



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

S

COMITÉ DEL PROGRAMA

125.º período de sesiones

Roma, 12-16 de noviembre de 2018

Plan de trabajo eslabonado indicativo de las evaluaciones para 2019-2021

Resumen

- En este documento se presenta un plan de trabajo indicativo propuesto para el período 2019-2021, que actualiza el plan de trabajo vigente para el período 2017-19 (PC 120/8), examinado por el Comité en 2016, y se integran las propuestas para la evaluación de las estrategias temáticas (PC 121/7) que el Comité examinó en 2017.
- El plan consiste en llevar a cabo evaluaciones de las estrategias temáticas de la FAO, seguidas de evaluaciones de la labor estadística de la Organización y de las contribuciones de la FAO a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).
- Proseguirán las evaluaciones de los programas en los países y se aumentará gradualmente la atención prestada al análisis del apoyo que brinda la FAO al cumplimiento de los programas nacionales relacionados con los ODS.
- La Oficina de Evaluación seguirá prestando sus servicios para la evaluación de proyectos seleccionados, y tiene intención de reforzar su apoyo a las evaluaciones gestionadas por las oficinas descentralizadas de la FAO y el análisis de la calidad de las mismas.

Medidas que se solicitan al Comité del Programa

- Se invita al Comité a formular observaciones sobre el plan propuesto para 2019-2021 y a darle su aprobación.

Todas las consultas sobre el contenido esencial de este documento deberán dirigirse a:

Sr. Masahiro Igarashi
Director de la Oficina de Evaluación
Tel.: +39 065705 3903

Es posible acceder a este documento utilizando el código de respuesta rápida impreso en esta página. Esta es una iniciativa de la FAO para minimizar su impacto ambiental y promover comunicaciones más verdes. Pueden consultarse más documentos en el sitio www.fao.org.



PC 125

Introducción

1. La Oficina de Evaluación (OED) viene llevando a cabo evaluaciones de conformidad con el plan de trabajo indicativo eslabonado para 2017-19 (PC 120/8) que aprobó el Comité en su 120.º período de sesiones, celebrado en octubre de 2016. El objetivo principal de dicho plan de trabajo era examinar los resultados alcanzados por la FAO en consonancia con su Marco estratégico. De ahí que los elementos fundamentales del plan se centraran en la evaluación de la contribución de la Organización al logro de cada uno de sus objetivos estratégicos (OE) y de los objetivos programáticos definidos en los Marcos de programación por países (MPP).
2. En marzo de 2017, el Comité examinó una propuesta adicional para la realización de evaluaciones temáticas (PC 121/7) y recomendó la evaluación de determinadas estrategias temáticas en el período 2019-2020. Dicha propuesta incluye evaluaciones sobre:
 - a) La estrategia de la FAO relativa a la inocuidad de los alimentos (incluida en la evaluación del OE 4).
 - b) La política de igualdad de género (que se incluirá en la evaluación de la labor de la FAO sobre género).
 - c) La estrategia y visión de la labor de la FAO en materia de nutrición.
 - d) Las estrategias para las asociaciones con las organizaciones de la sociedad civil y con el sector privado.
 - e) La estrategia sobre el cambio climático.
3. En el actual período de sesiones se ha presentado la última de las evaluaciones de los OE (OE 2). Las evaluaciones de la labor de la FAO sobre género y nutrición se presentarán en el próximo período de sesiones del Comité. A continuación se presentará una síntesis de las evaluaciones de los OE, mientras que las restantes evaluaciones temáticas se llevarán a cabo en orden consecutivo, empezando por la evaluación de la estrategia de la FAO para las asociaciones con las organizaciones de la sociedad civil, prosiguiendo con la evaluación de la estrategia de la FAO para las asociaciones con el sector privado y abordando, por último, la evaluación de la estrategia de la FAO sobre el cambio climático.
4. En el período 2020-21, la OED tiene previsto llevar a cabo una evaluación de la labor estadística de la FAO, seguida de evaluaciones sobre la contribución de la FAO a los distintos ODS, dependiendo de su alcance y de otras exigencias impuestas por la labor de evaluación.
5. Además, la OED tiene intención de seguir realizando evaluaciones de los programas en los países en las que se preste una atención progresivamente mayor a analizar el apoyo brindado por la FAO al cumplimiento de los objetivos nacionales relacionados con los ODS. Asimismo, la OED podría presentar al Comité evaluaciones sobre determinados países y elaborar síntesis regionales orientadas a determinar las tendencias y a mejorar el aprendizaje dentro de las regiones y entre ellas.
6. Por último, la OED continúa gestionando las evaluaciones de proyectos financiados con contribuciones voluntarias cuyos presupuestos superan los 4 millones de USD, de conformidad con la política vigente. Tal como se recomendó en la evaluación de la función de evaluación de la FAO (2017), la OED sugiere que se prosiga con el establecimiento de un “sistema de evaluación descentralizado” en el que sean las oficinas descentralizadas las que lleven a cabo las evaluaciones de los proyectos, mientras la OED se encarga de proporcionar servicios de orientación, de apoyo técnico y de garantía de calidad.
7. En el Cuadro 1 se ofrece una lista de las evaluaciones propuestas y de los correspondientes informes que se presentarán al Comité. En el Cuadro 2 se proporciona una lista de las evaluaciones de los programas en los países. Según la práctica habitual, la selección de los programas en los países que serán objeto de evaluación se realiza en consulta con la Oficina Regional pertinente.

