



Secretariat HLPE, c/o FAO
Viale delle Terme di Caracalla
00153 Rome, Italy
Tel: 0039 06 5705 4411
Fax: 0039 06 5705 4593
Website: www.fao.org/cfs/cfs-hlpe
E-mail: cfs-hlpe@fao.org

Le Groupe d'experts de haut niveau sur la sécurité alimentaire et la nutrition (HLPE)

Principaux éléments

v3 – Septembre 2011

Pourquoi avoir créé le Groupe d'experts de haut niveau sur la sécurité alimentaire et la nutrition?

L'insécurité alimentaire est un problème persistant et mondial que les crises mettent en évidence de manière récurrente. Elle se manifeste de diverses façons dans les différentes régions du monde et ses causes profondes sont multiples, interdépendantes et complexes. Ce problème, aux nombreuses facettes, est étroitement lié à bien d'autres enjeux et facteurs, locaux ou internationaux, ou à des domaines aussi divers que la sécurité sociale ou le développement. Réduire l'insécurité alimentaire exige une approche intégrée ainsi que des interventions et des politiques vigoureuses, à l'échelon aussi bien local que mondial.

La réforme du Comité de la sécurité alimentaire mondiale (CSA) est un changement fondamental de la gouvernance internationale de la sécurité alimentaire et de la nutrition. Le CSA est la plateforme politique centrale internationale et intergouvernementale pour la sécurité alimentaire et la nutrition, où des politiques peuvent être élaborées, des interventions coordonnées, des options partagées et des décisions préparées à différents niveaux.

Dans le CSA réformé, les décisions sont prises par les États Membres en co-construction avec diverses parties prenantes, en particulier les organisations de la société civile, les organisations non gouvernementales et le secteur privé, de manière que ces décisions aient un écho et soient appliquées avec efficacité sur le terrain.

En matière de sécurité alimentaire, les décisions doivent souvent être prises malgré les très nombreuses incertitudes concernant la base de connaissances et les effets potentiels des politiques sur le terrain. Il faut également tenir compte du fait qu'à la table des négociations, des intérêts divergents sont souvent confrontés à des flots d'informations différents, ce qui conduit à de profonds désaccords. Par ailleurs, la fragmentation des débats d'experts par discipline scientifique et par source de connaissances empêche souvent de prendre des décisions générales efficaces et vigoureuses.

En conséquence, les États Membres ont décidé que les décisions prises au sein du CSA réformé s'appuieraient sur des avis exhaustifs, indépendants et mis en commun.

Le Groupe d'experts de haut niveau sur la sécurité alimentaire et la nutrition a donc été créé à cet effet en 2009. Élément essentiel de la réforme du CSA, il constitue également une base de connaissances scientifiques pour le Partenariat mondial pour l'agriculture, la sécurité alimentaire et la nutrition.

En effet, la fourniture d'avis indépendants et mis en commun est généralement une condition pour obtenir un consensus politique. Par ailleurs, les décisions politiques sont plus vigoureuses et plus durables, à court et à long termes, si elles s'appuient sur des évaluations complètes. Le Groupe d'experts de haut niveau vise par conséquent à améliorer la fermeté des décisions politiques, qui seule peut pérenniser les mesures mises en application sur le terrain.

Les principales fonctions du Groupe d'experts de haut niveau, définies dans le document relatif à la réforme du CSA, sont les suivantes:

Comme l'ont décidé le CSA réuni en plénière et le Bureau du CSA, le Groupe d'experts de haut niveau:

- i. évaluera et analysera l'état actuel de la sécurité alimentaire et de la nutrition et ses causes profondes.
- ii. fournira une analyse scientifique fondée sur les connaissances et émettra des avis sur des questions précises concernant les politiques, en mettant à profit les recherches, données et études techniques dont on dispose déjà;
- iii. recensera les problèmes d'apparition récente et aidera les Membres à établir un ordre de priorités pour les actions futures et les questions thématiques essentielles devant mobiliser l'attention.

Quelles sont les caractéristiques spécifiques du Groupe d'experts de haut niveau par rapport à d'autres processus d'experts?

Premièrement, le Groupe d'experts de haut niveau est directement lié au CSA, qui est la plateforme centrale internationale chargée de la sécurité alimentaire et de la nutrition. L'élaboration de ce processus d'experts, de ses règles et de ses procédures, la composition du Comité directeur et la commande d'études sont décidées par le CSA. Le Groupe d'experts de haut niveau est donc créé et habilité par le CSA et lui rend compte, ce qui garantit la légitimité et la pertinence des études réalisées ainsi que leur insertion dans un programme politique au niveau international.

