



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

计划委员会

第一二五届会议

2018 年 11 月 12–16 日，罗马

评价粮农组织对战略目标 5
“增强生计抵御威胁和危机的能力”所做贡献之
后续行动报告（参阅 PC 120/4、PC 120/4 Sup.1）

要求计划委员会采取的行动

- 请计委注意管理层所接受建议的实施进展情况。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

副总干事（计划）
Dan Gustafson 先生
电话：+39 065705 6320

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



PC 125

所接受建议的总体实施进展

1. 管理层欢迎有机会介绍管理层对《评价粮农组织对战略目标 5“增强生计抵御威胁和危机的能力”所做贡献》的回应中商定的行动实施进展。评价全面分析了粮农组织的抵御能力议程，该议程扩大了粮农组织的服务范围，同时进一步纳入抵御能力规划，在短期与长期应急之间建立联系，围绕人道主义、发展与和平之间的联系开展工作。评价着重指出，凭借自身技术专长和能力，粮农组织具备得天独厚的条件，足以推动该议程，并成为该领域的意见领袖。评价认为，战略计划 5 在国家层面上产生了效果，确保更默契地开展多学科抵御能力建设活动，从而在 2017 年筹得近 5.9 亿美元。纵观联合国系统，粮农组织的优势尤其突出，可以利用本组织人道主义和发展工作，将其合二为一，一致纳入抵御能力议程，并促进“和平”这一“三重联系”的第三要素，彰显《全组织框架》结合《2030 年议程》促进可持续和平的宏愿。
2. 评价报告提出了五大建议。
3. 虽然评价认为无需对《战略框架》作出重大变动，但**第一项建议**仍请粮农组织对战略计划 5 的结果框架进行一些调整，说明区域举措的概念，促进涉及战略计划 5 的粮农组织部门之间产品和服务的进一步整合。
4. 具体而言，评价就修订抵御能力的综合定义提出了宝贵的建议。有鉴于此，在重新定义中，考虑到了农业生计和粮食系统（包括个人、家庭、社区、城市、机构、国家和农业生态系统）抵御能力的核心要素，并参考了其在战略上对正在联合国常务副秘书长领导下定稿的联合国全系统机构间抵御能力指导材料的编制工作所作贡献。
5. 就结果框架而言，根据建议，战略目标 5 的产出和成果结构作了简化，同时战略计划 5 的结果链在微调后经审定在《2018-21 年中期计划》中公布，其中修订了两项产出，一项侧重制订工作，另一项侧重协调工作。
6. 在扩大战略计划 5 抵御能力和粮食安全分析的政策宣传和影响范围方面取得了重大进展。2017 年和 2018 年发布了两版《全球粮食危机报告》，同时运作了全球粮食危机网络，作为一个多利益相关方平台，该网络力求在粮食危机国协调进行循证分析，并围绕人道主义、发展与和平之间的联系进行应急。战略计划 5 也继续支持各国开展抵御能力和粮食危机分析，尤其是通过萨赫勒抗旱委和伊加特¹等区域机构和组织进行分析。粮农组织还在 2016 年和 2018 年发布了有突破性的

¹ 萨赫勒国家间抗旱常设委员会（CILSS）；政府间发展组织（伊加特，IGAD）

全球报告，估计粮食和农业部门受到的灾害和危机影响。第二版的范围扩大到了所有类型冲击和农业所有分部门，包括灾后需求评估进程往往忽略的渔业和林业。报告还首推粮农组织新制定的农业灾害影响计算方法，该方法正用于监测《仙台减少灾害风险框架》和可持续发展目标各项具体目标的实施进展（尤其作为衡量可持续发展目标的具体目标 1.5.2 的指标）。粮农组织还着手编制粮食安全和农业领域“早报警早行动”全球季度报告。基于多危害、多部门分析，并结合相关建议和应急方案，报告介绍了高风险国家和待观察国家。“早报警早行动”系统旨在防患未然，根据预报和预警采取行动。

7. 在扩大战略计划 5 与其他战略计划协作范围方面也有重大进展。正在国家层面营养和粮食系统政策工作中发掘战略计划 5 与战略计划 1 之间巨大的协作潜力，为此对受冲突影响下“粮食和营养安全影响、抵御能力、可持续性、转型计划”政策基金实效分析给予辅助。战略计划 5 与战略计划 2 在促进气候变化适应和灾害风险减少从而提高气候抵御能力方面密切协作，为此尤其推动了相关全球政策进程和倡议，例如全球减少灾害风险平台（与联合国国际减少灾害战略(减灾战略)合作）、《巴黎协定》年度气候会议（缔约方会议）（与《气候公约》²和其他诸多伙伴合作）、加强减灾能力倡议伙伴关系、联合国气候适应能力倡议和全球防备伙伴关系³倡议。

8. 战略计划 5 与战略计划 3 围绕社会保护和移民问题确定了共同愿景和方法。两方战略计划小组始终互相合作，一同为各国提供支持，尤其是处境脆弱和深陷长期危机的国家，帮助这类国家制定考虑风险、应对冲击的社会保护制度，同时加强与粮食署、世界银行、欧盟、儿基会和其他行动方的伙伴关系。两方战略计划小组还在合作实施粮农组织与移民组织⁴签署的谅解备忘录，旨在动员粮农组织驻国家办事处，确认协作领域，支持制定粮农组织与移民组织联合提案。

9. 继加大与战略计划 4 的协作力度后，通过小范围推行加工、转型和营销系统，各类抵御模式与市场支持实现接轨，确保社区收入增加。在其他国家着力推广/调整该模式，力求消除农业气候风险，应对社会经济危机。

10. 战略计划 5 还与战略计划 4 和战略计划 2 合作，推行“同一个健康”，作为一种应对食品链威胁的多学科综合办法，力求惠及公共卫生、粮食和营养安全、可持续生态系统。

² 《联合国气候变化框架公约》

³ 全球防备伙伴关系

⁴ 国际移民组织

11. 根据建议 1f，拉加区域办制定了一项新的抵御能力区域举措，结合灾害减少和气候适应与自然资源管理，为拉丁美洲和加勒比国家共同体（拉共体）提供支持。亚太区域办制定了一项新的旗舰抵御能力计划，重点对动植物病虫害施行“同一个健康”办法，同时在气候变化和灾害风险减少领域重点实行“**食品安全和同一健康**”。近东及北非区域办和非洲区域办尽量重构抵御能力区域举措，作为区域旗舰计划，用于筹集自愿捐款，并与区域和国家伙伴协作实施。借助近东及北非区域办的增强抵御能力促进粮食安全和营养区域举措，粮农组织围绕跨界动物疫病、农业投资、“同一个健康”等具体的专题问题，推动了有关抵御能力建设、粮食安全和营养的区域讨论。非洲区域办的非洲旱地区域举措与非盟《马拉博宣言》增强了合力，尤其是在履行《马拉博宣言》关于提高抵御气候和天气相关风险能力的承诺 VI 方面。欧洲及中亚区域办制定了一项新的气候变化区域举措，名为“**提高资源利用效率，促进气候变化适应和减缓，从而推进可持续集约化**”。此外，战略计划 2 与战略计划 5 合作，提高小农气候抵御能力。

12. **第二项建议** 请粮农组织进一步推广合并分摊会费和自愿捐款的综合财务模型，将可预测的资源投入到对于树立粮农组织在抵御力领域的影响力非常关键的一些领域，包括工作人员。

