

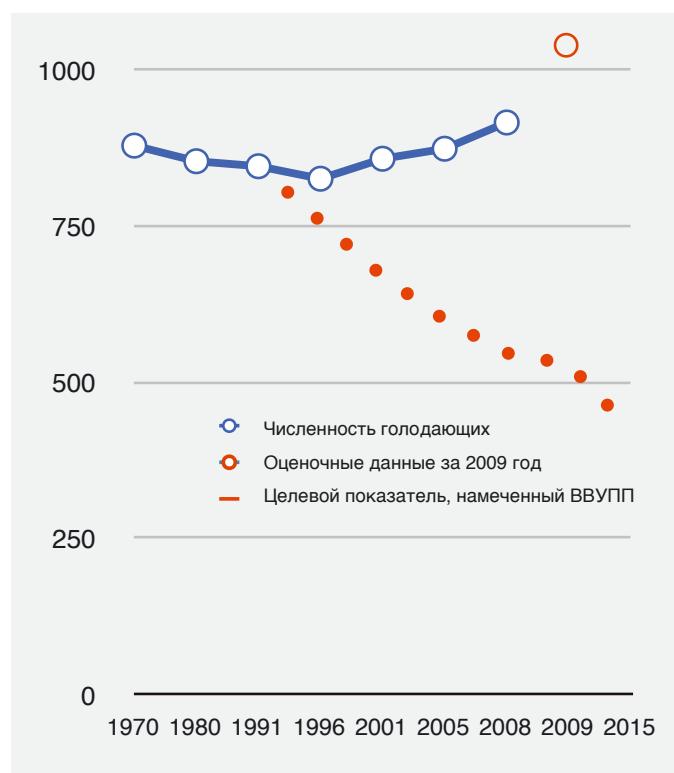


Число жертв голода достигло беспрецедентного уровня

Впервые за историю человечества число голодающих в мире превысило один миллиард человек и достигло 1020 миллионов человек. Это примерно на 100 миллионов больше, чем в прошлом году, и составляет одну шестую часть населения Земли.

Если не принять срочных, существенных и устойчивых мер для исправления такой ситуации, то провозглашенная на Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия (ВВУПП) задача по уменьшению к 2015 году численности голодающих наполовину, т.е. до менее 420 миллионов человек, не будет решена (Диаграмма 1).

Диаграмма 1: Численность голодающих в мире (млн. чел.)



Последние оценочные данные о численности голодающих, подготовленные Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), свидетельствуют о значительном ухудшении и без того удручающей тенденции последних десятилетий. Резкое обострение проблемы отсутствия продовольственной безопасности в 2009 году подчеркивает насущную необходимость принятия безотлагательных и эффективных мер по преодолению коренных причин голода.

Основная причина – глобальный экономический кризис
Нынешний экономический спад в мире, последовавший за продовольственным и энергетическим кризисом – и частично совпавший с ним – является главной причиной

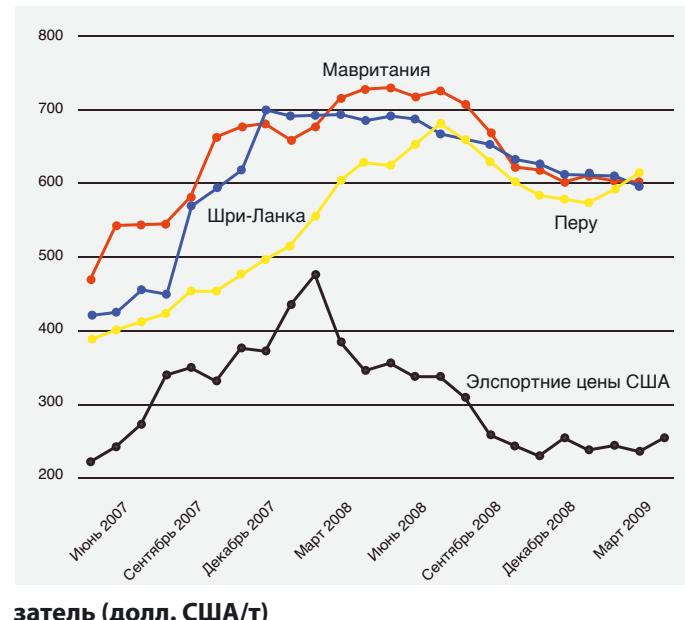
резкого увеличения численности голодающих в мире. Он привел к сокращению доходов и возможностей занятости неимущих и резко ухудшил их обеспеченность продовольствием.

