



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

联 席 会 议

计划委员会第一二五届会议和
财政委员会第一七三届会议

2018 年 11 月 12 日，罗马

与私营部门和民间社会组织伙伴关系战略实施进展

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

伙伴关系及南南合作司

司 长

Marcela Villarreal 女士

电话：+39 06570-52346

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



PC 125

背 景

1. 伙伴关系及南南合作司负责实施经粮农组织理事会第一四六届会议(2013年)批准的《粮农组织与私营部门和民间社会组织伙伴关系战略》（《战略》）¹。
2. 《战略》推动与非国家实体开展有效和高效合作，如民间社会组织、私营部门、合作社、生产者组织、学术和研究机构以及议会等其他相关机构。《战略》确定了粮农组织工作机制，指导本组织与非国家行为体之间的伙伴关系。《战略》提供一套工具，旨在指导粮农组织工作人员建立有效伙伴关系，支持本组织战略目标。
3. 本报告将阐述《战略》实施相关跨领域机构性问题，同时考虑到 2018-2019 年粮农组织工作计划和预算中提出的相关和优先事项。
4. 2016-17 年计划执行报告²显示，粮农组织与非国家行为体的工作方法得到加强。若干伙伴积极参与了粮农组织在全球、区域和国家层面发起的可持续发展目标以及可持续粮食和农业相关倡议。
5. 在 2018-19 两年度头一年，粮农组织与非国家行为体建立了战略伙伴关系，旨在筹集高级别数据、技术工具、财务资源、技术和推广能力，通过直接为实地战略计划和倡议做出贡献，对可持续发展目标产生影响。
6. 粮农组织支持成员国致力于实现可持续发展目标的各项倡议，通过实施伙伴关系，为私营部门伙伴、民间社会（包括生产者合作社和组织）和学术界创造条件，支持可持续发展目标相关进程。

I. 《战略》实施进展和成绩

7. 《中期计划》确认粮农组织的一项基本职能是“推动政府、发展伙伴、民间社会、私营部门之间的伙伴关系，保障粮食安全和营养，促进农业与农村发展”，认识到粮农组织职责广泛，涵盖必须通盘考虑加以解决的主要发展挑战³。
8. 一般而言，《战略》实施已纳入粮农组织在总部和权力下放层面的工作方法且基于以下支柱：i) 增加和创建技术能力；ii) 推动公共政策对话（多利益相关方机制）；iii) 筹措资源（金融和非金融伙伴关系）。伙伴关系及南南合作司的工作包括提供机构指导和战略分析以及推动伙伴与粮农组织的合作。

¹ CL 146/REP

² C 2019/8

³ C 2017/30，第 11.f 段。

9. 关于伙伴关系、推广和能力建设，2018-2019 年工作计划和预算草案⁴明确了伙伴关系职能的以下优先事项：

- a) 根据可持续发展目标 17 的要求，加强伙伴关系战略的实施，粮农组织工作人员在区域和国家层面重振可持续发展全球伙伴关系；
- b) 在战略计划中加强能力发展方法的运用。

10. 2018 年，重点关注深化和拓宽现有伙伴关系，增加总部战略计划协会为实现《2030 年议程》所做贡献。

11. 在 2018-19 两年度，《战略》通过以下活动，加强粮农组织结果框架，通过提供有助于实现可持续发展目标的指导，为成员国提供支持：

- a) 推动私营部门（包括中小型企业）采纳负责任农业投资标准，推动私营部门技术能力转移以加强国家和组织在食品安全与质量方面的能力，减少粮食损失和浪费，为农民提供金融服务。
- b) 加强民间社会组织理解、使用和实施粮农组织自愿管理框架的能力⁵，推动民间社会组织有意义地参与当地土地权属政策进程。
- c) 支持粮农组织和消费者组织更好地理解其在推动改革、实现可持续农业系统方面所发挥作用。
- d) 加强议会能力，实现法律框架和公共政策调整，以推动实现零饥饿（可持续发展目标 2）。
- e) 开发工具和相关方法，帮助生产者组织和政府机构推动生产者组织的参与。
- f) 推动大学网络交流营养和粮食安全知识。

