



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

财 政 委 员 会

第 一 七 五 届 会 议

2019年3月18—22日，罗马

副 总 干 事 和 助 理 总 干 事 的 交 际 津 贴

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

法律顾问

Antonio Tavares 先生

电话：+3906 5705 5132

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



FC 175

执行概要

- 财政委员会第一七〇届会议审议了 FC170/14 号文件 - 《副总干事和助理总干事的交际津贴》。财政委员会建议停止现行副总干事和助理总干事交际津贴自动调整机制。这项建议由理事会批准通过，行政管理部门负责落实。财政委员会还要求秘书处就交际津贴的未来水平和条件向 2019 年 3 月的会议提交一份建议。本文件旨在对上述要求做出回应。
- 借财政委员会对此事宜审查之际，还提出了与总干事任命条件相关的两个问题（即总干事的交际津贴和总干事的住房安排）。2011 年 3 月，财政委员会第一三八届会议审查过总干事的任命条件，包括这些事宜。

征求财政委员会指导意见

- 提请财政委员会审查本文件并酌情提出建议。特别敦请财政委员会：
 - a) 就副总干事和助理总干事的交际津贴，向理事会建议制定新的交际津贴水平，与联合国秘书处实行的水平看齐，2019 年 5 月 1 日起生效；
 - b) 就总干事的交际津贴和住房安排，通过理事会向大会总务委员会提出建议，说明是否要对现行安排做出调整。

引言

1. 财政委员会第一七〇届会议于 2018 年 5 月 21-25 日召开，会议审议了 FC170/14 号文件 – 《副总干事和助理总干事的交际津贴》¹。财政委员会建议停止现行副总干事和助理总干事交际津贴自动调整机制。这项建议由理事会批准通过，行政管理部门负责落实²。财政委员会还要求秘书处就交际津贴的未来水平和条件向 2019 年 3 月的财委会议提交一份建议。本文件旨在对上述要求做出回应。
2. 借财政委员会对此事宜审查之际，还提出了与总干事任命条件相关的两个问题（即总干事的交际津贴和总干事的住房安排）。2011 年 3 月，财政委员会第一三八届会议审查过总干事的任命条件，包括这些事宜。

副总干事和助理总干事的交际津贴

3. 如 FC 170/14 号文件所述，交际津贴是面向副总干事（相当于联合国副秘书长级别）和助理总干事（相当于联合国助理秘书长级别）职等的工作人员支付的津贴，用以支付工作中的交际相关费用。交际津贴并不包括所有的招待费用相关开支，领取交际津贴的工作人员同时也可报销与粮农组织官方招待费用相关的开支。根据《行政手册》和内部规定，交际津贴不需说明理由，也不计入养恤金³。
4. 交际津贴是高级别工作人员服务条件的一部分。然而，国际公务员制度委员会认为，交际津贴并非共同制度待遇，各组织行政首长可分别在其领导机构指导下更好地加以处理⁴。就粮农组织而言，过去曾由理事会依据联合国系统目前仍普遍采用的做法确定交际津贴水平。
5. 1992 年 11 月召开的粮农组织理事会第一〇二届会议在进行表决后，对副总干事和助理总干事的交际津贴水平进行了调整⁵。理事会同时还决定，今后将依据对基薪净额的调整百分比自动修订这一数额⁶。
6. 粮农组织当前的交际津贴水平自 2018 年 1 月 1 日起修订生效，副总干事每年 24,267 美元，助理总干事每年 14,982 美元。交际津贴按月发放。

¹ http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/bodies/Fin_Comm/FC_170-Documents/FC170-14/FC170-14-new.pdf

² 2018 年 6 月 4-8 日召开的理事会第一五九届会议核准了这些建议。因此，2019 年 1 月 1 日不会出现新的调整。

³ 具体而言，根据联合国系统的通行做法，交际津贴是对高级官员工作中交际活动费用的一种补偿（如因为各种原因无法报销的招待费用，如没有收据、职工与非职工客人比例、临时安排茶点、往返职能部门的交通费用、小费、电话费等）。通常的做法 – 若还不能称之为全系统约定俗成的做法 – 是交际津贴为一揽子支付，不需说明理由，当然也不计入养恤金。交际津贴的概念不同于“招待费用”。各部高级官员可以报销部分开支，如来访者、参会人员的餐费或招待费等。

