преждевременным делать какие-либо заключения в отношении существующих судебных процедур, и хотел бы лишь обратить внимание Исполнительного совета на

комментарии Генерального инспектора. РК планирует посвятить значительную часть времени на своей предстоящей летней сессии обсуждению проводимой руководством работы по анализу процедур.

28. Судебный процесс призван в первую очередь на деле зафиксировать и продемонстрировать общеорганизационные ценности ВПП, обеспечивая при этом оперативное рассмотрение всех имеющих отношение к делу аспектов кадров политики ВПП и Организации Объединенных Наций. Нынешняя рабочая гипотеза РК заключается в том, что руководство и Управление по надзору изыщут возможности усовершенствовать этот процесс, обеспечат своевременное принятие мер и существенно повысят уровень транспарентности судебных процедур в целом.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ И СООБРАЖЕНИЯ

Возможность проведения скоординированной оценки.

29. ВПП предпринимает целенаправленные усилия по проведению самостоятельной оценки своих операций и постоянному их совершенствованию. Эти усилия были отмечены, в том числе в работе Генерального инспектора, в инициативах внешнего аудитора по повышению эффективности расходования денежных средств, а также в работе, проводимой Управлением по оценке и в ходе внешних оценок, проводившихся по заказу руководства (например стратегические обзоры) или основными заинтересованными структурами (например аудиторскими службами стран-доноров, Группой по оценке Организации Объединенных Наций).
30. Для повышения действенности таких оценок Департамент управления ресурсами и финансового учета ВПП должен рассмотреть возможность консолидации выявленных возможностей в рамках общего процесса подготовки рекомендаций, их оценки и выполнения. Это позволило бы централизованно разбить на категории и определить приоритетность выявленных возможностей улучшения работы. Отделу оценки и мониторинга показателей эффективности следует рассмотреть вопрос о включении в такой перечень возможностей, установленных руководством.
31. Одна из целей такой консолидации заключается в том, чтобы проанализировать и должным образом определить приоритетность всех выявленных возможностей. Самостоятельно выявленные возможности могут оказаться более перспективными, чем возможности, установленные различными надзорными структурами. Анализ может показать, что многочисленные проблемы имеют одну общую причину.
32. По мере становления в ВПП собственных надзорных механизмов (Управление по надзору, внешний аудитор, Управление по оценке) неизбежно будет нарастать дублирование при проведении исследований, оценок и обзоров, во многих случаях размывая границы юрисдикции. Такое "размывание" мандата не ослабляет, а усиливает процесс, поскольку каждая надзорная структура привносит свой взгляд, свое понимание и свои приоритеты при оценке способности ВПП претворить в жизнь собственную стратегию. При этом три указанные подразделения должны совместно координировать свою работу. Такая координация могла бы охватывать, помимо прочего, совместные проекты, использование результатов работы других структур, совместное распределение работы по анализу ситуации, откомандирование персонала в помощь другим подразделениям.

Эффективное разделение обязанностей

33. Все острее ощущается необходимость более четко зафиксировать разделение обязанностей в общеорганизационной ИТ-системе. С проведение реорганизации в конце 2012 года этот вопрос стал весьма приоритетным и требует обновления перечня всех решений о делегировании полномочий. РК был проинформирован, что в ближайшее время будет разослан циркуляр Директора-исполнителя по вопросу делегирования полномочий.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Круг ведения Ревизионного комитета Всемирной продовольственной программы (ВПП),

утвержденный Исполнительным советом на его второй очередной сессии

15 ноября 2011 года

Цель

1. Ревизионный комитет (РК) выступает в качестве экспертного консультативного органа и дает Исполнительному совету и Директору-исполнителю независимые экспертные заключения относительно выполнения ими своих руководящих функций, включая обеспечение эффективности систем внутреннего контроля ВПП, управление рисками, аудиторские и надзорные функции и управленческие процедуры. РК стремиться к повышению результативности ВПП путем укрепления подотчетности и управления внутри организации.
2. РК консультирует Исполнительный совет и Директора-исполнителя по следующим вопросам:
 - а) качество и уровень финансовой отчетности, общего управления, управления рисками и систем внутреннего контроля ВПП;
 - б) независимость, эффективность и качество проведения внутренних аудиторских проверок и докладов внешнего аудитора; и
 - с) активизация взаимодействия и коммуникации между членами Исполнительного совета, внешними и внутренними аудиторами и руководством ВПП.