12. 粮农组织继续加强其权力下放办事处技术能力，确定国家层面伙伴关系以支持区域倡议。各办事处均设有伙伴关系部门，负责拟定两年度工作计划。自可持续发展目标批准后，协定⁶支持一项或多项可持续发展目标。作为完成签署进程的前提条件，粮农组织及其伙伴必须确定协会致力于实现的参照性可持续发展目标。未确定新工作领域、出现与伙伴机构协调问题因而绩效不及预期的协定不予续签。2018 年伙伴关系监测工作显示，98%的协定达到预期并建议续签和扩充。

⁴ C 2017/3，第 307 段

⁵ 《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》、《国家粮食安全背景下支持逐步实现充足食物权自愿准则》、《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》。

⁶ 各种形式的伙伴关系协定均构成具有法律约束力的文书，推动粮农组织及其伙伴商定工作计划；工作计划通常为三年，内含支持国别规划框架和可持续发展目标的具体活动。

13. 过去五年，粮农组织工作人员接受了更多关于伙伴关系问题的培训。来自总部和权力下放办事处的 1500 多名工作人员参与了培训课程。然而，由于人员流动问题，培训活动仍然是一项重点工作。
14. 2018 年，与非国家行为体签署了 30 项新协定和续签了 14 项协定。
15. 粮农组织建立了 139 个活跃伙伴关系，其中 29% 为私营部门实体、27% 为民间社会组织和合作社、44% 为与学术和研究机构签订的协议。过去五年，在各区域超过 135 个国家通过伙伴关系协定实施了具体活动，重点是发展中国家。
16. 粮农组织加强了适当机制，用以确认和管理可能影响其政府间性质、独立性和公正性的风险⁷，如：利益冲突、标准制定方面的不当影响、私营部门组织获得的不公平竞争优势。在这方面，只有其行为体尊重相关国际文书⁸因而不会对粮农组织构成风险的粮农组织潜在伙伴关系提案才能获得批准。
17. 伙伴关系及南南合作司平均每年收到总部和权力下放办事处提出的约 350 个关于开展风险分析的正式申请。伙伴关系及南南合作司平均批准通过多种联合工作形式提出的 70% 的申请，并针对各个情况提供具体指导。
18. 在可持续发展目标背景下，多利益相关方进程因在解决共同挑战和协调行动尤其是在解决可持续发展目标 17 相关系统性问题（贸易和金融及农产食品系统等）方面具有附加值，已成为日益重要的机制。本报告后续章节将详细介绍在各部门开展的具体行动。
19. 粮农组织建立了由成员国参与的约 25 个平台，涵盖一系列广泛议题，如土壤、山脉、气候智能型农业、可持续畜牧业等。
20. 如 CL 160/16 号文件所述，拟议对副总干事（计划）结构做一些调整，包括设立一个单独的南南合作和三方合作办公室直接向目前的技术合作部助理总干事（该部名称也拟议改为计划支持部）报告工作。鉴于上述变动、预期填补目前空缺的技术合作部助理总干事职位及预期南南合作和三方合作发展，此项安排看来适宜。

⁷ 见第 VI 章。粮农组织战略风险管理 <http://www.fao.org/3/a-i3444s.pdf>

⁸ 评估考虑到联合国工商企业指导原则及具体权利、宣言和公约相关问题：人权、劳工权利、环境权利、《国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》、《关于环境与发展的里约宣言》和《联合国反腐败公约》。审查还包括检查非国家行为体是否认可可作为粮农组织文书一部分的标准和原则，如《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》和《农业和粮食系统负责任投资原则》。

2018 年粮农组织与私营部门的伙伴关系

21. 去年，与私营部门战略的实施重点关注：

- a) 与全球、区域和当地私营企业建立伙伴关系，支持《2030 年议程》中确定的国家层面项目和倡议。
- b) 在国家层面加强中小型企业，特别关注推动更包容的农产食品系统、市场准入及金融机制。
- c) 推动遵守粮安委《农业和粮食系统负责任投资原则》及其在价值链中的实施。
- d) 鼓励私营部门在全球和区域层面参与政策对话，尤其是营养、粮食系统和国际标准制定方面的政策对话。