Обострение проблемы недостаточного питания не является следствием ограниченного предложения продовольствия на международном уровне. Согласно последнему обзору ФАО «Перспективы производства продовольствия», в 2009 году ожидается хороший урожай зерновых, который будет лишь ненамного меньше рекордного урожая прошлого года, составившего 2287 млн. тонн.

В результате снижения доходов у бедного населения сегодня меньше возможностей для покупки продовольствия, особенно на тех внутренних рынках, где уровень цен остается неизменно высоким. Хотя мировые цены на продовольствие снизились по сравнению с их пиками значениями середины 2008 года, по историческим меркам они продолжают оставаться высокими. При этом снижение цен во многих развивающихся странах на низовом уровне происходило не столь быстрыми темпами (Диаграмма 2). К концу 2008 года цены на основные продукты питания в реальном выражении в среднем по-прежнему были на 24% выше, чем двумя годами ранее, и это относится к целому ряду важных продовольственных товаров.

Совокупное воздействие обусловленного экономическим кризисом снижения доходов и устойчиво высоких цен имеет разрушительные последствия для большинства наиболее уязвимых групп населения в мире.

Диаграмма 2: Внутренние цены на пшеницу в отдельных странах и контрольный международный пока-



Чем обусловлена особая острота нынешнего экономического кризиса?

Новый кризис беспрецедентен по целому ряду параметров. Во-первых, он последовал за глобальным кризисом в области продовольственной безопасности, главной причиной которого было стремительное и резкое удорожание основных пищевых продуктов в 2006-2008 годах, ставших в результате этого недоступными для миллионов неимущих. В связи с этим механизмы, традиционно использовавшиеся домохозяйствами для преодоления экономических неурядиц, уже работают на пределе своих возможностей.

Во-вторых, нынешний кризис затрагивает одновременно большие районы земного шара. Когда экономические кризисы затрагивают лишь отдельные страны или несколько стран одного региона, государства могут использовать такие средства как девальвация национальной валюты, займы или более широкое привлечение официальной помощи для преодоления их последствий. В условиях глобального кризиса возможности использования таких рычагов уменьшаются.

В-третьих, по мере роста финансовой и рыночной интеграции развивающихся стран в мировую экономику они становятся более уязвимыми к воздействию изменения конъюнктуры на международных рынках. Падение глобального спроса или предложения либо введение обусловленных кризисом ограничений в области кредитов немедленно отражается на их положении.

В чем выражается воздействие кризиса на развивающиеся страны?

Глобальный экономический спад воздействует на развивающиеся страны через финансовые и рыночные механизмы, оборачиваясь серьезными последствиями для их продовольственной безопасности и общего экономического роста. Ниже перечислены основные факторы, выступающие передаточным звеном в распространении кризиса.

Прямые иностранные инвестиции (ПИИ)

По оценкам МВФ, в 2009 году иностранные инвестиции в развивающиеся страны сократятся на 32 процента. Хотя по большей части инвестиции идут в горнодобывающую и обрабатывающую промышленность, а также в сектор услуг, сельское хозяйство также пострадает от их сокращения. Уменьшение занятости отрицательно скажется на всей экономике и может вынудить лиц, не нашедших работу, вернуться в сельскую местность.

Денежные переводы

По прогнозам Всемирного банка, в 2009 году денежные переводы мигрантов в развивающиеся страны сократятся примерно на 5-8 процентов. Ранее их объемы ежегодно увеличивались на величину, достигавшую 20%, в связи с чем они стали для развивающихся стран одним из крупнейших источников капитала. Например, в странах с низкими доходами на их долю приходилось 6% общего объема экономического продукта. Кроме того, денежные переводы, как правило, устойчивы к экономическим потрясениям и зачастую даже увеличиваются в период кризиса в экономике стран-получателей. В условиях повсеместного экономического спада эти переводы вряд ли могут оказывать такое балансирующее воздействие.