Обязанности

3. Конкретные обязанности РК включают консультирование Исполнительного совета и Директора-исполнителя по следующим вопросам:
 - а) *внутренний аудит*: кадровые потребности, ресурсы и порядок проведения внутреннего аудита и целесообразность независимого проведения внутреннего аудита, включая консультирование по выбору Генерального инспектора и директора Управления по надзору;
 - б) *управление рисками и системы внутреннего контроля*: эффективность систем внутреннего контроля ВПП, включая практику управления рисками и внутреннего управления;
 - с) *финансовая отчетность*: вопросы, возникающие в связи с проверенными финансовыми отчетами ВПП и докладами, подготовленными внешним аудитором для руководства и Исполнительного совета;
 - д) *финансовый учет*: целесообразность порядка учета, стандартов и практики раскрытия информации, а также любые изменения и риски, связанные с этим порядком;
 - е) *внешний аудит*: план работы и доклады внешнего аудитора; по просьбе Исполнительного совета РК может давать рекомендации в отношении выбора внешнего аудитора, в том числе по стоимости и объему будущих услуг, а также рекомендации Исполнительному совету в связи с оплатой, взимаемой внешним

аудитором, с продлением сроков аудиторской проверки или с дополнительным объемом работы, который заявлен внешним аудитором";

- f) *ценности и этические нормы*: системы, созданные ВПП для сохранения и развития ценностей международной гражданской службы и обеспечения соблюдения действующих норм и политики, а также высоких стандартов добросовестности и этичного поведения во избежание конфликтов интересов и ненадлежащего поведения; и
- g) *сообщения о ненадлежащих действиях*: порядок рассмотрения и расследования сообщений о серьезных нарушениях.

Полномочия

- 4. РК обладает всеми необходимыми полномочиями для выполнения своих обязанностей, включая доступ к информации, архивам, объектам и персоналу ВПП. РК получает к служебной и конфиденциальной информации такой же доступ, что и внешний аудитор в соответствии с Финансовыми положениями ВПП. Руководство своевременно направляет РК обновленную информацию. РК предоставляет руководству время для конфиденциальных заседаний.
- 5. Генеральный инспектор-директор Управления по надзору и внешний аудитор имеют неограниченный и конфиденциальный доступ в РК.
- 6. Исполнительный совет и Директор-исполнитель принимают все необходимые меры для обеспечения периодического пересмотра настоящего Круга ведения (КВ). Все предлагаемые поправки представляется на утверждение Исполнительному совету".
- 7. РК как консультативный орган не осуществляет никаких распорядительных функций, не имеет исполнительных полномочий и иных оперативных обязанностей.

Состав

- 8. В состав РК входят пять независимых экспертов, выступающих в личном качестве.
- 9. При выборе членов РК первоочередное внимание обращается на их профессиональный уровень и моральные качества.
- 10. Членский состав РК должен быть сбалансирован с точки зрения представительства граждан из развитых и развивающихся стран, опыта работы в частном и государственном секторе и пола. Должное внимание уделяется справедливому географическому распределению. Все члены РК являются гражданами разных государств-членов ВПП.
- 11. По возможности хотя бы один член выбирается с учетом его/ее квалификации и опыта работы в качестве специалиста по надзору старшего звена, аудитора или старшего сотрудника по финансовым вопросам, желательно в системе Организации Объединенных Наций или другой международной организации.
- 12. Для эффективного выполнения своих функций все члены РК должны обладать знаниями, навыками и опытом на высоком уровне в следующих областях:
 - a) финансы и аудит;
 - b) механизмы управления и отчетности организации, включая управление рисками;
 - c) владение общими юридическими концепциями;

- d) опыт работы управления высокого уровня; и
 - e) организация, структура и функционирование системы Организации Объединенных Наций и/или межправительственных организаций.
13. Члены РК должны быть знакомы или быстро знакомиться с целями ВПП, ее задачей, структурами управления и отчетности, а также правилами, регламентирующими ее функционирование.