13. 战略管理团队确定了主要的专题工作流程，为按照轻重缓急安排全球、区域和国家层面开展的工作确定了框架。这种方法促进了与政府、区域机构和财务伙伴进行战略交流，最终提高了配合战略计划 5 的资源可预测性。

14. 鉴于有必要提高技术和执行人员合同安排的可预测性，最近多年期可预测供资不断增加的趋势有助于提高国家层面技术和执行能力，从而根据采取的干预行动的长期性质优化合同安排。

15. 《工作计划和预算》新设三个专业人员职位负责可持续和平工作，其中两个设于总部经社部，一个设于纽约驻联合国联络处。

16. **第三项建议** 请粮农组织对其高质量的增强抵御力服务予以强化和多样化，更好地针对所应对危机的类型和持续时间制定计划。

17. 粮农组织已准备好在全球和国家层面与资源伙伴进行战略对话和合作，推行本组织日趋多样化的增强抵御能力的计划和项目。捐助方的确进一步认识到，为增强抵御能力，最好支持多年期多样化计划，尤其是在复杂的长期危机下，打通人道主义与发展的联系，并在理想情况下打通与和平的联系。因此，借助“脆弱性、冲突和暴力”工作，世界银行在 2017 年成为战略计划 5 的第二大资源伙伴，并准备在 2018 年提供大量资源。常驻罗马机构制定了相关概念框架，旨在确保各机构现行方法协调一致，从而增强粮食不安全人口的抵御能力。根据该框架，

加拿大为在刚果民主共和国、尼日尔和索马里实施常驻罗马机构的一项创新五年期抵御能力计划提供了资金。

18. 同时，根据第三项建议，粮农组织继续支持制定国家/分区域抵御能力战略（例如中非共和国、乍得、尼日尔、尼日利亚），作为一种重要手段，汇总有关生计、优劣势和抵御能力建设计划切入点的大量情况。

19. 根据报告提出的合理建议，有必要尽力确保以危机为导向的一切长期干预行动的设计和实施都适当考虑所实现结果的可持续性。为此，驻国家办事处获得支持，得以制定人道主义应急计划，满足迫切的粮食安全和营养需求，同时还通过考虑风险、应对冲击的社会保护制度、市场导向型方法和社区方法，例如现金补助⁺、以工代赈和投入品交易会，增强多样化发展、管理风险和积累资产的能力，从而进一步提高抵御能力。

20. 战略计划 5 始终大力开展性别平等主流化工作，包括在需求评估和背景分析中系统纳入性别问题。鉴于性别暴力日益普遍，尤其是在长期流离失所情况下，粮农组织制定了粮食安全和农业部门防治性别暴力问题综合指导材料，向粮农组织职员和伙伴介绍解决性别暴力问题的重要性和实用技巧。指导材料通过培训在主要国别计划中推广，首先面向索马里、尼日利亚和布隆迪，同时计划面向其他国家开展此类培训。还就如何在灾害风险减少规划中运用促进性别平等的方法为职员、伙伴和政府对口部门编制了指导材料。

21. 评价肯定了伙伴关系(与联合国机构、非政府组织、地方主管部门、民间社会组织等合作)的关键作用，认为是粮农组织抵御能力计划的一项关键内容。战略计划 5 的确一直在推进伙伴关系和加大协作力度，以此实现影响力和覆盖面最大化，并增强可持续性。地方伙伴的能力建设是一个重点领域。通过谅解备忘录与民间社会组织、私营部门、学术界和联合国机构缔结了若干战略伙伴关系。在机构间协作方面，借助常驻罗马机构抵御能力概念框架的势头，粮农组织、粮食署和农发基金最近签署了一份谅解备忘录，旨在强化三机构之间的协作、协调和合力，尤其是在国家层面，以期更好支持成员国在实施《2030 年可持续发展议程》的同时特别重视抵御能力。

22. 评价建议制定总体的信息和预警系统战略，要求不同系统融合成更加协调一致、更具战略性的框架，同时保持各个行动领域的技术和制度特性。定期编制粮食安全和农业领域“早报警早行动”报告是朝此方向迈出的重要一步。每个季度，粮农组织“早报警早行动”报告把风险按发生可能性和潜在影响力排序，并确定最佳干预行动。报告总结粮农组织以下全组织和联合多机构信息和预警

系统所作分析，并对其进行优先排序：全球粮食和农业信息和预警系统；食品链危机管理框架和紧急预防系统；粮食安全阶段综合分类和协调框架。

23. **第四项建议**请粮农组织根据驻国家办事处的需求进一步加强自身技术、执行和抵御能力，以便粮农组织技术和行政部门的岗位要求逐步变化，更好地服务于战略计划。

24. 其中，正在加强技术能力，为冲突分析和冲突敏感型计划设计提供支持。目前为止，各项活动均为粮农组织驻伊拉克、约旦、黎巴嫩、毛里塔尼亚、尼日利亚、近东及北非区域办、苏丹、叙利亚及西岸和加沙地带的工作人员提供了支持，同时计划未来数月另在东非、缅甸和也门开展活动。

25. 粮农组织应急防备计划作为一个全组织诊断和报告工具，全面概述了权力下放办事处应对今后危机和灾害的防备能力方面总的优缺点。继各区域办事处开展粮农组织应急防备计划后，战略计划 5 启动了一系列量身定制的应急防备和应对培训，旨在提高各国国家层面和粮农组织区域办事处主要人员的能力，更好运用粮农组织和机构间工具并采用标准操作程序。

26. 最后，在扩大目前与非政府组织和其他伙伴的联盟从而尽量提升技术专长和能力方面也取得显著进展。相继与瑞典民事灾难事故管理局和美国农业部⁵等其他备用伙伴达成协议。连同六个现有备用伙伴，这些备用伙伴为关键的抵御能力计划人员配置不足的工作领域提供了高质量能力。

27. **第五项建议**请粮农组织创造良好的学习环境，加速开发知识管理工具和渠道。

28. 战略计划 5 充分认识到，向“抵御能力”规划的转变尤其需要加快知识管理、创新、传播和采纳良好做法的步伐。为此，已在记录和传播实地成功经验和做法方面取得显著进展，从而促进了知识交流，为驻国家办事处的推广工作提供了支持。[粮农组织牵头的抵御能力知识共享平台](#)通过开展知识共享活动并在方法上支持学习和记录良好做法，为合理的抵御能力规划提供支持和依据。利用统一的利用方法，协同驻国家/区域办事处（和伙伴）记录了众多抵御能力良好/可取做法，并在国家/区域团队的协作下，在驻国家办事处举办了七场能力发展和/或良好做法利用问题研讨会。粮农组织的抵御能力良好做法在本组织抵御能力网站上系统展示，并与伙伴的抵御能力良好做法一同收入抵御能力知识共享平台。作为该平台的一部分，粮农组织与伙伴定期举办知识共享活动（内外部网络研讨会），围绕现金补助、“**抵御能力库**”、灾害风险管理、“安全获取燃料和能源”⁶、保持和平、

⁵ 瑞典民事灾难事故管理局（MSB）；美国农业部（USDA）

⁶ 灾害风险管理；安全获取燃料和能源

“早报警早行动”等抵御能力良好做法交流经验。抵御能力知识共享平台发挥了关键作用，根据“人文因素计划”⁷围绕主要的多部门专题领域催化和调用专长，同时支持各国和各区域采纳良好做法。

