

世界粮食安全高级别会议：气候变化和生物能源的挑战

2008年6月3-5日，罗马

意大利共和国总统阁下，
诸位国家元首和政府首脑阁下，
联合国秘书长先生，
尊敬的诸位部长和代表团团长，
诸位阁下、女士们、先生们：

我们在永恒之城罗马相聚，参加一次法律意义上的高级别会议，而实际上这已成为一次首脑会议。我们正面临着一次世界粮食危机，这次危机最近已在各大陆造成了悲惨的社会和政治后果，引发骚乱和死亡，这可能会危及世界和平与安全。

然而，这些悲惨的事件仅仅是记录了早就预测的灾难。1996年，就在这个会议厅里，112位国家元首和政府首脑及本组织186个成员的代表庄严承诺，到2015年将世界饥饿人数减少一半，并为实现这一目标通过了一项计划。但到了2002年，我们就不得不举行第二次世界首脑会议来提请国际社会注意以下事实，即用于资助发展中国家农业计划的资源不但没有增长，反而是在减少。根据这种趋势，首脑会议的目标将无法在2015年实现，而是要推迟到2150年才能实现。那次会议还制定了一项“战胜饥饿计划”，估计每年需要的资金为240亿美元。

今天，事实不言自明：对农业的援助从1984年的80亿美元（2004年基准）降至2004年的34亿美元，按实际值计算下降58%。农业在官方发展援助中所占的比例从1980年的17%降至2006年的3%。国际和区域金融机构为农业活动分配的资源急剧减少，而农业是全世界70%穷人的主要生计。有一个显著的例子是，某机构给予农业的贷款比例从1979年的33%暴跌至2007年的1%。

发展中国家与粮农组织合作，确实制定了有关政策、战略和计划，要是这些国家获得适当的资助，这些政策、战略和计划本将能够保障世界粮食安全。

全球粮食产量必须翻番才能供养目前60亿世界人口，而预计到2050年世界人口将增加到90亿。

因此，在非洲专家于2001年12月在罗马举行会议之后，它们的农业部长参加了2002年2月在开罗召开的粮农组织非洲区域会议，后又于2003年7月非洲联盟首脑会议之前在马普托举行了会议。在非洲联盟首脑会议上，国家元首和政府首脑通过了在粮农组织的支持下制定的非洲农业全面发展计划及其有关文件。该计划要求每年投资250亿美元，用于水控制、基础设施、贸易能力、提高作物产量及减少饥饿、农业研究和技术推广、畜牧生产、林业、渔业和水产养殖业。

在这种背景下，非洲 51 个国家在粮农组织的支持下拟定了国家中期投资计划和可由银行担保的投资项目概览。

西非经济和货币联盟、西非国家经济共同体、南部非洲发展共同体、东部和南部非洲共同市场、政府间发展管理局及阿拉伯马格里布联盟等区域经济共同体还在粮农组织的支持下制定了区域粮食安全计划。它们根据世卫组织和粮农组织在食品法典和《国际植物保护公约》框架内为消费者保护确立的规则，注重区域内贸易及世贸组织卫生和植物检疫标准。

在加勒比共同体国家及中南美洲国家执行国家和区域粮食安全计划试点项目之后，2006 年 11 月，伊比利亚美洲国家首脑会议在乌拉圭蒙得维的亚批准了“2025 年拉丁美洲及加勒比无饥饿”计划。

与粮农组织合作，在中欧和中亚为黑海经济合作组织及经济合作组织制定了类似的区域计划。

因此，我们已有解决粮食安全问题的各类良好的计划和项目，尽管这些计划和项目可能需要进一步完善和更新。

但遗憾的是，只有通过媒体报道，让富裕国家的人们坐在家中收看到世界遭受苦难的情境时，国际社会才作出反应。

根据粮农组织负责编制的世界农业统计资料和预测，我早在去年 9 月就提醒公众舆论注意饥饿引起社会和政局动荡的风险。为了保障 2008 年农业季节，我于 2007 年 12 月 17 日呼吁筹集 17 亿美元赠款，以便使贫穷国家的农民能够获得化肥、种子和动物饲料，这些商品的价格分别上涨了 98%、72% 和 60%。然而，尽管进行了广泛的新闻报道并与成员国和金融机构进行了联系却毫无结果，西班牙等少数几个国家确实为农业生产立即提供了支持。我向这些国家表示敬意。

只有当穷人和未能享受富人盛宴的人走上街头表达不满和绝望时，才开始作出最初的粮食援助反应。

总统先生，

诸位阁下、女士们、先生们，

关于本次危机的原因和后果已经说了很多，我就不再重复了。

今天，重要的是认识到光说不做的时刻早已过去。现已到了该采取行动的时候了。

联合国秘书长设立并主持联合国系统、布雷顿森林机构和其他国际组织的工作组，以便协调一致地应对粮食危机。他认为粮农组织总干事适合担任该工作组副主席。我想借此庄严的场合深深感谢他的信任。

