

Прежде всего – продовольствие

ФАО и Цели в области развития, сформулированные
в Декларации тысячелетия

ФАО и
ВОСЕМЬ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ,
СФОРМУЛИРОВАННЫХ В
ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ



www.fao.org

Прежде всего - продовольствие

Все права защищены. Воспроизведение и распространение данной информации в образовательных и иных некоммерческих целях допускается без предварительного письменного разрешения правообладателя при условии указания полного названия источника. Воспроизведение данной информации в коммерческих целях запрещено без письменного разрешения правообладателя. Заявки следует направлять начальнику отдела политики и поддержки электронного издательства по адресу: Chief, Electronic Publishing Policy and Support Branch, Communication Division, FAO, Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy или по электронной почте: copyright@fao.org.

ПРЕДИСЛОВИЕ

ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА

В 2009 году число голодающих на нашей планете составляло около одного миллиарда человек. В какие бы общепонятные слова мы не пытались облечь этот факт – «каждый шестой житель Земли голодает», «каждые шесть секунд от голода умирает один ребенок», – представить себе, что такое голод в подобных масштабах, практически невозможно.

В мае 2010 года ФАО приступила к проведению кампании под названием «1 миллиард голодающих», одним из компонентов которой является электронная петиция против голода. Ее цель – обратить внимание всего мира на подобную недопустимую ситуацию через механизмы социальных сетей и вызвать гневный протест со стороны широких масс, который будет услышан и воспринят мировыми лидерами, способными повлиять на эту ситуацию.

Несмотря на торжественное обязательство мировых лидеров, провозгласивших в качестве первой цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, именно сокращение масштабов голода и нищеты, демонстрируемая политическая воля и выделяемые финансовые ресурсы не соответствуют размаху поставленной цели. И сейчас, пройдя две трети пути до момента подведения итогов достижения ЦРТ, мы вынуждены признать весьма трагичную реальность: мы не справляемся с достижением этой цели по только что упомянутой причине – из-за нехватки политической воли и финансовых средств.

Наш мир сталкивается с двойной проблемой – быстрым ростом спроса на сельскохозяйственное сырье и изменением климата, сказывающемся на нашем потенциале по производству продовольствия, – и это заставляет нас острее осознавать значение взаимосвязей. Перед нами стоят восемь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и каждая из них направлена на конкретную сферу жизни; при этом нам также известно, что все эти сферы соприкасаются друг с другом и что прогресс в достижении одной из них окажет содействие в достижении остальных. В рамках своего мандата ФАО накопила обширные знания и опыт не только в борьбе с нищетой и голодом и в обеспечении устойчивости окружающей среды, но и, как видно из настоящего доклада, результаты деятельности Организации связаны со всем комплексом ЦРТ.

ФАО подтверждает свои обязательства по поддержке разработки и реализации всех видов политики на всех уровнях и во всех слоях общества – в национальном, региональном и мировом масштабах, – необходимых для обеспечения мобилизации требуемых ресурсов. Вследствие того, что голод и недоедание главным образом распространены в сельских районах и что сельскохозяйственная деятельность является основным источником средств к существованию для 70 % бедноты во всем мире, центральное место в предпринимаемых нами глобальных усилиях по достижению ЦРТ отведено вопросам сельского хозяйства и осуществляемой ФАО деятельности.

ФАО будет продолжать оказывать государствам-членам помощь в решении этой задачи и неустанно стремиться к повышению адресности и эффективности собственных мероприятий и программ, с тем чтобы внести реальный вклад в достижение к 2015 году всех целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.



Д-р Жак Диуф, Генеральный директор
Продовольственная и сельскохозяйственная
организация Объединенных Наций (ФАО)



ПОЛОЖЕНИЕ В 2010 ГОДУ

2000

ООН утверждает ЦРТ.
Население мира насчитывает
6,1 млрд. человек.

2010

ООН предлагает отчитываться
о прогрессе в достижении
ЦРТ. Население мира
достигло 6,9 млрд. человек,
т.е. возросло на 13 %.

2015

ООН проведёт конференцию
для подведения итогов
реализации ЦРТ. Численность
населения мира по прогнозам
составит 7,3 млрд. человек,
то есть вырастет на 20 % за
15 лет. Наша планета должна
будет прокормить на 1,2
млрд. человек больше.

Население. Стремительный рост населения мира оказывает влияние на все аспекты жизни людей и должен приниматься во внимание в ходе всех усилий по достижению ЦРТ. Учитывая, что к 2050 году население мира должно превысить 9 млрд. человек, ни на одном секторе это не сказывается столь серьёзно, как на сельском хозяйстве, которое основано на истощимых ресурсах, но должно изыскивать пути наращивания сельскохозяйственного производства на планируемые 70 %, чтобы прокормить эти дополнительные миллиарды человек. При этом перенесение глобального продовольственного снабжения на уровень домашних хозяйств показывает, что основным вопросом является доступ к продовольственной безопасности, его стабильность и возможности ей пользоваться. Обеспечение права человека на питание в борьбе против голода и нищеты приобретает первоочередное значение.

Разрыв между городскими и сельскими районами. В настоящее время 50 % жителей планеты проживает в городских районах; это означает, что они полагаются на приобретение, а не на производство собственного продовольствия. Снабжение их безопасными, питательными и доступными продуктами питания создает повышенную нагрузку на системы снабжения и распределения продовольствия, особенно в городах развивающихся стран, где люди тратят на питание больше, чем в сельских районах, но потребляют меньше калорий. Хотя прирост населения будет обеспечиваться в основном за счет городов, 75 % бедняков в развивающихся странах по-прежнему проживают в сельских районах.

Климат. Изменение климата влияет на частотность экстремальных погодных явлений, вносит изменения в устоявшиеся системы земледелия и воздействует на ареалы распространения вредителей, сорняков и заболеваний, которые угрожают сельхозкультурам и скоту. Ожидается, что суммарное воздействие изменения климата на сельскохозяйственную и продовольственную безопасность будет носить все более негативный характер, особенно в районах, которые уже подвержены связанным с изменением климата стихийным бедствиям и отсутствию продовольственной безопасности.

Питание. Наращивание сельскохозяйственного производства должно сопровождаться улучшением питания. Опасность недоедания для здоровья особенно актуальна для тех, кто расходует на продукты питания более 60 % своего дохода и кому по материальным соображениям нередко приходится отказываться от полноценного питания. В первые годы жизни ребенка недоедание может нанести непоправимый вред его психическому и физическому развитию. При этом в ряде развивающихся стран наблюдался впечатляющий рост сельского хозяйства на фоне увеличения масштабов недоедания.

Экономика и торговля. Сейчас развивающиеся страны в значительно большей степени интегрированы в мировую систему финансов и торговли, чем ранее; поэтому негативные последствия экономических кризисов в развитых странах передаются развивающимся странам через прямые частные инвестиции, экспорт, финансовые потоки, задолженность, официальную помощь в целях развития, а также вследствие сокращения объемов средств, переводимых мигрантами. В условиях роста глобализации торговли важность оказания развивающимся странам помощи в создании собственной торговой инфраструктуры становится более очевидной.

Сопrotивляемость. В периоды кризисов – таких, как резкий рост цен на продукты питания в 2007-2008 годах, - среди бедных слоев населения наблюдается тенденция к продаже своего имущества и урезанию расходов на питание, здравоохранение и образование, при этом у них остается крайне мало средств на противодействие следующему кризису. Именно такая ситуация наблюдалась в 2009 году, когда глобальный экономический кризис грянул после того, как бедняки исчерпали свои средства противодействия еще в период кризиса продовольственных цен; в результате впервые в истории человечества число хронически недоедающих людей в мире перевалило за миллиард.

Чрезвычайные ситуации и затяжные кризисы. Помимо стихийных бедствий, от которых ежегодно страдают 200 млн. человек, возрастают количество и масштабы продовольственных бедствий, вызванных конфликтами. Существует тесная взаимосвязь, объединяющая чрезвычайные ситуации и отсутствие продовольственной безопасности со стихийными и антропогенными бедствиями, которые нередко усиливают друг друга. Во многих странах чрезвычайные ситуации наблюдаются неоднократно и могут приобретать характер затяжных структурных явлений, препятствующих усилиям в области развития и сокращения масштабов нищеты.

Когда на Саммите тысячелетия искоренение нищеты и голода было объявлено целью № 1, были признаны два ключевых аспекта:

- без быстрого прогресса в борьбе с голодом достижение всех остальных ЦРТ будет трудным, а то и невозможным, и
- в борьбе за искоренение голода и реализацию остальных ЦРТ в сельских районах, где проживает подавляющее большинство голодающих всего мира, возможны как победа, так и поражение.

Теперь, спустя 10 лет после начала борьбы, этот факт очевиден как никогда. Прежде всего – продовольствие.

ПОДХОД ФАО К ЦРТ: ПРЕЖДЕ ВСЕГО – ПРОДОВОЛЬСТВИЕ

ВВЕДЕНИЕ

Более шести десятилетий Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) возглавляет общемировые усилия, направленные на ослабление голода, уделяя особое внимание путям повышения уровня сельскохозяйственного производства и жизни сельского населения, обеспечивая, наряду с этим, признание этих усилий общественностью мира. В соответствии со своим мандатом ФАО возглавляет деятельность, которая сосредоточена на обеспечении того, чтобы окружающая среда находилась под охраной, чтобы производимыми продуктами можно было безопасно питаться и чтобы у людей было достаточно средств для здорового образа жизни.

В 1996 году, на первом Всемирном продовольственном саммите (ВПС), члены ФАО сформулировали Римскую декларацию, в которой они обязались наполовину сократить численность голодающих к 2015 году. Четыре года спустя, на Саммите тысячелетия, начатое на ВПС дело было продолжено: сокращение масштабов голода и крайней нищеты было объявлено первоочередной целью тысячелетия в области развития.

Когда ЦРТ были поставлены, число хронически голодающих, согласно оценкам ФАО, составляло порядка 840 млн. человек. К 2009 году, несмотря на согласованные усилия всего мирового сообщества, которое признает голод и недоедание глубинными причинами нищеты, неграмотности, болезней и смертности миллионов людей в развивающихся странах, их число перевалило за миллиард; это означает, что каждый шестой житель нашей планеты ежедневно борется за получение достаточного питания. Не менее важен и тот факт, что даже если первоначальная цель была бы достигнута и доля голодающих сократилась бы наполовину, в мире все равно оставалось бы около 400 млн. человек, не имеющих достаточного питания.

Резкий рост числа голодающих – но еще в большей степени тот факт, что за последние 40 лет их число оставалось на уровне более 800 млн., – указывает на непрочность нынешней продовольственной системы и на уязвимость стран во многих частях мира для внешних потрясений. ФАО осознает, что для решения этой проблемы необходимо не просто наращивать сельскохозяйственное производство и урожаи. Многие из тех, кто недавно оказался в тисках голода, пострадали от глобальных экономических кризисов, вызвавших падение доходов и рост безработицы; другие стали жертвами участвовавших стихийных бедствий и антропогенных катастроф, которые привели к спаду сельскохозяйственного производства и перемещению десятков миллионов представителей наиболее уязвимой части мирового населения.

ЧТО ТАКОЕ ФАО

Являясь учреждением системы ООН с глобальным мандатом, цель которого – обеспечить всех людей повсюду на Земле достаточным питанием, ФАО была вынуждена признать реальность того, что война с голодом еще далеко не выиграна. И это – несмотря на ее постоянные и согласованные усилия по созданию широкого единого фронта борьбы против голода, по сотрудничеству с правительствами ее членов и международным сообществом для оказания поддержки политике и программам, способствующим продовольственной безопасности.

ФАО признает, что для продовольственной безопасности требуется не только повышение урожайности. Приоритеты в области сокращения масштабов голода неотделимы от приоритетов в сфере рационального использования ресурсов и адаптируемых экосистем. Тесная взаимосвязь между голодом, нищетой и деградацией окружающей среды указывает на потребность в многодисциплинарных подходах к их сокращению и становится важным аргументом при расстановке приоритетов ФАО.

Хранилище знаний. Прежде всего, ФАО – это хранилище знаний. Ее первоочередная цель – собирать, анализировать, распространять и применять информацию, которая может быть использована правительствами государств-членов в своей политике и установлении норм и стандартов, а также в своей деятельности на местах в области развития. Для этого в ФАО имеются системы управления информацией и глобальные базы данных, в которых содержится информация о мировых рыбных, лесных, зерновых и животноводческих ресурсах, системы мониторинга и системы раннего предупреждения об изменении климата, а также легкодоступные и удобные для пользователя Интернет-порталы, справочники, руководства, передовой опыт и электронные учебные курсы.

Деятельность на местах. ФАО одновременно осуществляет руководство более чем 2000 программами и проектами на местах, которые реализуются по всему миру и суммарный бюджет которых составляет порядка 800 млн. долл. США. Они могут быть связаны с работой с фермерами в деревнях, с учеными – в лабораториях, с правительствами – в министерствах и в рамках международных партнерских союзов. Разработка каждого проекта нацелена на повышение уровня понимания, информирования, признания тех разнообразных элементов, которые встречаются на пути к обеспечению продовольственной безопасности. У каждого проекта – своя цель: решить ту или иную конкретную задачу. ФАО предоставляет инструментарий и опыт, которым свойственно своеобразие, всегда изыскивая пути отбора передового опыта и обмена им. При этом преследуется двойная цель: обеспечить проектам на местах стимулирующий эффект, стремясь в то же время основывать свою помощь на передовом практическом опыте.

Нормы и стандарты. На общемировом уровне ФАО инициирует и отслеживает установление норм и стандартов, которые помогают проводить мероприятия – от разработки положений о мировой торговле продовольствием до введения кодексов ответственного рыболовства. Кроме того, ФАО собирает, систематизирует и анализирует информацию на региональном, субрегиональном и национальном уровнях, которую она затем распространяет в форме рекомендаций по политическим, правовым и техническим вопросам, и подкрепляет мероприятиями, цель которых – развивать людские ресурсы, укреплять институты, стимулировать проведение чрезвычайных операций, разрабатывать экспериментальные проекты и способствовать государственным и частным инвестициям в данный сектор.

Объективный форум. ФАО обеспечивает открытый форум, где страны могут собираться для обсуждения вопросов общей значимости и выстраивать общее понимание. В ней размещаются многочисленные международные механизмы, такие, как Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, Роттердамская конвенция об опасных химических веществах и пестицидах в международной торговле, Международная конвенция о защите растений и Комиссия по генетическим ресурсам растений. Кроме того, она ежегодно предоставляет инфраструктуру для проведения сотен совещаний и семинаров-практикумов, посвященных рассмотрению аспектов продовольственной безопасности и питания.