29. 评价还指出，有必要继续加强监测系统、发放后调查和定性及定量影响力评估，并从收集到的信息中了解情况。有鉴于此，组建了一个专门负责监测和评价工作的小型团队，尤其是要强化这项关键职能，规范信息管理和信息流，提高监测和评价与信息管理能力，召集监测和评价与信息管理团队增进学习。

30. 最后，评价提及粮农组织目前应对其他任务（例如规划和报告）的技术人才储备，建议建立虚拟知识交流网络，从而更系统地梳理和利用人才。该建议得到了良好落实，为此建立了非常实用的粮农组织应急人员名册，并为区域办事处和驻国家办事处的关键职位发布了若干“意向征集”。

31. 总之，评价确认，粮农组织具备得天独厚的条件，足以推动抵御能力议程，依据在于：各国日益需要抵御能力支持；人道主义、发展与和平之间存在联系；粮农组织在生计支持、预警、灾害风险减少和减缓方面经验丰富；抵御能力议程切合粮农组织的职责。评价提出的一系列建议非常宝贵，有助于重新定位战略计划 5 并增强其关键领域，从而兼顾战略性、多学科性和可持续性，继续落实抵御能力议程。

⁷ 全球环境变化人文因素计划

接受的评价建议 (a)	管理层回应中商定的行动(b)	对已采取行动的说明，包括未采取行动的原因(c)	管理层 行动记录 ⁸ 评分(d)	所采取行动产生的影响或变化(e)	
建议1 虽然无需对《战略框架》作出重大变动，但粮农组织应对战略计划5的结果框架进行一些调整，说明区域举措的概念，促进涉及战略计划5的粮农组织部门之间产品和服务的进一步整合。					
1.a	抵御力的综合定义应包括：i) 对“家庭、社区和国家”的说明，以便明确抵御力所涉及的对象；ii) 社会由于灾害或危机进行转变的能力；iii) 抵御力起始于人们的优势、资产和战略的原则。	战略计划 5 将确保抵御能力的定义将根据最新的发展情况而演变，例如“预测、吸收、重塑倡议”(A2R)、世界人道主义首脑会议、《仙台减少灾害风险框架》等。这将反映在新的出版物中。	抵御能力的综合定义做了调整，考虑到了农业生计和粮食系统(包括个人、家庭、社区、城市、机构、国家和农业生态系统)抵御能力的核心要素。重新定义进程具有战略意义，促进了粮农组织和伙伴正在联合国常务副秘书长领导下定稿的联合国全系统机构间抵御能力指导材料的编制工作。	4	编制的联合国全系统抵御能力指导材料考虑到了农业生计和粮食系统的抵御能力核心要素。
1.b	由于产出 1.1 与产出 4.1 似乎高度相关，只是出于不同的角度，因此将其合并可以使战略目标 5 的产出和成果结构得到简化。	产出结构将在《2018-21 年中期计划》背景下加以简化，将 511、512 及 542 与两个修订后的产出重新组合：511 关注制定工作而 512 关注的是协调工作。	战略计划 5 的结果链微调后在《2018-21 年中期计划》中公布，其中修订了两项产出(一项侧重制订工作，另一项侧重协调工作)。	5	简化的战略计划 5 结构促进了 2018-2021 年工作规划进程。
1.c	整体而言，通过促进涉及政策咨询(成果 1)和预警(成果 2)的粮农组织部门之间进一步的合作与一致性，粮农组织有关抵御力的服务能够进一步整合。	战略计划 5 将继续并加强其正在开展的工作（同时得到旗舰计划的支持，如粮食和营养安全影响、抵御能力、可持续发展和转型计划(FIRST)和营养、粮食安全和抵御能力信息促进决策计划(INFORMED)），以增强其	2017 年和 2018 年发布了两版《全球粮食危机报告》，并为此配合运作了全球粮食危机网络，作为一个多利益相关方平台，该网络力求在粮食危机国协调进行循证分析和应急。战略计划 5 继续加大对各国开展抵御能力和粮食安全分析的支持力度，尤其是通过各区域组织及其专设技术机构，包	6	欧盟供资的全球粮食危机网络伙伴关系计划有助于收集有关有效区分围绕人道主义、发展与和平之间的联系所开展干预行动的大量证据并在全球层面开展学习。该网络将发挥关键作用，在全球层面现行机制和举措中建立有力协调，从而提高政策支持力度和认同水平，并与国家层面利益相关方增强协调应对。

⁸ 管理层行动记录评分制度(管理层行动记录评分)

1-无：未采取行动实施建议；**2-差：**建议的实施计划和行动均处于非常初步的阶段；**3-不合格：**建议的实施不均衡、不全面；**4-合格：**建议的实施已取得进展；但尚无证据证明已对预期目标产生了影响；**5-良好：**建议已得到全面实施，有初步证据证明对预期目标产生了影响；**6-优秀：**有确凿证据证明建议对预期目标产生了积极影响。

接受的评价建议 (a)	管理层回应中商定的行动(b)	对已采取行动的说明，包括未采取行动的原因(c)	管理层 行动记录 ⁸ 评分(d)	所采取行动产生的影响或变化(e)
		抵御能力及粮食安全分析的政策影响。将特别注意与萨赫勒抗旱委和伊加特之间的合作，为成员国提供支持，帮助其实施区域抵御能力计划，例如全球抵御能力建设联盟(AGIR)及伊加特旱灾抵御能力和可持续倡议(IDDRISI)。	括伊加特及其抵御能力分析室与粮食安全和营养工作组和萨赫勒抗旱委及其 RMTP。	
1.d	鉴于通过农业方面的基础服务(推广和兽医服务)和农业保险计划增强抵御力的前景良好的途径，成果 3.2 应得到战略计划 5 小组更多的关注。	<p>战略计划 5 将通过两大主要重点加强产出 3.2：关注社会保护和风险转移工具，以及支持土地及自然资源获取和权属安排，以降低社区的脆弱性。在《2018-21 年中期计划》中给予专门的关注将有助于通过农民田间学校推广知识和支持兽医服务。</p>	<p>战略计划 5 在《2018-2021 年中期计划》中优先增强考虑风险、应对冲击的社会保护制度，为此围绕长期危机与脆弱和人道主义背景下社会保护制度，制定了共同方法和愿景。</p> <p>在战略计划 3 和战略计划 5 管理小组中安排高级社会保护官员/组长有助于进一步加强协作和联合工作。</p> <p>战略计划 5 是战略规划小组土地和冲突问题指导说明的主要撰稿方之一，该说明着重指出联合国各机构可以通过干预行动促进和平获取土地和自然资源。</p>	<p>4</p> <p>2017 年底，粮农组织对改进预防和减缓能力和措施的支持超过了两年度目标：45 个国家采取了社会经济措施，减小了面临威胁和危机的社区的脆弱性并增强了其抵御能力。</p> <p>在布基纳法索、布隆迪、中非共和国、马里、马拉维、尼日尔、塞拉利昂、乍得、柬埔寨、尼泊尔和巴基斯坦，知识传播工作通过农民田间学校和“抵御能力库”方法得到了支持。</p>
1.e	战略计划之间能够加强合作并说明交叉领域。战略计划 5 与战略计划 2 在气候变化适应方面具有共同关注的重要问题，	战略计划 5 将强化与其他战略计划之间的协作，尤其是：	正在国家层面政策工作中围绕受冲突影响背景下营养和粮食系统规划战略计划 5 与战略计划 1 协作事宜。	<p>5</p> <p>粮农组织与《气候公约》合作，在缔约方会议第二十三届会议期间共同主办第一轮多利益相关方气候抵御能力活动。(战略计划 2-5)</p>