工作组拟定的综合行动框架提供了关于如何确定需要的准则。这些需要将在粮农组织、粮食计划署、农发基金和世界银行当地代表的协助下，与各国政府合作按国家具体确定。在这方面，联合国秘书长于 4 月 29 日在伯尔尼向媒体介绍了联合国系统行政首长协调委员会批准的关于协调立即应对粮食危机所需行动的公报。因此，我们现在必须筹集必要的资源。

当然，尽管价格上涨，我们仍然迫切需要维持对 8 800 万人民的粮食援助量。我们必须感谢慷慨解囊，帮助我们筹集为此所需的 7.55 亿美元的那些国家。

然而，世界上有 8.62 亿人民得不到充足食物。他们要有尊严，要依靠现代手段，改善自己的生活条件。他们需要高产种子、化肥、动物饲料和其他现代投入物。他们不能还象中世纪农民那样劳作，饱受不确定条件和无常天气的影响。因此，需要在农村基础设施方面投资，特别需要在水控制方面投资，以便进行灌溉和排水，例如撒哈拉以南非洲 96% 的耕地依赖降雨。他们需要储存设施以避免收获后损失，某些作物的收获后损失可能高达 60%。必须修建农村道路以便带来现代生产资料，使他们的收获以有竞争力的价格进入国内和地区市场。

总统先生，
诸位阁下，
女士们、先生们，

当前的粮食危机超出了传统人道主义范围，具有显著的伦理基础。这次粮食危机也影响发达国家。由于食品价格上涨，不断上升的通货膨胀率达到 40-50%。在新兴国家国内生产总值高而快速增长的情况下，我们必须寻找可持续和可行的全球解决办法，以缩小全球粮食供求差距。

如果我们不立即作出当前情况所急需的果敢决定，生产国为满足本国人民需要而采取的限制性措施、气候变化的影响及期货市场投机，将使世界处于危险境地。一些国家即便有财政储备可能也买不到粮食。

从结构上解决世界粮食安全问题的办法在于提高低收入缺粮国的产量和生产力。除了官方发展援助行动之外，还要采取新颖和想象力丰富的办法。拥有财政资源、管理能力和技术的国家，与拥有土地、水和人力资源的国家之间需要建立伙伴关系。只有这样才能保证建立平衡的国际可持续农业发展关系。

气候变化、生物能源、跨界动植物疫病和农业商品价格的挑战，只有在客观分析基础上，摒弃集团和短期利益，进行坦诚对话才能有效应对。这几天，关于这些问题的互动圆桌会议和技术筹备会议所提供的信息，将为对话提供适当框架，从而达成一致。

然而，实事求是，我必须指出某些实情：

- 没有人明白如何能在发达国家建立一个 640 亿美元的碳市场以抵消全球变暖，但却找不到资金来防止每年 1 300 万公顷的森林砍伐，特别是在其热带森林生态系统提供 1 900 亿吨的碳汇的发展中国家。
- 没有人明白 2006 年的 110 亿至 120 亿美元的补贴和保护性关税政策如何可能将 1 亿吨谷物从人类消费转向主要用于满足车辆燃料的需要。
- 没有人明白，在贸易全球化的时代，除了可能引起人类灾难的禽流感之外，怎么没有提供大量投资来预防新城疫、口蹄疫、裂谷热、传染性牛胸膜肺炎、小反刍动物疫病、蓝舌病、非洲猪瘟、热带花蜱和新世界螺旋蝇，也没有提供大量投资来预防小麦锈病、果蝇和沙漠蝗虫，小麦锈病自 1999 年以来从乌干达传播到伊朗，可能传到印度、巴基斯坦和中国；而果蝇和沙漠蝗则是自法劳时代以来就熟悉的灾害。
- 最为重要的是，没有人明白：首先，经合发组织国家如何可以扭曲世界市场，在 2006 年用 3 720 亿美元来支持其农业；其次，仅一个国家一年如何可能浪费 1 000 亿美元的粮食；世界肥胖者每年过量消费如何花费 200 亿美元，再加上因过早死亡和有关疾病而产生的 1 000 亿美元的间接费用；最后，世界在 2006 年如何可以花 12 000 亿美元购买军火。

在这种情况下，我们如何向善良的人民解释，我们每年无法找到 300 亿美元使 8.62 亿饥饿的人民能够享有最基本的人权，即食物权，因而也就是生命权？这笔数额就是我们驱除地平线上正在出现的粮食冲突这一幽灵所需的资金。

实际上，粮食不安全问题是一个政治问题。它是在面临人最基本的需要时的一个优先次序问题。这正是政府确定资源分配时作出的选择。

总统先生，

诸位阁下，

女士们、先生们，

我谨向不远万里前来参加会议的国家元首、政府首脑及其他与会者表示最真挚的谢意，他们的到来使我们能够本着团结的精神，共同在一个多边场合找到解决世界严峻的粮食安全问题的适当办法。最后，我谨对意大利政府和人民在人类历史的这些里程碑活动中始终慷慨好客表示万分感谢。

谢谢诸位。