

*Совместная Вторая Международная Конференция ФАО/ВОЗ
по Вопросам Питания (МКП-2)
Концептуальная записка, 1 Марта 2013*

Вторая международная конференция по вопросам питания (МКП2) - межправительственное совещание по вопросам питания, организуемая совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), состоится в штаб-квартире ФАО в Риме с 19 по 21 ноября 2014 года. Это мероприятие станет министерской конференцией высокого уровня, задачей которой будет разработка гибкого политического механизма надлежащего реагирования на вызовы в области питания на ближайшие десятилетия. Конференция также ставит своей задачей определение приоритетов международного сотрудничества в области питания на ближайшее будущее и на среднесрочную перспективу.

МКП2 соберет на одной площадке старших должностных лиц министерств сельского хозяйства, здравоохранения и других заинтересованных министерств и ведомств, руководителей специализированных учреждений ООН и других межправительственных организаций и организаций гражданского общества, включая неправительственные организации, ученых, частный сектор и потребителей для определения политических приоритетов в плане того, как национальные и глобальные системы продовольствия, здравоохранения и связанные с ними системы и их реформа смогут укрепить безопасность питания.

Международная конференция по вопросам питания 1992 года (МКП)

Первая МКП, прошедшая в 1992 году под совместным патронажем ФАО и ВОЗ, единогласно приняла Всемирную декларацию и План действий по питанию. Делегаты из 159 стран и Европейского сообщества обязались ликвидировать или существенно снизить: масштабы голода и недоедания; распространенного хронического голода; недоедания, особенно среди детей, женщин и пожилых людей; дефицит микроэлементов, особенно минеральных веществ и витаминов; препятствия для оптимального грудного вскармливания; а также недостаточный уровень санитарии и гигиены и отсутствие доступа к безопасной питьевой воде. Страны обязались разработать и осуществлять национальные планы действий в области питания (НПДП), отражающие их приоритеты и стратегии по борьбе с голодом и недоеданием.

Тенденции в области питания после 1992 года

За два десятилетия, прошедшие после МКП 1992 года, несмотря на улучшение положения во многих странах, в целом сокращение масштабов голода и недоедания шло недопустимо медленными темпами. По оценкам ФАО, в 2010-2012 годах в мире недоедало порядка 868 млн. человек (12,5% населения планеты, или каждый восьмой) по сравнению с одним миллиардом в 1990-1992 годах. Рост цен на продовольствие, экономический спад, постоянная волатильность цен на продовольствие, увеличение числа и масштабов стихийных бедствий, включая климатические явления, еще больше замедлили темпы сокращения недоедания. Во оценкам ВОЗ, ежегодно в мире умирают почти 10 млн. детей в возрасте до пяти лет, и треть этих смертей связана с недоеданием. В развивающихся странах у каждого третьего ребенка младше пяти лет

(т.е. у 171 млн. детей) отмечается задержка роста из-за хронического недоедания, и еще у 148 млн. детей отмечена пониженная масса тела.

Дефицит микроэлементов или "скрытый голод" затрагивает около двух млрд. людей (более 30% населения планеты), что ложится тяжким бременем на систему государственного здравоохранения. В то же самое время до полумиллиарда взрослых в мире страдают от ожирения, и их число растет в странах с низким и средним уровнем доходов. Последствия этого разнятся от роста риска преждевременной смерти до серьезных хронических заболеваний, включая рост числа неинфекционных заболеваний, связанных с питанием. Эти явления объясняются изменением рациона питания в последние десятилетия, связанным с переменами в образе жизни, ростом доходов и потреблением блюд быстрого приготовления на фоне снижения уровня физической активности.

Неполноценное питание во всех его формах (недоедание, дефицит микроэлементов и переедание) ложится невыносимым бременем не только на национальные системы здравоохранения, но и сказывается на всей культурной, социальной и экономической жизни наций, становясь серьезным препятствием для развития и всесторонней реализации человеческого потенциала. Цена борьбы с последствиями неполноценного питания в финансовом, экономическом и человеческом плане очень велика.

Профилактика же обходится намного дешевле. Таким образом, инвестиции в питание являются не только моральным императивом, но и экономической необходимостью, так как они способствуют повышению производительности и экономическому росту, снижают расходы на здравоохранение и способствуют улучшению образования, росту интеллектуального потенциала и социальному развитию.