接受的评价建议 (a)	管理层回应中商定的行动(b)	对已采取行动的说明，包括未采取行动的原因(c)	管理层 行动记录 ⁸ 评分(d)	所采取行动产生的影响或变化(e)
<p>与战略计划 3 则为社会保护和迁移方面。</p> <p>鉴于食品链危机严重影响价值链，因此能够与战略计划 4 在价值链方面开展更多工作。只要被用于大力促进有效合作，重合不一定成为问题。</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 气候变化抵御能力与气候变化适应之间的互补(战略计划 2)。 - 关于社会保护和移民的联合工作，特别是通过协调、共同愿景及国家一级的联合技术支持(战略计划 3)。 - 食品链危机影响价值链，影响加强监管框架和公共部门组织能力，以及对制定关于收获后粮食系统抵御能力的战略/政策(战略计划 4)的国家支持。 	<p>战略计划 5 与战略计划 2 在促进气候变化适应和灾害风险减少从而提高气候抵御能力方面密切协作，并在不断加大合作力度，尤其是通过相关全球政策进程和倡议，例如全球减少灾害风险平台(与联合国国际减少灾害战略合作)、《巴黎协定》年度气候会议(缔约方会议)(与《气候公约》和其他诸多伙伴合作)、加强减灾能力倡议伙伴关系、联合国气候适应能力倡议和全球防备伙伴关系倡议。</p> <p>战略计划 5 与战略计划 3 围绕社会保护问题确定了共同愿景和方法。</p> <p>战略计划 3 和战略计划 5 还优先开展联合协调，并围绕移民方面的规范工作/全球工作，优先确定一项共同愿景。在国家层面，战略计划 3 与战略计划 5 合作实施粮农组织与移民组织谅解备忘录中的实地计划内容。</p> <p>与战略计划 4 的协作重点通过小范围推行加工、转型和营销系统来提供市场支持，确保社区收入增加。战略计划 5 还与战略计划 4 和战略计划 2 合作实施“同一健康”议程，作为一种应对食品链威胁的综合性多学科方法。</p>		<p>实施灾害风险减少/气候抵御能力方面的主要全球伙伴关系和倡议，包括联合国“气候适应能力倡议：预测、吸收、重塑”、加强减灾能力倡议伙伴关系和全球防备伙伴关系倡议。(战略计划 2-5)</p> <p>2018 年牵头编制粮农组织有关灾害风险减少/气候抵御能力的主要出版物。(战略计划 2-5)</p> <p>发布一份有关社会保护和抵御能力的立场文件，围绕现金补助+与目前开展的社会保护和气候变化工作出版其他联合指导材料。(战略计划 3-5)</p> <p>结合人道主义、发展与和平之间的联系，优先联合向各国提供支持，特别是厘清贫困和抵御能力与社会保护在这方面所发挥作用之间的联系。(战略计划 3-5)</p> <p>为编制旗舰出版物 2018 年《粮食及农业状况》和制定《粮农组织移民框架》(均即将出版)提供材料，为有关移民和难民问题的两项全球契约提出意见。(战略计划 3-5)</p>

接受的评价建议 (a)	管理层回应中商定的行动(b)	对已采取行动的说明，包括未采取行动的原因(c)	管理层 行动记录 ⁸ 评分(d)	所采取行动产生的影响或变化(e)
<p>1.f 应阐明战略目标5下区域举措的概念，针对由外部资源共同资助、与区域和国家伙伴合作实施的区域旗舰计划重新制定其宗旨。区域举措还能够成为共享知识和提高认识(粮农组织内外)的有效手段。</p>	<p>受到拉丁美洲及加勒比区域模式的启发，根据区域会议审议的结果，非洲区域办事处及近东及北非区域办事处的区域倡议将在《2018-21年中期计划》背景下加以调整。</p>	<p>拉加区域办制定了一项新的抵御能力区域举措，结合灾害减少和气候适应与自然资源管理，为拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)提供支持。</p> <p>近东及北非区域办调整了粮食安全和营养支柱区域举措，使其符合战略目标5的2018-21年成果和指标，并在各级(近东及北非区域办和重点国家)进行宣传。</p> <p>非洲区域办调整了“增强非洲旱地的抵御能力”区域举措的范围和计划重点领域。因此，伙伴关系和知识管理已是该区域举措的主要内容。</p> <p>亚太区域办制定了一项新的旗舰抵御能力计划，重点对动植物病虫害与气候变化和灾害风险减少施行“同一健康”办法。</p> <p>欧洲及中亚区域办制定了一项新的气候变化区域举措，名为“提高资源利用效率，促进气候变化适应和减缓，从而推进可持续集约化”。</p>	5	<p>应拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)临时主席国要求，战略计划1、战略计划2、战略计划3和战略计划5的能力和资源整合，形成拉丁美洲及加勒比农业部门灾害风险管理及粮食和营养安全区域战略。</p> <p>第三十四届近东区域会议肯定了粮农组织在该区域通过抵御能力战略计划和区域举措作出的贡献，并就加大干预力度和推进抵御能力建设伙伴关系提出了进一步建议。</p> <p>非洲区域办的区域举措计划重点领域相互衔接，并以现行非洲大陆计划和政策框架为基础：(i)抵御能力政策和战略制定实施；(ii)知识管理；(iii)畜牧业；(iv)社会保护增强抵御能力。</p> <p>“同一个健康”办法的治理和协调机制确保协调有效地解决跨领域问题。</p> <p>2016-17年，欧洲及中亚区域办在区域举措中重点通过气候智能型农业方法厘清气候变化适应和减缓、灾害风险管理和能源之间的联系，综合应对相互联系的粮食安全、发展和气候变化挑战。</p>