Независимость

14. Поскольку задача РК заключается в предоставлении объективных рекомендаций, его члены должны сохранять независимость по отношению к Секретариату и Исполнительному совету ВПП и быть свободны от любого реального или воспринимаемого в качестве такового конфликта интересов.
15. Члены РК:
- a) не занимают должностей в компаниях, поддерживающих деловые отношения с ВПП или иным образом вовлеченных в деятельность, которая может подорвать или предположительно подрывает их независимость при выполнении своих функций членом РК;
 - b) не являются в настоящее время или не являлись в течение двух лет до назначения в РК сотрудниками или привлеченными в любом качестве работниками ВПП или какой-либо делегации Исполнительного совета ВПП и не имеют близкого родственника (по смыслу положений Правил и Руководства по персоналу ВПП), работающего или имеющего договорные отношения с ВПП или какой-либо делегацией Исполнительного совета ВПП;
 - c) являются независимыми от Группы внешних ревизоров и Объединенной инспекционной группы Организации Объединенных Наций; и
 - d) не претендуют на какую-либо должность в ВПП как минимум в течение трех лет после даты прекращения своего членства в РК.
16. Члены РК выступают в личном качестве, не запрашивают и не принимают указаний в связи со своей работой в РК ни от какого правительства или иного органа внутри или вне ВПП.
17. Члены РК подписывают и представляют Председателю Исполнительного совета ежегодное заявление о независимости и финансовую декларацию в соответствии с порядком, который РК устанавливает в своих правилах процедуры.

Выбор, назначение и срок полномочий членов

18. Директор-исполнитель:
- a) предлагает членам ВПП назначить кандидатов на членство в Ревизионном комитете, которые имеют признанную высокую квалификацию и опыт руководства высокого уровня; и
 - b) помещает в уважаемых международных журналах и/или газетах, а также в интернете запрос на выражение заинтересованности со стороны кандидатов, имеющих соответствующую квалификацию и опыт.

19. Процедура отбора членов РК предполагает создание отборочной комиссии, в состав которой входят два представителя от Исполнительного совета, отбираемые Исполнительным советом, один действующий член Ревизионного комитета, отбираемый Ревизионным комитетом, и два сотрудника Секретариата, отбираемые Директором-исполнителем. Отборочная комиссия избирает своего председателя.
20. Отборочная комиссия направляет свои рекомендации Директору-исполнителю и Председателю Исполнительного совета.
21. Исполнительный совет рассматривает кандидатуры, предлагаемые Директором-исполнителем для утверждения и назначения.
22. Члены РК назначаются на срок три года, который может быть продлен еще на три года и только один раз, причем необязательно подряд.
23. Председатель избирается членами РК из числа его членов. Если Председатель не может присутствовать на заседании, присутствующие члены избирают исполняющего обязанности Председателя.
24. Член РК может уйти в отставку с этой должности, подав письменное заявление Председателю Исполнительного совета и Директору-исполнителю.
25. Назначение в состав РК может быть отозвано только Исполнительным советом и Директором-исполнителем.

Заседания

26. РК проводит заседания не реже трех раз в год, обычно в штаб-квартире ВПП. Проведение заседания в другом месте утверждается Председателем Исполнительного совета и Директором-исполнителем. Точное число заседаний в году будет зависеть от согласованного объема работы и наиболее целесообразного графика рассмотрения конкретных аспектов, намечаемых РК по согласованию с Председателем Исполнительного совета и Директором-исполнителем. В исключительных случаях РК может проводить заседания в режиме видеоконференций или телеконференций.
27. При условии соблюдения настоящего КВ РК устанавливает для себя правила процедуры с целью оказания своим членам содействия в выполнении ими своих обязанностей. Правила процедуры направляются в Исполнительный совет и Директору-исполнителю для ознакомления.
28. Кворум РК составляют три его члена. Обычно РК в своей работе руководствуется принципом консенсуса. Если достичь консенсуса не удастся, решения принимаются большинством голосов членов, участвующих в заседании. Если голоса разделяются поровну, голос Председателя является решающим.
29. Директор-исполнитель, внешний аудитор, Генеральный инспектор и директор Управления по надзору, главный сотрудник по финансовым вопросам и сотрудник по вопросам этики или их представители посещают заседания АК. На них также могут приглашаться другие должностные лица, функции которых имеют отношение к пунктам повестки дня РК.
30. РК может получать независимые консультации или обращаться к другим внешним экспертам; связанные с этим расходы, не покрываемые за счет бюджета РК, подлежат утверждению Исполнительным советом и Директором-исполнителем в установленном порядке.

