



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

A

لجنة البرنامج

الدورة الرابعة والعشرون بعد المائة

روما، 21-25 مايو/أيار 2018

تجميع الدروس المستفادة من تنفيذ إطار البرمجة القطرية

رد الإدارة

يمكن توجيه أي استفسارات بشأن مضمون هذه الوثيقة إلى:

السيدة Beth Crawford

الموظفة المسؤولة

مكتب الاستراتيجية والتخطيط وإدارة الموارد

الهاتف: +39 06570-52298



PC124

MW697/A

يمكن الاطلاع على هذه الوثيقة باستخدام رمز الاستجابة السريعة (QR)، وهذه هي مبادرة من منظمة الأغذية والزراعة للتقليل إلى أدنى حد من أثرها البيئي وتشجيع اتصالات أكثر مراعاة للبيئة. ويمكن الاطلاع على وثائق أخرى على موقع المنظمة www.fao.org

1- تعرب إدارة منظمة الأغذية والزراعة (المنظمة) عن تقديرها لعمل التقرير التجميعي بشأن الدروس المستفادة من تطبيق إطار البرمجة القطرية ولنهجه. وتقرّ الإدارة بالتحدي الذي واجهته أثناء إعداد هذا التقرير إذ غطّى فترة زمنية تحللها إدخال تغيير كبير على نهج صياغة أطر البرمجة القطرية، من خلال الخطوط التوجيهية لصياغة أطر البرمجة القطرية التي تخص مرحلة ما بعد عام 2015.

2- وتبدي الإدارة ترحيبها بالتوصيات الواردة في التقرير. ويشير مكتب التقييم إلى أن "إطار البرمجة القطرية لم يحظ بعد بالدعم الكامل الذي يستحقه من المنظمة بأسرها" ويوصي "بأن على المنظمة أن تعزز عملية أطر البرمجة القطرية، من خلال زيادة الاهتمام بتحليل السياق ومشاركة أصحاب المصلحة وترتيبات الحوكمة". وتعلن الإدارة موافقتها على روح هذه التوصية. ففي الواقع، تدعو الخطوط التوجيهية لأطر البرمجة القطرية إلى مشاركة المنظمة بأكملها في عملية صياغة أطر البرمجة القطرية كلها، بحسب المقتضى وبناء على طلب ممثل المنظمة، من خلال فريق الدعم القطري. وفيما تقر الإدارة بأن هناك مجال لتعزيز دور فرق الدعم القطري، من المهم الحفاظ على المنحى العملي وخاصة في سياق إضفاء طابع رسمي على هذه الفرق.

3- ويقترح مكتب التقييم أن على فرق الدعم القطرية "أن تساعد في تحليل السياق وتقييم الاحتياجات، أو في الدراسات ذات الطبيعة الاستراتيجية التي تقودها البلدان، بهدف توفير أساس متين لترتيب الأولويات الاستراتيجية وتصميم البرامج". وتوافق الإدارة على أنه يجوز لفريق الدعم القطري أن يساعد في الإجراءات المقترحة ولكن بغية تجنب تكرار الجهود، وبحسب ما تنص عليه الخطوط التوجيهية لأطر البرمجة القطرية، يُنصح الفريق المعني بصياغة أطر البرمجة القطرية باستخدام جميع تحاليل السياقات القطرية المتاحة (بما في ذلك الدراسات التي تم إعدادها من قبل الحكومة والبنك الدولي والمؤسسات المالية الأخرى، والجامعات والمنظمات غير الحكومية ووكالات الأمم المتحدة والتحليل القطري المشترك للأمم المتحدة).

4- وترحب الإدارة بالتوصية التي تقضي بإنشاء لجنة توجيهية لأطر البرمجة القطرية تتألف من ممثلين عن الحكومة ومنظمة الأغذية والزراعة وشركاء رئيسيين آخرين. وتدعو الخطوط التوجيهية لأطر البرمجة القطرية إلى وضع ترتيبات مؤسسية من أجل رصد تنفيذ أطر البرمجة القطرية والإبلاغ عنها. وتعتبر الإدارة أنه يعود للحكومة، بالاشتراك مع ممثل المنظمة، تحديد كيفية إرساء تلك التدابير.