接受的评价建议 (a)	管理层回应中商定的行动(b)	对已采取行动的说明，包括未采取行动的原因(c)	管理层 行动记录 ⁸ 评分(d)	所采取行动产生的影响或变化(e)
<p>1.g 将区域举措拟定为区域旗舰计划需要区域层面强烈的政治意愿。从此角度而言，关于非洲旱地的区域举措3应更加正式地纳入《马拉博宣言》。应支持亚洲及太平洋区域办事处制定更广泛的关于“同一个健康”和“对气候变化的抵御力”的区域举措。</p>	<p>非洲区域办事处的区域倡议已经与《马拉博宣言》联系起来，作为加强非洲抵御能力的一项基础，包括政策支持和社会保障问题等具体领域。战略计划 5 全面支持亚太区域办事处确定两个区域重点。</p>	<p>为结合非盟《马拉博宣言》关于抵御能力的承诺提出的非洲大陆挑战和宏愿进一步突出战略和计划重点，2017年3月与非盟委员会举行了一次磋商会。2018年5月举行的粮农组织/非洲区域办与非盟委员会规划会议确认了磋商会确定的协作领域。</p> <p>经过 2016 年和 2017 年的密集对话，并在大量借鉴战略计划 5 在该区域开展的食物链危机和自然危害工作基础上，亚太区域办的“同一个健康”区域举措和气候变化区域举措于 2018 年启动。</p>	5	<p>非洲区域办的区域举措正在配合非盟委员会监测和报告对《马拉博宣言》承诺六(提高抵御气候和天气相关风险能力)落实进展的两年度审查，尤其是对采用“抵御能力指数测量和分析”方法衡量抵御能力建设情况的审查。</p> <p>战略计划 5 的食物链危机工作现已全面纳入“同一个健康”大框架下亚太区域办的区域计划，从而将范围从跨界动物疫病扩大到抗微生物药物耐药性，并更加关注人类健康和贸易。亚太区域办的气候变化区域举措提倡为该区域气候变化适应和灾害风险减少工作建立一个共同框架，2018 年在河内召开的农业灾害风险减少问题部长级会议在亚太国家中引起热烈反响，在极端事件增加和各国更易受到危害影响的情况下，成为加深对农业部门需求认识的主要活动。</p>
<p>1.h 在引入新的规划和报告系统时，粮农组织应尽力使相关交易成本处于尽可能低的水平，因为这些成本削弱了粮农组织实现其成员目标的能力。</p> <p>这种考虑因素适用于新的项目周期，以及国别报告的两个不同渠道(粮农组织代表年度报</p>	<p>这是正在开发之中的数字战略中预期出现的关键要点之一。国家报告进程将加以协调。将不遗余力保持费用尽可能低，同时满足资源伙伴的委托要求。</p>	<p>除了从正在粮农组织数字战略框架内开发的全组织项目综合管理和控制系统获益外，还在 2017 年底报告期做了一些改进。目前，驻国家办事处对照全组织产出和指标(计划制定、执行情况报告及评估支持系统)所作报告的结果自动下载到粮农组织代表年度报告中(驻国家办事处信息网络系统)。</p>	4	<p>权力下放办事处的报告交易成本有所减少。</p>

接受的评价建议 (a)	管理层回应中商定的行动(b)	对已采取行动的说明，包括未采取行动的原因(c)	管理层 行动记录 ⁸ 评分(d)	所采取行动产生的影响或变化(e)
告和在共同数据库中针对《战略框架》的成果和产出进行的报告)，这两个渠道应合并为一个报告渠道，以便驻国家办事处无需报告两次。				
建议 2 抵御力为粮农组织带来重要的机遇，能够在成员国的强大政治和资金支持下重新设计危机监测、应对和预防方面的计划。为抓住机遇，粮农组织需要进一步推广合并分摊会费和自愿捐款的综合财务模型，将可预测的资源投入到对于树立粮农组织在抵御力领域的影响力非常关键的一些领域，包括工作人员。这一工作领域的投资回报可能非常可观。				
2.a 战略计划 5 缺乏可预测资源的情况影响到粮农组织在抵御力领域进行自身战略定位的能力。通过采纳战略目标 5 并在全球、区域和国家论坛宣传抵御力开发，粮农组织在政治上对该工作领域作出承诺。目前，粮农组织需要将更加可预测的资源投入战略计划 5 的一些领域，这些领域对于树立粮农组织在抵御力领域的影响力非常关键：规划能力；高质量的“特色服务”；知识系统；资源筹措；区域和国家小组。对抵御力领域的当前和未来供资趋势的研究显示，如果粮农组织投资于抵御力供资(人道主义资金流以外)，可能产生巨大的回报，使得粮农组织能够进一步加强其工作。	将在起草《2018-19 年工作计划和预算》时与其他组织重点一并考虑	在《2018-19 年工作计划和预算》制订期间，战略管理团队确定了主要的专题工作流程，为按照轻重缓急安排全球、区域和国家层面开展的工作确定了框架。这种方法促进了与政府、区域机构和财务伙伴进行战略交流，最终提高了配合战略计划 5 的资源可预测性。	5	2017 年为配合战略计划 5 筹集了近 5.9 亿美元，而 2014 年仅筹集了 4.6 亿美元。 确定了战略计划 5 中对提升粮农组织在抵御能力工作中影响力至关重要的领域： <ul style="list-style-type: none"> • 灾害和粮食安全信息系统 • 灾害风险减少和气候抵御能力 • 灾害和危机损害和损失 • 紧急预防系统/“同一健康” • 考虑风险、应对冲击的社会保护制度 • 畜牧业抵御能力 • 保持和平

接受的评价建议 (a)	管理层回应中商定的行动(b)	对已采取行动的说明，包括未采取行动的原因(c)	管理层 行动记录 ⁸ 评分(d)	所采取行动产生的影响或变化(e)
2.b 粮农组织和战略计划5尤其应找到适合的方式，为抵御力领域的技术和执行人员的合同安排提供更好的认可和更大的可预测性，从而确保粮农组织在该领域的持续影响力和能力。短期人员可能适合短期应急行动，而不是长期的抵御力建设。	这一事宜将与其他人力资源优先重点一并进一步探索。	最近多年期可预测供资不断增加的趋势有助于提高国家层面技术和执行能力，从而根据采取的干预行动的长期性质优化合同安排。	4	建立了各类技术和规划专家名册，从而有助于在开展大规模抵御能力计划的国家延长职位任期。
2.c 面对整体的资源限制，设立新的正常预算职位似乎不可能。但是，粮农组织能够拓宽对信托基金的利用，在一定程度上“缓冲”项目供资的不可预测性，为核心抵御力人员提供长期合同，并对战略工具和进程进行投资。与粮农组织的“综合预算”政策相一致，新的费用回收政策提供了机遇，可进一步推广将分摊会费和自愿捐款合并为一个一致整体的综合财务模型。	将在起草《2018-19 年工作计划和预算》时与其他组织重点一并考虑	新设三个专业人员职位负责可持续和平工作。 本组织的费用回收政策将分摊会费和自愿捐款合二为一，有助于抵御能力团队在区域和分区域层面持续和加强工作。	4	提升了可持续和平工作领域的正常计划的能力。 根据一个综合模型，维持了区域和分区域层面的抵御能力团队能力。
建议 3 为加强抵御力计划制定和资源筹措，粮农组织应对其高质量的增强抵御力服务予以强化和多样化，更好地针对所应对危机的类型和持续时间制定计划。				
3.a 针对粮农组织的抵御力规划和资源筹措能力提供新的工具似乎十分必要。粮农组织应制定切实可行的战略，以便与“抵御力捐助方进行沟通”。该战	虽然捐助方增加了他们的抵御能力工作，但“抵御能力捐助方”本身尚不存在。战略计划5将利用各种工具加强与捐助方之间的对话，	战略计划 5 加强了捐助方对话和宣传工作，从而推动了长期干预行动。借助“脆弱性、冲突和暴力”工作，世界银行在 2017 年成为战略计划 5 的第二大资源伙伴。加拿大正在刚果民主	5	捐助方进一步认识到，为增强抵御能力，最好支持多年期多样化计划，尤其是在复杂的长期危机下，打通人道主义与发展的联系，并在理想情况下打通与和平的联系。