I. PROGRAMA DE EVALUACIONES PROPUESTO

A. Evaluaciones presentadas a los órganos rectores

8. Para el período 2019-2020 se prevé la presentación de las evaluaciones de la labor de la FAO sobre género y nutrición (primavera de 2019), la síntesis de las evaluaciones de los OE (otoño de 2019), la evaluación de las estrategias de la FAO para las asociaciones con la sociedad civil (otoño de 2019) y con el sector privado (primavera de 2020), y la evaluación de la estrategia de la FAO sobre el cambio climático (otoño de 2020).

9. A partir de 2020, dependiendo de su alcance y de otras exigencias impuestas por la labor de evaluación, se tiene previsto realizar evaluaciones de la contribución de la FAO a los ODS, otorgando prioridad a los ODS que versan sobre temas que no han ocupado un lugar destacado en las evaluaciones recientes, así como a aquellos que guardan una relación más directa con el mandato de la Organización¹. Sobre la base de estos criterios, las evaluaciones podrían ocuparse inicialmente de los siguientes ODS: ODS 6 (agua), ODS 13 (acción por el clima), ODS 15 (vida de ecosistemas terrestres), ODS 14 (vida submarina), ODS 12 (consumo y producción sostenibles), ODS 7 (energía asequible y limpia), ODS 2 (hambre cero) y ODS 1 (erradicación de la pobreza). Estas evaluaciones las llevaría a cabo la OED, que intentaría establecer estrechas asociaciones con los otros organismos con sede en Roma así como con otras entidades de las Naciones Unidas (tales como ONU Agua o el Fondo para el Medio Ambiente Mundial), para su realización.

10. Al igual que en el pasado, se seguirán presentando al Comité informes de seguimiento de las evaluaciones anteriores, elaborados por la Administración tras dos años de aplicación de las medidas recogidas en sus respectivas respuestas. Estos informes también se incluyen en el calendario (Cuadro 1).

B. Evaluaciones de los programas en los países

11. La OED ha llevado a cabo entre seis y ocho evaluaciones nacionales en el período 2016-18, como mecanismo para rendir cuentas a los Estados Miembros y sus poblaciones y a la vez ofrecer la posibilidad de documentar resultados, reflexionar sobre los logros alcanzados, determinar las enseñanzas adquiridas con vistas a su futura aplicación, y apoyar el diálogo entre la FAO y el Gobierno sobre la orientación estratégica del programa.

12. Como subrayó el Comité del Programa durante los debates sobre la síntesis de las enseñanzas adquiridas en la aplicación del Marco de programación por países (marzo de 2018), existe la necesidad de reforzar aún más la supervisión de los MPP y la coherencia de las Naciones Unidas en el plano nacional². Por consiguiente, la OED tiene la intención de mantener un programa de evaluaciones de los países y complementar dichas evaluaciones con la preparación de una síntesis regional destinada a determinar las tendencias regionales y a mejorar el aprendizaje tanto dentro de las regiones como entre ellas. Estas síntesis podrían ir acompañadas de la presentación de evaluaciones específicas de los programas en los países que solicite el Comité.