Официальная помощь в целях развития (ОПР)

Внешняя помощь, которая в 2008 году существенно выросла на глобальном уровне, является главным источником притока капитала для многих стран с наименьшими доходами. Однако сейчас, когда экономический спад оказал воздействие на бюджет стран-доноров, МВФ прогнозирует для 71 страны с наименьшим уровнем доходов примерно 25-процентное сокращение ОПР.

Финансовые рынки

По мере нарастания кризиса в развивающихся странах растут расходы по обслуживанию внешних займов как из частных, так и из государственных источников. Уже сейчас процентные ставки по кредитам для развивающихся стран выросли примерно на четверть процента. Во многих случаях кредиты могут стать вообще недоступными, поскольку банки ограничивают использование своих финансовых резервов, выдавая деньги только тем, кто, по их мнению, является наиболее надежным заемщиком.

Международная торговля

Ожидаемое сокращение объема торговли в результате нынешнего кризиса может составить от 5 (прогноз МВФ) до 9 (прогноз ВТО) процентов. По оценкам, в 2009 году снизятся и цены на экспортные товары из развивающихся стран. По мнению МВФ, снижение стоимости экспорта будет наиболее значительным именно для развивающихся стран. Особо тяжелыми последствия кризиса будут для экономики тех стран, для которых экспорт является главным источником валютных поступлений.

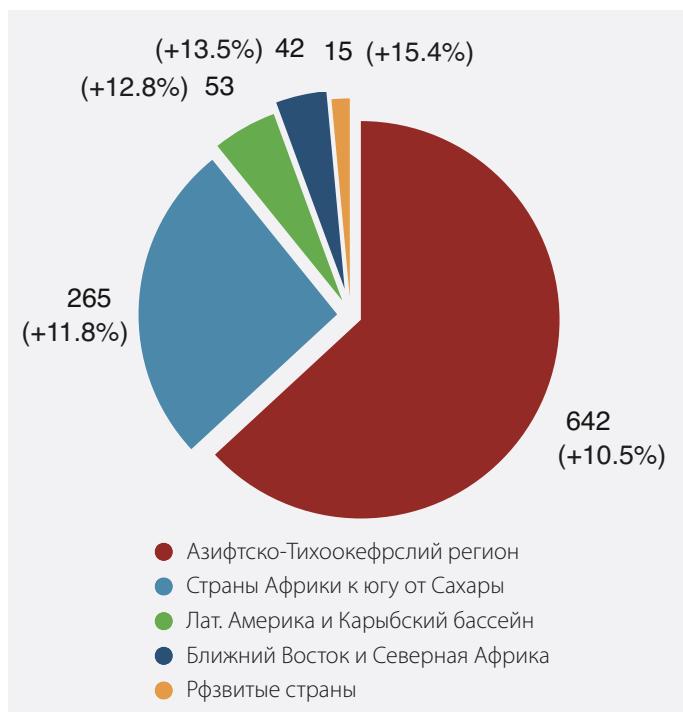
Сокращение международных потоков капитала, ужесточение условий кредитования, уменьшение денежных переводов и сокращение экспортных возможностей ведут к уменьшению инвестиций и ухудшению перспектив экономического роста развивающихся стран. Если не принять конкретных мер для роста инвестиций, эти тенденции обернутся долговременными последствиями для стран с низким уровнем доходов даже после завершения глобального экономического спада.

В каких регионах сильнее всего ощущаются последствия?

Обострение проблемы голода носит глобальный характер. По существу, проблема отсутствия продовольственной безопасности наблюдается во всем мире (Диаграмма 3).

- Основная масса голодающего населения (642 млн. чел.) проживает в Азиатско-Тихоокеанском регионе, самом густонаселенном регионе мира.
- Доля населения, не получающего достаточного питания, является самой высокой (32%) в странах Африки к югу от Сахары.
- Самое высокое процентное увеличение численности голодающих в развивающихся странах отмечено на Ближнем Востоке и в Северной Африке (+13,5%).
- В Латинской Америке и Карибском бассейне, которые в последние годы были единственным регионом, где наблюдалась позитивные тенденции, также отмечено заметное увеличение этого показателя (+12,8%).
- Проблема недостаточного питания вызывает растущую тревогу даже в развитых странах.