接受的评价建议 (a)	管理层回应中商定的行动(b)	对已采取行动的说明，包括未采取行动的原因(c)	管理层 行动记录 ⁸ 评分(d)	所采取行动产生的影响或变化(e)
	略应包括应急和恢复活动特别基金，粮农组织战略性地利用该基金树立自身的影响力，并在应对行动启动之时评估需求。	共和国、尼日尔和索马里配合实施常驻罗马机构的一项创新五年期抵御能力计划。		
3.b	“抵御力战略”提供了一种简单并经过检验的方式，用以了解生计、优势和脆弱性、国家抵御力的计划性切入点等方面的情况。在抵御力规划方面拥有重要机遇的驻国家办事处可以考虑制定单独的抵御力战略，或使其成为国别规划框架的组成部分，以便指导在该领域的参与。	同意。在索马里、乌干达、肯尼亚、南苏丹及埃塞俄比亚(制定中)制定的抵御能力战略基础之上，将对长期危机和冲突地区给予特别关注。	6	中非共和国、埃塞俄比亚、马达加斯加、索马里、南苏丹、津巴布韦和哥伦比亚制定了国家抵御能力战略。粮农组织还针对乍得湖流域和南部非洲制定了分区域战略。
3.c	粮农组织战略目标在国家层面的优先排序不应由个别管理者的特定兴趣(或缺少兴趣)决定，而应由抵御力规划与国情和政府优先重点的相关性决定。战略计划5应在受到严重危机影响的国家发挥主导作用，而其他战略计划应在制度上稳定、危害和风险处于可控水平的情况下更加突出。显然，战略计划5仍旧可以在后一种类型的国家提供宝贵意见(如在灾害风险减少/管理政策方面)。	对于威胁和风险不断的国家，战略计划5应通过与其他战略计划合作，引领实施措施以提高生态系统、人民及社区的抵御能力，包括防范和能力强化。	5	<p>作为萨赫勒区域全球抵御能力建设联盟进程的一部分，塞内加尔和布基纳法索制定了抵御能力战略。</p> <p>配合非盟委员会监测和报告对《马拉博宣言》承诺六(提高抵御气候和天气相关风险能力)落实进展的两年度审查。高层批准了《2018-2030 年拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)农业与粮食安全和营养部门灾害风险管理区域战略》。</p>

接受的评价建议 (a)	管理层回应中商定的行动(b)	对已采取行动的说明，包括未采取行动的原因(c)	管理层 行动记录 ⁸ 评分(d)	所采取行动产生的影响或变化(e)
3.d 对于持续两年以上的以危机为导向的粮农组织干预行动，在设计和实施过程中应适当考虑所实现结果的可持续性。本质上说，当需要长期干预行动时，以社区为基础和以市场为导向的方法与免费发放救济品相比更加适合。	根据上述有关抵御能力战略和计划的建议，战略计划5将继续力争确保可持续干预和长期影响。	<p>粮农组织的应急计划均以解决迫切的粮食生产和营养需求为目标，同时通过以市场为导向的活动，增强多样化发展和积累资产的能力，从而进一步提高抵御能力。</p> <p>粮农组织一直在向捐助方推广更具可持续性的规划方法，例如针对社区农业基础设施重建项目的现金补助+和以工代赈。</p>	5	<p>粮农组织得以：</p> <ul style="list-style-type: none"> - 加强应急/抵御能力/其他战略目标规划之间的合力。 - 提高目标家庭保障生计从而实现自给自足的可能性。 - 完善当地市场。 <p>战略计划 5 力求与国际建设和平联盟合作实施粮农组织全组织可持续和平框架，促进受冲突影响地区实现更持久的和平与发展以及包容性增长。</p>
3.e 为推广当地良好经验，粮农组织应重点关注某些良好做法，不断予以完善和强化，系统地予以“捍卫”，使其与国家层面切实有效的能力建设相结合。这可以采用“特色服务”不完全标准选项单的形式，其中包括灾害风险减少/灾害风险管理/气候变化适应政策；预警和粮食安全阶段综合分类法；紧急预防系统类型的监测和防护计划；社区动物卫生工作者；农民田间学校及其各种版本，包括“抵御能力库”(caisses de résilience)；不同形式的投入品支持（投入品发放、投入品交易会、投入品商店、	根据来自实地不同条件下在国家一级实施公共政策的良好经验和做法，粮农组织将为各国带来实践和理论知识。国家间知识共享仍将是抵御能力的一个关键重点。	请参阅下文5.a项介绍的同样涉及该建议的情况。	4	请参阅下文 5.a 项介绍的同样涉及该建议的情况。

接受的评价建议 (a)	管理层回应中商定的行动(b)	对已采取行动的说明，包括未采取行动的原因(c)	管理层 行动记录 ⁸ 评分(d)	所采取行动产生的影响或变化(e)
<p>库存产品抵押贷款计划(warrantage))：“以资产代赈”；小规模灌溉。</p> <p>这一清单包括根植于粮农组织重要经验和知名度的各种方法，其影响已得到证明，并同时适合发展和抵御力领域。此外，这些方法关注当地的能力、经济可持续性和市场联系，需要长期投资，能够临时便捷地扩大或缩小采用范围。制定一份“特色抵御力服务”选项单可以帮助粮农组织通过对方法进行标准化和减少计划设计及推出时间，形成一个更加强大的、更加多样化的大规模抵御力计划，同时根据需要针对当地情况调整服务。</p>				
<p>3.f 战略计划5应继续将性别问题纳入其国情分析当中，并监测性别敏感型计划的实施情况，以确保相关规划转化为实际效益。</p>	<p>将完成制作和广泛散发并在培训活动中使用对性别问题做出反应的减少灾害风险计划、基于性别的暴力及长期危机的指导材料。根据性别标识对项目进行了编号，并将密切监督性别相关影响。</p>	<p>粮农组织制定了粮食安全和农业部门防治性别暴力问题综合指导材料，向粮农组织职员和伙伴介绍解决性别暴力问题的重要性和实用技巧。指导材料通过培训在主要国别计划中推广。还就如何在灾害风险减少规划中运用促进性别平等的方法为职员、伙伴和政府对口部门编制了指导材料。</p>	<p>4</p>	<p>通过加大力度将性别问题纳入抵御能力分析并尽力收集更多按性别分列的数据，逐步强化了促进性别平等的规划和实施工作，从而更切实迎合粮农组织各项计划和战略力求满足的男女不同需求。</p>

接受的评价建议 (a)	管理层回应中商定的行动(b)	对已采取行动的说明，包括未采取行动的原因(c)	管理层 行动记录 ⁸ 评分(d)	所采取行动产生的影响或变化(e)
		性别平等将被整合到需求评估及监测工具中，以收集分性别数据并报告性别影响。总结良好实践方式以便学习和推广的工作将继续。	粮农组织正在加紧努力，确保在需求评估期间收集和分析按性别分列的数据，确定男女的特定需求和优先重点。已着手总结通过解决性别不平等问题来提高抵御能力的良好做法，这些做法一经记录，能为驻国家办事处、分区域办事处和区域办事处的计划设计和学习提供支持。	
3.g	粮农组织通过不同层面的多种伙伴关系向社区提供增强抵御力的服务，如与国家及地方政府和(或)与非政府组织的伙伴关系。为实现影响最大化，粮农组织应始终与广泛的合作伙伴共同进行规划，并不断加强其能力，包括地方、国家和区域主管部门，粮食署和儿基会等联合国其他机构，国际金融机构，国家和国际非政府组织，农民组织，私营部门(如保险公司)以及学术界。	根据最近与各种行动方建立的伙伴关系，将继续特别关注通过战略计划5相关区域倡议加强区域/地方层面伙伴关系。	与民间社会、私营部门、学术界和联合国机构新建了持续开展的若干伙伴关系，从而强化履行了战略计划5的职责。	与红十字会与红新月会国际联合会(红十字与红新月联会)、 非政府组织 (世界宣明会、国际计划组织)、 私营部门 (物流/供应链能力和知识建设领域)、 学术界 和 联合国 (常驻罗马机构、儿基会、难民署和移民组织)建立了战略伙伴关系。
3.h	粮农组织应启动制定总体的信息和预警系统战略，要求不同系统融合成更加协调一致、更具战略性的框架，同时保持各个行动领域的技术和制度特性。该战略还应涉及伙伴关系问题，并就如何在相关信息和预警系统领域支持成员国界定一种全组织方法。	信息和预警系统战略的制定工作已经启动，重点关注将现有的粮农组织预警系统与早期行动联系起来。	粮农组织每季度发布一份粮食安全和农业领域“早报警早行动”报告。报告把风险按发生可能性和潜在影响力排序，并确定最佳干预行动。报告总结粮农组织全组织和联合多机构信息和预警系统所作分析，并对其进行优先排序。报告还系统梳理了预警与提前采取行动之间的联系。	粮农组织成功统一了各预警系统，打造成一个协调一致的产品。目前为止，共发布了8版报告。 利用当地、区域和全球知识系统，成功实施了“早报警早行动”项目。粮农组织对“早报警早行动”所产生影响的实证研究提供了有关及早行动成本效益的大量证据。