22. 2018 年，粮农组织与 AI-Sulaiteen 农业科研培训中心（SARSTC）、意大利国家碳化氢公司（埃尼）、西班牙电信、保圣那集团、TE-FOOD、NIBULON、Khalifa 国际奖董事会、拉丁美洲供应市场联合会等公司签订了新协议。经证明对本组织做出有效贡献的与以下实体的现有协定得以续签，如玛氏食品公司、荷兰合作银行和欧洲农业机械制造商协会委员会。粮农组织也开始探索与以下组织的战略伙伴关系，如：达能、意大利国家电力公司、GAIN、宜家基金会、Third Way of Africa、生计基金、Orange 等。

23. 洛克菲勒基金会和杜塞尔多夫展览集团等伙伴做出的贡献对于今年交流技术专长和加强能力建设发挥了重要作用，旨在加强能力建设并分享在肯尼亚、印度、津巴布韦、赞比亚和坦桑尼亚减少产后损失和食品浪费的良好实践。

24. 粮农组织和经合组织发起倡议，实施《经合组织-粮农组织负责任农业供应链指南》⁹，30 家主要农业投资公司参与该倡议。该项目旨在帮助公司推动在世界粮食安全委员会（粮安委）批准的自愿框架下进行负责任投资，如《土地权属负责任治理自愿准则》、《农业和粮食系统负责任投资原则》。西班牙出口商俱乐部和玛氏食品公司等公司以及世界企业永续发展委员会等实体已启动进程，力图鼓励公司在商业模式中采取负责任投资原则。

⁹ 1976 年首次通过的经合组织跨国企业准则以及 2014 年政府以及私营部门和民间社会代表批准的粮安委《农业和粮食系统负责任投资原则》是重要的规范负责任企业做法的国际文书。在这些文书基础上，政府、公司、工人和民间社会组成的多利益相关方小组支持拟定了《经合组织-粮农组织负责任农业供应链指南》。这是一项实用工具，帮助公司达到负责任企业做法的各项标准。

25. 2018 年 10 月，得益于粮农组织与“亚洲发展”建立的伙伴关系，东盟农林部长理事会批准了负责任农业投资区域准则。
26. 粮农组织与 Sam Moyo 非洲农业研究所在赞比亚组织了关于订单农业及其他包容性商业模式的工作会议。会议呼吁来自非洲、欧洲和拉丁美洲学术界、农民组织、民间社会组织以及国有和跨国私营部门公司代表参与，讨论订单农业方案和包容性商业模式，解决公司+农户关系问题及订单农业对粮食安全的影响。
27. 针对减少食品浪费，联合利华继续在阿根廷实施试点培训倡议，推动良好实践。西班牙电信正在四个拉丁美洲国家针对农业部门开发数据分析工具，以便推动获取新的数字技术。粮农组织和 Fertitecnca Colfiorito 正在形成合力，推动家庭农业产品进入市场。案例研究章节将详细介绍该伙伴关系结果。
28. 近期，粮农组织为亚美尼亚和格鲁吉亚当地公共和私营部门对话的实施做出贡献，中小型生产者、加工者及其他主要行为体参加对话，解决奶业价值链面临的问题和具体挑战，旨在帮助采取公共政策解决方案并营造有利投资环境。
29. 在非洲，与非洲联盟委员会、非洲发展新伙伴计划、非洲农业发展综合计划和非洲绿色革命联盟建立伙伴关系并开展相关工作，采取行动推动私营部门负责任投资，从而改进粮食系统并为可持续发展目标做出更多贡献。正在加纳和肯尼亚实施试点倡议。粮农组织在拉丁美洲及加勒比实施了类似倡议，在九个国家启动对话。

2018 年粮农组织与民间社会、合作社和生产者组织的伙伴关系

30. 与民间社会组织和生产者组织的工作是采用双管齐下的方法开展的，民间社会组织/生产者组织及其广泛网络同时：（i）推动传播和宣传粮农组织关键信息，帮助提高对抗击饥饿重要性的认识；（ii）利用其靠近贫困人口及实地业务日益壮大的优势，促进和推动传播粮农组织技术知识，同时民间社会组织/生产者组织为粮农组织提供各领域传统知识和技能。
31. 确定了与民间社会组织合作的以下重点领域：i）支持实施粮农组织自愿管理框架，如《土地权属负责任治理自愿准则》、《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》以及《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》；ii）交流农业生态和家庭农业知识；以及 iii）在紧急情况下联合使用投入品。