Вторая международная конференция по вопросам питания (МКП2)

Конференция подведет итоги работы по улучшению питания за период после 1992 года, рассмотрит остающиеся проблемы в области питания, а также новые вызовы и возможности для его улучшения, появляющиеся в связи с переменами в глобальной экономике, в продовольственных системах, достижениями в области науки и технологии, а также наметит политические меры по улучшению питания. Так как питание зависит от множества факторов, требуются комплексные решения. МКП2 рассмотрит вопросы, связанные с неправильным питанием, и обсудит пути совместной работы правительств и других участников, направленной на решение множественных последствий неправильного питания. Для улучшения состояния питания в мире необходимо принимать неотложные меры по дальнейшей гармонизации политики, согласованию, координации и взаимодействию между секторами продовольствия, сельского хозяйства, здравоохранения и другими. Помимо этого, страны нуждаются в практических средствах, руководствах, обмене опытом, а также в опыте согласования секторальной политики с целью улучшения показателей питания. В этой связи ФАО и ВОЗ совместно с Консорциумом международных центров сельскохозяйственных исследований (КГМСХИ), Международным институтом исследований в области продовольственной политики (ИФПРИ), Группой высокого уровня по продовольственной безопасности при Генеральном секретаре ООН (ГВУ), МФСР, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, Всемирным банком, ВПП и ВТО предлагают создать вторую МКП.

Главные цели

1. подвести итоги работы, проделанной после МКП 1992 года, включая достижения на страновом уровне по повышению приоритета вопросов, связанных с питанием, за счет расширения прямой помощи в этой сфере и принятия политики и программ по улучшению питания;
2. провести обзор соответствующей политики и механизмов в области сельского хозяйства, рыбного хозяйства, здравоохранения, торговли, потребления и социальной защиты с целью улучшения питания;
3. усилить слаженность и координацию институциональной политики с целью улучшения питания и мобилизации необходимых для улучшения питания ресурсов;
4. укрепить международное сотрудничество, в том числе по межправительственной линии, с целью улучшения питания повсеместно, в особенности в развивающихся странах.

Масштаб

МКП2 будет:

- носить глобальный характер, сосредоточиваясь при этом на вызовах в области питания в развивающихся странах;
- рассматривать все формы неполноценного питания с учетом изменения рациона питания и его последствий;
- стремиться улучшить питание на протяжении всего жизненного цикла, сосредоточиваясь на наиболее бедных и уязвимых домохозяйствах, на женщинах, младенцах и детях младшего возраста – уязвимых, испытывающих лишения либо оказавшихся в чрезвычайных обстоятельствах.

Ожидаемые результаты

- Механизм для рассмотрения доступных на сегодня политических и институциональных мер и руководящих принципов, опирающихся на опыт и знания стран и направленных на поиски ответов на такие нынешние и будущие вызовы как:
 - более эффективная работа в секторах сельского хозяйства, здравоохранения, образования, занятости, социальной защиты, коммунального хозяйства и других ключевых сферах для обеспечения продовольственных систем, улучшающих питание;
 - облегчение множественного бремени неполноценного питания и улучшение управления изменением рациона питания;
 - налаживание и поддержание партнерских связей.
- Укрепившееся международное сотрудничество, в особенности по межправительственной линии, в области питания, основные участвующие стороны ставят широкий спектр целей и задач и имеют механизмы отчетности.
- Выделение ресурсов для поддержки большего числа продовольственных систем, улучшающих питание, и облегчение множественного бремени неполноценного питания.
- Включение продовольственных систем, улучшающих питание, в национальную политику и планы по улучшению питания.
- Конкретные рекомендации глобальным органам, касающиеся совершенствования управления и укрепления институциональных механизмов в целях улучшения показателей питания за счет вовлечения заинтересованных сторон в процесс пост-МКП2.

МКП2 также внесет вклад в повестку дня ООН в области развития на период после 2015 года и будет способствовать большей согласованности политики на глобальном, региональном, национальном и субнациональном уровнях, а также формированию глобального партнерства в интересах развития на всех уровнях, в том числе в связи с инициативой Генерального секретаря ООН "Нулевой голод". МКП2 также будет поддерживать международные инициативы и процессы в области питания (например мероприятия по питанию, проводимые "Группой восьми", инициативы SUN¹ и REACH²).