接受的评价建议 (a)	管理层回应中商定的行动(b)	对已采取行动的说明，包括未采取行动的原因(c)	管理层 行动记录 ⁸ 评分(d)	所采取行动产生的影响或变化(e)
		粮农组织与人道协调厅牵头设计并批准了首个机构间“早报警早行动”框架。机构间及早行动应对厄尔尼诺/拉尼娜事件标准操作程序是一个重要的协调框架，同时也是一种国家层面跨部门“早报警早行动”模式。		2018年3月，《厄尔尼诺-南方涛动标准操作程序》获得机构间常设委员会首长批准，正在整个联合国网络制度化，并获得了全面采纳和传播。
建议4				
根据驻国家办事处的需求进一步加强粮农组织的技术、执行和抵御力相关能力，以便粮农组织技术和行政部门的岗位要求逐步变化，更好地服务于战略计划。				
4.a	正如技能组合评估所证实的那样，在高职位空缺率的情况下，战略计划5需要在灾害风险减少/管理、保险、基于现金的方法以及冲突和政治分析方面加强技术能力，从而满足目前对抵御力计划的需求。在抵御力规划和资源筹措方面似乎同样需要加强能力。这意味着粮农组织应继续目前填补职位空缺的行动，并在关键技术部门设立新的职位，其目的是弥补通过技能组合评估和类似的做法确定的能力差距，以便技术和行政部门的岗位要求能够逐步变化，更好地服务于战略计划。	战略目标5正在加强其在灾害风险减少/管理和现金业务等领域的技术能力储备。 关于设立与战略计划 5 相关的新岗位和填补与之相关的岗位空缺，这将需要在制定《2018-19 年工作计划和预算》时和其他组织重点一起考虑。	提高了技术能力，从而推动了粮农组织可持续和平议程(正常计划-《2018-19年工作计划和预算》)和现金业务(自愿捐款)。 必须提高灾害风险减少/管理和保险领域的的能力。	技能组合评估的结果已用于弥补战略计划 5 中最严重的缺口。 必须在少数其他领域再接再厉，例如保险、畜牧业和灾害风险减少/管理。
4.b	执行能力必须持续提高。粮农组织尤其应针对一级和二级紧急情况制定标准操作程序，并简化项目周期以减少多余的步骤。	制定粮农组织1级和2级宣告和响应协议以及相关的业务准则/标准操作程序的工作已经在进行之中。	关于 3 级紧急情况应急协议的总干事第 2013/32 号通报修订版根据机构间常设委员会正在开展的讨论结果发布，也力求推行 2 级紧急情况宣告和响应，从而进一步加强粮农组织应急	在《粮农组织全组织手册》中专门编写“应急防备和应对”内容(包括可在线访问的准则、标准操作程序、最佳做法、紧急情况应急模板)。

接受的评价建议 (a)	管理层回应中商定的行动(b)	对已采取行动的说明，包括未采取行动的原因(c)	管理层 行动记录 ⁸ 评分(d)	所采取行动产生的影响或变化(e)
		<p>能力。委员会正在讨论审议逐步取消紧急情况评级制。因此，讨论过后可能会对现有草案进行重大改动。</p> <p>粮农组织应急防备规划活动在区域办事处和驻国家办事处层面开展，旨在确定最急切的需求和需要提高的执行能力。</p>		
4.c	针对具体战略目标的项目标记应实现标准化并具有质量保证，因为目前的数据是不可靠的。这个问题对战略规划5及其几乎完全以自愿捐款为基础的供资模式而言尤为重要。	将项目与战略框架保持一致具有质量保证，作为概念说明支持的一部分，在计划和项目审查委员会评估过程中支持发展项目。该建议将作为项目筹备过程整体改善的一部分实施。	4	提高了项目与结果框架之间的连贯一致。
4.d	围绕驻国家办事处之间的知识交流可以开展更多工作。一些粮农组织驻国家办事处配有一批所在国的常驻技术官员，能够在协调和政策领域开展技术工作和提供政策建议，并向其他驻国家办事处提供有益协助。	<p>开发一个全组织机制/在线空间/实践社区/讨论组，保持更新驻国家办事处职员专业能力名册(驻国家办事处可以用以满足其需求)。</p> <p>建立并持续维护KORE抵御能力知识共享平台(公共/开放访问)。伙伴越来越多参与平台的知识共享活动(网络研讨会)；</p> <p>抵御能力知识共享平台最近为建立现金补助工作实践社区提供了支持。</p>	6	<p>抵御能力知识共享平台访问人数从1257人(2017年7月)增至7371人(2018年7月)；网页访问总量从3304次增至19363次(日期同上)</p> <p>- 抵御能力知识共享平台实践社区成员数量从200个(2016年1月)增至1622个(2017年7月)</p>
4.e	粮农组织可以扩大目前与非政府组织和其他合作伙伴的联盟，使之成为专长和能力的源头：与挪威难民理事会、澳大利亚注册工程师救灾协会和丹麦难民理事会等组织的备用伙	与新的备用伙伴瑞典民事灾难事故管理局之间的谅解备忘录谈判已进入最后阶段。寻求新伙伴，巩固现有伙伴关系，包括与私营部门的伙伴关系。	5	备用伙伴主要以紧急增援的形式促进粮农组织履行职责。备用伙伴还在更多支持粮农组织开展工作，促进抵御能力建设和灾害风险减少，同时应对长期危机。