32. 2018 年，与若干主要民间社会组织确立了协定，如：世界全球论坛和国际计划。这也是基于互补优势及现有伙伴关系的延续的可能性。粮农组织也开始探索与以下组织的潜在战略伙伴关系，如：西非农民及农业生产者组织网络、泛非农民组织和世界农民组织等。

33. 粮农组织以及农发基金和支持宣布“**联合国家庭农业十年（2019-2028 年）**”的国家（哥斯达黎加、安哥拉、多米尼加共和国、埃及、埃塞俄比亚、法国、印度尼西亚、意大利、墨西哥、菲律宾、西班牙、泰国和乌拉圭）通过与民间社会组织实施包容、持续和合作进程，拟定行动计划，开始为“家庭农业十年”做准备。在联合国大会第七十三届会议期间，粮农组织、哥斯达黎加和农发基金组织了高级别部长级会议（2018 年 9 月 27 日）。强调“家庭农业十年”将帮助使全世界聚焦消除饥饿和营养不良。

34. 今年《战略》的实施关注消费者组织的作用及其对推动健康粮食生产进而建立更加一体化的农产食品链的贡献。在此背景下，实施与国际消费者协会和国际社会农业联盟的协定，支持在各项战略计划尤其是战略计划 1 和战略计划 3 中的具体活动，尤为重要。

35. 针对交流技术专长和能力建设，相关活动重点关注实施新的民间社会组织培训框架，在与国际粮食主权计划委员会成员组织建立的伙伴关系中，结合《土地权属负责任治理自愿准则》和《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》的原则¹⁰。在阿根廷、巴西、洪都拉斯、秘鲁、斯里兰卡、坦桑尼亚、乌干达和南非开展了上述倡议。今年还启动了方法审查工作，根据牧民社区需要调整知识框架。

36. 过去三年，在 20 多个国家开展了这项工作¹¹，帮助各组织获得必要技术知识，参与当地公共政策讨论。2017 年，在亚洲、非洲、拉丁美洲和欧洲也召开了区域研讨会，旨在鼓励各组织之间交流经验，发掘在相似背景下传播经验教训的潜力。

37. 在合作社和生产者组织方面，粮农组织正在实施“提升欧洲农业部门组织和网络发展水平项目”（BOND 项目），旨在加强组织管理和架构能力并确定欧洲公共私营互动机制。

¹⁰ 国际粮食主权计划委员会是全球平台，汇集 800 多家农村工人协会以及农业和粮食问题相关社会运动。

¹¹ 非洲：科特迪瓦、几内亚、肯尼亚、利比里亚、马拉维、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔、塞拉利昂、南非、乌干达和坦桑尼亚；亚洲及太平洋：菲律宾、印度尼西亚、蒙古、缅甸和尼泊尔；欧洲及中亚：吉尔吉斯斯坦；拉丁美洲及加勒比：哥伦比亚和危地马拉。

38. 成员国通常请粮农组织提供技术支持，以提高成员国公共政策制定和组织管理能力以及生产者组织的能力。在黎巴嫩、苏丹和阿曼正在针对两个部门实施具体能力建设活动，帮助打造有利于小农发展的环境。

39. 通过世界社区无线电广播电台协会（世界广播协会），粮农组织也在支持具体媒体活动，推动突尼斯、海地、尼泊尔和津巴布韦的发展，提高对家庭农业公共政策的认识。国际慢食协会发挥了重要作用，为格鲁吉亚和古巴山区产品建立了参与式标识制度。

40. 在资源筹措方面，《战略》作为机构框架，促进粮农组织参与备用伙伴关系网络¹²。备用伙伴关系网络中的各个非政府组织，如挪威难民理事会、加拿大平民响应团、iMMAP、丹麦难民理事会和澳大利亚网络为加强粮农组织紧急行动，贡献了人力资源和合格人员。通过与备用伙伴关系网络签订协议，2017 年，粮农组织约收到 310 万美元实物捐助，这加强了国家工作队对尼日利亚、索马里、刚果民主共和国、伊拉克、叙利亚和也门爆发的众多高规格紧急行动的响应。