Диаграмма 3: Оценочная численность голодающих в 2009г. в разбивке по регионам (млн. чел.) и увеличение к уровню 2008г. (%)



Какие способы используют неимущие для выживания в условиях кризиса?

В условиях нарастающей безработицы, уменьшения заработной платы и снижения спроса на трудовые ресурсы домохозяйства в попытке сохранить доходы меняют место жительства, продают домашний скот и другое имущество, берут кредиты либо меняют характер экономической деятельности. По сообщениям из различных стран, на рынке труда в условиях спада усиливается приток ищущих работу женщин. Оплачиваемым трудом могут заниматься также и дети.

Кроме того, домашние хозяйства изменяют структуру своих расходов и уменьшают траты на товары длительного пользования, отдавая предпочтение продуктам питания и другим жизненно важным вещам. Кроме того, в расходах на продовольствие увеличивается доля дешевых калорийных продуктов (таких, как зерновые) и уменьшается доля более дорогих, богатых белками и питательными веществами продуктов, включая мясо, молочную продукцию, фрукты и овощи.

Таким образом, пытаясь решить данную проблему, люди идут на нежелательные, но часто неизбежные компромиссы. Например, неимущие работающие матери в меньшей степени склонны прибегать к услугам медицинских учреждений при появлении заболеваний у них или у их детей; миграция может приводить к ослаблению сплоченности общин; прекращение школьных занятий детьми ухудшает долговременные перспективы в плане людских ресурсов; продажа активов ведет к сокращению материальных и финансовых ресурсов, которые трудно восстановить, а переход с более питательных на менее полезные для питания продукты или просто сокращение рациона питания приводит к недоеданию, уменьшает производительность труда и ограничивает способности детей к обучению.

В исследованиях по странам, проведенных Всемирной продовольственной программой (ВПП), отражены те многочисленные способы, к которым домашние хозяйства прибегают в связи с сокращением денежных переводов, экспорта, прямых иностранных инвестиций и другими последствиями экономического кризиса (Таблица 1).

Разумеется, наиболее серьезное воздействие бюджетные ограничения оказывают на положение домохозяйств с самыми низкими доходами. В частности, кризис привел к наиболее серьезным последствиям для безземельных крестьян и городской бедноты, поскольку они не могут полагаться на натуральное крестьянское хозяйство. К числу других уязвимых групп относятся домохозяйства, возглавляемые женщинами, в которых повседневные семейные обязанности (например, воспитание детей, уход за престарелыми, сбор топлива) мешают уделять больше времени оплачиваемой работе.

В городах последствия кризиса могут ощущаться особенно сильно, однако они затрагивают и сельскую местность. Возвращение людей из городов увеличивает напряженность на рынках труда и ложится дополнительной нагрузкой на доходы домохозяйств, которые в целом и без того ограничены.

Какие меры политики могут быть использованы?

Продовольственный и топливный кризис 2006-2008 годов, за которым последовал финансовый и экономический спад, оборачивается тяжелейшими последствиями для групп, подверженных риску в плане продовольственной безопасности. Им необходима срочная помощь для предотвращения неблагоприятного развития ситуации.

Вместе с тем тенденция к росту числа лиц, не получающих достаточного питания, имела место и до кризиса как симптом неустойчивости существующей системы производства и распределения продовольствия, срочно нуждающейся в структурной перестройке.

В ближайшей перспективе необходимо создать или улучшить системы и программы социальной помощи и защиты для охвата наиболее нуждающихся групп. Одновременно необходимо обеспечить доступ мелких сельскохозпроизводителей к важнейшим потребляемым факторам производства и технологиям, таким как качественный посевной материал, удобрения, корма и сельскохозяйственные инструменты и машины, что позволит им увеличить выпуск продукции. Это должно также вести к снижению цен на продовольствие для неимущих сельских и городских потребителей.