Партнерство. На протяжении своей истории ФАО опиралась на партнерские связи для создания широкого единого фронта, стремясь к достижению глобальной продовольственной безопасности. Штат ее экспертов – специалисты в области агрономии, лесного и рыбного хозяйства, животноводства, питания, социальных наук, экономики и статистики, – сотрудничает в целях обмена опытом с государственными министерствами, неправительственными и общественными партнерскими организациями, с научно-исследовательскими учреждениями и частным сектором, включая фермерские хозяйства и сельские семьи. ФАО объединяет усилия с другими учреждениями системы ООН и размещает у себя межучрежденческие механизмы, целевые группы и комитеты, чтобы мобилизовать максимальный объем ресурсов и придать больше наглядности своим программам. ФАО активизировала сотрудничество с ООН, особенно через партнерство с находящимися в Риме родственными учреждениями ООН в области продовольствия – Всемирной продовольственной программой (ВПП) и Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), чтобы более эффективно преодолевать вызовы на пути достижения ЦРТ.

Подход к проблемам голода и недоедания. В начале 2000-х годов ФАО разработала и начала проводить в жизнь двойной подход к борьбе с голодом, сочетая в нем чрезвычайные меры вмешательства для сокращения масштабов голода с долгосрочной стратегией устойчивого роста и повышения устойчивости в периоды затяжных кризисов. В рамках этого подхода чрезвычайные краткосрочные механизмы безопасности и программы социальной защиты сосредоточены на помощи особо нуждающимся, наряду с этим обеспечивая мелким фермерам доступ к необходимым средствам технологиям, которые дадут им возможность поднять производство. В средне- и долгосрочной перспективе ФАО считает, что структурное решение проблемы голода заключается в наращивании объема сельскохозяйственного производства в странах, переживающих дефицит продовольствия. Для этого потребуются внутренние и международные инвестиции в сельскохозяйственные отрасли бедных стран, чтобы укрепить их потенциал в сфере производительности и доходов.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И ОБМЕН ОПЫТОМ МЕЖДУ НАХОДЯЩИМИСЯ В РИМЕ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ООН В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ

Все три находящиеся в Риме учреждения ООН в области продовольствия – ФАО, ВПП и МФСР – сотрудничают с давних времен, объединяя свой опыт и сравнительные преимущества для оказания странам-членам максимальной поддержки. Объединение опыта ФАО в области сельского хозяйства, продовольственной безопасности, питания и рационального использования природных ресурсов, потенциала МФСР в области предоставления крайне необходимого финансирования развивающимся странам и способности ВПП направлять продовольственную помощь наиболее уязвимым группам населения мира зарекомендовало себя как эффективный способ достижения позитивных результатов в их совместной деятельности.

Это партнерство служит блестящим примером достижения цели ООН – обеспечения сотрудничества в рамках всей системы ООН в целом. Все три учреждения, положение которых дает им возможность сотрудничать в оказании странам помощи во включении целей продовольственной безопасности и развития сельских районов в национальные стратегии борьбы с нищетой, свидетельствуют о том, что конечный результат совместной деятельности всех находящихся в Риме учреждений больше, чем их отдельные элементы и роли. В 2009 году на Конференции ФАО были приняты Направления сотрудничества между расположенными в Риме продовольственными учреждениями, которые были разработаны совместно всеми тремя учреждениями для регулирования своего будущего сотрудничества в поддержку ЦРТ, а также для содействия обмену людскими ресурсами, профессиональной подготовке и административным операциям.

ПРОЕКТ «1 МИЛЛИАРД ГОЛОДАЮЩИХ»

Борьба ФАО против голода охватывает виртуальное пространство

Объявив кампанию «1 миллиард голодающих», ФАО перевела свои усилия по искоренению голода в виртуальный мир. Эта кампания, которая легко узнаваема благодаря своему логотипу в виде желтого свистка, представляет собой мощный, впечатляющий коммуникационный проект, цель которого – довести проблему мирового голода до сведения максимально широкой аудитории, заставить осознать масштабы этой проблемы и привлечь общественность к участию через подписание обращения с требованием действий от мировых лидеров. Желтый свисток метафорически передает идею дать сигнал тревоги в связи с той недопустимой ситуацией, когда миллиард людей во всем мире живут в условиях хронического голода. Применяя одновременно электронные обращения, СМС-сообщения, порталы Facebook, YouTube и Twitter наряду с традиционными мероприятиями, рекламными плакатами и агитационными кампаниями, ФАО обеспечивает охват проблематикой голода как молодежи, так и пожилых людей. Эта кампания развивается при содействии партнеров ФАО и послов доброй воли, а также в ходе развлекательных и спортивных мероприятий, на которых присутствует логотип в виде желтого свистка. Задача собрать миллион подписей – это лишь начало. Следующий шаг – заставить мировых лидеров почувствовать давление со стороны миллиона или более человек, которые подписывают обращения, признать поддержку со стороны общественности и дать свой ответ, переместив усилия по искоренению голода на подходящее место – в самое начало международной повестки дня в области развития.

ПРАКТИЧЕСКИЕ РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВА НА ПИТАНИЕ ДЛЯ ВСЕХ

В праве на питание признается основное право всех людей на доступ к безопасным и питательным продуктам – не только быть свободными от голода, но и вести активный и здоровый образ жизни. Оно призвано обеспечить людям возможность достойно питаться или доступ к питанию в случае, если они лишены такой возможности. Когда в 2009 году Конференция ФАО проголосовала за включение права на питание в новую Стратегическую концепцию ФАО, это явилось поворотным моментом в усилиях по включению права на питание в работу Организации и повышению осведомленности о его роли в глобальных усилиях по искоренению нищеты и голода.

Хотя Пакт о праве на питание после его принятия ООН в 1966 году ратифицировали 160 стран, приверженность фактическому осуществлению этого права проявилась далеко не сразу. На Всемирном продовольственном саммите в 1996 году право на питание было включено в Римский план действий, а Всемирный продовольственный саммит: пять лет спустя в 2002 году обратился к ФАО с призывом учредить международную рабочую группу по разработке комплекса добровольных руководящих принципов для поддержки усилий стран-членов по распространению инициатив в интересах права на питание. Окончательное принятие этих добровольных руководящих принципов Советом ФАО в 2004 году стало первым в истории случаем, когда международное сообщество пришло к полному согласию относительно высшего значения питания как одного из основных прав человека и практических путей его реализации. Теперь группа ФАО по праву на

питание в сотрудничестве со странами-членами и другими заинтересованными сторонами разрабатывает инструментарий и наращивает их потенциал по претворению этих руководящих принципов в жизнь. Она организует семинары-практикумы, предоставляет технический опыт и консультации по политическим вопросам, обеспечивает глобальную платформу для обмена опытом и выводами, оказывая странам поддержку в их усилиях по включению права на питание в их внутренние законы, стратегии, политику и программы.

ЦРТ: МАСШТАБНОЕ ПОЛОТНО

Выраженное на Саммите тысячелетия стремление к достижению восьми беспрецедентных целей в области развития привело к рождению колоритного построения, в котором каждая цель добавляет свои краски в масштабное полотно более совершенного мира, где голод, нищета, болезни и неграмотность больше не препятствуют жизни и развитию, где мужчины и женщины имеют равные возможности и где национальные границы исчезают, а народы сотрудничают в деле формирования и сохранения регионального и общемирового развития.

Когда в сентябре 2000 года мировые лидеры собрались в штаб-квартире ООН для проведения трехдневного Саммита тысячелетия, это явилось наиболее крупным в истории совещанием подобного рода. В соответствии с резолюцией, которая послужила основой для проведения Саммита, наступление нового тысячелетия стало «уникальным и символически императивным моментом» для утверждения активной концепции ООН в ее деятельности по оказанию помощи гражданам беднейших стран мира в улучшении условий их жизни к 2015 году. Участвовавшие в Саммите 100 глав государств, 47 глав правительств, три наследных принца, пять вице-президентов, три заместителя премьер-министров и еще 8000 делегатов воспользовались этой возможностью и приняли Декларацию тысячелетия, благодаря которой участники Саммита объединили свои страны в новое мировое партнерство для реализации свода задач, сформулированных в восьми оговорённых конкретными сроками целей тысячелетия в области развития.

Цель 1: Искоренение крайней нищеты и голода

Цель 2: Обеспечение всеобщего начального образования

Цель 3: Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин

Цель 4: Сокращение детской смертности

Цель 5: Улучшение охраны материнства

Цель 6: Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями

Цель 7: Обеспечение экологической устойчивости

Цель 8: Формирование глобального партнерства в целях развития

ЦРТ являются областью национальной ответственности и находятся под национальным контролем. ФАО и другие учреждения системы ООН стремятся оказывать помощь странам в достижении этих целей, однако основной груз ответственности за их реализацию лежит, прежде всего, на правительствах стран.

Каждая из восьми целей – это целый отдельный мир и колоссальный общемировой вызов, но при этом все они взаимозависимы, и в силу этого усилия по их достижению должны быть многовекторными и многоотраслевыми. Прогресс на пути к любой из них окажет позитивное влияние на успех в достижении остальных, а отсутствие прогресса в достижении одной цели негативно отразится на потенциальных возможностях достижения других целей.

Согласно возложенной на нее задаче – обеспечить мировую продовольственную безопасность, - ФАО вносит наиболее непосредственный вклад, безусловно, в ЦРТ 1 «Искоренение голода и нищеты». Кроме того, технический опыт ФАО в сельском, лесном и рыбном хозяйстве и в устойчивом управлении ресурсами дает ей относительное преимущество в направлении усилий по содействию достижению ЦРТ-7 «Обеспечение устойчивости окружающей среды». Сохранение голода затрудняет продвижение ко всем ЦРТ, а его ликвидация является предпосылкой к их достижению. Однако наряду с этим прогресс в реализации остальных целей будет способствовать достижению ЦРТ 1: ведь покончить с голодом и нищетой будет легче, если дети получают образование, если женщины в сельских районах будут иметь доступ к средствам производства и услугам, которые требуются им для обеспечения своих семей, и если сельское население будет здоровым.

ВЗАИМОЗАВИСИМОСТЬ ЦРТ НА ПРИМЕРЕ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

Леса непосредственно способствуют искоренению нищеты и голода (ЦРТ 1) и обеспечению устойчивости окружающей среды (ЦРТ 7). Однако если задуматься, леса выполняют еще и косвенную роль через свои многочисленные социальные, экономические и экологические функции. Они помогают сокращать детскую смертность и улучшать материнское здоровье (ЦРТ 4 и 5) благодаря их вкладу в продовольственную безопасность и природным лекарствам, источником которых они являются. Доходы от лесного хозяйства помогают сельским семьям давать своим детям школьное образование (ЦРТ 2), программы в области лесного хозяйства с гендерной составляющей содействуют улучшению положения женщин и расширению их доступа к лесным благам (ЦРТ 3), а принимаемые в области лесного хозяйства меры позволяют сглаживать негативное воздействие ВИЧ/СПИДа и других заболеваний.

В следующем разделе все восемь ЦРТ представлены отдельно наряду с непосредственным рассмотрением вопроса о том, какое влияние они оказывают и какому влиянию подвергаются сами с точки зрения единственной цели, которая, согласно ФАО и самой Декларации тысячелетия, имеет важнейшее значение для достижения остальных семи целей – искоренение крайней нищеты и голода.

ФАО ВНОСИТ ВКЛАД В ОТСЛЕЖИВАНИЕ ХОДА ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ

Восемь указанных ЦРТ были составлены для достижения конкретных, количественно определяемых и оговорённых конкретными сроками задач, определяемых по 60 показателям. ФАО отслеживает и докладывает о ходе выполнения показателей ЦРТ 1 и 7. К ним относятся:

- ЦРТ 1, показатель 1.9 – доля населения, питание которого ниже минимального уровня калорийности;
- ЦРТ 7, показатель 7.1 – доля покрытой лесами суши; показатель 7.4 – доля рыбных запасов с безопасными биологическими пределами; показатель 7.5 – доля используемых водных ресурсов; и (сообщаются через МСОП) показатели 7.6 и 7.7 – доля охраняемых земных и морских районов и доля видов, находящихся под угрозой уничтожения.

Хотя ЦРТ были установлены в 2000 году, исходные уровни для определения прогресса были определены в 1990-1992 годах. Сбор данных, которые используются в отчетности по показателям, ведется Статистическим отделом ФАО, а также через базу глобальных информационных систем и оценок ФАО, таких, как Глобальная оценка лесных ресурсов (FRA) Департамента лесного хозяйства, Мировой обзор рыбного хозяйства и аквакультуры (SOFIA) и АКБАСТАТ Департамента рыбного хозяйства, глобальная информационная система по водным ресурсам и сельскому хозяйству, подготовленная Департаментом управления природными ресурсами и охраны окружающей среды ФАО. Кроме того, ФАО назначила координационные центры, чтобы представлять внутри Организации каждую из восьми ЦРТ.

ЦРТ 1 - ИСКОРЕНЕНИЕ КРАЙНЕЙ НИЩЕТЫ И ГОЛОДА

Совершенно очевидно, что крайняя нищета является глубинной причиной хронического голода и недоедания. Бедняки не имеют средств для приобретения или производства продовольствия, необходимого для активного и здорового образа жизни, и обладают меньшей сопротивляемостью неожиданным событиям.

С другой стороны, значительно меньшее признание получил тезис о том, что голод может являться серьезной причиной нищеты. Однако цифры говорят нам, что шестая часть населения мира голодает и что голод, в свою очередь, влияет как на их здоровье, так и на их производительность. Голод приводит к потере миллионов лет продуктивной жизни, вызывая преждевременную смерть, болезни и инвалидность.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЦЕНЫ ГОЛОДА

В настоящее время финансовые потери от белково-энергетической недостаточности, низкого веса детей при рождении и дефицита таких микроэлементов, как железо и йод, в течение жизни одной группы недоедающих детей составляют не менее 5-10 % ВВП развивающихся стран, то есть приблизительно от 500 млрд до 1 трлн долл. США. Замкнутый круг “голод - низкая производительность - крайняя нищета” действует как ловушка, избежать которой голодающим крайне сложно.

Учитывая то, что голод и недоедание являются одними из причин нищеты, неграмотности, болезней и смертности, а также тот факт, что 75 % населения мира живёт в сельских районах развивающихся стран, вряд ли приходится удивляться, что эти же сельские районы являются местом проживания подавляющего большинства из 72 млн. детей, не посещающих начальную школу, 800 млн. человек, лишенных доступа к безопасной воде, 2,5 млрд. человек, не имеющих безопасных санитарно-гигиенических условий, 10 млн. детей, ежегодно умирающих до достижения пятилетнего возраста, и полумиллиона женщин, умирающих в период беременности и при родах, а также примерно 33 млн. человек, являющихся носителями ВИЧ, и двух миллионов человек, ежегодно умирающих от СПИДа.