Deuxièmement, en créant le Groupe d'experts de haut niveau, les gouvernements ont décidé qu'il formulerait ses recommandations et ses conseils en toute indépendance, afin d'enrichir les discussions et les débats menés au CSA. Ainsi, le processus interne et ses résultats garantissent l'indépendance de ce groupe.

Troisièmement, le Groupe d'experts de haut niveau a pour but d'aider le CSA à mieux comprendre la diversité des questions et des enjeux liés à l'insécurité alimentaire et nutritionnelle. Pour y parvenir, il s'efforcera de clarifier les connaissances et les informations contradictoires, de faire apparaître les contextes et les origines des divergences et d'identifier les problèmes d'apparition récente, en s'appuyant notamment sur la diversité des disciplines, des compétences et des origines régionales des membres du Comité directeur et des équipes de projets.

Quatrièmement, le Groupe d'experts de haut niveau n'a pas pour mission d'entreprendre de nouvelles recherches. Il fondera ses études sur les connaissances actuelles et les travaux scientifiques déjà réalisés par diverses institutions aux capacités d'expertise éprouvées (universités, instituts de recherche, organisations internationales, etc.), en apportant une valeur ajoutée par l'intermédiaire d'une analyse multidisciplinaire, multisectorielle et mondiale.

Enfin, les recommandations et les études du Groupe d'experts de haut niveau allieront les connaissances scientifiques à l'expérience acquise sur le terrain, dans un même processus rigoureux. Le Groupe d'experts de haut niveau transposera la richesse et la variété des formes de connaissances acquises par de nombreux acteurs (connaissance de la mise en œuvre locale, connaissances fondées sur la recherche mondiale et connaissances des « pratiques optimales ») aux niveaux local et mondial dans des formes de connaissances ayant trait aux politiques.

Les règles et les procédures du Groupe d'experts de haut niveau ont été spécifiquement élaborées afin que l'ensemble du processus se déroule d'une manière crédible, pertinente et légitime.

Quelle est la structure du Groupe d'experts de haut niveau?

Le Groupe d'experts de haut niveau est composé de deux éléments (voir la Figure 1):

- Un Comité directeur composé de quinze experts de renommée internationale dans divers domaines liés à la sécurité alimentaire et à la nutrition.
- Des équipes de projet qui interviennent sur des projets spécifiques, sélectionnées et supervisées par le Comité directeur pour analyser des questions précises et lui faire rapport à ce sujet.

Qui fait partie du Comité directeur du Groupe d'experts de haut niveau?

Quinze experts de renommée mondiale ont été désignés par le Bureau du CSA en juillet 2010 pour être membres du Comité directeur du Groupe d'experts de haut niveau jusqu'à la Plénière du CSA en 2012. Le Président et le Vice-Président ont été désignés par les quinze membres du Comité directeur du Groupe d'experts de haut niveau lors de leur première réunion, qui s'est tenue les 16 et 17 septembre 2010.

Président:

Monkombu Sambasivan Swaminathan (Inde), agronome salué par TIME Magazine comme l'une des vingt personnalités asiatiques les plus influentes du XX^{ème} siècle.

Vice-Présidente:

Maryam Rahmanian (Iran), chercheur agrégé au Centre pour le développement durable en Iran.

Membres:

Catherine Bertini (États-Unis d'Amérique), ancienne Directrice exécutive du Programme alimentaire mondial (PAM).

Martin Kumar, Expert en pêches et aquaculture, professeur adjoint à l'université de Flinders (Australie) en remplacement depuis Juillet 2011 de Derek Byerlee (Australie)

Tewolde Berhan Gebre Egziabher (Éthiopie), Directeur général de l'Autorité de protection de l'environnement d'Éthiopie.

Lawrence Haddad (Royaume-Uni), Directeur, *Institute of Development Studies* (Royaume-Uni).

Sheryl Lee Hendriks (Afrique du Sud), chercheur à l'Université de Pretoria (Afrique du Sud).

Alain de Janvry (France), Professeur à l'Université de Berkeley (Californie, États-Unis d'Amérique).

Renato Maluf (Brésil), Professeur associé à l'Université rurale fédérale de Rio de Janeiro et Président du Conseil national de la sécurité alimentaire et nutritionnelle au Brésil.