41. 在加强民间社会组织土地权属相关知识和技术工具方面开展的工作，使各组织能够参与几内亚、马里、毛里塔尼亚、蒙古、尼日尔和塞拉利昂多利益相关方平台。这些行动还使生产者组织能够帮助在马里（农业土地法）和蒙古（牧场法草案）建立法律框架。在哥伦比亚，生产者组织正在参与《农村综合改革方案》跟进机制，其中，土地权属问题发挥核心作用。

42. 通过森林和农场基金，粮农组织与地方、国家和区域生产者组织达成伙伴关系，推动在玻利维亚、危地马拉、利比里亚、肯尼亚、缅甸、尼泊尔、尼加拉瓜、冈比亚、越南和津巴布韦开展可持续森林和农场管理政策对话。过去五年，该基金催化了 51 个政府进程，帮助政府、民间社会组织和农民组织为 51 项具体政策贡献力量。

43. 过去两年，粮农组织推动农民之间采取“农民对农民”方法交流技术知识。在亚洲、非洲和拉丁美洲在以下领域开展了具体活动：家庭农业、食物权、水回收能力及管理、农村金融、森林管理、促进性别平衡、合作社管理、农业生态、建立民间社会平台和土著居民等。

¹² 它是联合国机构和相关实体组成的全球性网络，旨在共同加强紧急和危机情况下的人道主义行动。为此，该机制的主要职能是伙伴组织短期（通常为 3-6 个月）派遣临时人员赴粮农组织等联合国机构工作，支持应急准备和响应活动。

44. 为了继续推动与民间社会组织和生产者组织的伙伴关系并扩大此类伙伴关系的互利，粮农组织于 2018 年建立了世界农村论坛及国际计划等新协定。此外，还与魁北克农业生产者联盟 – 国际发展、国际行动援助组织、Agricoord 续约。正在审查与下述组织的潜在战略协作：西非农民和农业生产者组织网络、非洲农民组织、意大利国家农民联合会等。

粮农组织与学术和研究机构的伙伴关系

45. 关于与学术和研究机构的关系，粮农组织推动知识和经验分享，改进研究生课程和计划，传播气候变化、营养、自然资源可持续管理、农业创新和农村发展相关主要问题的有关信息。这与一系列跨领域问题相联系，如性别、家庭农业、负责任农业投资以及国家、区域和全球层面的土地权属。

46. 2018 年，在各区域加强了与国家议会和学术界的伙伴关系工作，旨在支持政策制定和知识创造方面的能力建设。

47. 粮农组织推动了与拉丁美洲及加勒比食物权观测台的交流，食物权观测台是由来自 17 个国家的 60 多个学术机构组成的大学网络，为拉丁美洲议会联盟和拉丁美洲议会法案拟定工作提供相关技术建议。粮农组织还开展了重要工作，支持推动乌干达议会和非洲大学网络之间的对话，推动密西西比州立大学针对水产养殖生物安保渐进管理相关活动参与美国国会。

48. 知识和创新是实现可持续发展目标的基础。今年，与学术机构建立的联盟解决了具体议题中可持续发展相关挑战，如：

- a) 气候变化：在肯尼亚，德克萨斯州农工大学正在开展合作，实施预测性畜牧早期预警系统。
- b) 粮食损失和浪费：与罗马第三大学将粮食损失和浪费管理模块纳入其研究课程。
- c) 推动可持续生计：Sam Moyo 非洲农业研究所合作组织订单农业研讨会。
- d) 健康膳食：瓦赫宁根大学推动制定可持续粮食指南方法。
- e) 土地权属：与马德里理工大学开展具体行动，在六个国家（阿根廷、哥伦比亚、厄瓜多尔、墨西哥、秘鲁和西班牙）14 所大学本科和研究生课程中引入《粮食和农业系统负责任投资原则》和《土地权属治理自愿准则》课题。

50. 2018 年，粮农组织扩大了伙伴关系，纳入了 13 个新伙伴¹³，同时加强了与现有伙伴¹⁴之间的关系，以期实现粮食安全和可持续发展目标。

粮食安全和营养议会联盟

49. 近年来，粮农组织推动建立了 37 个议会联盟，涵盖非洲、拉丁美洲及加勒比、亚洲和欧洲。2018 年，在菲律宾、刚果和西班牙建立了新的全国性伙伴关系。粮农组织继续推动与泛非议会之间的伙伴关系，提供各类粮食安全和营养相关培训课程。