Голод и недоедание наблюдаются не только в сельских районах. Хотя в городских районах, безусловно, круглогодично имеется больше продуктов питания, в них шире возможности для трудоустройства и получения социальных услуг, не все могут пользоваться этим в равной степени. Все больше городских бедняков, в том числе мигрантов, ежедневно сталкиваются с проблемами в обеспечении своих семей надлежащим питанием. Людям, которые переезжают в города, приходится свыкаться с новыми методами добычания, приготовления и потребления пищи. Ветхое жилье, отсутствие санитарно-гигиенических условий и недостаточный уровень социальных услуг в трущобных кварталах еще больше усугубляют проблемы бедных слоев населения.

Наращивание производства продовольствия: частичное решение. Последние статистические данные о масштабах голода вызывают особую тревогу: они показывают, что недоедание не является следствием ограниченности поставок продуктов питания в мире. Согласно Продовольственному прогнозу ФАО, в 2008 году был достигнут рекордный уровень производства; показатель за 2009 год был лишь немногим ниже. ФАО давно утверждает, что в мире производится достаточно продовольствия для питания всего населения планеты, но что существуют внутренние проблемы, связанные с экономической доступностью, распределением и расточительством.

Иными словами, хотя сельскохозяйственное развитие и доступ к калорийной пище являются существенными факторами сокращения масштабов нищеты, отсутствие продовольственной безопасности и недоедание представляют собой лишь один из участков фронта этой борьбы, и ботажестатистика указывает, что для повышения уровня жизни и средств к существованию неимущих и голодающих слоев мирового населения требуется не только рост урожая. Для этого нужна убежденная поддержка соответствующих правительств, оказываемая

в виде инвестиций для расширения возможностей в областях образования, занятости и получения дохода в сельских районах; для этого также нужны ответственные инвестиции частного сектора в коммерческое сельское хозяйство и переработку сельскохозяйственного сырья для оказания им помощи в совершенствовании сельскохозяйственных видов практики или обеспечения возможности перенести свою деятельность из сельского хозяйства в другие секторы экономики. По сути дела, они нуждаются в инфраструктуре.

Инфраструктура. Бедные страны не имеют инфраструктуры, необходимой для обеспечения доставки свежих продуктов питания из своих сельских районов в города или порты для их экспорта. Они не располагают соответствующими складскими помещениями или транспортной системой для сезонных зерновых, свежих фруктов и овощей; поэтому они сталкиваются с угрозой заражения излишков своей продукции вредителями или ее порчи до потребления или до доставки на рынок.

Экономическая доступность. Как показал кризис 2007-2008 годов, вызванный резким ростом цен, повышение цен на продовольствие оказывает огромное влияние на масштабы голода и недоедания, поскольку многие мелкие хозяйства являются нетто-покупателями продуктов питания. Даже те из них, кто выращивает основную массу потребляемых ими продуктов, все равно вынуждены приобретать часть продовольственных товаров для семьи и, следовательно, страдают в случае роста цен. Опыт показывает, что первой реакцией со стороны бедных семей является сокращение расходов на питание и урезание потребления неосновных продуктов питания. Такие способы противодействия, прежде всего, сказываются на разнообразии (содержании микроэлементов) и безопасности режимов питания, на размере рациона и, в конечном счете - на количестве потребляемых калорий. Наряду с этим сокращаются и расходы на другие цели – например, на медицинское обслуживание, - что в еще большей степени обостряет ситуацию с питанием в уязвимых семьях.

С другой стороны, рост расходов на питание способен толкнуть бедные семьи на продажу имущества, такого, как домашний скот, на поиск внутрихозяйственной или внехозяйственной занятости, а также на сокращение приобретаемого сельскохозяйственного инвентаря и расходов на образование. Применение таких способов противодействия влияет на будущие объемы производства и доходов и повышает уязвимость бедных слоев населения.

Как ни странно, но по мере выхода развивающихся стран из состояния бедности сам экономический прогресс может стимулировать рост цен и тем самым подтачивать возможности бедняков по приобретению продуктов питания. Большинство голодающих во всем мире выживает, прежде всего, с помощью режима питания, в котором отсутствуют продукты животного происхождения. Однако по мере подъема экономики этих стран, их население, естественно, стремится улучшить свой рацион питания, что предполагает, как правило, включение в него животных продуктов. Скот начинают кормить тем же зерном, которое в ином случае употреблялось бы в пищу людьми; это влечет за собой рост спроса, который и способствовал повышению мировых цен на зерновые. Вместе с тем на мировые продовольственные цены крайне резко повлияли, в частности, спрос на биотопливо, биотопливные субсидии, высокие цены на нефть и удобрения, а также спекуляция на рынках сырьевых товаров.

СОДЕЙСТВИЕ УСПЕХУ ФАО ОКАЗЫВАЕТ ПОДДЕРЖКУ СТРАНАМ В ДОСТИЖЕНИИ ЦРТ ЧЕРЕЗ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В рамках крупнейшей в истории ФАО программы – Специальной программы в области продовольственной безопасности (СППБ) – была оказана помощь 106 странам в подготовке экспериментальных проектов, которые показали, как мелкие фермерские хозяйства могут применять малозатратные технологии для повышения продуктивности, диверсификации производства продовольствия и, в конечном счете, для обогащения своего рациона. За период с начала ее реализации в 1995 году и до ее завершения в 2008 году СППБ позволила привлечь 890 млн. долл. США для проведения на местах работы по обеспечению продовольственной безопасности, содействовала сотрудничеству Юг-Юг как источнику ноу-хау применительно к адаптируемым и практичным технологиям и передовому опыту.

В настоящее время акцент переместился с мелких демонстрационных проектов на разработку национальных и региональных программ, обладающих потенциалом охвата всех групп населения, которым угрожает отсутствие продовольственной безопасности. Около 20 стран уже приступили к разработке национальных программ, а еще в 40 странах проводятся соответствующие дискуссии. Среди них нет двух схожих программ, так как они отражают особые потребности каждой страны. При этом все они предусматривают достижение ЦРТ 1 в качестве основной задачи и в целом сосредоточены на инвестициях в инфраструктуру сельских районов, обеспечении внехозяйственных возможностей получения дохода, сельскохозяйственном секторе городских районов и системах социальной защиты. Их бюджеты варьируются от 30 млн. до 2,2 млрд. долл. США в зависимости от потребностей и концепции страны. Одни страны решили сосредоточить внимание на сельской инфраструктуре, другие — на производственно-сбытовой цепи, но наиболее важным является тот факт, что будущее направление своих национальных программ выбирают сами страны, и во многих случаях они выделяют на их реализацию собственные бюджетные средства.

Например, Мексика составила Стратегическую программу в области продовольственной безопасности (PESA), которая ориентирована на районы с наиболее явным отсутствием продовольственной безопасности и предусматривает оказание политической, институциональной и технической поддержки на всех уровнях. Полностью финансируемая правительством

Мексики, эта программа привела к позитивным результатам в достижении четко определенных целей и прошла через изменения в национальном политическом руководстве, что является свидетельством ее принятия на институциональном уровне.

В Сьерра-Леоне, куда большинство ресурсов поступает из внешних источников, правительство заняло весьма твердую позицию по своей НППБ, которая известна как Операция «Накормить страну». Ранее правительство занималось проблемами инфраструктуры и сельскохозяйственного производства как двумя отдельными аспектами, но теперь, действуя в рамках НППБ, оно рассматривает производственно-сбытовую цепь в комплексе, чтобы установить, какие механизмы явились бы оптимальным средством обеспечения прибыли для фермерских хозяйств.

В регионе Тихого океана 14 островных стран договорились о сотрудничестве в рамках Региональной программы в области продовольственной безопасности, реализуемой при содействии Италии, ФАО и широкого альянса партнеров в области развития. В этом случае основная цель состоит в том, чтобы повысить уровень здоровья островного населения, стимулируя его потреблять больше питательной местной пищи и сократить потребление переработанных импортных продуктов питания. От этой программы есть и другой позитивный эффект: она насыщает внутренние рынки пищевой продукцией местных фермерских и рыболовецких хозяйств, а в региональном масштабе она будет развивать новые торговые отношения между островами. Реализация программы ведется на основе сотрудничества Юг-Юг с привлечением экспертов из Филиппин и Китая для предоставления технических консультаций.

ФАО всегда готова оказать странам помощь, сотрудничая с национальными экспертными группами в разработке, составлении, подготовке и реализации их национальных программ. ФАО предоставляет технических консультантов, организует обмен экспертами и обеспечивает техническое обоснование программ.

ПОДХОД ФАО К ЦРТ 1

ФАО обратила внимание всего мира на тот факт, что улучшения в сельскохозяйственном производстве и смежных секторах приводят к росту доходов фермерских хозяйств и сельских районов и к обеспечению продовольственной безопасности домохозяйств. В то же время сосредоточение сельскохозяйственного роста на мелких хозяйствах стимулирует сельскую и внехозяйственную занятость, которая, в свою очередь, активно способствует сокращению масштабов нищеты.

Кроме того, ФАО наращивает усилия в области проведения операций по чрезвычайному оказанию помощи и восстановлению в целях снижения уязвимости лиц, пострадавших от стихийных бедствий и антропогенных катастроф. Расширяя доступ к навыкам, инвентарю, услугам и правам, которые помогают сельской бедноте стабильно улучшать свои источники средств к существованию, программы по искоренению крайней нищеты и голода повышают эффективность работы, направленной на достижение остальных целей.

ПРИНОСЯЩИЕ ДОХОД ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ (ПДДС): ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПУТЕЙ ВЫХОДА ИЗ НИЩЕТЫ

Хотя сельское хозяйство играет жизненно важную роль, оно – не единственный и даже не всегда основной вид деятельности бедных слоев сельского населения. Сельские домохозяйства в развивающихся странах занимаются широким спектром видов экономической деятельности в рамках комплексных стратегий обеспечения средств к существованию. Проект «Приносящие доход виды деятельности в сельских районах» (ПДДС) – это совместная инициатива ФАО и Всемирного банка, которая разработана для более глубокого осознания роли этих видов экономической деятельности, чтобы их можно было учитывать при планировании мероприятий по сокращению масштабов нищеты и развитию. ПДДС обеспечивает международное исследовательское сообщество, занимающееся вопросами развития, передовой базой данных по источникам доходов. Эта база данных постоянно пополняется и в настоящее время включает 29 обследований по 17 странам Африки, Азии, Восточной Европы и Латинской Америки.

Исследователи, работающие в государственных, публичных и частных учреждениях, вузах и международных организациях, используют базу данных ПДДС при анализе широкого спектра стратегических вопросов. Исследователи и аналитики ФАО также широко применяют эту базу при рассмотрении ключевых политических аспектов, таких, как диверсификация доходов, связи между внутрихозяйственной и внехозяйственной занятостью, владение имуществом, последствия резкого роста цен на уровне домохозяйств, оплачиваемая занятость в сельских районах, сельское хозяйство в городских районах, занятость в разбивке по гендерному признаку и сельским районам и роль животноводства в сокращении масштабов нищеты.

КОМИТЕТ ПО ВСЕМИРНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (КВПБ) ПРОВОДИТ РЕФОРМУ И РАСШИРЯЕТ КРУГ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

КВПБ – это межправительственный орган, который выполняет в системе Организации Объединенных Наций роль форума для обзора и мониторинга политики в области обеспечения всемирной продовольственной безопасности. В 2009 году КВПБ осуществил процесс реформы, благодаря чему он стал открыт для более широкого круга заинтересованных сторон и расширил свой потенциал в сфере проведения политики борьбы с отсутствием продовольственной безопасности. Концепция реформированного КВПБ состоит в том, что он должен являться наиболее всеобъемлющей международной и межправительственной платформой для выражения позиций широкого круга заинтересованных сторон мировой продовольственной системы. Эти заинтересованные стороны будут сотрудничать в области обмена мнениями и опытом и отслеживать эффективность действий, направленных на сокращение масштабов голода и недоедания. В процессе реформы Бюро в составе 13 членов дополнено Консультативной группой, состоящей из представителей учреждений и других органов системы ООН, гражданского общества и неправительственных организаций, учреждений по международным сельскохозяйственным исследованиям, финансовых институтов, частного сектора и благотворительных учреждений. Обязанности секретариата КВПБ распределены между находящимися в Риме учреждениями – ФАО, МФСР и ВПП. КВПБ будет способствовать осуществлению национальных мероприятий по борьбе с голодом, укреплять связи на региональном, национальном и местном уровнях и учредит группу экспертов высокого уровня по продовольственной безопасности и питанию, которой будет поручено обеспечивать, чтобы предлагаемые решения по искоренению голода опирались на новейшие научные разработки.

МИРНЫЙ АТОМ: ЯДЕРНАЯ ТЕХНОЛОГИЯ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

Начиная с отслеживания изотопов, благодаря которому ученые могут определять оптимальные пути применения и сроки действия удобрений, до технологий мутационной селекции, которые ускоряют выведение более высокоурожайных, болезне- и засухоустойчивых сортов зерновых, Совместная программа ФАО/МАГАТЭ по применению ядерных технологий в области продовольствия и сельского хозяйства оказывает странам-членам помощь в использовании передовых ядерных технологий для повышения уровня продовольственной безопасности. Это – единственное подразделение системы ООН и единственная программа ООН, имеющая собственные лаборатории. Помимо работы, которая ведется в его лабораториях, находящихся вблизи штаб-квартиры МАГАТЭ в Вене, это совместное подразделение также объединяет исследовательские институты развитых и развивающихся стран для сотрудничества в рамках координируемых исследовательских проектов. В настоящее время около 600 исследовательских институтов и экспериментальных станций ежегодно ведут сотрудничество примерно по 25 проектам. Этот совместный отдел участвовал в успешном проекте по искоренению чумы крупного рогатого скота, а в настоящее время внедряет метод стерилизации насекомых для уничтожения мухи цеце; оба эти проекта являются важнейшим вкладом в улучшение средств существования бедного населения в сельских районах развивающихся стран. Он также предоставляет научную поддержку в реализации более 200 национальных и региональных проектов по техническому сотрудничеству.

НАРАЩИВАНИЕ УСИЛИЙ В БОРЬБЕ С ДЕТСКИМ ГОЛОДОМ (REACH)

ФАО объединила усилия с ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, а также с ключевыми заинтересованными сторонами, чтобы сосредоточиться на страновых мероприятиях по сокращению масштабов недоедания среди детей в рамках Программы по наращиванию усилий в борьбе с детским голодом (REACH). ФАО вносит активный вклад в процесс REACH, руководя усилиями по наращиванию потенциала, повышая уровень продовольственной безопасности и питания и исследуя потенциал местных продуктов питания, с помощью которых можно разнообразить внутреннее производство продовольствия и улучшать рацион. REACH опирается на имеющиеся усилия и опыт, обеспечивает единство действий, способствует распространению передовых видов практики в области обеспечения продовольственной безопасности, государственного здравоохранения и социальной защиты, а также занимается разработкой национальных концепций в странах, где межотраслевые и межучрежденческие мероприятия могут быть сосредоточены на получении более прочных и стабильных результатов от усилий, предпринимаемых в гуманитарной сфере и в области развития. Например, в Мавритании партнерские учреждения REACH сотрудничают с государственными министерствами и НПО, определяя текущие мероприятия и пробелы в областях продовольствия и питания. В Лаосской Народно-Демократической Республике ФАО сотрудничала с правительством в разработке для сферы питания всеобъемлющей стратегии, плана действий и руководящих указаний о том, что следует предпринять для выхода из порочного круга недоедания. Значительная доля детей с пониженным весом является одним из ключевых показателей при оценке усилий, цель которых – наполовину сократить процент лиц, страдающих от голода.