Mona Mehrez Aly (Égypte), Directrice de l'Institut égyptien de recherche sur la santé animale.

Carlos Perez del Castillo (Uruguay), Président du Consortium des centres GCRAI.

Roelof Rabbinge (Pays-Bas), Professeur à l'Université Wageningen et Président sortant du Conseil des sciences du GCRAI.

Huajun Tang (Chine), Professeur et Vice-Président de l'Académie chinoise des sciences agricoles.

Igor Tikhonovich (Russie), Directeur du All-Russia Research Institute for Agricultural Microbiology (Fédération de Russie).

Niracha Wongchinda (Thaïlande), Spécialiste des pêches.

Le Bureau du CSA a procédé à la sélection des quinze experts à l'issue d'un appel à candidatures et un comité de sélection technique *ad hoc* composé de membres de la FAO, du PAM, du FIDA, de Bioversity International (GCRAI) et d'un représentant de la communauté des ONG/OSC a examiné

les candidatures et soumis des propositions.

Les experts représentent des disciplines, des compétences et des origines très diverses.

Les membres du Comité directeur du Groupe d'experts de haut niveau agissent à titre personnel et non en tant que représentants de leurs gouvernements, institutions ou organisations respectifs.

Comment le Groupe d'experts de haut niveau est-il chargé de réaliser des études?

Le CSA ou son Bureau commande des études au Groupe d'experts de haut niveau, ce qui garantit la légitimité et la pertinence des études réalisées ainsi que leur insertion dans un programme politique concret au niveau international.

Comment les rapports du Groupe d'experts de haut niveau sont-ils approuvés?

Les rapports, les études et les recommandations du Groupe d'experts de haut niveau sont uniquement approuvés par son Comité directeur, ce qui garantit que les avis exprimés dans les rapports sont indépendants des prises de position des États Membres et d'autres parties prenantes. Cela permet aussi au Groupe d'experts de haut niveau de mieux s'attaquer à des problèmes qui prêtent à controverse, dans le respect du principe d'évaluations complètes, équilibrées et rationnelles.

Comment les rapports du Groupe d'experts de haut niveau sont-ils pris en compte par le CSA?

Les rapports du Groupe d'experts de haut niveau sont transmis au CSA pour nourrir les débats ou suggérer des délibérations.

Le Bureau du CSA, en consultation avec le Groupe consultatif et le Secrétariat, détermine la meilleure façon de faire avancer le processus d'élaboration des recommandations ou des options qui seront examinées par le CSA.

Le Groupe d'experts de haut niveau est donc un outil qui dispense des avis indépendants et de premier plan au CSA afin d'améliorer la prise de décision à tous les niveaux.

Quel est la nature du mandat accordé au Groupe d'experts de haut niveau par le CSA à sa trente-sixième session et quel est son programme de travail?

Le CSA, à sa trente-sixième session (11-16 octobre 2010), a confié au Groupe d'experts de haut niveau un mandat bien précis consistant à entreprendre des études et à présenter des recommandations de politiques sur un large éventail de questions ayant trait à la sécurité alimentaire et la nutrition, y compris les **régimes fonciers et les investissements internationaux dans l'agriculture, l'instabilité des prix, les filets de protection sociale et le changement climatique** (*voir encadré ci-dessous*).

En outre, le Groupe d'experts de haut niveau peut fournir des contributions sur les questions prioritaires identifiées par le CSA pendant le processus consultatif que celui-ci a décidé de lancer à sa trente-sixième session en vue d'élaborer la première version du **Cadre stratégique mondial pour la sécurité alimentaire et la nutrition**.

Enfin, le Bureau du CSA a demandé au Groupe d'experts de haut niveau d'être consulté en 2011 pendant le processus d'élaboration des **Directives volontaires pour une gouvernance responsable des régimes fonciers et de l'administration des autres ressources naturelles**.

Compte rendu du rapport final de la trente-sixième session du CSA, paragraphes 26 et 27

Le Comité a demandé au Groupe d'experts de haut niveau d'entreprendre, en vue de les présenter lors de la trente-septième session du CSA, des études sur les questions importantes suivantes, conformément au document sur la réforme du CSA approuvé en 2009 et à ses propres règles et procédures de travail:

Groupe d'experts de haut niveau:

Les régimes fonciers et les investissements internationaux dans l'agriculture:

- rôles respectifs des grandes plantations et des petites exploitations agricoles, y compris les incidences sur l'environnement, l'égalité hommes-femmes, l'économie et la société;
- examen des outils existants permettant de cartographier les terres disponibles;
- analyse comparative des outils pour aligner les investissements à grande échelle sur les stratégies nationales en matière de sécurité alimentaire.