31. Вся конфиденциальная информация, представляемая или получаемая РК, сохраняет свою конфиденциальность, если не будет принято иное решение. Члены РК принимают это обязательство в письменной форме при вступлении в должность.

Представление докладов

32. После каждого заседания Председатель РК представляет выводы Комитета Председателю Исполнительного совета и Директору-исполнителю, а также представляет в письменной форме или лично ежегодный доклад для рассмотрения Исполнительным советом на его годовой сессии.
33. Председатель АК может в любой момент проинформировать Председателя Исполнительного совета и/или Директора-исполнителя о любом серьезном вопросе в сфере управления, который по его/ее мнению требует внимания.

Административные процедуры

34. Члены РК предоставляют свои услуги безвозмездно.
35. На уровне, эквивалентном помощникам Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, члены РК:
- а) получают суточные; и
 - б) имеют право на возмещение путевых расходов для участия в сессиях РК в соответствии с процедурами, применяемыми в отношении штатных сотрудников ВПП.
36. Секретариатское обслуживание РК обеспечивается Управлением заместителя Директора-исполнителя по внешним связям.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

СОСТАВ РЕВИЗИОННОГО КОМИТЕТА

- Антуан Антун (Antoine Antoun): независимый консультант по вопросам управления, бывший исполнительный директор компании Ernst and Young; гражданин Франции и Ливана. Срок пребывания в должности: 7 июля 2012 года – 6 июля 2015 года.
- Эльвира Эдит Лаццатти (Elvira Edith Lazzati): в прошлом руководитель финансовой службы компании JBS Argentina; гражданка Аргентины. Срок пребывания в должности: 9 июня 2012 года – 8 июня 2015 года.
- Холека Мзондеки (Kholeka Mzondeki): член правления компании Reunert, Lovelife etc; гражданка Южной Африки. Срок пребывания в должности: 9 июня 2012 года – 8 июня 2015 года.
- Ирена Петрушкевичене (Irena Petruškevičienė): бывший член Европейской счетной палаты, Люксембург; гражданка Литвы. Срок пребывания в должности: 30 июля 2011 года – 29 июля 2014 года.
- Джеймс А. Роуз (James A. Rose): вице-президент и главный аудитор компании Humana; гражданин Соединенных Штатов. Срок пребывания в должности: 30 июля 2011 года – 29 июля 2014 года.

Приложение III

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РЕВИЗИОННОГО КОМИТЕТА АПРЕЛЬ 2012 ГОДА – МАРТ 2013 ГОДА			
	ИЮНЬ 2012 года	ДЕКАБРЬ 2012 года	МАРТ 2013 года
Закрытое заседание с Бюро Исполнительного совета	√		√
Закрытое заседание с Директором-исполнителем	√	√	√
Операции	√		
Вопросы оценки	√		√
Комитет по инвестициям			√
Вопросы надзора:			
– внешний аудит	√		√
– внутренний аудит	√	√	√
Эффективность и регулирование рисков	√	√	√
Кадровые вопросы	√	√	
Внутренний контроль		√	√
Вопросы этики	√		
Правовые вопросы	√	√	
Финансовые и бюджетные вопросы	√	√	√

АКРОНИМЫ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В НАСТОЯЩЕМ ДОКУМЕНТЕ

РК	Ревизионный комитет
ККАБВ	Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
МСФО ОС	Международные стандарты финансовой отчетности общественного сектора
НДС	Налог на добавленную стоимость