РАЗВИТИЕ УСПЕХА ПРОГРАММЫ ШКОЛЫ ОБУЧЕНИЯ ФЕРМЕРОВ ЗАПАДНОЙ АФРИКИ

Программа Школы обучения фермеров (ШОФ), разработанная для повышения фермерской квалификации и ознакомления мелких фермеров с альтернативами применению токсичных химикатов, все шире распространяет свой опыт на другие проекты и организации. Западноафриканская региональная программа по комплексным методам производства и борьбы с сельскохозяйственными вредителями (КПБВ), финансируемая Нидерландами, ГЭФ и Адриатико-Ионической инициативой ЕС для помощи африканским, карибским и тихоокеанским государствам, охватила 116 000 фермеров в четырех странах Западной Африки, благодаря чему удалось повысить урожайность и доходы. Продолжая выполнять свою первоначальную задачу по подготовке в рамках КПБВ, эта программа предлагает ряд других инициатив в партнерстве со своей установившейся инфраструктурой, которая включает эффективные национальные подразделения по координации, сотни подготовленных инструкторов, стабильные доверительные отношения с персоналом ШОФ, национальные и районные учреждения и местные общины, а также опыт изложения технического материала на доступном фермеру языке. В результате этого в проектах по развитию, касающихся риса, хлопка, загрязнения рек, агролесоводства, рационального сельского хозяйства, изменения климата и культивирования исконных сортов теперь используются инфраструктура и опыт ШОФ, а сама программа распространяется еще на три страны.

ЦРТ 2 - ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВСЕОБЩЕГО НАЧАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Образование с давних пор выдвигается в качестве мощного инструмента борьбы с голодом и нищетой. Однако в настоящее время голод и нищета не только сохраняются, но и препятствуют продвижению по пути всеобщего начального образования, так как приводят к ухудшению здоровья и притуплению способностей детей к учебе.

Необразованность и неграмотность сельских жителей подрывают их потенциал продуктивного труда и трудоустройства, сказываются на их возможностях заработка. Сельские районы значительно уступают городам в показателях посещаемости и завершения начального образования, хотя известно, что каждый год обучения в школе повышает индивидуальный потенциал заработка примерно на 10 %. Фермеры с четырьмя классами образования работают на 9 % продуктивнее фермеров, вообще не имеющих образования, а при наличии таких средств производства, как удобрения и агротехника, этот показатель возрастает до 13 %.

Признание потребностей в сельских районах. Текущие обследования показывают, что из 72 млн. детей начального школьного возраста, не посещающих школу, 80 % живут в сельских районах, где нищета и голод распространены особенно широко. Кроме того, среди сельских детей наблюдаются самые низкие показатели посещаемости и завершения образования. Повсеместно присутствует и гендерный аспект: девочки реже начинают, посещают и оканчивают начальную школу. Кроме того, многие малоимущие сельские семьи не могут позволить себе оплачивать школьное образование. Они нередко зависят от своих детей в выполнении неквалифицированной работы – такой, как сбор хвороста, прополка или уход за скотом, и, следовательно, неохотно отдают их в школу.

Для образования детей необходим глобальный подход. Хотя заявленная задача ЦРТ 2 – обеспечение всеобщего начального образования, участники процесса ее реализации признают необходимость в применении глобального подхода, который также включает образование молодежи и взрослых. За 10 лет до Саммита тысячелетия ФАО была в числе участников Всемирной конференции по образованию для всех (ОДВ). Эта конференция проводилась в Таиланде для обсуждения проблем неграмотности и приняла решение пойти дальше модели начального образования, которая сосредоточена только на обучении детей чтению, письму и арифметике, и добавить к ней «жизненные навыки» для всех возрастных групп. Иными словами, цель заключалась в составлении такой учебной программы, которая знакомила бы всех – детей, молодежь и взрослых – с такими областями, как сельское хозяйство, питание и здравоохранение, предоставляя им необходимые знания для достойной и продуктивной жизни. Жизненные навыки дают учащимся базу для осознанного выбора в разных жизненных ситуациях, к которым могут относиться вопросы «как вырастить урожай», «когда завести детей» или «как выжить при урагане».

Теперь, с продвижением по пути к всеобщему начальному образованию во многих развивающихся странах, необходимо реалистично смотреть, что будет дальше. Дети, оканчивающие начальную школу в сельских районах, скорее всего никогда не пойдут в средние или высшие учебные заведения, поскольку таких заведений в сельских районах просто нет, а большинство сельских семей не могут себе позволить отправить своих детей в городские средние школы. Это означает, что если не предпринять усилий по приданию программе «Образование для всех» всеобъемлющего характера с охватом всех сельских детей, молодежи и взрослых, то шансы на выдвижение групп населения бедных сельских районов на лидирующие позиции в обществе или на их участие в проведении политики их стран будут весьма призрачными.

ПОДХОД ФАО К ЦРТ 2

ФАО участвует в программах и мероприятиях, которые направлены на сокращение масштабов детского недоедания, на расширение доступа сельских детей к начальному образованию и на предоставление образования и профессионального обучения молодежи и взрослому населению сельских районов. На международном уровне ФАО содействует выработке политики интеграции сельского населения в систему образования, а также обмену позитивной практикой и знаниями об образовании среди сельского населения. На национальном уровне она стимулирует сотрудничество между министерствами образования и сельского хозяйства в формулировании стратегий, в которых развитие сельских районов сочетается с целями МКФ. ФАО предоставляет такой вид технической помощи, который направлен на удовлетворение базовых образовательных потребностей сельского населения, с оказанием содействия в таких областях, как создание школьных садоводческих программ, которые обеспечивают не только привитие детям навыков садоводства, но и поставки свежих, калорийных продуктов для программ школьного питания, или разработка образовательных программ и распространение дидактических и учебных материалов, касающихся сельской жизни, в которых освещаются такие аспекты, как биоразнообразие, продовольственная безопасность и будущее лесов.

КУРС ОБУЧЕНИЯ ГРАМОТЕ ВКЛЮЧАЕТ ЖИЗНЕННЫЕ НАВЫКИ

«Когда обрушился ураган, моя подруга испугалась. Но я прошла курс обучения грамоте, и меня научили, что надо делать при грозе. Я знала, что должна укрыть своих цыплят. Когда гроза кончилась, мои цыплята остались целыми, а у моих друзей, которые не прошли курс обучения грамоте, цыплята погибли. Благодаря этому курсу я знаю, что я – личность. Если завтра я все потеряю, то смогу начать сначала, потому что у меня есть знания».

Учащаяся школы для взрослых, Никарагуа

ПАРТНЕРСТВО В ОБЛАСТИ ОСН И ОБЩЕДОСТУПНЫЙ НАБОР МАТЕРИАЛОВ

Образование сельского населения (ОСН) – это возглавляемое ФАО партнерство, объединяющее 60 стран, 200 НПО, 30 университетов и координационный центр программ на местах и местных организаций, а также таких международных организаций, как ЮНЕСКО. В рамках этого партнерства проводятся циклы общего и профессионального обучения для жителей сельских районов, а не только для тех из них, кто непосредственно связан с сельским хозяйством. В целом 350 партнеров принимают участие в мероприятиях ОСН, которые включают исследования, политику, пропаганду и проекты на местах, а также служат связующим звеном между образовательным и сельскохозяйственным секторами.

Действуя под руководством ФАО, ОСН разработало общедоступный в электронном режиме набор материалов по обучению распространителей, сельских учителей, инструкторов, тренеров, родителей и исследователей в рамках формального и неформального образования сельского населения.

ЦРТ 3 - ПООЩРЕНИЕ РАВЕНСТВА МУЖЧИН И ЖЕНЩИН И РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН

Хотя равенство мужчин и женщин само по себе является одной из основных целей, все в большей степени признается тот факт, что ликвидация гендерного неравенства необходима для достижения всех ЦРТ.

ЦРТ 3 о равенстве мужчин и женщин предусматривает измерение соотношения обучающихся мальчиков и девочек; доли женщин, имеющих оплачиваемую работу вне сельскохозяйственного сектора; и процент женщин в составе национальных законодательных органов. Хотя эти области, бесспорно, важны для расширения прав и возможностей женщин, опыт показывает, что расширение их прав требует более всеобъемлющего подхода, то есть подхода, который включает стратегии расширения доступа женщин к кредитованию, профессиональной подготовке, земельным правам. Оно также требует адекватного финансирования государственных органов, на которые возложена ликвидация гендерного неравенства.

Кроме того, недостаточно внимания уделялось рассмотрению гендерных проблем в сельском хозяйстве или осознанию роли неформальной или формальной занятости женщин и того вклада, который они вносят в продовольственную безопасность и искоренение нищеты. Несмотря на то, что в некоторых частях мира сельское хозяйство обеспечивает работой подавляющее большинство женщин, в рамках ЦРТ 3 занятость женщин в сельскохозяйственном секторе не рассматривается, так как она носит в основном неформальный и неоплачиваемый характер. Например, согласно данным МОТ, в странах Африки к югу от Сахары практически 7 из 10 женщин трудятся в сельскохозяйственном секторе, причем в основном – в натуральном хозяйстве.

Как мужчины, так и женщины сельских районов вносят большой вклад в сельское хозяйство и продовольственную безопасность, но именно сельские женщины обычно несут основную ответственность за продовольственную безопасность и питание домохозяйства. Женщины и мужчины способны управлять биоразнообразием, но при этом женщины зачастую более ответственны за отбор семян и посевы традиционных культур. Тем не менее, традиционное распределение ролей в сельском хозяйстве изменяется под воздействием глобализации, требований внешнего рынка и изменения климата, и должно контролироваться, чтобы равноправие мужчин и женщин оставалось достижимой целью.

Развитие равноправия мужчин и женщин является целесообразным. ФАО считает гендерное равенство

в доступе к ресурсам, товарам, услугам и принятию решений одной из своих 11 внутренних целей в сельском хозяйстве и развитии сельских районов на ближайшие 10 лет. ФАО давно занимается анализом гендерных аспектов нищеты и голода при разработке своих программ по оказанию странам-членам помощи в решении проблем неравенства на местном, региональном и национальном уровнях.

В мире, где сельское население все сильнее страдает от таких проявлений мирового кризиса, как резкий рост цен на продукты питания, изменение климата и активный рост числа разрушительных стихийных бедствий, крайне важно защитить более уязвимых членов общин.

Деятельность ФАО в области равноправия мужчин и женщин нацелена на обеспечение того, чтобы проекты и программы предусматривали расширение равного участия мужчин и женщин сельских районов в принятии решений, равное пользование правами человека и равный доступ к ресурсам, и контроль над ними. ФАО сотрудничает с местными учреждениями, гражданским обществом и государственными министерствами для обеспечения более активного включения гендерной и социальной проблематики в политику и программы в области развития.

Данные в разбивке по половому признаку реально отражают гендерную ситуацию. Воздействие гендерного неравенства на сельские районы нередко носит скрытый характер из-за отсутствия достоверных данных по сельскому хозяйству, составляемых в разбивке по полу и возрасту, а также из-за отсутствия глобальных баз данных, подтверждающих универсальный характер этих аспектов. Чтобы восполнить этот пробел, ФАО занималась разработкой методики и материалов профессиональной подготовки, цель которой – создать потенциал стран-членов в сфере расчета и использования данных и статистики в разбивке по половому признаку.

Программы ФАО сосредоточены на расширении прав сельской бедноты с уделением особого внимания поощрению гендерного равенства в контексте повышения уровня продовольственной безопасности, а также развитию сельского хозяйства и сельских районов, которые в совокупности, в свою очередь, способствуют сокращению масштабов нищеты. Чтобы сделать возможным достижение этой цели, ФАО сотрудничает со странами в области наращивания их потенциала по сбору, анализу и упорядочению данных в разбивке по полу и возрасту. ФАО также ведет работу с другими партнерами в системе ООН и со страновыми группами ООН для повышения осведомленности и рассмотрения аспектов гендерного равенства в контексте сельского хозяйства и развития сельских районов. Располагая количественными и качественными показателями с гендерным уклоном, правительства могут разрабатывать надлежащие стратегии и мероприятия сельскохозяйственного развития и планы развития сельских районов, в которых учтены приоритеты и потребности сельских мужчин и женщин, и использовать их в качестве основы устойчивого развития в сельскохозяйственном и сельском секторах.

УДЕЛЕНИЕ ПРИОРИТЕТНОГО ВНИМАНИЯ ЖЕНЩИНАМ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ КРАЙНЕ ВАЖНО ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦРТ

Поскольку страны мира нацелены на достижение ЦРТ, всеобщее осознание взаимосвязи между обеспечением равноправия мужчин и женщин и достижением всех целей ЦРТ имеет важнейшее значение: ЦРТ 1 – производственная деятельность и участие сельских женщин в трудовых ресурсах способствует сокращению масштабов нищеты и голода и стимулированию экономического роста; ЦРТ 2 и 4 – отсутствие у сельских женщин доступа к образованию и имуществу является причиной высоких показателей детской и младенческой смертности; ЦРТ 5 – наиболее число случаев материнской смертности наблюдается в сельских районах и обусловлено отсутствием у женщин доступа к услугам репродуктивного здравоохранения; ЦРТ 6 – гендерное неравенство сказывается на распространении ВИЧ и СПИДа; и роли сельских женщин в ежедневном управлении природными ресурсами и рациональном использовании земельных и водных ресурсов и биоразнообразия связаны с обеспечением стабильности окружающей среды.

АНАЛИЗ ПРОБЛЕМЫ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА: ПОЛ ЧЕЛОВЕКА ИМЕЕТ ЗНАЧЕНИЕ

По результатам исследования, проведенного в одной из сельских областей Индии, у фермеров-мужчин и фермеров-женщин в засушливых районах разное восприятие и мнение о реагировании на погодные аномалии, климатические колебания и долгосрочные изменения климата. ФАО в сотрудничестве с местными учреждениями индийского штата Андхра-Прадеш при содействии шведского Агентства международного сотрудничества в области развития разработали исследовательский проект «Гендерные стратегии адаптации к изменению климата: применение опыта индийских фермеров». Цель этого исследования заключалась в том, чтобы регистрировать понимание фермерами проявлений изменчивости климата, таких, как ужесточение засухи за последние 30 лет, и стратегии борьбы с ними. На основе информации, собранной путем качественного анализа и количественных обследований, анализа целевых

групп и институциональных и метеорологических анализов, этот проект дает более полную картину гендерных параметров рисков и стратегий борьбы с ними и указывает на важность включения гендерного анализа в разработку политики и будущих стратегий адаптации к изменению климата.