13. A la luz de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo propuesta por el Secretario General, se espera que el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) cobre importancia como principal marco de rendición de cuentas sobre la contribución del sistema al país. En consecuencia, las evaluaciones del MANUD deberían mejorarse para satisfacer las exigencias en materia de rendición de cuentas. Con el fin de evitar duplicaciones y de aportar una mayor coherencia, el Grupo de las Naciones Unidas sobre Evaluación (UNEG) de carácter interinstitucional creó un grupo de trabajo para mejorar la armonización de las evaluaciones nacionales llevadas a cabo por los distintos organismos y sus respectivas contribuciones³. Esto no significa que no siga habiendo retos. Los organismos tienen diferentes ciclos programáticos, por lo que los calendarios de las evaluaciones nacionales difieren. La relación entre la rendición de cuentas del sistema y la de cada organismo por separado todavía no se ha aclarado, y las oficinas de evaluación tienen que realizar las evaluaciones con arreglo a los requisitos de rendición de cuentas del organismo en cuestión en lugar de ajustarlas a las necesidades de rendición de cuentas del sistema.

¹ [La FAO y los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible.](#)

² CL 159/3

³ El Director de la Oficina de Evaluación de la FAO dirige este grupo de trabajo.

La OED participa activamente en este debate, y se seguirá trabajando en los próximos años en la exploración de opciones.

14. Una de las opciones, aunque de limitado alcance, es la colaboración entre los organismos con sede en Roma para la realización de sus evaluaciones en los países. La OED llevó a cabo un estudio en el Camerún conjuntamente con las oficinas de evaluación del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA). Se examinaron las ventajas comparativas de los distintos organismos, así como las oportunidades y deficiencias de la colaboración entre los mismos, en función de las prioridades del Gobierno y las necesidades del país. Este estudio se basó en las evaluaciones de ámbito nacional llevadas a cabo por cada uno de los tres organismos separadamente, de conformidad con sus respectivos planes de trabajo. El estudio planteó la necesidad de que el ciclo programático de los organismos coincidiera y de que el Gobierno estuviera dispuesto a dirigir el debate. Aunque estudios de este tipo no abordan directamente la rendición de cuentas de cada organismo, sirven de base para el debate estratégico acerca del reparto de funciones y la colaboración entre los organismos con sede en Roma.

C. Evaluación de proyectos financiados mediante contribuciones voluntarias

15. La OED ha seguido gestionando las evaluaciones de los proyectos de alcance mundial, regional y nacional, al tiempo que ha apoyado la experimentación de las evaluaciones descentralizadas y ha llevado a cabo evaluaciones sobre las intervenciones de emergencia y de apoyo a la resiliencia. En el período 2017-18, la OED ha evaluado diversos programas emblemáticos de ámbito mundial y regional, como: i) la iniciativa sobre aplicación de las leyes, gobernanza y comercio forestales; ii) el Fondo Fiduciario de Solidaridad para África; iii) la Estrategia mundial para mejorar las estadísticas de agricultura; y iv) el proyecto “Voices of the Hungry”.

16. En el período 2019-2020, la OED tiene previsto llevar a cabo evaluaciones de programas mundiales, como la iniciativa “Información sobre nutrición, seguridad alimentaria y resiliencia para la toma de decisiones” y el proyecto “Ordenación sostenible de la pesca de atún y conservación de la biodiversidad en zonas situadas fuera de la jurisdicción nacional”, así como evaluar grandes proyectos nacionales, como el plan de subsidios para la producción de trozas de aserrío en Uganda (*Sawlog Production Grant Scheme*), la iniciativa en pos de la resiliencia del sistema de pastoreo en Etiopía, y el programa sobre medios de subsistencia y seguridad alimentaria en Zimbabwe. Además, está planificando la realización de una evaluación ex post en el Afganistán (sobre la producción láctea) y una evaluación de conjunto en Colombia.

17. Por último, la OED está llevando a cabo evaluaciones sobre dos importantes intervenciones en materia de resiliencia: la respuesta al fenómeno “El Niño” en África austral (con un amplio análisis del impacto en el plano de la comunidad en Malawi, Zimbabwe y Lesotho) y la respuesta en Siria. La OED, conjuntamente con la Representación de la FAO en Somalia, está gestionando una vasta evaluación de los programas de transferencia de efectivo en este país, cuya finalización está prevista para principios de 2019. A finales de 2019 y comienzos de 2020, la OED tiene intención de llevar a cabo evaluaciones sobre la crisis del lago Chad (multinacional), así como sobre la aplicación de la estrategia de resiliencia en Sudán del Sur y sobre la respuesta a la crisis de nivel 3 y el programa de resiliencia en el Yemen. También en el período 2019-20, la OED elaborará una síntesis de las conclusiones de las evaluaciones sobre resiliencia con objeto de determinar las enseñanzas relativas al enfoque estratégico y programático de la FAO y los resultados referentes al nexo entre las actividades humanitarias, de desarrollo y relacionadas con la paz.