5- وتعرب الإدارة عن تقديرها للاستنتاج الذي يفيد أن عملية تحديد الاشتراطات المرجعية للموارد قد تحسنت مع الوقت، ويوافق على أن هناك مجال بعد لتحسين تقديرات الموارد من أجل تنفيذ أطر البرمجة القطرية. واقترح مكتب التقييم بأن تقوم المنظمة بتعزيز "القدرات والأدوات لتقدير تعبئة الموارد والرصد والتقييم". وتوافق الإدارة على ضرورة بناء القدرات من أجل تحسين أهداف تعبئة الموارد، وعلى تعزيز الأدوات لرصد أطر البرمجة القطرية.

6- وأشار مكتب التقييم إلى تحسّن اتساق أطر البرمجة القطرية مع الإطار الاستراتيجي، وأوصى التقرير بـ "تحديد نتائج قابلة للتحقيق على المستوى القطري في ما خص أطر البرمجة القطرية، وذلك بالاستناد إلى نظريات تغيير محددة بوضوح، تربط البرنامج الميداني بالأهداف الوطنية." وترحّب الإدارة بضرورة تحسين نظريات التغيير على المستوى القطري، ولكنها لا توافق على التوصية بإدراج نتائج إضافية فوق تلك التي حددتها الحكومة وإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، وتلك المنصوص عليها في إطار النتائج الخاص بمنظمة الأغذية والزراعة.

7- ويوصي التقرير بـ "استخدام النواتج بدلاً من المخرجات كنقطة مرجعية رئيسية في قياس الأداء وتحديد أهداف أطر البرمجة القطرية". ولا توافق الإدارة على هذه التوصية لأن المنظمة لا تتحمل المسؤولية الكاملة عن تحقيق النواتج.

8- ويوصي التقرير بـ "ضمان الإنتاج والاستخدام في الوقت المناسب للتقييم القطري للمساواة بين الجنسين في أطر البرمجة القطرية". توافق الإدارة على التوصية، وقد تم التأكيد عليها في الخطوط التوجيهية لأطر البرمجة القطرية وفي الأداة المتعلقة بتعميم المساواة بين الجنسين في صياغة أطر البرمجة القطرية.

مصفوفة رد الإدارة

استجابة الإدارة لجميع الدروس المستفادة من تنفيذ إطار البرمجة القطرية

خطة الإدارة			استجابة الإدارة	توصية التقييم	
الحاجة إلى المزيد من التمويل (نعم أو لا)	الإطار الزمني	الوحدة المسؤولة	الإجراءات الواجب اتخاذها و/أو التعليقات بشأن القبول الجزئي أو الرفض	مقبولة، أو مقبولة جزئياً أو مرفوضة	
(و)	(هـ)	(د)	(ج)	(ب)	
(أ)					
لا	يونيو/حزيران 2018	مكتب الاستراتيجية والتخطيط وإدارة الموارد	<p>توافق الإدارة على أهمية إجراء/جمع تحاليل السياقات ذات الصلة أثناء عملية صياغة إطار البرمجة القطرية، والتي هي من الاشتراطات المنصوص عليها تحت الخطوة 2 من الخطوط التوجيهية لأطر البرمجة القطرية.</p> <p>وتوافق الإدارة على ضرورة تعزيز دور فرق الدعم القطرية طوال عملية صياغة أطر البرمجة القطرية بأسرها، ولكنها تشدد على أهمية الحفاظ على نهج عملي لدى تشكيل فريق الدعم القطري الرسمي. وتعتبر الإدارة أن التركيبة النهائية لفرق الدعم القطرية يجب أن تبقى رهن تقدير ممثلي المنظمة، وفقاً لأولويات البلدان وتماشياً مع توجيهات إطار البرمجة القطرية، بدعم من قائد البرنامج الإقليمي.</p> <p>وتؤكد الإدارة على أن الخطوط التوجيهية لأطر البرمجة القطرية تشجع ممثلي المنظمة على أن يكونوا جزءاً من لجنة توجيهية إذا طلبت الحكومة ذلك. وتعتبر الإدارة أن ذلك يجب أن يظل رهن تقدير الحكومة المضيفة والممثل القطري.</p>	تمت الموافقة عليها.	التوصية 1: يتعين على منظمة الأغذية والزراعة أن تحسن عملية إطار البرمجة القطرية من خلال إيلاء المزيد من الاهتمام لتحليل السياق، ومشاركة أصحاب المصلحة، والترتيبات الخاصة بالحوكمة.