В среднесрочной и долгосрочной перспективе структурное решение проблемы голода можно обеспечить за счет увеличения производства продовольствия, в первую очередь, в странах с его дефицитом и низким уровнем доходов. Именно им следует оказывать помощь с использованием необходимых технических и финансовых средств и мер политики по повышению производительности и устойчивости сельского хозяйства и преодолению кризисных тенденций. Решающее значение приобретает разработка устойчивых и эффективных мер политики, механизмов регулирования и организационного

Таблица 1. Примеры основных последствий экономического кризиса и реакции домашних хозяйств

	Армения	Бангладеш	Гана	Никарагуа	Замбия
Воздействие кризиса	Сокращение денежных переводов	Сокращение денежных переводов, ПИИ и ОПР	Сокращение денежных переводов, ПИИ, торговли, ОПР	Сокращение денежных переводов, ПИИ, ОПР	Сокращение денежных переводов, ПИИ, торговли, ОПР
Реакция домашних хозяйств	Изменение рациона питания, уменьшение расходов на медицинское обслуживание, использование заемных средств, продажа домашнего скота и птицы	Уменьшение числа приемов пищи, покупка более дешевых продуктов питания, уменьшение расходов на медицинское обслуживание, использование заемных средств	Изменение рациона питания, уменьшение расходов на медицинское обслуживание и образование, продажа домашнего скота и птицы	Изменение рациона питания, использование заемных средств, продажа домашнего скота и птицы	Уменьшение числа приемов пищи, покупка более дешевых продуктов питания, уменьшение расходов на медицинское обслуживание и образование, переезд в другое место

взаимодействия, а также функционирующей рыночной инфраструктуры, способствующей притоку инвестиций в сельское хозяйство. Необходимо активизировать вложение средств в научно-технические разработки в сфере продовольствия и сельского хозяйства. В отсутствие эффективного сельского хозяйства и надежных механизмов обеспечения глобальной продовольственной безопасности многим странам будет и далее сложно решать проблемы увеличения производства для удовлетворения спроса и обеспечивать валютные средства для импорта продовольствия.

Сохранение обычного порядка экономической деятельности не обеспечит необходимого сокращения проблемы недостаточного питания. Чтобы вырвать людей из тисков голода, необходимо дать им доступ к современным средствам производства и другим ресурсам, улучшать инфраструктуру сельской местности, оказывать помощь в формировании надлежащих организационно-правовых институтов и улучшении общих основ управления на международном, национальном и местном уровне. Восстановление институтов и надлежащее реформирование организационно-административной практики должно проходить на основе принципов, обусловленных правом на надлежащее питание. Создание "новых" институтов должно опираться на имеющийся опыт и быть нацелено на повышение транспарентности и подотчетности, расширение прав и возможностей неимущих и их участия в принятии решений, затрагивающих их интересы. Разработка на общегосударственном уровне добровольных руководящих принципов по осуществлению права на достаточное питание станет важным шагом в этом направлении.

Сохранение приоритетности вопросов сельского хозяйства в числе вопросов политики, стоящих на повестке дня

Всемирный продовольственный кризис, создавший угрозу безопасности и миру во всем мире, вернул тематику продовольственной безопасности и сельского хозяйства на ведущие позиции в повестке дня директивных органов. С учетом постепенного снижения мировых цен на продовольственное сырье в условиях мирового финансового и экономического кризиса, возникает опасность того, что проблемам, касающимся сложного положения стран с низким уровнем доходов, всячески пытающихся прокормить свое население, уже не будет уделяться столь пристального внимания. В своих усилиях по преодолению глобального спада международное сообщество не должно забывать о своих обязательствах перед миллиардом голодающих.

В условиях экономического кризиса обычно сокращаются государственные инвестиции в сельское хозяйство, что приводит к разрушительным последствиям в плане проблем нищеты и голода. Опыт прошлого и научные исследования доказывают, что на данном этапе именно поддержку сельского хозяйства сокращать не следует; напротив, ее необходимо наращивать. Только при наличии эффективного сельского хозяйства в сочетании с ростом несельскохозяйственных отраслей и формированием действенных систем социальной помощи и программ социальной защиты можно добиться надежного решения проблем продовольственной безопасности и нищеты, как того требуют установленные на международном уровне задачи.