18. La OED seguirá representando a la FAO en el equipo responsable de las evaluaciones interinstitucionales de la labor humanitaria y contribuirá activamente a la toma de decisiones y a la gestión de la evaluación en este ámbito. Asimismo, representará a la FAO en la Red para un aprendizaje activo sobre rendición de cuentas y resultados de la acción humanitaria, y en otros grupos de trabajo dedicados al ámbito de las evaluaciones de la labor humanitaria.

D. Actividades externas

Contribución al desarrollo de la capacidad de evaluación

19. En respuesta a la petición de reforzar las capacidades de evaluación externas, enunciada en una resolución de la Asamblea General de las Naciones Unidas⁴ y en la evaluación de la función de evaluación de la FAO, la OED lideró la creación de una comunidad de prácticas sobre evaluación de la seguridad alimentaria, la agricultura y el desarrollo rural, denominada “EVAL-ForWARD”. Esta iniciativa, apoyada conjuntamente en la actualidad por todas las oficinas de evaluación de los organismos con sede en Roma, tiene como objetivo promover la integración del pensamiento evaluativo en los sistemas nacionales y mundiales de examen de los ODS. La comunidad está compuesta por evaluadores, profesionales del desarrollo, responsables de la formulación de políticas e investigadores de instituciones nacionales, y supone para muchos una oportunidad sin precedentes de adquirir e intercambiar conocimientos e información sobre la evaluación relacionada con la seguridad alimentaria.

20. A lo largo del período 2019-21, la comunidad EVAL-ForWARD ampliará de manera significativa su composición, llegando hasta un público más amplio interesado en la evaluación de la seguridad alimentaria, la agricultura y el desarrollo rural e involucrándolo en la iniciativa, y utilizando diversos canales virtuales y presenciales. Según evolucionen las necesidades de la comunidad, EVAL-ForWARD creará actividades de intercambio de conocimientos y formación que refuercen las capacidades de evaluación, con especial atención a la evaluación de los progresos hacia el cumplimiento del ODS 2.

Participación en el UNEG

21. La OED es un miembro activo del UNEG, que agrupa las funciones de evaluación de 46 organizaciones miembros. En mayo de 2018, la OED, conjuntamente con las oficinas de evaluación del FIDA y el PMA, organizó la Semana de la Evaluación del UNEG, en la que se dieron cita más de 163 profesionales del ámbito de la evaluación con el objetivo de intercambiar enseñanzas y buenas prácticas y debatir sobre el programa de trabajo y las iniciativas interinstitucionales. A través del UNEG, la OED participa en diversos grupos de trabajo e iniciativas interinstitucionales y los codirige.

22. En el período 2018-2019, participa en grupos de trabajo interinstitucionales sobre temas como los siguientes: gobernanza; uso de las evaluaciones; derechos humanos e igualdad de género; evaluación de la influencia de las políticas; reforma de los criterios de evaluación del CAD de la OCDE⁵; y asociaciones para la evaluación. Además, en su calidad de Vicepresidente del UNEG, el Director de la OED preside el grupo de trabajo del UNEG para el apoyo a las nuevas evaluaciones del MANUD, que trabaja en colaboración con la Oficina de Coordinación de Operaciones para el Desarrollo de las Naciones Unidas.

Comunicación y gestión del conocimiento

23. La OED sigue llevando a cabo actividades de comunicación y de gestión del conocimiento para promover el uso de los resultados de las evaluaciones dentro de la Organización, en los Estados Miembros y por parte de los asociados. Se propone reforzar la utilidad de las evaluaciones para los beneficiarios finales implicándolos sistemáticamente en los procesos de evaluación y dirigiéndose a ellos a través de los canales de comunicación apropiados y de recursos multimedia específicos. Además, la OED seguirá preparando el Informe sobre la evaluación del programa 2019 que se presentará a la Conferencia de la FAO en su 41.º período de sesiones, en 2019.

⁴ A/RES/69/237.

⁵ Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).