接受的评价建议 (a)	管理层回应中商定的行动(b)	对已采取行动的说明，包括未采取行动的原因(c)	管理层 行动记录 ⁸ 评分(d)	所采取行动产生的影响或变化(e)
	伴关系协议在人员不足的关键工作领域提供能力支持(抵御力顾问、性别问题或集群协调员)，应当继续执行。			
4.f	联合国系统还在粮农组织需要发展壮大的领域提供重要能力支持。其中，粮农组织已在利用粮食署的后勤资源，与联合国人道主义事务协调厅(人道协调厅)在联合需求评估中开展合作，并就减灾问题与联合国减少灾害风险办公室(减灾办)进行联络。粮农组织还可以接触在联合国协助选举或其他政治进程的国家提供高质量政治和冲突分析的联合国政治事务部，并就定性抵御力评估联系联合国儿童基金会和联合国开发计划署。粮农组织、国际农业发展基金会和粮食计划署应在积极的互补性参与和相互的比较优势的基础上开展更加频繁的实地合作，从而落实“关于为粮食安全和营养加强抵御力的合作与伙伴关系联合概念框架”。	粮农组织在粮食安全评估、农业生计计划方面提供了强有力的技术支持和良好实践工作，支持各种倡议和机构，例如加强减灾能力倡议、联合国气候适应能力倡议、联合国减少灾害风险办公室、全球粮食安全集群。此外，粮农组织全面致力于实施常驻罗马机构《概念框架》。	5	粮农组织有关增强抵御能力的战略计划(战略计划 5)尤其与农发基金、粮食署和儿基会等伙伴密切合作，并在牵头粮食和农业部门的定位和衔接工作，从而整合短期、中期和长期干预行动，强调人道主义、发展与和平之间的联系，提高农业生计抵御多种危害(自然和人为危害)的能力。 简而言之，粮农组织所作全部贡献(在“新工作方式”、人道主义、发展与和平之间联系、联合国抵御能力指导材料方面)均以风险管理明确重点工作内容(基于 4 项优先重点或成果)和重点工作方式为基点，为此开展多利益相关方伙伴关系和协作，在应对紧急需求的同时，不断消除脆弱性根源。
4.g	在非洲，粮农组织成功地与政府间区域平台结盟，如萨赫勒抗旱委、伊加特和南共体，这	这对于粮农组织在分区域和/或区域层面抵御能力议程中的定位十分重要。	4	加强了与东盟和拉共体在抵御能力方面的协作

接受的评价建议 (a)	管理层回应中商定的行动(b)	对已采取行动的说明，包括未采取行动的原因(c)	管理层 行动记录 ⁸ 评分(d)	所采取行动产生的影响或变化(e)
表明粮农组织能够有效地接触其他区域的类似区域群体。		在拉加区域，粮农组织为制定《2018-2030年拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)农业与粮食安全和营养部门灾害风险管理区域战略》提供支持。		
建议5 为加快创新步伐，粮农组织应创造良好的学习环境，加速开发知识管理工具和渠道。				
5.a	在粮农组织正在开展的改革中，知识管理至关重要。向“抵御力”规划的转变需要思维模式的改变。有必要加快创新、传播和采纳良好做法的步伐。改进知识管理还将有助于沟通、宣传、战略制定和资金筹集。	<p>识别、记录和推广抵御能力良好/有希望的实践方式的工作于2015年利用既有的方法开始启动。这项工作将会继续并扩大与区域和驻国家办事处之间的合作。</p> <p>利用统一的利用方法，协同驻国家/区域办事处(和伙伴)记录了30多种抵御能力良好/可取做法。</p> <p>在参与区域举措的国家/区域团队的协作下，在驻国家办事处举办了七场能力发展和/或良好做法利用问题研讨会举办了知识共享活动(内外部网络研讨会)，围绕抵御能力良好做法交流经验。</p>	6	<p>驻国家办事处越来越多要求支持记录良好做法和/或通过网络研讨会交流良好做法。</p> <p>全组织越来越多采用这种方法。</p> <p>在粮农组织/战略计划5支持下，外部伙伴(如伊加特旱灾抵御能力和可持续倡议)采用这种方法识别、记录和推广良好做法。</p>
5.b	<p>粮农组织应制定关于抵御力、抵御力规划和抵御力衡量的培训模块并在全组织内加以运用，加快建立知识共享网络，在区域举措中创造知识管理空间。区域举措正在发挥有效的知识管理作用，应进一步促进这种作用。</p> <p>网络研讨会和知识共享活动将继续在INFORMED抵御能力知识共享平台上开展，以推动围绕抵御能力计划的学习和交流。还计划在此平台上与外部抵御能力伙伴合作创建一个实践社区。</p> <p>将继续支持区域倡议，促进实施区域交流计划，推动非洲、亚洲和拉丁美洲地区利益相关方多方对话和知识共享。</p>	<p>2016年4月以来，抵御能力知识共享平台举办了以下知识共享活动：</p> <ul style="list-style-type: none"> - 19场外部多利益相关方网络研讨会，10场内部(区域)网络研讨会(以法语和英语举办，涵盖4个主题：现金补助、“秋粘虫风险指数”地图、冲突敏感型规划、中非共和国抵御能力战略)，1场图片展，3场保持和平相关活动。 	5-6	<ul style="list-style-type: none"> - 外部网络研讨会每场参与人数从73人增至115人(以英语举办) - 知识共享活动约有18个伙伴参加(演讲嘉宾/主持人) - 抵御能力知识共享平台实践社区成员数量从200个(2016年1月)增至1622个(2017年7月)

接受的评价建议 (a)		管理层回应中商定的行动(b)	对已采取行动的说明，包括未采取行动的原因(c)	管理层 行动记录 ⁸ 评分(d)	所采取行动产生的影响或变化(e)
5.c	有必要继续加强监测系统、发放后调查和定性及定量影响力评估，并从收集到的信息中了解情况。粮农组织需要更多地了解如何提高对威胁和危机的抵御力，为此需要试验和监测结果。	战略计划5将通过与评价办公室及区域和国家办事处合作开展咨询服务和能力建设活动，支持加强监督系统。	战略计划5就监测和评价现状进行了磋商。组建了一个专门负责监测和评价工作的小型团队，强化这项关键职能，规范信息管理和信息流，提高监测和评价与信息管理能力，召集监测和评价与信息管理团队增进学习。	4	经与驻国家办事处广泛磋商，制定了一项在2018年实施的战略计划5监测和评价计划。
5.d	粮农组织的所有层面都具有技术人才储备，目前正在应用于其他任务，如规划和报告，可以通过建立虚拟知识交流网络更加系统地对其进行安排和利用。	设立在线组织空间/知识网络，梳理所需的专业能力，促进网络交流。	建立了一份粮农组织应急人员名册，启动了若干轮“意向征集”。	5	发布了应急人员名册职位说明，核准了名册候选人 建立了知识交流网络，涵盖各区域办事处和非洲区域众多驻国家办事处
5.e	非政府组织常常只被视为“实施伙伴”，但最佳的非政府组织构成了知识丰富的环境，粮农组织可与其开展更多的互动。除非政府组织之外，粮农组织应更多地与生产者组织开展合作。生产者组织是适当的知识(和实施)伙伴，赋有与粮农组织互补的能力，尤其是在外联和社区动员能力方面，并对推广、宣传和抵御能力非常感兴趣。	只要粮农组织在项目实施过程中与非政府组织和/或其他群体在社区一级合作，最后叙述项目报告应当捕捉到系统化有希望的/良好实践方式。这需要建立与非政府组织/社区组织之间的磋商进程以捕捉这一信息。	通过全球粮食安全集群，粮农组织促进了利益相关方之间的协调、凝聚和磋商。粮农组织驻国家办事处对非政府组织/实施伙伴进行能力建设和技术培训，以此作为确保提供优质服务的一大要点。 粮农组织尽可能促进与农民协会等生产者组织的协作。粮农组织正在提供必要的培训和能力建设，确保进行种子质量控制并采用良好做法。	5	<ul style="list-style-type: none"> - 增强了部门内利益相关方之间的协调和磋商 - 提高了实施伙伴提供必要服务的能力，强化了实施伙伴与粮农组织的协调和磋商进程 - 通过积极协作和能力建设，增强了生产者组织的权能。