Исследование показало, что женщины – хранители продовольственной безопасности и здоровья семьи – испытывают на себе возрастающую нагрузку, а мужчины находятся под гнетом экономической неопределенности. В более конкретном плане исследование выявило следующее:

- восприятие – ощущение фермерами снижающегося объема осадков и непредсказуемости погоды за последние 30-40 лет совпадает с метеорологическими записями и данными, собранными в регионе за тот же период;
- воздействие – мужчины более склонны утверждать, что погодные изменения влияют на фермерское производство, а женщины – что эти изменения влияют на здоровье; кроме того, женщины (26,4 %) в большей степени, чем мужчины (7,4 %), склонны утверждать, что женщины острее испытывают на себе воздействие засухи;
- стратегии обеспечения средств к существованию – мужчины предпочитают мигрировать дальше в поисках заработка, а женщины стремятся найти оплачиваемую работу ближе к дому, когда погода перестает быть непредсказуемой;
- дефицит продовольствия – 17 % женщин сообщают, что в качестве стратегии выживания выбирают снижение потребления пищи, однако лишь 5 % утверждают, что женщины едят меньше; при этом вся семья сталкивается с отсутствием продовольственной безопасности, особенно дети;
- данные о погоде – 21 % женщин и 47 % мужчин имеют доступ к информации о погоде, хотя рекомендации правительства относительно замены культур или иная сельскохозяйственная информация для борьбы с засухой ориентированы только на мужчин-фермеров, так как лишь небольшое число женщин рассматривается в качестве «фермеров»; определение этого термина зависит от землевладения.

Исследование показало, что половая принадлежность намного больше влияет на вероятность институциональной поддержки – в значительно большей степени, чем сословие или земельная собственность.

ЦРТ 4 - СОКРАЩЕНИЕ ДЕТСКОЙ СМЕРТНОСТИ

Ежегодно почти 11 млн. детей умирают, не достигнув пятилетнего возраста. Сюда входят 8 млн. детей в возрасте до года. Многие из этих младенцев умирают от ряда излечимых инфекционных заболеваний, таких, как диарея, пневмония, малярия и корь. Однако в действительности они могли бы выжить, если бы их организм и иммунная система не были ослаблены голодом и недоеданием. Нехватка основных витаминов и минералов увеличивает риск гибели от детских заболеваний. Например, дефицит витамина А повышает опасность смерти от диареи, кори и малярии на 20-24 %.

Укрепление здоровья благодаря дополнительному питанию. ФАО особенно активно участвовала в мероприятиях по улучшению дополнительного питания младенцев и детей младшего возраста, обеспечивая, чтобы в пищу, потребляемой в дополнение к грудному вскармливанию, содержалось достаточное количество микроэлементов, и чтобы она потреблялась в необходимых для развития и роста детей количествах. Несмотря на признание того факта, что потребление детьми адекватной и питательной пищи крайне важно для преодоления нищеты и голода, порядка 200 млн. детей младше пяти лет страдают острыми и хроническими симптомами истощения, а во многих регионах развивающегося мира более трети всех детей испытывают нехватку микроэлементов.

Сокращение масштабов голода и улучшение питания снижают детскую смертность. Анализ последних тенденций подтверждает, что самые быстрые темпы снижения детской смертности наблюдаются в странах, добивающихся наиболее ощутимого прогресса в сокращении масштабов голода. Снижение показателя пониженного веса у детей всего на пять процентных пунктов может спасти жизнь 30 % детей, умирающих в возрасте от года до пяти лет. Согласно публикации ФАО Состояние дел в области отсутствия продовольственной безопасности в мире (СОПБ 2005 года), в результате исследования, проведенного в 59 развивающихся странах, было установлено, что доля детей младше пяти лет, страдающих пониженным весом, составляет 45 %. Исследование также показало, что предыдущие успехи в снижении детской смертности, достигнутые в период 1966-1996 годов, можно объяснить улучшением питания и сокращением доли детей, страдающих пониженным весом.

С помощью своих программ обучения рациональному питанию ФАО показала, что привитие практических навыков здорового питания путем демонстрационных занятий по приготовлению пищи для матерей и персонала по уходу является эффективным для повышения качества детского питания, особенно когда такие занятия сопровождаются мероприятиями по расширению доступа домохозяйств к калорийным продуктам, такими, как развитие домашнего садоводства и увеличение поголовья скота.

РЕЦЕПТЫ ДЛЯ ЖИЗНИ: ЗДОРОВОЕ ПИТАНИЕ, СЧАСТЛИВЫЙ РЕБЕНОК, ЖИЗНЕРАДОСТНАЯ СЕМЬЯ

Острое недоедание можно легко предотвратить путем исключительно грудного вскармливания до шестимесячного возраста, а затем с помощью дополнения грудного молока калорийным питанием до достижения ребенком двух лет. Однако малоимущие общины зачастую не могут позволить себе приобретение необходимого дополнительного детского питания и вынуждены производить его на местной основе. В публикации ФАО-ЮНИСЕФ «Здоровое питание, счастливый ребенок, жизнерадостная семья: методы улучшения питания и рецепты для детей и матерей Афганистана» содержится ряд указаний и рецептов, призванных повысить уровень семейных знаний о питании и дать практические советы и навыки для включения в ассортимент семейных садовых хозяйств, а затем и в рацион детей более питательных продуктов. Данные рецепты были составлены по результатам тестирования на местах с участием матерей и детей. Эта книга распространяется среди работников государственного здравоохранения, НПО и других лиц, занимающихся проблемами детского питания и семейной продовольственной безопасности. Сейчас ФАО расширяет свою программу и составляет сборники рецептов для других стран, включая Лаосскую Народно-Демократическую Республику и Камбоджу.

ПОДХОД ФАО К ЦРТ 4

Цель ФАО – оказывать поддержку здоровому детству и повышать шансы ребенка на то, чтобы вырасти здоровым, продуктивным взрослым человеком. Определив, что по оценочным данным около 5 млн. ежегодных детских смертей могут быть вызваны голодом и истощением, и признавая, что с недоеданием и смертностью среди детей невозможно бороться в полной изоляции, ФАО оказывает поддержку программам по повышению уровня продовольственной безопасности домохозяйств, чтобы обеспечить детям доступ к рациону надлежащей калорийности. ФАО разрабатывает и реализует программы по оказанию помощи бедным домохозяйствам посредством ориентированных на общины мероприятий, разработки и распространения учебных материалов по вопросам продовольственной безопасности домохозяйств и питания, а также составления и осуществления просветительских программ по вопросам питания для семей и национальных и местных сотрудников. Кроме того, ФАО расширяет форум по вопросам продовольственной безопасности домохозяйств и общинного питания, который включает неофициальные совещания, экспертные консультации, сетевое взаимодействие и интерактивные веб-сайты для содействия обмену информацией, сотрудничеству и обмену приобретенным опытом. Сюда относится сбор и распространение информации о питании среди директивных органов и работников здравоохранения, а также среди лиц, принимающих решения о питании в семье.

ЦРТ 5 - УЛУЧШЕНИЕ ОХРАНЫ МАТЕРИНСТВА

Полмиллиона женщин ежегодно умирают от осложнений в период беременности и при родах; почти во всех этих случаях смерти можно было бы избежать, если бы женщины имели доступ к надлежащему питанию, санитарно-гигиеническим условиям и медицинскому обслуживанию. Однако это – лишь часть проблемы. Смерть этих женщин влечет дополнительные последствия, которые делают ситуацию еще более ужасающей.

У детей, лишившихся своих матерей, риск преждевременной смерти в 10 раз выше, чем у детей, растущих с матерями. У недоедающих женщин высока вероятность рождения ребенка с пониженным весом, как и у женщин, чье собственное развитие было затруднено истощением в детские годы. Эта ситуация зачастую усугубляется в случаях наступления беременности у девушек, не достигших 18-летнего возраста, поскольку рано забеременевшие девушки перестают расти и тем самым препятствуют росту своих детей, наращивая цикл ограничения роста между поколениями. В некоторых развивающихся странах более 30 % новорожденных имеют пониженный вес, что существенно увеличивает риск их смерти в раннем детстве.

Почти все эти случаи смерти – 99 % - происходят в развивающихся странах, где уровень материнской смертности, как правило, на 100-200 % выше, чем в промышленно развитых странах. Это, безусловно, тесно связано с серьезными последствиями голода и недоедания, которые существуют в странах развивающегося мира, и тот факт, что в сельских районах этих стран тяжелый труд у женщин сочетается со скудным питанием и ранними и частыми беременностями, серьезно ухудшает их общее состояние здоровья.

В рамках своих всесторонних усилий по улучшению питания и продовольственной безопасности ФАО предоставляет техническую помощь в виде разработки политики и программ, в которых признается необходимость роста осознания общественностью значимости здорового рациона и повышения уровня питания. ФАО определила ряд способов продвижения по пути борьбы с внешне неизбежными ситуациями, которые угрожают здоровью женщин. Во-первых, требуются действия с опережением, направленные непосредственно на улучшение режима питания женщин. Однако наряду с этим нужны и всеобъемлющие меры, которые нацелены на повышение уровня медицинского обслуживания, образования и социальных услуг для женщин, укрепление юридического статуса женщин и их прав владеть имуществом и наследовать его, включение материалов о питании в национальные программы школьного обучения, повышение уровня осведомленности женщин о проблемах питания, внедрение щадящих технологий, способных облегчить тяжесть женского труда, и на активную деятельность - от стратегического уровня до обеспечения более прочной продовольственной безопасности.

МЕТОДИКА ОБСЛЕДОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ДРЕВЕСНОГО ТОПЛИВА СПОСОБСТВУЕТ ОБЛЕГЧЕНИЮ ЖЕНСКОГО ТРУДА

В развивающихся странах сбор топливной древесины почти во всех случаях производится женщинами; выполнение этой задачи требует много времени и при отсутствии рациональности может способствовать обезлесению. Картирование комплексного обзора предложения/спроса на топливную древесину (КОПСТД) – методика в поддержку стратегического планирования в сфере получения энергии из древесины, разработанная ФАО в сотрудничестве с Институтом экологии Национального университета Мексики, - позволила добиться облегчения женского труда и повышения уровня здоровья и дохода семьи, способствуя наряду с этим рациональному использованию данного ресурса. Благодаря проведению в рамках КОПСТД обследований определенных районов и мероприятиям по наращиванию потенциала местные общины учатся рационально использовать свои ресурсы топливной древесины, что позволяет делать их труд более производительным, экономить время собирания и снижать уровень загрязнения внутри домохозяйств. Методика КОПСТД применяется на национальном и региональном уровнях для проведения комплексных обзоров во всем секторе получения энергии из древесины.

ПОДХОД ФАО К ЦРТ 5

ФАО повышает уровень осведомленности женщин о проблемах питания, особенно в сельских районах, содействует разработке и внедрению щадящих технологий и предоставляет техническую помощь для пропаганды здорового питания среди населения. ФАО не только оказывает поддержку в проведении курсов о проблемах питания в рамках подготовки инструкторов по здравоохранению и сельскому хозяйству, но и проводит работу среди уважаемых членов общины, в том числе с почтенными женщинами, религиозными вождями, акушерками и знахарями, обогащая их знаниями, которые они могут использовать в своей работе с членами общины. Кроме того, ФАО способствует проведению национальной политики повышения уровня медицинского обслуживания и продовольственной безопасности домохозяйств, которая, в свою очередь, приводит к улучшению охраны здоровья матери.

ЦРТ 6 - БОРЬБА С ВИЧ/СПИДОМ, МАЛЯРИЕЙ И ДРУГИМИ ЗАБОЛЕВАНИЯМИ

В настоящее время в мире ежегодно насчитывается примерно 33 млн. носителей ВИЧ и СПИДа, 8 млн. случаев новых активных проявлений туберкулеза и более 300 млн. острых приступов малярии. В ходе принятия любых меры борьбы с этими проблемами должно признаваться наличие взаимосвязи между недоеданием и инфекционными заболеваниями. Как и в случае с другими аспектами развития, недоедание является одновременно и причиной, и следствием распространения этих и других болезней, укоренившихся во всех сферах жизни развивающихся стран.

СПИД, малярия и туберкулез ежегодно уносят жизнь более 6 млн. человек, подавляющее большинство которых – жители сельских районов беднейших стран мира. Изначально СПИД был, прежде всего, проблемой городов и поражал больше мужчин, чем женщин. Теперь его эпидемия переместилась в сельские районы, и 95 % тех, кто является носителем ВИЧ и СПИДа и умирает от этих заболеваний, живут в развивающихся странах. Так, например, в 93 развивающихся странах 143 млн. детей младше 18 лет лишились одного или обоих родителей вследствие СПИДа или по другим причинам.

Признание взаимосвязи между СПИДом и сельским хозяйством. Воздействие ВИЧ/СПИДа на сельское хозяйство и продовольственную безопасность игнорировалось в течение многих лет. Изначально эпидемия этих заболеваний воспринималась как проблема здравоохранения, и потенциальная роль сельскохозяйственного сектора в содействии их профилактике и устранению их последствий не находила признания. ФАО возглавила работу по выявлению и формулированию взаимосвязей между СПИДом и сельским хозяйством. Эта работа была проведена системно. Сначала ФАО продемонстрировала воздействие

СПИДа на примере отдельных сельских поселений. Затем на основе этого она постепенно перешла к выявлению возможностей для принятия мер по сельскохозяйственной политике, разработке конкретных ответных мер и экспериментальному тестированию перспективных мероприятий. Благодаря этим новаторским разработкам теперь уже широко признано, что ВИЧ/СПИД представляет собой одно из серьезных препятствий на пути достижения продовольственной безопасности в современном общемировом контексте. Все аспекты продовольственной безопасности – наличие продуктов питания, стабильность их наличия, их доступность и потребление, – подвержены негативному воздействию СПИДа. Эта эпидемия наносит непоправимый урон материальному положению сельских домохозяйств, доводя многие из них до обнищания.