⁴ 公务员制度委员会汇编，A/45/30，第 123 段。

⁵ 当时确定的水平是副总干事每年 13,000 美元，助理总干事每年 8,000 美元。

⁶ 参阅文件 CL 102REP，第 160 段。

7. 如前所述，财政委员会和理事会 2018 年对此问题进行审议之后，停止了现行副总干事和助理总干事交际津贴的自动调整机制，2019 年 1 月未对交际津贴做出调整。今后对交际津贴水平的任何调整都应提交财政委员会审查，并酌情交由理事会批准。
8. 建议副总干事和助理总干事的交际津贴与联合国适用水平看齐，同时考虑财政委员会对此事宜可能持有的任何观点。自上世纪九十年代起，联合国执行的交际津贴标准为，副秘书长每年 4,000 美元，助理秘书长每年 3,000 美元⁷。
9. 关于交际津贴的支付条件，建议保留当前制度，特别是继续实行按月支付，不得进行调整。这是整个联合国系统约定俗成的做法。
10. 另外还建议在 2019 年 4 月 8-12 日理事会第一六一届会议批准之后，新的标准自 2019 年 5 月 1 日起生效。
11. 提请财政委员会建议：i) 交际津贴标准与联合国适用标准看齐（副秘书长每年为 4,000 美元，助理秘书长每年为 3,000 美元）；ii) 保持当前支付条件不变。另外还提请财政委员会向理事会建议，将 2019 年 5 月 1 日作为新标准的生效日期。

总干事的交际津贴和住房安排

12. 借当前审查的机会，财政委员会或可就总干事的交际津贴和住房安排提出建议。根据《总规则》第 XXVII 条第 7 款⁸规定，财政委员会拥有协助理事会的法定授权；另外，财委也有就总干事任职条件提供建议的固有授权；本提案即依此授权提交。需要说明的是，财政委员会和理事会就此在 2011 年都开展了相似的审查，理事会审查在后⁹。
13. 《粮农组织总规则》第 XXXVII 条第 4 款规定，“（...）总干事的任职条件，包括该职务的薪金及其他津贴报酬，应由大会在考虑总务委员会提出的所有建议后确定，并应包含在总干事与大会主席代表本组织签订的合同中”。《总规则》第 X 条第 2 (j) 款还规定，总务委员会应向大会提交有关总干事任职条件的建议。

⁷ 财政委员会不妨考虑其他联合国组织执行的交际津贴标准。如：国际劳工组织：副总干事每年为 7,650 瑞郎（7,731 美元），助理总干事每年为 6,375 瑞郎（6,624 美元）；世界卫生组织：自 1962 年起，副总干事每年为 3,000 美元，助理总干事为每年 2,600 美元；联合国工业发展组织：D-2 及以上级别官员每年为 1,500 欧元（1,700 美元）；万国邮政联盟：副总干事每年为 10,000 瑞郎（10,025 美元）。国际民用航空组织不支付交际津贴。

⁸ 《粮农组织总规则》第 XXVII 条第 7 款规定，财政委员会“应协助理事会对本组织的财务管理进行监督”。特别是第 7 (r) 款规定，财政委员会应“... 审议总干事和国际公务员制度委员会关于工作人员薪金等级及任职条件的建议”。

⁹ 当时，财政委员会对总干事任职条件开展了非常详细的审查；参考文件 FC 138/25，<http://www.fao.org/docrep/meeting/022/ma383e.pdf>。

总干事的交际津贴

14. 交际津贴供总干事在履行总干事官方职能时使用。自 1991 年 1 月 1 日起，总干事交际津贴一直保持在每年 50,000 美元的水平¹⁰。国际农业发展基金（农发基金）和世界粮食计划署（粮食署）也执行着同样的标准¹¹。