خطة الإدارة				استجابة الإدارة	توصية التقييم
الحاجة إلى المزيد من التمويل (نعم أو لا)	الإطار الزمني	الوحدة المسؤولة	الإجراءات الواجب اتخاذها و/أو التعليقات بشأن القبول الجزئي أو الرفض	مقبولة، أو مقبولة جزئياً أو مرفوضة	
(و)	(هـ)	(د)	(ج)	(ب)	(أ)
لا	يونيو/حزيران 2018	شعبة تعبئة الموارد	<p>توافق الإدارة على ضرورة توفير مزيد من التوجيهات وبناء القدرات لتحسين تقدير أهداف تعبئة الموارد. وتلاحظ الإدارة أيضاً من خلال التقييم، أن المكاتب القطرية الأكبر حجماً قادرة على تحديد الأهداف بدقة أكبر، ما قد يدل على حاجة إلى مزيد من الدعم للبلدان التي تكون فيها القدرات محدودة.</p> <p>وتوافق الإدارة على وجوب إشراك جميع الشركاء المعنيين، بما في ذلك شركاء الموارد والمؤسسات المالية، في عملية الصياغة ما سيسهم في سد الفجوة بين التوقعات والإنجازات. وتشدد الخطوط التوجيهية الحالية لأطر البرمجة القطرية على هذه الفكرة.</p> <p>وتوصي الإدارة بضرورة وضع خطة عمل لتعبئة الموارد لكل مكتب من المكاتب القطرية على أن يجري تحديثها سنوياً، وهي ستعدل الخطوط التوجيهية لإطار البرمجة القطرية بناء على ذلك.</p>	تمت الموافقة عليها.	التوصية 2: يتعين على منظمة الأغذية والزراعة أن تحسّن القدرات والأدوات لتقدير الموارد التي يتم تعبئتها، وللرصد والتقييم.

خطة الإدارة			استجابة الإدارة	توصية التقييم	
الحاجة إلى المزيد من التمويل (نعم أو لا)	الإطار الزمني	الوحدة المسؤولة	الإجراءات الواجب اتخاذها و/أو التعليقات بشأن القبول الجزئي أو الرفض	مقبولة، أو مقبولة جزئياً أو مرفوضة	
(و)	(هـ)	(د)	(ج)	(ب)	
(و)	(هـ)	(د)	(ج)	(ب)	
	لا يوجد	شعبة السياسات الاجتماعية والمؤسسات الريفية، المكاتب الإقليمية	<p>توافق الإدارة على ضرورة التعزيز المتواصل للإدارة القائمة على النتائج على المستوى القطري. وتعتقد الإدارة أنّ بالإمكان تحسين صياغة نظريات للتغيير على المستوى القطري، ولذا تعقد حلقات عمل في المكتب الإقليمي للشرق الأدنى وشمال أفريقيا والمكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي بمشاركة ممثلي المنظمة ومساعد ممثلي المنظمة.</p> <p>ولا توافق الإدارة على ضرورة إدراج أهداف إضافية لنواتج إطار البرمجة القطرية. وتقاس المساهمة المباشرة للمنظمة على المستوى القطري من خلال المخرجات التي ترتبط بالمخرجات المؤسسية وبالنواتج المؤسسية. وتقيم النواتج على المستوى القطري مرة كل سنتين من خلال تقييم النتائج على مستوى المنظمة.</p> <p>ولا توافق الإدارة على التوصية التي تقضي باستخدام النواتج فقط باعتبارها المرجعية الرئيسية لقياس الأداء وتحديد الأهداف. وهذا لأن المنظمة غير مسؤولة مباشرة عن تحقيق النواتج فيما أنّها مسؤولة وخاضعة للمساءلة بشأن النتائج الملموسة المنفذة على المستوى القطري (المخرجات).</p> <p>وتود الإدارة الإقرار بأهمية التقييمات القطرية الخاصة بالمساواة بين الجنسين كأداة مفيدة في إعداد أطر البرمجة القطرية. ففي الواقع، تستوجب <u>أداة إطار البرمجة القطرية</u> المتعلقة بالمساواة بين الجنسين تنفيذ تقييم قطري للمساواة بين الجنسين خلال مرحلة جمع المعلومات عن البلد.</p>	تمت الموافقة عليها جزئياً ¹	التوصية 3: يتعين على المنظمة أن تقوي أطر البرمجة القطرية بوصفها أداة فعالة للإدارة المستندة إلى النتائج على المستوى القطري.

¹ تمت الموافقة على العمل الموصى به والمتعلق بالمساواة بين الجنسين