Подготовительная работа

В рамках подготовки к Конференции был проведен ряд региональных совещаний. Готовятся документы о ситуации в области питания в странах и тематические исследования. На 2013 год запланированы дальнейшие встречи экспертов и консультации с заинтересованными сторонами. Выводы совещаний в рамках этих процессов будут использованы при подготовке МКП2 и доложены ей. Вот некоторые подробности:

- состоялось семь региональных и субрегиональных совещаний по подготовке к МКП2 (Хараре, 3-5 мая 2011 года; Уагадугу, 4-5 июля 2011 года; Коломбо, 10-12 августа 2011 года; Амман, 2-3 ноября 2011 года; Лима, 16-18 ноября 2011 года; Бриджтаун, 2-4 октября 2012 года; Тель-Авив, 13 марта 2013 года). На всех этих совещаниях представителей секторов сельского хозяйства и здравоохранения призывали к совместной работе на документами о ситуации в области питания в стране. Тематические исследования, подготовленные заинтересованными странами (включая страны, поддерживающие инициативы SUN и REACH), помогут выявить передовой опыт и уроки в области улучшения питания. Такое сотрудничество также должно укрепить потенциал участвующих местных организаций. Эти подготовительные совещания и тематические исследования по странам способствовали и восполнению пробелов в наших знаниях.
- Эксперты также готовят другие справочные документы по темам "Продовольственные и сельскохозяйственные системы, улучшающие питание" и "Социальная защита и питание". В 2013 году будут проведены совещания экспертов, в том числе на тему "Влияние продовольственных систем на питание". Справочные материалы будут использованы для обсуждения технических вопросов на подготовительном совещании в ноябре 2013 года и на встрече высокого уровня в ноябре 2014 года.
- Консультации организаций гражданского общества (ОГО) и частного сектора запланированы на 2013 год. Заинтересованные стороны приглашаются к участию в подготовке МКП2 с тем, чтобы обеспечить рассмотрение их позиций и опыта, а также совместно наметить возможные области расширения сотрудничества. В центре внимания таких бесед будет вопрос о том, каким образом ОГО и частный сектор могут способствовать улучшению рациона и повышению качества питания. Доклады о консультациях с заинтересованными сторонами будут использованы для обсуждения технических вопросов на подготовительном совещании в ноябре 2013 года и на встрече высокого уровня в ноябре 2014 года.

¹ Усиление внимания к проблеме питания

² Активизация усилий по борьбе с голодом среди детей

Подготовительное техническое совещание – ноябрь 2013 года

Подготовительное техническое совещание запланировано на 13-15 ноября 2013 года в ФАО в Риме. В число его участников войдут технические эксперты высокого уровня от стран-членов, работающие по проблематике продовольственных систем, улучшающих питание, а также эксперты спецучреждений ООН и других межправительственных организаций, гражданского общества, включая неправительственные организации, ученые, представители частного сектора и потребителей. Проектом программы подготовительного технического совещания предусмотрено проведение серии тематических заседаний, по возможности посвященных следующим вопросам:

- важнейшие политические и институциональные инициативы по улучшению питания;
- создание продовольственных и сельскохозяйственных систем, улучшающих питание (включая торговлю, безопасность пищевых продуктов и др.);
- управление изменением рациона питания;
- социальная защита и питание;
- измерение параметров неправильного питания: оперативные и политические меры, индикаторы, данные и статистика.

Идет также подготовка к ряду родственных мероприятий, включая Международный год квиноа и Международный год семейных фермерских хозяйств. Италия финансирует совещание по потерям и порче продовольствия. В ходе таких совещаний обсуждаются технические вопросы и политические меры, рассмотренные в ходе процесса подготовки к МКП2, и итоги таких совещаний будут использованы при подготовке МКП2 и доложены ей. Три учреждения со штаб-квартирой в Риме (ФАО, ИФАД, ВПП) совместно поддерживают эти инициативы.

Предварительное расписание работы

Программа сегмента высокого уровня МКП2 в 2014 году будет строиться вокруг тем, которые будут названы подготовительным техническим совещанием в ноябре 2013 года. В число его участников войдут высокопоставленные представители министерств сельского хозяйства, здравоохранения и других заинтересованных министерств и ведомств, политики и консультанты, ученые, руководители международных организаций, эксперты в области развития, представители частного сектора и гражданского общества. В ходе подготовительного процесса будут накапливаться знания и происходить обмен ими, что позволит выработать рекомендации по созданию гибкого политического механизма, позволяющего реагировать на вызовы в области питания, а также приоритеты расширенного международного сотрудничества по вопросам питания.

МКП2 и выставка ЭКСПО-2015 в Милане

Выставка ЭКСПО-2015 в Милане будет посвящена теме продовольствия и питания. МКП2 предоставляет своевременную возможность повысить осведомленность людей и обеспечить сохранение темы питания в числе приоритетов международной повестки дня, способствуя таким образом согласованию, синергетике и гармонизации этих двух направлений. В ходе МКП2 будет организовано параллельное мероприятие, посвященное ЭКСАО-2015, и вклад ФАО в ЭКСПО-2015 подчеркнет, помимо прочего, и выводы МКП2.