

«Нулевой» проект

Первоначальное рабочее название: «Добровольные руководящие принципы ответственного управления режимами владения и пользования землёй и другими природными ресурсами».

Процесс консультаций показал наличие широкого и прочного консенсуса в пользу международного документа, касающегося ответственного управления режимами владения и пользования землей, рыбными и лесными угодьями. В этой связи предлагается следующее название этого документа:

«Добровольные руководящие принципы ответственного управления режимами владения и пользования землей, рыбными и лесными угодьями».

Содержание

Предисловие.....	3
Часть 1 Введение.....	5
1. Цели.....	5
2. Характер и сфера применения.....	5
Часть 2 Общие вопросы.....	7
3. Руководящие цели и принципы ответственного управления режимами владения и пользования.....	7
4. Права и обязанности.....	8
5. Политические, правовые и организационные механизмы.....	9
6. Оказание услуг.....	11
Часть 3 Правовое признание прав и обязанностей владения и пользования и наделение ими.....	14
7. Защитные меры.....	14
8. Государственные природные ресурсы.....	15
9. Режимы прав владения и пользования, принадлежащие коренным народам, другие традиционные права.....	16
10. Неформализованное владение и пользование.....	18
Часть 4 Передача и внесение иных изменений в права и обязанности владения и пользования.....	20
11. Рынки.....	20
12. Инвестиции и концессии.....	21
13. Консолидация земельных участков и другие методы перераспределения.....	22
14. Реституция.....	23
15. Реформы перераспределения.....	24
16. Экспроприация и компенсация.....	25
Часть 5 Управление владением и использованием.....	27
17. Учет прав владения и пользования.....	27
18. Оценка.....	29
19. Налогообложение.....	30
20. Планирование землеустройства.....	31
21. Разрешение споров по поводу прав владения и пользования.....	32
22. Трансграничные вопросы.....	34
Часть 6 Реагирование на чрезвычайные ситуации.....	35
23. Изменение климата.....	35
24. Стихийные бедствия.....	36
25. Конфликты с применением силы.....	37
Часть 7 Применение, мониторинг и оценка.....	39

Предисловие

Снижение голода и бедности, а также устойчивое природопользование, в значительной степени, зависят от того, каким образом люди, общины и другие пользователи получают доступ к земельным, рыбным и лесным угодьям. Источники средств к существованию многих людей, в особенности бедных слоев населения в сельской местности, основаны на доступе к этим ресурсам. Они являются источником пищи и жилища, составляют основу социальных, культурных и религиозных обычаев и норм, и представляют собой ключевой фактор экономического роста.

Через режимы владения и пользования общества определяют и регулируют то, каким образом люди, общины и другие пользователи получают доступ к земельным, рыбным и лесным угодьям. Эти режимы владения и пользования устанавливают кто может использовать какие ресурсы, в течение какого срока и на каких условиях. Эти системы могут основываться как на писаном праве – правилах и законах, так и на обычном праве - неписаных традициях и практике. Режимы владения и пользования испытывают все возрастающую нагрузку в связи с необходимостью обеспечения продовольственной безопасности для растущего населения планеты и сокращением имеющихся земельных, рыбных и лесных угодий вследствие экологической деградации и изменения климата.

Управление режимами владения и пользования является ключевым элементом в определении того, могут ли люди, общины и другие пользователи получить права и, связанные с ними, обязанности по использованию и контролю над земельными, рыбными и лесными угодьями, и если да, то каким образом. Множество проблем, связанных с режимами владения и пользования возникает из-за неэффективности управления, а попытки их разрешить зависят от качества управления. Неэффективное управление оказывает негативное воздействие на социальную стабильность, устойчивое использование окружающей среды, инвестиции и экономический рост. Лишившись своего хозяйства, жилища и средств к существованию из-за коррумпированной практики в администрировании режимов владения и пользования или неспособности компетентных властей защитить их права, люди могут быть обречены на жизнь в голоде и бедности. Неэффективное управление режимами владения и пользования, ведущее к насильственным конфликтам, может даже стать причиной гибели людей.

Реагируя на растущий и повсеместный интерес, ФАО и её партнеры взялась за разработку добровольных руководящих принципов ответственного управления режимами владения и пользования (*Добровольные руководящие принципы*). Эта инициатива опирается на *Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности*, принятые сто двадцать седьмой сессией Совета ФАО в ноябре 2004 года и Международной конференцией по вопросам аграрной реформы и развития сельских районов (МКАРС) 2006 года, и укрепляет их.

В течение 2009-2010 годов в ходе процесса консультаций с широким участием были определены глобальные и региональные вопросы, касающиеся режимов владения и пользования. Региональные консультативные совещания состоялись в Бразилии, Буркина-Фасо, Эфиопии, Иордании, Намибии, Панаме, Румынии, Российской Федерации, Самоа и Вьетнаме. В этих региональных консультативных совещаниях приняли участие почти 700 человек из 133 стран, представлявшие государственный и частный секторы, гражданское общество и научные круги. Четыре консультативных совещания, проведенные специально для гражданского общества Африки, Азии, Европы, Центральной и Западной Азии, а также Латинской Америки, собрали почти 200 участников из 70 стран, а в дополнительно организованном консультативном совещании для частного сектора приняли участие свыше 70 человек из 21 страны.

В ходе своей тридцать шестой сессии в октябре 2010 года Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) призвал продолжить процесс консультаций с широким участием для разработки Добровольных руководящих принципов с тем, чтобы представить их на рассмотрение тридцать седьмой сессии КВПБ, и принял решение учредить рабочую группу открытого состава в рамках КВПБ для рассмотрения первого варианта проекта Добровольных руководящих принципов.

Настоящий «нулевой» проект Добровольных руководящих принципов опирается на итоги консультативных совещаний, проведенных в регионах, с гражданским обществом и частным сектором и показавших наличие широкого и прочного консенсуса в пользу международно-правового документа, посвящённого управлению использованием системой владения и пользования земельными, рыбными и лесными угодьями. Он соответствует другим международным и региональным правовым документам, включая Цели в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, посвящённым правам человека и правам владения и пользования. Замечания к тексту этого «нулевого» проекта лягут в основу подготовки первого проекта, который должен быть представлен на рассмотрение рабочей группы КВПБ открытого состава.

Цель «нулевого» проекта – предоставить рамочную основу для ответственного управления режимами владения и пользования, поддерживающими продовольственную безопасность, сокращение бедности, устойчивое использование ресурсов и охрану окружающей среды. Он устанавливает принципы и международно признанную практику, которыми можно руководствоваться при разработке и применении политики и законов, связанных с управлением режимами владения и пользования. В то же время, в «нулевом» проекте отмечается, что улучшения в управлении в этой сфере взаимосвязаны с другими усилиями в области развития, включая более широкие реформы управления в обществе, завися от них и оказывая им содействие.