50. 在马德里召开了第一届抗击饥饿和营养不良全球议会峰会，旨在努力实现可持续发展目标 2。会议由粮农组织、西班牙参议院和西班牙国际发展合作署举办。欧盟委员会和国际农业发展基金（农发基金）也提供了支持。世界粮食计划署（粮食署）、拉丁美洲及加勒比反饥饿阵线、各国议会联盟泛非议会以及亚洲、非洲、欧洲、拉丁美洲及加勒比 82 个国家也参加了会议。

51. 《马德里议会峰会最终宣言》呼吁世界议会加倍努力实现零饥饿，提出通过立法确保健康均衡膳食，应对超重和肥胖并支持家庭农业和可持续生产等建议。

II. 《战略》实施挑战和路线图

《战略》实施挑战

52. 在机构层面，在粮农组织人员更替和轮调方面面临挑战，因此，有必要持续开展粮农组织伙伴关系和战略实施工作方法培训。

53. 要继续应对的一项挑战是，在地方层面加强驻国家办事处、把与非国家行为体尤其是中小型企业开展的活动纳入国别规划框架，因为驻国家办事处参与水平取决于具体国情以及政府采取的与民间社会和私营部门开展工作的方法。

54. 在风险管理领域，有必要加强现有机制，对私营部门为粮农组织国际标准制定计划提供财政捐款的新计划的可能实施进行管理。

¹³ 里斯本大学、清迈大学、美国创价大学、高等健康与环境保护研究所、世界渔业中心、国际社会科学自由大学、芬兰自然资源研究所、高级国际关系及发展学院、印度农业研究院和世界海事大学。国际热带农业中心、法国发展研究所和国家农业研究院。

¹⁴ 京都大学、法国农业兽医和林业研究所、法国农业国际合作研究发展中心、密西根州立大学、农业工程与管理中心、意大利国家新技术能源及可持续经济发展局、美国国家科学研究委员会。粮农组织通过与法国研究机构（法国农业国际合作研究发展中心、法国国家农业研究所、法国国家可持续发展研究所）和意大利研究机构（农业研究和农业经济分析理事会、意大利国家新技术、能源和可持续经济发展局、意大利国家研究会、意大利环境保护研究院）建立多利益相关方伙伴关系，更密切地开展合作，以履行职责。2018 年延续并扩展了现有伙伴关系以纳入其他国家研究机构。

伙伴关系路线图

55. 可持续发展目标的通过标志着全球发展方法的转折点。包括农民、大中型企业、微型企业、政府、民间社会组织、学术界等利益相关方必须鼓励共同努力实现转型变革。粮农组织将继续加强战略伙伴关系工作，旨在为实现可持续发展议程各项目标做出贡献。

56. 中长期内，将推动以下三方面工作：

- a) 鼓励私营部门增加对农业和粮食安全负责任投资的贡献，同时特别关注（按照可持续发展目标 17 的要求协调努力）与世界经济论坛、消费品论坛、非洲绿色革命联盟、“非洲增长倡议”等其他全球组织形成合力，落实粮安委《粮食和农业系统负责任农业投资原则》。为此，应确定战略私营公司，从而推动减少碳排放，支持国际气候变化承诺。
- b) 推动在当地层面建立多利益相关方平台，支持落实可持续发展目标并为负责任粮食安全投资创造条件（改进农产食品系统、自然资源治理、减少损失和浪费、法律法规事宜等）。
- c) 为推动发展确定创新融资模式（金融和非金融）。粮农组织正在对能够推动可持续投资的金融手段进行审查，合并各类财务资源，以支持粮食和农业系统必要变革，包括减少风险和合并金融手段。

57. 已确定某些机制，旨在鼓励私营部门参与环境和发展解决方案投资激励机制。粮农组织作为全球环境基金伙伴机构和绿色气候基金实施机构，正在与伙伴建立共识，支持粮农组织减缓、适应、发展和气候抵御倡议。