15. 财政委员会不妨提出建议，说明当前的交际津贴标准是否需要重新考虑，并注意到就此事宜做出决定在大会的授权范围之内，即根据粮农组织《总规则》第 XXXVII 条第 4 款，大会可就总务委员会提出的建议采取行动。

总干事的住房安排

16. 根据《任命决议》以及大会主席与总干事签订的合同，本组织直接租用适当房舍作为总干事官邸并支付相关开支，以代替房租补贴。自 1995 年以来就一直采取这种做法。

17. 租房合同为本组织官方合同，由全组织服务部助理总干事代表粮农组织签订，完全由本组织进行管理。依 2011 年大会决定，所有费用由粮农组织负担，每年不得超过 180,000 美元。然而，当前实际支出水平远低于封顶额。事实上，自 2012 年 1 月起，实际支出水平便一直在有意压缩，大约在授权支出水平的 50% 左右。因而，财政委员会不妨提出建议，说明是否需要调整支出上限。

18. 财政委员会不妨向总务委员会提出建议，说明总干事官邸的租房合同是否仍应作为粮农组织的官方合同，同时考虑以下意见：

- a) 合同管理可能给本组织带来沉重的行政管理负担（房舍可能需要维护，而全组织服务部职位数却在有意压缩）。可以考虑回到粮农组织过去的做法 – 少数其他组织仍在此种做法，即总干事以自己的名义签订租房合同，自行负责管理。粮农组织秘书处可在租房合同谈判过程中提供适当的支持，以保持总干事的地位和豁免，注意到这些条件可能很难谈成并实施（粮农组织 1993-1995 年的经验可资借鉴）。秘书处在安保等方面还可以一如既往地提供支持；

¹⁰ 自 1976 年以来，交际津贴标准的演变过程如下。1967 年大会通过的《任命决议》规定，交际津贴每年为 10,000 美元（大会决议第 31/67 号）。1971 年，大会将交际津贴标准上调至 12,500 美元（大会决议第 32/71 号）。1975 年，大会再次上调交际津贴标准，增加至 15,000 美元。考虑到其他组织支付的交际津贴水平，1977 年大会批准将交际津贴进一步上调至 20,000 美元，1977 年 1 月 1 日生效（大会决议第 28/77 号）。1981 年，大会将交际津贴标准上调至 24,000 美元，1981 年 1 月 1 日生效（大会决议第 19/81 号）。1987 年，大会确定年度交际津贴标准为 40,000 美元¹⁰（大会决议第 22/87 号），之后于 1991 年增至 50,000 美元，1991 年 1 月 1 日生效。1993 年，大会将年度交际津贴标准保持在 50,000 美元。

¹¹ 整个联合国系统的交际津贴标准差异显著。然而，常驻罗马机构的交际津贴标准属较高水平。

- b) 1988 年至 1995 年间，总干事一度是根据实际租金和相关开支获得住房津贴，行政管理安排由总干事自行负责。粮食署目前采取的就是这个做法；
- c) 联合国系统各组织行政首长的住房安排各有不同¹²。

征求财政委员会指导意见

19. 提请财政委员会审查本文件并酌情提出建议。特别敦请财政委员会：

- 就副总干事和助理总干事的交际津贴：
 - i) 向理事会建议制定新的交际津贴水平，与联合国秘书处实行的水平看齐，自 2019 年 5 月 1 日起生效；
- 就总干事的交际津贴和住房安排：
 - ii) 通过理事会向大会总务委员会提出建议，说明是否要对现行安排做出调整。

¹² 某些情况下，会为行政首长提供一套装修好的房舍，维护、公用设施费用以及其他正常的运行费用由组织承担（联合国、农发基金、万国邮联）。其他组织则是通过实物给付的形式负担全额租金，以代替租房补贴（劳工组织）。还有些情况下，组织根据共同制度待遇标准支付房租补贴或住房津贴，或者是一次性支付，或者是按月支付（世卫组织、原子能机构，津贴标准根据本地消费者价格指数每年调整）。工发组织支付的住房津贴标准为 59,000 欧元，每年进行调整。教科文组织为行政首长提供自有房舍，行政首长无需负担房租或任何相关费用。