Борьба с угрозами зоонозных заболеваний. Жители сельских районов также сталкиваются с угрозами зоонозных заболеваний, например с лихорадкой долины Рифт (ЛДР) – одной из опаснейших инфекционных болезней, передающейся от жвачных животных человеку через укусы комаров и других кровососущих насекомых. У человека она обычно протекает в легкой форме, но в небольшой доле случаев могут появляться серьезные осложнения. Поскольку вспышки этого заболевания, как правило, возникают в сезон дождей, влияющий на популяции комаров, ФАО и ВОЗ осуществляют мониторинг климатических данных и используют системы раннего предупреждения для оповещения об опасности и прогнозирования вспышек эпидемии ЛДР в сельских районах.

В сельских районах развивающихся стран миллионы семей оказываются все глубже ввергнутыми в пучину голода и нищеты вследствие болезни и смерти своих кормильцев, не говоря уже о расходах на содержание сирот и других оставшихся иждивенцев и на лечение тех, кто болен. ВИЧ/СПИД, малярия и туберкулез, напротив, являются заболеваниями голода и недоедания, которые влияют на поведение человека и ослабляют его организм и иммунную систему, значительно повышая степень его уязвимости.

Голод и нищета вынуждают мужчин перемещаться в перенаселенные городские районы в поисках работы, женщин – заниматься проституцией или иными опасными видами сексуальных отношений ради заработка, а детей – оставлять школу; при этом все эти действия сопряжены с повышенной опасностью инфицирования. Например, у подростков с незначительным или нулевым образованием в два раза больше шансов заразиться ВИЧ, чем у их ровесников, получивших начальное образование; носители ВИЧ, которые страдают истощением, более уязвимы для случайных инфекций, которые активизируют прогресс заболевания вплоть до открытой формы СПИДа

и смерти; туберкулез быстро распространяется среди бедных слоев населения, иммунная система которых ослаблена недоеданием и которые живут в условиях тесноты; и тяжелые приступы малярии являются более распространенными и чаще приводят к летальному исходу у детей и беременных женщин, уже страдающих от анемии и дефицита питательных веществ.

ПОДХОД ФАО К ЦРТ 6

Надлежащее питание вносит огромный вклад в борьбу с заболеваниями. Стабильное вытеснение недоедания требует интеграции продовольственной безопасности, государственного здравоохранения и социальной защиты на всех уровнях. ФАО разработала специальные услуги по оказанию поддержки, такие, как Школа молодого фермера и Школа жизни для сирот, чьи родители умерли от ВИЧ/СПИДа, и программы питания в сельских районах, цель которых – сглаживать последствия СПИДа, малярии и других болезней.

МИЛЛИОНЫ СИРОТ ОБУЧАЮТСЯ СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ И ЖИЗНИ В РАМКАХ ШКОЛЬНЫХ ПРОГРАММ ФАО НА МЕСТАХ

ФАО совместно с ВПП и другими партнерами создала концепцию школ труда и жизни молодого фермера (ШТЖМФ) – 12-месячную программу, которая следует циклу выращивания культур, для привития как жизненных, так и сельскохозяйственных навыков сиротам и детям из уязвимых групп в возрасте 12-18 лет. ШТЖМФ принимается за дело там, где нет родителей, и предоставляет практическое обучение методам успешного ведения сельского хозяйства, предпринимательства и навыкам жизни. ВПП снабжает учащихся горячим питанием во время занятий и пайками для питания дома, а ФАО составляет учебную программу и привносит свой сельскохозяйственный опыт. Помимо занятий в классных и в поле, ШТЖМФ уделяет особое внимание воспитанию у учащихся самоуважения и минимизации их уязвимости от нужды и стратегий выживания, которые сопряжены для них с опасностью заражения ВИЧ и другими заболеваниями.

ОТ ГОСПИТАЛИЗАЦИИ – К ЗДОРОВЫМ САДАМ И УЛУЧШЕННОМУ ПИТАНИЮ ЧЕРЕЗ ЦЕНТРЫ РЕАБИЛИТАЦИОННОГО ПИТАНИЯ

ФАО предоставляет техническую помощь в развитии проектов домашнего садоводства для общин носителей ВИЧ во многих странах Африки и Азии. Например, центры реабилитационного питания (ЦРП), которые оказывают помощь страдающим от истощения детям, проводя чрезвычайные мероприятия в сфере питания через обеспечение продовольствием и медицинской помощью, являются еще и центрами подготовки персонала по уходу за овощеводческими и мелкими животноводческими хозяйствами, а также центрами базового питания. Работников по уходу знакомят с основной информацией о питании, здоровье и гигиене, они изучают связи между питанием и ВИЧ/СПИДом, а также значение домашнего садоводства и мелкого животноводческого производства для улучшения режима питания. Помимо этого они участвуют в демонстрациях приготовления пищи и получают домашний набор, который включает семена овощей и базовый инвентарь, для самостоятельных занятий садоводством. Сочетание профессиональной подготовки с обеспечением семенами и инвентарем расширяет доступ домохозяйств к овощной продукции в течение всего года и способствует обогащению их рациона. В свою очередь, улучшенное питание укрепляет иммунную систему, замедляет период развития ВИЧ до выраженной формы СПИДа, повышает эффективность медикаментозного лечения (особенно антиретровирусными препаратами) и способно помочь организму справиться с некоторыми заболеваниями и ускорить процесс выздоровления.

ЦРТ 7 - ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ УСТОЙЧИВОСТИ

Ни одна группа населения не находится в столь непосредственной зависимости от природных ресурсов и эксплуатации экосистемы, как малоимущие жители сельских районов. Они ежедневно используют земельные и водные ресурсы для фермерства и рыболовства, леса – для получения древесины, топлива и кормов, а биоразнообразие – для широкого спектра растений и животных – как домашних, так и диких. Их уклад жизни настолько тесно переплетен с окружающей средой, что делает их одновременно и полезными хранителями природных ресурсов, и особо уязвимыми заложниками экологической деградации.

Поскольку 30 % мировых земельных ресурсов используются под пахотные и пастбищные угодья, еще 30 % приходятся на лесные районы, а целых 70 % водозабора пресной воды расходуется на сельское хозяйство, нет никаких сомнений в том, что сельское хозяйство должно находиться в центре любой дискуссии, посвященной рациональному использованию природных ресурсов и глобальным природоохранным целям.

Хотя ЦРТ 7 объемлет целых комплекс задач – от воспрепятствования обезлесению до сохранения биоразнообразия и от поддержания земельных и водных ресурсов до охраны мировых рыбных запасов, - решение каждой из этих задач частично зависит от способности стран адаптироваться к последствиям изменения климата или сглаживать эти последствия. Процесс изменения климата уже наложил свой отпечаток на все уголки планеты, однако его опасность принимает особенно угрожающие размеры в сельскохозяйственном секторе, включая лесное и рыбное хозяйства, где оно значительно усугубляет риск для производства и уязвимость сельских районов, прежде всего в тех районах, которые уже страдают от хронической нехватки земельных и водных ресурсов, мощных проявлений климатических аномалий, нищеты и голода. Иными словами, развивающиеся

страны будут наиболее сильно страдать от изменения климата, поскольку их население обладает наименьшей способностью к адаптации.

Тот факт, что 75 % бедного населения мира проживает в сельских районах развивающихся стран, заставляет обратить на эту угрозу повышенное внимание. Учитывая, что рост численности населения ложится тяжелейшим бременем на природные ресурсы, а изменение климата воздействует на то, что человек выращивает и что он употребляет в пищу, угроза голода приобретает еще более ясные очертания. ФАО полагает, что для обеспечения питанием всего мирового населения к 2050 году объем сельскохозяйственного производства потребуется увеличить на 70 %. Лишь порядка 10 % этого прироста будет обеспечено благодаря освоению новых земельных угодий. Согласно оценкам, 80 % будущего увеличения производства зерновых в развивающихся странах потребуется обеспечить за счет его интенсификации, уделяя повышенное внимание потребностям в комплексных системах с высоким уровнем урожайности и устойчивости. Как неоднократно было показано, голод может толкнуть человека на то, чтобы распахивать или выбивать хрупкие пастбищные экосистемы, вырубать свои леса или истощать рыбные ресурсы своих водоемов, создавая угрозу тем самым ресурсам, от которых он зависит. Если заглянуть еще глубже, то перспектива дохода от возделывания культур на продажу вместо культур натурального хозяйства заставляет фермеров отказываться от своих традиционных урожаев в пользу экзотических или высокопродуктивных коммерческих видов. Такое вытеснение местных сортов является одной из причин генетической эрозии.

ПАРАЛЛЕЛЬНЫЕ УСИЛИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ УСТОЙЧИВОСТИ

ФАО, которая постоянно находится на переднем крае борьбы за обеспечение мировой продовольственной безопасности, в настоящее время ведет еще и параллельную борьбу, признавая, что меры по повышению уровня продовольственной безопасности для растущего населения планеты и по сдерживанию изменения климата могут приниматься в одной и той же области – в мировом фермерском, лесном и рыбном хозяйствах.

Лесные ресурсы. Леса покрывают 30 % мировой суши, отличаются самым насыщенным наземным биоразнообразием и содержат больше углерода, чем наша атмосфера. Они крайне важны для выживания сельских районов, для биоразнообразия, сглаживания последствий изменения климата, энергообеспечения и защиты земельных и водных ресурсов. ФАО развивает

рациональное использование лесных ресурсов, предоставляя техническую экспертную помощь в лесном хозяйстве странам-членам через реализацию проектов на местах и поддержание двустороннего обмена информацией между нормотворческими и практическими мероприятиями.

Рыбные ресурсы. Средства к существованию более 500 млн. человек непосредственно зависят от рыбных ресурсов и аквакультуры, а 2,9 млрд. зависят от рыбы, которая обеспечивает не менее 15 % их потребностей в животных белках.

При этом большинство социально и экономически значимых рыбных запасов моря полностью эксплуатируются, еще 19 % эксплуатируются чрезмерно, а 8 % истощены. Стремясь решить проблему обеспечения безопасного будущего для мировых рыбных запасов и внедрения практики рациональных рыбных промыслов, ФАО занимается экологическими, социальными и институциональными проблемами, встающими как в сфере рыбных ресурсов, так и вне ее, применяя экосистемный подход и способствуя координации действий на национальном, региональном и мировом уровнях.

Сельскохозяйственные угодья. Каждый третий житель нашей планеты, так или иначе, подвергается воздействию деградации земель, которая уже охватила почти 2 млрд. га земли во всем мире, что, в свою очередь, снижает продуктивность и подрывает жизненно важные функции экосистемы. ФАО развивает устойчивое управление земельными ресурсами с целью обеспечения рационального использования этих ресурсов, что дает двойной эффект: подъем уровня продуктивности земельных угодий и, следовательно, продовольственной безопасности, и в то же время – активизацию связывания углерода и сопротивления экосистемы, которая необходима для сглаживания последствий изменения климата и адаптации к ним.

Водные ресурсы. Общемировые темпы роста объемов водопользования возрастают более чем в два раза быстрее темпов прироста населения. Все больше регионов достигают предела надежности водоснабжения; наряду с этим изменение климата превращает дождевые осадки во все более ненадежный источник воды. Масштабы участия ФАО в управлении водными ресурсами исключительно широки – от применения технологий точечного полива корневой зоны и разработки методов водопоя скота и аквакультуры до предоставления технических и политических консультаций правительствам стран-членов и региональным группам, особенно тем, которым приходится обеспечивать развитие сельского хозяйства в условиях дефицита воды. ФАО считает инвестиции в совершенствование контроля и рационального использования водных ресурсов одним из глобальных приоритетов.

НОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ПОЗВОЛЯЮТ СТРАНАМ ВЕСТИ МОНИТОРИНГ СОБСТВЕННОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ

В рамках АКБАСТАТ – глобальной информационной системы ФАО о водных ресурсах и сельском хозяйстве – благодаря реализованному ФАО двухлетнему проекту по наращиванию национального потенциала в области мониторинга водных ресурсов в Бенине и Эфиопии разработана новая методика мониторинга водных ресурсов, которая теперь может быть применена в других странах. В качестве последующих действий ФАО осуществляет новый проект по подготовке участвующих стран к применению этой новой методики. Наращивание потенциала стран в сфере мониторинга собственного водопользования обеспечивает директивным органам достоверную информацию для ориентирования программ и мероприятий в сельских районах с уделением особого внимания рачительному использованию их скудных водных ресурсов.

БИОРАЗНООБРАЗИЕ

Зерновые, сельскохозяйственные животные, водные организмы, лесонасаждения, микроорганизмы и беспозвоночные – тысячи видов и их генетических разновидностей – составляют калейдоскоп биоразнообразия в экосистемах, от которых зависит мировое продовольственное и сельскохозяйственное производство. Это биоразнообразие жизненно необходимо: будь то насекомые-опылители растений, мельчайшие бактерии для ферментации сыров или тысячи видов культур, поддерживающих мировую продовольственную безопасность. Тем не менее, это биоразнообразие, и особенно генетическое разнообразие, утрачивается ужасающими темпами. Истощение этих ресурсов также размывает потенциал сельского хозяйства по адаптации к новым социально-экономическим и экологическим условиям, таким, как рост народонаселения и изменение климата.

ФАО через свою Межправительственную комиссию по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства возглавила рассмотрение проблемы сохранения и рационального использования генетических ресурсов в продовольственной и сельскохозяйственной сферах, а также справедливого и равного распределения выгод от их использования для нынешних и будущих поколений. ФАО возглавляет страновые оценки состояния мирового биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, действует как постоянный форум для обсуждения и согласования правительствами глобальной политики в сфере биоразнообразия в продовольственной и сельскохозяйственной сферах и оказывает странам помощь в реализации планов действий и других соглашений, разрабатываемых Комиссией. В 2001 году Комиссия завершила переговоры по Международному договору о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ДОГОВОР О ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСАХ РАСТЕНИЙ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Только за последнее столетие более трех четвертей всех известных продовольственных культур исчезли с лица земли, оказавшись полностью и безвозвратно утраченными. Вместе с ними исчезли их уникальные генетические особенности, которые они приобрели за тысячелетия и благодаря которым они выживали в своих уникальных экологических условиях; эти особенности могли бы обеспечить радикальные решения проблем, возникших в результате климатических изменений, которые ухудшают условия произрастания и подтачивают природные ресурсы. Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, принятый в 2001 году, после семилетнего ведения переговоров, и подписанный более чем 123 странами, размещен в ФАО. Он предлагает странам новаторские подходы к сохранению и обмену тем, что осталось от мирового генетического разнообразия культур, с помощью многосторонней системы доступа и распределения выгод. В Договоре признается огромный экономический вклад, внесенный за тысячелетия фермерами в развитие и сохранение генетических ресурсов. Он также предусматривает распределение выгод от использования этих ресурсов в форме безвозмездных передач и проектов, которые теперь стали реальностью. Кроме того, Договор способствует адаптации наших культур к новым условиям, вызванным изменением климата, и поощряет сохранение различных фермерских систем и связанных с ними знаний.