58. 未来数年，粮农组织必须发挥更重要作用，推动采取更切实措施，使业务模式更加可持续。在与私营投资基金合作方面存在巨大潜力，如 Third Way Africa、Sarona 基金、生计基金（为建立可持续企业刺激投资）。粮农组织已开始与 Third Way Africa 和生计基金对话，旨在建立正式伙伴关系。

59. 自 2015 年起，努力通过合作社、生产者组织以及当地中小企业，实现与中小企业伙伴关系的多样化；这项工作必须进一步加强。成员国在推动粮农组织与当地企业合作方面拥有巨大潜力，可为可持续发展目标做出更大贡献。

60. 未来，“家庭农业十年”将发挥重要作用。“家庭农业十年”将在 2019 年上半年启动并提供全球工作方案，鼓励针对更可持续的粮食系统交流知识并讨论公共政策，将小规模生产者的参与作为优先议题。将与“2016-2025 联合国营养行动十年”形成合力。

61. “家庭农业十年”将加强与民间社会组织和生产者组织的伙伴关系，通过参与式方法，确保小农根据传统和因地制宜的知识，开发和采取简单工具。粮农组织不让任何人掉队的目标将推动公共和包容性辩论，倾听各方面意见和声音，同时允许一系列广泛行为体分享关于粮食系统中具体问题和情况的知识和实用解决方案。

62. 将继续加强现有议会联盟，推动与学习中心、国家大学和议会培训需求协同增效。另一个有待探讨的议题是跟进落实抗击饥饿和营养不良全球议会峰会所做承诺。

III. 与私营部门和民间社会组织伙伴关系实施举例

私营部门

63. 下文举例说明 2018 年为支持本组织战略目标与私营部门伙伴关系的实施结果。

a) 荷兰合作银行 – 小农获取金融手段：

64. 荷兰合作银行支持在坦桑尼亚、埃塞俄比亚和肯尼亚实施粮农组织项目，造福妇女合作社中超过 2400 个小农家庭。项目针对每个国家做出具体承诺，荷兰合作银行和粮农组织通过适当融资手段、培训和市场信息，加强能力建设，增加妇女农民的产量并帮助其进入当地市场，从而提高家庭收入。

65. 2018 年，粮农组织与荷兰合作银行加强合作，旨在加强金融专业人员和立法者能力，通过制定更长期干预计划，在坦桑尼亚、肯尼亚和埃塞俄比亚发展农村和农业金融市场并拓展大规模实地伙伴关系。

b) 意大利国家碳化氢公司（埃尼） – 自然资源可持续利用：

66. 埃尼和粮农组织合作支持尼日利亚政府，通过光伏系统动力打井，增加东北部各州对清洁及安全家庭和灌溉用水的获取。在该伙伴关系中，粮农组织支持确定打井干预区以及部分地区的技术专长和知识，埃尼将实施项目，提供光伏能源系统，包括开展水井使用及维护培训，以保证长期可持续性。

c) 西班牙电信 – 农业部门新技术获取及数据分析：

67. 粮农组织与西班牙电信的伙伴关系旨在启动农业部门创新、数字化和数据分析倡议，支持生产者和公共部门在政策实施过程中进行有效决策。

68. 2018 年，在萨尔瓦多、哥伦比亚、危地马拉和秘鲁安装了感应器以测量缺水程度。通过应用由西班牙电信开发的智慧农业工具，提供关于当地气候条件的数据和信息。粮农组织负责提供在国家层面从部分重点作物中收集的数据，支持生产者制定用水决策。

69. 在秘鲁，这项活动支持“棉花增产”南南合作项目，粮农组织推动可持续棉花生产。这项合作包括贡献大量技术知识并筹集众多金融资源，因为物联网和培训工具由西班牙电信提供。

70. 西班牙电信主要负责传播信息和生成粮农组织知识，通过 Miríadax 平台推广、传播和采用涵盖一系列专题领域的粮农组织现有在线学习课程和教育资源；Miríadax 平台网站每年点击量超过 2000 万。

d) 谷歌 – 农业部门新技术获取及数据分析：

71. 粮农组织与谷歌联合更好地提供地理空间技术。谷歌地球引擎的技术基础设施对地理空间信息加以组织并推动开展分析，目前正在提升粮农组织帮助各国应对社会和环境挑战的能力。