L'instabilité des prix:

Toutes ses causes et ses conséquences, y compris les pratiques qui sont à l'origine de distorsions des marchés et les liens avec les marchés financiers, ainsi que les politiques, mesures, outils et institutions qui peuvent, d'une manière cohérente et appropriée, contribuer à gérer les risques liés à une volatilité des prix excessive dans l'agriculture. L'étude portera également sur les mesures de prévention et d'atténuation qui concernent les producteurs vulnérables, les consommateurs, en particulier les pauvres, les femmes et les enfants, et qui peuvent s'appliquer à différents niveaux (local, national, régional et international). Cette étude s'appuiera sur un examen des publications existantes et s'intéressera à la manière dont les pays et les populations vulnérables peuvent se procurer des produits alimentaires lorsque l'instabilité des prix provoque d'importantes perturbations sur les marchés.

La protection sociale:

C'est-à-dire la manière de réduire la vulnérabilité en instaurant des politiques et des programmes de protection aux niveaux social et productif, qui tiennent compte de la sécurité alimentaire et nutritionnelle ainsi que des divers contextes propres aux pays et aux régions. L'étude comprendra un examen de l'incidence des politiques existantes sur l'amélioration des conditions de vie et de la capacité d'adaptation des populations vulnérables, en particulier les petits exploitants agricoles, les pauvres des villes et des campagnes, ainsi que les femmes et les enfants. Elle prendra également en compte les avantages procurés par l'amélioration de la production locale, des moyens d'existence et de la nutrition.

Le changement climatique:

L'étude passera en revue les évaluations existantes et les initiatives concernant les effets du changement climatique sur la sécurité alimentaire et la nutrition, et s'intéressera notamment aux régions et aux populations les plus touchées et les plus vulnérables, au point d'intersection entre le changement climatique et la productivité agricole, y compris les défis et les possibilités que représentent les politiques d'atténuation et d'adaptation, et aux mesures en faveur de la sécurité alimentaire et de la nutrition.

Comment le Groupe d'experts de haut niveau est-il financé?

Le Groupe d'experts de haut niveau est exclusivement financé par un fonds fiduciaire volontaire rattaché à la FAO. Ce fonds fiduciaire prend en charge les dépenses liées à la préparation des rapports, au fonctionnement des équipes de projet et du Comité directeur, à la traduction et à la publication des rapports, et à un appui minimal du Secrétariat.

Le travail ou le temps passé par les membres du Comité directeur du Groupe d'experts de haut niveau qui participent au processus ne sont pas rémunérés. Il s'agit d'une pratique habituelle dans tous les groupes d'experts internationaux.

Le Secrétariat du Groupe d'experts de haut niveau fait partie du Secrétariat du CSA. Il doit aider le Comité directeur du Groupe d'experts et son Président à exécuter leurs tâches. Ses fonctions sont notamment les suivantes:

- i) aide à l'élaboration du budget de fonctionnement et à la mise en place du fonds d'affectation spéciale;
- ii) tenue d'une liste d'experts;
- iii) organisation des réunions du Comité directeur du Groupe d'experts de haut niveau et fourniture éventuelle d'une aide aux équipes de projet;
- iv) aide à l'élaboration d'autres documents d'appui;
- v) liaison en tant que de besoin entre le Bureau du CSA et le Comité directeur du Groupe d'experts;
- vi) administration d'un système de communication, incluant la mise en ligne des rapports/analyses pertinents.

Le budget annuel du Groupe d'experts de haut niveau devrait s'élever approximativement à 1 million d'USD. Le fonds fiduciaire du Groupe d'experts de haut niveau a reçu jusqu'ici des contributions de la France, de l'Union européenne, de la Suisse, de l'Espagne, du Royaume-Uni, de l'Australie et de la Russie.

Références

- le document sur la réforme du CSA adopté à la trente-cinquième session du CSA (2009)
- les règles et les procédures de travail du Groupe d'experts de haut niveau (27 janvier 2010)
- ces documents, ainsi que d'autres informations, sont présentés sur le site web du Groupe d'experts de haut niveau: www.fao.org/cfs/cfs-hlpe

Figure 1. Illustration schématique de la structure du HLPE et de sa relation avec le CSA