Трансграничные вредители и заболевания

Климатические изменения открывают новые пути миграции вредителей и заболеваний животных и растений и инвазивных чужеродных водных организмов, так как повышение температуры позволяет им вторгаться в районы, где в прежние времена условия для их выживания отсутствовали. Такие заболевания, как вирус Западного Нила и африканская чума свиней, ранее встречавшиеся только в тропических районах, теперь распространились по всему миру. Наряду с этим другие болезни животных и вредители растений, такие, как ящур, птичий грипп и пшеничный грибок UG99, мигрируют между странами благодаря международной торговле и перемещениям людей, животных и товаров. ФАО возглавила усилия по борьбе с трансграничными заболеваниями и вредителями, сотрудничая с такими организациями, как Всемирная организация охраны здоровья животных (ВООЗЖ) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), для обеспечения принятия политических обязательств и налаживания таких видов партнерства между государственным и частным секторами и региональной и международной координации, которые требуются для выработки эффективных стратегий предупреждения и контроля.

ИСКОРЕНЕНИЕ ЧУМЫ КРУПНОГО РОГАТОГО СКОТА: ТРАНСГРАНИЧНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПРОБЛЕМЫ

Учрежденная ФАО в 1994 году программа по искоренению чумы крупного рогатого скота, известной со времен Римской империи как падеж скота, является одним из наиболее успешных начинаний в истории ветеринарной эпидемиологии. Упоминание об этом страшном заболевании можно обнаружить в материалах о голоде, сопровождавшем падение Римской империи, о завоевании христианской Европы Карлом Великим, Французской Революции, обнищании России и колонизации Африки. В XVIII столетии это заболевание вызвало падеж 200 млн. голов скота в Западной Европе, а в XIX веке его эпидемия уничтожила до 90 % всего поголовья в странах Африки к югу от Сахары. В рамках своей Глобальной программы искоренения чумы крупного рогатого скота (ГПИЧ) ФАО создала глобальную платформу совершенствования ветеринарных систем и диагностических лабораторий и способствует проведению совместных кампаний по вакцинации. Благодаря этому последняя известная вспышка чумы крупного рогатого скота произошла в 2001 году, свидетельствуя о том, что глобальное искоренение этого заболевания достигнуто.

В условиях динамичного роста сектора животноводства, на долю которого приходится 43 % мирового сельскохозяйственного производства и обеспечение продовольственной безопасности и средств к существованию более миллиарда человек, крайне важно иметь широкую концепцию действий по борьбе с заболеваниями животных, особенно таких, как чума крупного рогатого скота, которые могут легко проникать через границы.

АДАПТАЦИЯ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА И СГЛАЖИВАНИЕ ЕГО ПОСЛЕДСТВИЙ С ПОМОЩЬЮ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Эффективные адаптационные меры позволяют регулировать масштабы и характер негативных последствий изменения климата. При этом степень их эффективности будет зависеть от коррективов и изменений, производимых на каждом уровне – от общинного до национального и международного, - а способность к адаптации будет существенно варьироваться от страны к стране, от общины к общине и в особенности сообразно уровню развития. В целом предпочтение будет отдаваться тем адаптационным стратегиям, которые будут предусматривать действия, приносящие множественные экономические и экологические выгоды.

Сельское хозяйство, в том числе лесное и рыбное хозяйства, не только страдает от последствий изменения климата, но и само способствует этому изменению. По расчетам Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), на долю сельского хозяйства приходится 13,5 % общемирового объема выбросов парниковых газов, причем этот показатель включает только фактическое сельскохозяйственное производство без учета направлений, непосредственно связанных с сельским хозяйством, таких, как производство и применение удобрений и изменение структуры землепользования. Если добавить еще и эти звенья «производственно-сбытовой цепи», то показатель одного только животноводства возрастает до 18 % от общего объема. При этом, если включить в данный сценарий еще один уровень, то сельское хозяйство также имеет потенциал для частичного обеспечения решения.

Сельскохозяйственные земли. Поля и пастбища способны удерживать парниковые газы, что в то же время может способствовать повышению плодородности почвы. Важно отметить, что показатель в 70 % потенциала по сглаживанию последствий выбросов может быть достигнут благодаря удержанию углерода в почве в развивающихся странах. Вообще, удерживающую способность почвы можно повысить с помощью увеличения содержания в ней перегноя, основным компонентом которого является углерод. Таким образом, путем внедрения и совершенствования таких сельскохозяйственных технологий, как земледелие с минимальной обработкой почвы и регулирование содержания органических веществ для повышения доли перегноя в почве благодаря применению сидеральных удобрений, компостирования или мульчирования, а также благодаря оставлению на почве покрытия из многолетних культур содержание в ней органических

веществ возрастет; это приведет к улучшению ее питания, повышению ее водоудерживающей способности, улучшению структуры и повышению плодородности, что в конечном счете даст рост урожайности и более высокую сопротивляемость.

Производство биотоплива. Хотя расширение применения биотоплива предлагается как способ сглаживания последствий изменения климата, обеспечивающий сокращение использования ископаемых видов топлива и, следовательно, выбросов парниковых газов, производство биотоплива наряду с этим способно изменить сами устои системы сельскохозяйственного рынка, а также сектора энергетики. Если учесть, что производство биотоплива планируется увеличить к 2018 году почти на 90 %, то есть довести его до 192 млрд. литров, то производство продовольствия может подвергнуться конкурентному давлению со стороны рынка биотоплива, поскольку энергетические культуры станут соперничать с продовольственными за земельные и водные ресурсы.

Лесное хозяйство. Изменение климата и лесное хозяйство неразрывно связаны между собой. Леса уже испытывают на себе последствия глобальных климатических изменений, включая повышение среднегодовых температур, изменение характера атмосферных осадков и учащение ритма погодных аномалий. Рост температур и засуха повлекли за собой более частые вспышки заражений вредителями, распространение лесных пожаров и активизацию изменений в популяциях видов растений и животных, что существенно сказалось на здоровье и продуктивности лесов. Наряду с этим леса улавливают и накапливают двуокись углерода, что выводит их на первый план в борьбе с последствиями изменения климата. В настоящее время мировые лесные угодья и лесные почвы удерживают порядка 600 трлн. тонн двуокиси углерода, а в результате вырубki лесов ежегодно в атмосферу выбрасывается дополнительно почти 6 трлн. тонн двуокиси углерода. Рациональное использование лесного хозяйства способно сократить масштабы обезлесения и деградации лесов, а в сочетании с лесонасаждением – наращивать объемы удерживаемого азота.

ПОДХОД ФАО К ЦРТ 7

Широкое разнообразие товаров и услуг, предоставляемых природными и сельскохозяйственными экосистемами, должно сохраняться с помощью методов, которые позволяют удовлетворять потребности населения в продовольствии, а также обеспечивать поддержание других экологических, социальных и экономических услуг. ФАО оказывает содействие комплексному рациональному использованию земельных, рыбных, лесных и генетических ресурсов, опираясь на широкий спектр передовых технологий, таких, как ресурсосберегающее сельское хозяйство, органическое земледелие, комплексная борьба с вредителями, рациональное использование земельных ресурсов, комплексные системы земледелия и животноводства, управление водозабором и пастбищами, методы сбережения водных ресурсов и ответственного водопользования, экосистемные подходы к рыбным промыслам и аквакультуре и защита биоразнообразия. ФАО также рекомендует внедрение методов рационального использования экосистем, например, в районах, находящихся под угрозой, и оказывает помощь населению маргинальных районов, реализуя для них программы поддержки источников средств к существованию.

ФАО направляет значительные объемы ресурсов и усилий на решение этих задач, которые образуют основное направление реализации ЦРТ 7. В то же время ФАО содействует налаживанию партнерства и сотрудничества между различными субъектами, представляющими общины, правительства, частный сектор и международные учреждения, чтобы наращивать их вклад в достижение ЦРТ 7.

**ГЛОБАЛЬНЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ
ФОНД (ГЭФ) И ФАО:
СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АЛЬЯНС**

ГЭФ – независимая финансовая организация – является самым крупным инвестором проектов по улучшению состояния мировой окружающей среды. ФАО тесно сотрудничает с ГЭФ с момента его учреждения в 1991 году, а с 2006 года выступает в качестве Исполнительного органа ГЭФ. Благодаря этому ФАО имеет прямой доступ ко всем ресурсам ГЭФ и может оказывать странам-членам помощь в составлении и реализации проектов ГЭФ, которые помогут им преодолевать все более сложные экологические вызовы. ФАО также сотрудничает с Секретариатом ГЭФ, содействуя разработке стратегий ГЭФ в приоритетных областях. ГЭФ выделил более 8,8 млрд. долл. США, а затем – еще 38 млрд. долл. США в рамках совместного финансирования свыше 2400 проектов в более чем 165 развивающихся странах и странах, находящихся на переходном этапе.

**ГЛОБАЛЬНАЯ ОЦЕНКА
ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ (ГОЛР):
МОНИТОРИНГ ПРОГРЕССА НА
ПУТИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦРТ 7**

При создании ФАО в 1945 году ее основатели были обеспокоены острой нехваткой древесины для восстановления Европы после Второй мировой войны, а также полагали, что деревообрабатывающая промышленность может способствовать экономическому развитию бедных стран, особенно в тропических районах. Поэтому ими был создан Отдел лесного хозяйства и лесных товаров ФАО, призванный вести оценку предложения и спроса на рынке древесины. В результате с тех пор каждый год ФАО издает ежегодник лесных товаров, а каждые 5-10 лет проводит оценку состояния мировых лесных ресурсов. Безусловно, в настоящее время оценка охватывает не только сектор древесины. Глобальная оценка лесных ресурсов за 2010 год (ГОЛР-2010) – это наиболее полная из когда-либо проводившихся оценок лесных ресурсов: в ней собраны и проанализированы данные по 233 странам и районам. ФАО проводит работу с самими странами в сфере подготовки и проведения такой оценки. В ходе составления ГОЛР-2010 к сбору и оценке данных было привлечено более 900 партнеров. ГОЛР-2010 дает национальным директивным органам и международным организациям ценную информацию по ряду тем, таких, как биологическое разнообразие, здоровье и жизнеспособность, защитные, продуктивные и социально-экономические функции лесов, правовая политика и институциональная основа для их сохранения, рационального применения и использования. ГОЛР-2010 содержит новую информацию по показателю лесного хозяйства для ЦРТ 7 и включает подборку данных о накоплении объемов углерода в лесах всех стран, которые могут использоваться при моделировании изменения климата.

**КОДЕКС ВЕДЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОГО
РЫБОЛОВСТВА ПРЕДУСМАТРИВАЕТ
МЕРЫ БОРЬБЫ С НЕЗАКОННЫМ
ПРОМЫСЛОМ**

Кодекс ведения ответственного рыболовства - свод руководящих положений об ответственном ведении рыбного промысла, принятый странами-членами ФАО в 1995 году, - является не имеющим обязательной силы международным документом, который способствует ответственному рыболовству и долговременной устойчивости. В одном из проведенных ФАО исследований указано, что в большинстве стран этот кодекс стал базовым инструментом для выработки политики. Кроме того, на его основе были разработаны четыре международных плана действий, а позднее – Соглашение ФАО о мерах государства порта (СМГП) по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (ННН-промысла) 2009 года. В этом соглашении признается, что наиболее экономически эффективным методом борьбы с ННН-промыслом является повышение уровня активности и потенциала государств порта в выявлении и отказе в приеме рыболовческих судов с незаконным уловом на борту. СМГП было инициировано в результате проведения в 2007 году консультации экспертов в рамках упомянутого кодекса, после чего состоялись четыре раунда технических консультаций. Принятое на Конференции ФАО в 2009 году, Соглашение теперь открыто для подписания и находится на пути превращения в юридически обязательный международный договор.

ЦРТ 8 - ФОРМИРОВАНИЕ ГЛОБАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

Если ЦРТ 1–7 сосредоточены на задачах, которые должны быть решены в основном усилиями развивающихся стран, то ЦРТ 8 предполагает ответственность промышленно развитых стран за оказание содействия в этих усилиях. ФАО взяла на себя ведение пропагандистской работы в интересах налаживания глобального партнерства в целях развития, благодаря которому будет достигнут стабильный рост сельскохозяйственной торговли и существенное увеличение помощи в целях развития, оказываемой в сфере базовых социальных услуг и в сельскохозяйственном секторе, включая рост тех показателей, которые в более долгосрочной перспективе будут способствовать сохранению выгод от сельского хозяйства.

Выполняя свой мандат в части сокращения масштабов голода и повышения уровня сельского хозяйства и продовольственной безопасности, ФАО придает большое значение особым потребностям наименее развитых стран, а также стран, не имеющих выхода к морю, и островных государств. Эффективность пропагандистской работы ФАО становится максимальной благодаря ее партнерству с национальными правительствами, ООН и межправительственными организациями, донорскими учреждениями, гражданским обществом и частным сектором.

ФАО одной из первых в системе ООН признала наличие надвигающегося продовольственного кризиса, когда он только начинал проявляться в 2006 году. Она приступила к реализации инициативы по проблеме резкого роста цен на продукты питания на 4-6 месяцев раньше, чем отреагировали на сложившуюся ситуацию другие учреждения. Благодаря этому удалось привлечь внимание общественности к кризису и определить объем ресурсов, которые помогли некоторым беднейшим странам избежать более тяжелых последствий этого бедствия.

В 2008 году, после двух десятилетий сокращения инвестиций в сельское хозяйство, Всемирный банк в своем Докладе о мировом развитии предупредил, что для достижения ЦРТ сельскохозяйственному сектору должно быть отведено центральное место в повестке дня для

развития. В нем также сообщалось, что рост в сельском хозяйстве способен сокращать масштабы нищеты в сельских районах в 2-4 раза активнее, чем рост в других отраслях экономики. За предшествующие десятилетия объем помощи в целях развития, выделяемой сельскому хозяйству, сократился с 17 % в 1980 году до менее 4 % в 2003 году.

Уделение неослабного внимания необходимости активизации партнерских связей и инвестиций в сельское хозяйство. Задолго до выхода в свет Доклада о мировом развитии 2008 года ФАО уже активно приступила к регулярному обращению внимания общественности на необходимость инвестирования средств в сельское хозяйство, начав с проведения в 1996 году первого Всемирного продовольственного саммита (ВПС). Затем в 2002 году состоялся Всемирный продовольственный саммит: пять лет спустя, в 2008 году – Конференция высокого уровня по вопросам всемирной продовольственной безопасности; цель всех этих мероприятий заключалась в привлечении внимания к крайней необходимости оказания помощи развитию сельского хозяйства и продовольственной безопасности.