72. 2018 年，该伙伴关系通过利用免费和开放源码土地监测软件“收集地球”，对技术工具的开发产生重大影响。25 个成员国向联合国气候变化框架公约报告了土地使用数据。

73. 谷歌引擎帮助粮农组织负责沙漠蝗虫治理的部门改进沙漠蝗虫疫情预测和防控。

74. 谷歌正在与全球渔业监测网合作，编制基于自动识别系统的粮农组织渔业足迹和捕捞努力地图集。这项研究的初步结果已提交渔业委员会（2018 年 7 月）。

75. 利用“收集地球”工具整理了相关数据，以支持关于可持续发展目标指标 15.4.2 山地绿色覆盖指数的国别报告。

生产者和民间社会组织

76. 下文举例说明 2018 年为支持本组织战略目标与民间社会和生产者组织伙伴关系的实施结果。

a) 国际消费者协会 – 打造可持续粮食系统：

77. 2018 年，粮农组织和国际消费者协会在编制一项关于消费者组织帮助实现粮食系统转型的多种方式的技术研究方面取得重大进展，例如，规范食品标签和营销、粮食生产中使用的抗生素以及营养问题，包括组织消费者影响公共政策进程的行之有效的良好实践等。

78. 根据研究结果，正在为粮农组织工作人员准备培训课程，旨在更多了解消费者观点以及变革粮食系统以实现具有社会和环境可持续性的食品和农产品生产、流通和消费模式的积极努力。

79. 国际消费者协会还推动对粮农组织在 PE-4 下制定的可持续粮食系统培训课程内容和方法实施审查，旨在着力应对消费者组织确认的当前挑战。

80. 粮农组织和国际消费者协会正在合作针对如何有效地让消费者组织参与政策对话以实现政策变革并推动可持续粮食系统和营养提升编制指南。可潜在延伸针对消费者开展的活动，将这些活动与《负责任农业投资原则》相挂钩，因为消费者和用户通过行动网络可推动粮食系统重大变革并打造更可持续的商业模式。

b) 国际社会农业联盟 – 打造当地粮食系统：

81. 2018 年，粮农组织和国际社会农业联盟（由国际社会支持的农业网络）实施了联合能力建设活动，推动交流关于“当地以及生产者和消费者之间的互助粮食流通系统”的现有实践和方法。这些活动为落实粮安委“小农与市场接轨”建议做出贡献。

82. 2017-18 年在非洲（多哥）、近东（黎巴嫩）和欧洲（土耳其）实施的区域培训班对 20 几个国家现有生产者和消费者互助伙伴关系进行梳理，并为建立当地和互助协会培训框架做出直接贡献。这项学习工具将在 2018 年底就绪，提供关于农民与消费者伙伴关系设置和运行的概念及实用信息。目前这项工具正在国际社会农业联盟专家网络内部进行磋商和测试。这项工具将提供技术参考框架，支持粮农组织运行其他当地和互助粮食流通系统并为鼓励小规模生产者进入非常规市场提供框架。

c) El Ceibo（玻利维亚） – 为家庭农业提供市场准入机会：

83. 在粮农组织森林农场基金框架内，粮农组织近年来一直与玻利维亚可可合作社 El Ceibo 合作，加强组织能力，尤其是建立玻利维亚有机可可生产者和收集者联合会。

84. 粮农组织推动 El Ceibo 与意大利合作社 Altromercato 之间的交流，根据粮农组织与 Autogrill 签订的协议，为 El Ceibo 生产的巧克力开辟进口渠道。巧克力正通过粮农组织另一个伙伴组织 Autogrill 餐厅网络分销。

85. El Ceibo 的组织、经济和财务稳定性做法在与罗马第三大学的伙伴关系中得以复制，罗马第三大学在农民对农民方法框架下为粮农组织活动做出贡献，因为 El Ceibo 的经验可与玻利维亚以外的其他生产者组织和政策制定者分享。

86. 该实例展示粮农组织如何通过与非国家行为体建立伙伴关系推动可持续地进入合作社市场，从而使生产者组织和私营部门形成合力。同时还强调了学术机构在自我评估进程中发挥的重要支撑作用、与合作社开展的参与式经验分享以及为其他当地联系人的相似进程提供知识参考。