Cuadro 1. Evaluaciones e informes conexos dirigidos al Comité del Programa

Calendario provisional de presentación de evaluaciones en los períodos de sesiones del Comité .	Año(s) de realización
Período de sesiones del otoño de 2018	
Evaluación de la contribución de la FAO al desarrollo agrícola sostenible a través de la ordenación integrada de los recursos naturales (OE 2)	2017-18
<i>Informe de seguimiento sobre la evaluación de la contribución de la FAO al incremento de la resiliencia de los medios de vida ante las catástrofes (OE 5)</i>	
<i>Informe de seguimiento sobre la evaluación independiente de la función de evaluación</i>	
Plan de trabajo eslabonado indicativo de las evaluaciones para 2019-2021	
Período de sesiones de la primavera de 2019	
Evaluación de la labor de la FAO sobre género	2018-19
Evaluación de la estrategia y visión de la labor de la FAO en materia de nutrición	2018-19
<i>Informe de seguimiento de la evaluación de la contribución de la FAO a la reducción de la pobreza rural (OE 3)</i>	
Período de sesiones del otoño de 2019	
Evaluación de la estrategia de la FAO relativa a las asociaciones con la sociedad civil	2018-19
Síntesis de los resultados y enseñanzas adquiridas de las evaluaciones de los OE	2018-19
<i>Informe de seguimiento sobre la evaluación de la contribución de la FAO a sistemas agrícolas y alimentarios inclusivos y eficientes (OE 4)</i>	
Plan de trabajo eslabonado indicativo de las evaluaciones (actualización)	
Período de sesiones de la primavera de 2020	
Evaluación de la estrategia de la FAO relativa a las asociaciones con el sector privado	2019-2020
Evaluación de la labor estadística de la FAO	2019-2020
<i>Informe de seguimiento sobre la evaluación de la contribución de la FAO a la erradicación del hambre, la inseguridad alimentaria y la malnutrición (OE 1)</i>	
Período de sesiones del otoño de 2020	
Evaluación de la contribución de la FAO en materia de agua limpia y saneamiento (ODS 6)	2019-2020
Evaluación de la estrategia de la FAO sobre el cambio climático, que se combinará con una evaluación de la contribución de la FAO a la acción por el clima (ODS 13)	2019-2020
Informe de seguimiento sobre la evaluación de la contribución de la FAO al desarrollo agrícola sostenible a través de la ordenación integrada de los recursos naturales (OE 2)	
Período de sesiones de la primavera de 2021	
Evaluación de la contribución de la FAO a la vida de ecosistemas terrestres (ODS 15)	2020-21
Evaluación de la contribución de la FAO a la vida submarina (ODS 14)	2020-21
<i>Informe de seguimiento de la evaluación de la labor de la FAO sobre género</i>	
<i>Informe de seguimiento de la evaluación de la estrategia en materia de nutrición</i>	
Período de sesiones del otoño de 2021	
Evaluación de la contribución de la FAO al logro del hambre cero (ODS 2)	2020-21
Evaluación de la contribución de la FAO al consumo y la producción sostenibles (ODS 12)	2020-21
<i>Informe de seguimiento de la síntesis de los resultados y enseñanzas adquiridas de las evaluaciones de los OE</i>	
<i>Informe de seguimiento de la evaluación de la estrategia de la FAO para las asociaciones con organizaciones de la sociedad civil</i>	

Cuadro 2 Evaluaciones de los programas en los países y de programas en países, territorios o grupos determinados de países

Título y estado de la evaluación	Calendario
África	
<u>Finalizada</u>	
Kenya	Publicada en 2018
<u>En curso</u>	
Burundi	Publicación prevista en 2018
Uganda	Publicación prevista en 2019
<u>Prevista</u>	
Etiopía	Publicación prevista en 2019
Sudán del Sur ⁶	En debate
Asia y el Pacífico	
<u>Finalizada</u>	
Myanmar	Publicada en 2018
Bhután	Publicada en 2018
<u>En curso</u>	
Camboya	Publicación prevista en 2018
Timor Leste	Publicación prevista en 2019
<u>Prevista</u>	
Afganistán (por confirmar)	En debate
Cercano Oriente	
<u>Finalizada</u>	
Egipto	Publicada en 2018
<u>En curso</u>	
Siria	Publicación prevista en 2019
<u>Prevista</u>	
Líbano	Publicación prevista en 2020
Yemen ⁵	En debate
América Latina y el Caribe	
<u>Finalizada</u>	
Nicaragua	Publicada en 2018
<u>En curso</u>	
Oficina Subregional para Mesoamérica	Publicación prevista en 2018
México	Publicación prevista en 2019
Cuba	Publicación prevista en 2019
<u>Prevista</u>	
El Salvador	Publicación prevista en 2020
Europa y Asia central	
<u>Prevista</u>	
Armenia	Publicación prevista en 2019
Georgia	Publicación prevista en 2019
Moldova	Publicación prevista en 2019

⁶ Indica aquellos países con un programa centrado en la resiliencia.