На Всемирном саммите по продовольственной безопасности в 2009 году были приняты пять принципов устойчивой мировой продовольственной безопасности, которые, в частности, включали инвестиции в страновые планы и укрепление партнерских связей в сельском хозяйстве, продовольственной безопасности и питания, а также активизацию стратегической координации и совершенствование регулирования продовольственной безопасности на национальном, региональном и мировом уровнях. В частности, на Саммите было подчеркнута необходимость содействия проведению реформы Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), который является одним из главных компонентов развивающегося Глобального партнерства по проблемам сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания и «...наиболее широкой международной и межправительственной платформой для осуществления совместной скоординированной работы широкого круга убежденных единомышленников, направленной на поддержку регулируемых странами процессов по искоренению голода и обеспечению продовольственной безопасности и питания для всего мирового населения».

Поддержка развивающихся стран в мировой торговле. По мере роста глобализации торговли становится все более очевидной важность оказания помощи развивающимся странам, которые заняты построением собственной торговой инфраструктуры. Это предполагает создание открытой, справедливой и основанной на нормах многосторонней системы торговли, в которой учитывается необходимость поддержки торговли продовольственными и сельскохозяйственными

товарами и торговой политики, обеспечивающей продовольственную безопасность. ФАО принимает деятельное участие в этих усилиях, причем не только в рамках более заметных программ и механизмов, таких, как «Кодекс Алиментариус» и Международная конвенция об охране растений, но и через реализуемые в масштабах всей Организации мероприятия по мобилизации финансовой помощи и предоставлению помощи в повышении продуктивности сельского, рыбного и лесного хозяйств, а также в наращивании потенциала предложения и в построении инфраструктур.

ПОДХОД ФАО К ЦРТ 8

В настоящее время ФАО реализует совместно со своими странами-членами мероприятия по разработке национальных и региональных программ обеспечения продовольственной безопасности. Наряду с этим ФАО занимается сбором, оценкой и предоставлением данных по сельскому хозяйству, рыбным ресурсам, сырьевым товарам, питанию и устойчивому развитию и дает правительствам и сельским общинам консультации по регулированию и использованию информации в области сельского хозяйства – от электронного обучения и наборов инструментов до руководящих принципов и передовых видов практики.

**ФОНД ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦРТ
СПОСОБСТВУЕТ ПРОГРЕССУ
В ИХ РЕАЛИЗАЦИИ**

Фонд для достижения ЦРТ (Ф-ЦРТ) был учрежден в целях ускорения прогресса в осуществлении ЦРТ и повышения эффективности оказываемой помощи. Ф-ЦРТ поддерживает усилия по наращиванию коллективного потенциала системы ООН, объединяя различные учреждения для сотрудничества в рассмотрении проблем, которые являются общими для мандатов отдельных организаций. В рамках всех осуществляемых ФАО страновых программ Ф-ЦРТ сотрудничает с системой ООН и с десятками правительственных и неправительственных организаций – от фермерских ассоциаций до национальных союзов и министерств, стремясь обеспечивать ответственность и руководство местных сторон в процессах развития. Ф-ЦРТ был учрежден в декабре 2006 года, когда правительство Испании выплатило системе ООН взнос в размере 710 млн. долл. США. Фонд принимает участие в реализации 74 утвержденных ФАО проектов, 64 из которых находятся в стадии реализации, с общим бюджетом в объеме 82,9 млн. долл. США.

**ГАИТИ: ФАО, МФСР И ВПП
ПРЕДПРИНИМАЮТ СОВМЕСТНЫЕ
УСИЛИЯ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ**

В январе 2010 года на Гаити в результате разрушительного землетрясения погибло более 200 000 человек, а миллионы остались без пищи и крова. Когда произошла эта катастрофа, все три находящиеся в Риме организации – ФАО, МФСР и ВПП – активизировали свое сотрудничество на территории этой страны. Совместно с другими донорами и финансовыми учреждениями эти организации договорились об объединении своих уникальных ресурсов и опыта для оказания скоординированной помощи правительству Гаити в осуществлении долгосрочной стратегии восстановления. Усилия в рамках этой стратегии сосредоточены на развитии сельских районов и росте сельскохозяйственного сектора и нацелены на обеспечение долгосрочной продовольственной безопасности на Гаити.

**ГЛОБАЛЬНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ
ПАРТНЕРСКИЕ СОЮЗЫ ПО
БОРЬБЕ С ГОЛОДОМ**

Международный альянс по борьбе против голода (МАПГ) был создан в соответствии с рекомендацией Всемирного продовольственного саммита в 2003 году усилиями ФАО и трех других находящихся в Риме организаций – МФСР, ВПП и «Международное биоразнообразие». Являясь общемировым партнерским союзом по поощрению политического диалога национального уровня с целью борьбы с голодом, МАПГ, который объединяет в своем составе местные, национальные и международные учреждения, содействовал созданию национальных альянсов по борьбе против голода в 34 странах на пяти континентах. Если МАПГ осуществляет свою деятельность на глобальном уровне, то национальные альянсы ведут работу внутри своих стран, стремясь объединить усилия гражданского общества, частного сектора и правительств для активизации политической воли по искоренению голода и недоедания.

«КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС»

Поскольку системы переработки сельскохозяйственных и продовольственных продуктов становятся более сложными, а торговля продовольствием приобретает все более глобальный характер, чтобы удовлетворять потребности растущего населения в продуктах питания, потребность в системах охраны здоровья потребителей и обеспечения добросовестной практики в торговле продовольствием стала еще более насущной. Комиссия по «Кодекс Алиментариус», учрежденная ФАО и ВОЗ, является органом системы ООН, на который возложена эта роль. Занимаясь вопросами, которые варьируются от назначения показателей допустимого остаточного содержания какого-либо пестицида в зерновых после сбора урожая и разрешенных к применению пищевых добавок до описания качественных характеристик свежих фруктов и овощей, Комиссия по «Кодекс Алиментариус» представляет собой международную организацию, на которую возложено установление международных продовольственных стандартов, кодексов практики и руководящих положений, нацеленных на защиту потребителей и обеспечение добросовестной торговли продуктами питания. Кодекс объединяет более 180 стран-членов, которые сотрудничают в ходе открытых обсуждений, проводимых в рамках более 20 международных научных комитетов. Кодекс не занимается законодательством; он разрабатывает добровольные стандарты, которые могут использоваться правительствами стран-членов в качестве руководства при составлении собственных национальных регулирующих положений и законов в области продовольствия. ВТО опирается на стандарты Кодекса, принимая их за основу при урегулировании торговых споров. Поэтому для стран, стремящихся импортировать или экспортировать продовольствие, важно быть уверенными в том, что их законодательство совместимо со стандартами Кодекса.

ТИХООКЕАНСКИЕ ОСТРОВНЫЕ СТРАНЫ: СОТРУДНИЧЕСТВО В ПРЕОДОЛЕНИИ ТРУДНОСТЕЙ

Тихоокеанские островные страны (ТОС) сталкиваются как с региональными, так и со страновыми ограничениями, возможностями и пробелами. Удаленность и логистические затруднения, незначительная природная ресурсная база и потери запасов природных ресурсов в результате частых стихийных бедствий приводили к тому, что экономический рост в тихоокеанских островных странах (ТОС) был обычно вялым, а вплоть до четверти населения этого региона относилась к категории бедняков. Программа ТОС по обеспечению продовольственной безопасности и устойчивых источников средств к существованию (ППБУС), осуществляемая ФАО, МФСР и ТОС, направлена на содействие повышению уровня продовольственной безопасности бедных и уязвимых групп населения, особенно женщин и молодежи, в регионе ТОС путем увеличения имеющихся объемов и доступности калорийных продуктов питания; устойчивого роста производства зерновых и продуктов животноводства, а также продуктивности, в том числе в рыбном и (агро)лесном хозяйствах; расширения доступа к уязвимым общинам, особенно к домохозяйствам отдаленных районов и женщинам, к стабильным сельскохозяйственным услугам, средствам производства и рынкам, с помощью совершенствования инфраструктуры и систем снабжения; и наращивания потенциала, активизации политики и стратегических мероприятий на страновом и региональном уровнях в целях преодоления немедленных и долгосрочных вызовов в сферах продовольственной безопасности и торговли. Регион ТОС – это важное направление для налаживания партнерских связей и координации в соответствии с Парижской и Тихоокеанской декларациями о повышении эффективности помощи.

ГЛОБАЛЬНАЯ ПРОГРАММА В ОБЛАСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: СДЕЛАТЬ ПОМОЩЬ БОЛЕЕ ПРЕДСКАЗУЕМОЙ

ГПСХПБ – финансовый механизм многосторонних доноров, управляемый Всемирным банком, – является одним из ключевых инструментов в деле претворения в жизнь обязательств, принятых на Аквильском саммите и на Питтсбургском саммите «большой двадцатки» в целях преодоления недофинансирования страновых и региональных инвестиционных планов для сельского хозяйства и продовольственной безопасности и придания оказываемой помощи более предсказуемого характера в борьбе против голода и нищеты. ГПСХПБ была начата в апреле 2010 года с внесения первоначальных взносов на общую сумму 880 млн. долл. США. ФАО проводит работу с рядом стран с низким уровнем дохода, помогая им разрабатывать стратегии и планы инвестиций, нехватку финансирования которых планируется восполнить за счет средств ГПСХПБ, задача которого – предоставлять займы, кредиты и делать долевыми вложения в целях повышения производительности сельского хозяйства, установления связей фермеров с рынками, снижения риска и уязвимости, расширения внехозяйственных сельских источников средств к существованию, предоставления технической помощи и наращивания потенциала.

КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ВЫПЛАТЫ ЗА ВЫБРОСЫ УГЛЕРОДА СОДЕЙСТВУЮТ ЗАЩИТЕ МИРОВЫХ ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ

Международный план, согласно которому странам и частным компаниям разрешается выплачивать компенсацию за свои выбросы углерода путем финансирования более бедных стран на нужды защиты их лесов, является беспрецедентным проявлением сотрудничества между развитыми и развивающимися странами. Программа сотрудничества ООН по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов (СВОД ООН), поддерживает международный диалог и переговоры посредством технической поддержки и наращивания потенциала. Кроме того, в рамках СВОД ООН оказывается помощь развивающимся странам в подготовке и реализации национальных стратегий и механизмов СВОД. ФАО, ПРООН и ЮНЕП сотрудничают в деле наращивания потенциала развивающихся стран в областях сбора данных и мониторинга, каждая из которых имеет ключевое значение для обеспечения функциональности этого механизма. Согласно оценкам, объем ежегодных выплат по сокращению выбросов парниковых газов может достигать 30 млрд. долл. США. Это соглашение позволит не только усилить защиту мировых лесных ресурсов, но и направлять новые средства на поддержку мероприятий в области развития, сохранения биоразнообразия и обеспечения жизненно важных экосистемных услуг.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Принятие на Саммите тысячелетия ООН в 2000 году восьми целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, стало невиданным по своей значимости событием. На начальном этапе все учреждения системы ООН в течение 15 лет работали бессистемно, не находя ответа на одни и те же вопросы о том, как применить свой богатый опыт для содействия странам в достижении этих целей. ООН пришлось заняться множеством новых для нее областей – устанавливать цели и целевые показатели, подбирать методологии толкования данных и устанавливать порядок отчетности таким образом, чтобы вся система ООН сообща принялась за выполнение этой беспрецедентной общей повестки дня в области развития.

Теперь, спустя десять лет после начала этого процесса, концепция обрела конкретный характер, и стремление к достижению ЦРТ превратилось для ООН в объединяющий фактор. Настоящий доклад показывает, сколь широкие и масштабные обязательства взяла на себя ООН в целом и ФАО – в частности.

Более половины от общего объема деятельности ФАО связано с оказанием странам помощи в достижении ЦРТ 1: сокращение масштабов нищеты и голода, и еще одна пятая ее усилий направлена на достижение ЦРТ 7: обеспечение устойчивости окружающей среды. Однако нет сомнения в том, что ФАО рассматривает все эти восемь целей как звенья одной цепи. Назначенные ФАО координаторы по каждой из ЦРТ, прежде всего, провели масштабную работу по картированию, что позволило выявить взаимосвязи между этими восемью целями в рамках всей Организации.

В 2005 году, пять лет спустя после начала этого процесса, ФАО создала внутренний механизм для обеспечения междисциплинарной поддержки вклада ФАО в достижение всех ЦРТ. В 2006 году ФАО учредила внешний комитет высокого уровня по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, для консультирования Генерального директора относительно актуальности программ ФАО для ЦРТ и оказываемого ими влияния на их достижение. Этот комитет уделил особое внимание ЦРТ 1 и ЦРТ 7, но им была отмечена значимость всех восьми целей. Наряду с этим ФАО предприняла согласованные усилия по поиску и привлечению к сотрудничеству тех партнеров, которые могут обладать опытом в смежных областях и поднять эффективность и результативность ее работы.

Теперь из доклада Генерального секретаря «Выполнение обещания: перспективный обзор для содействия разработке согласованной программы действий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к 2015 году» мы знаем, что ряд стран добились больших успехов в деятельности по достижению этих целей, в том числе некоторые из беднейших стран мира. Признавая, что за последние десять лет нашему миру пришлось столкнуться с неожиданными экономическими и гуманитарными кризисами, разразившимися на фоне стихийных и антропогенных бедствий, эти успехи красноречиво свидетельствуют о том, что ЦРТ могут быть достигнуты благодаря правильной политике, инвестициям и международной поддержке.

Число голодающих в мире людей недавно достигло невиданной доселе величины. На этом фоне результаты достижения Цели 1 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, – искоренение крайней нищеты и голода – оказались наихудшими в сравнении с остальными целями. И все же на региональном и национальном уровнях наблюдается ряд обнадеживающих признаков, и накопленный нами за десятилетия практический опыт позволяет нам утверждать, что в сокращении масштабов недоедания и голода можно добиться стремительных и стабильных успехов. Это крайне важно для нашей деятельности по достижению ЦРТ к 2015 году, ибо сокращение масштабов голода и недоедания имеет жизненно важное значение для успешного достижения остальных ЦРТ.

Для этого остается лишь пять лет, и теперь ключевым словом становится «ускорение»: крайне важно ускорять проведение мероприятий, претворение в жизнь политики содействия, наращивание успехов и распространение опыта, накопленного в ходе этого глобального проекта. Бесспорно, на сегодняшний день ФАО сделала работу по тематике ЦРТ основным и неотъемлемым элементом своей деятельности, обратила еще более пристальное внимание на вопросы, требующие решения, наладила взаимодействие с партнерами и готова предпринять в следующие пять лет любые необходимые усилия для оказания своим членам поддержки в их работе по достижению стоящих перед ними целей.



Продовольственная и сельскохозяйственная
организация Объединенных Наций
Адрес: Viale delle Terme di Caracalla
00153 Rome, Italy (Италия)

Тел.: (+39) 06 57051
Факс: (+39) 06 57053152
Эл. почта: FAO-HQ@fao.org

ФАО и
ВОСЕМЬ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ,
СФОРМУЛИРОВАННЫХ В
ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ



www.fao.org