

LES ORGANISATIONS PAYSANNES (OP) DANS LES NÉGOCIATIONS DES POLITIQUES AGRICOLES ET COMMERCIALES EN AFRIQUE DE L'OUEST

Monsieur Ousmane NDIAYE
Directeur National de l'ASPRODEB

PLAN

- ✘ La longue marche de la maturation du mouvement paysan ouest africain
- ✘ Les défis des OP dans le domaine des politiques publiques
- ✘ Les grandes lignes des revendications des OP dans les politiques publiques
- ✘ Les principaux acquis
- ✘ Les stratégies déployées par les OP
- ✘ La campagne Afrique Nourricière

LA LONGUE MARCHÉ DE LA MATURATION DES OP

Quatre étapes importantes

- + **1960-1980:** *faible prise en compte des questions régionales, émergence de quelques leaders paysans au Sahel, notamment*
- + **1980-1990:** *amorces des réformes de politiques publiques et responsabilisation des OP dans la délivrance de certains services*
- + **1990-2000:** *Généralisation et enracinement des programmes d'ajustement structurel, relance des processus d'intégration régionale, structuration de certaines faitières en plates formes nationales (CNCR au Sénégal et CNOP au Mali)*
- + **2000-2010 :** *définition des lois d'orientation agricole (Mali et Sénégal), et des politiques agricoles (PAU, ECOWAP) et commerciales (Union douanière de l'UEMOA), négociation APE et à l'OM*

Positionnement des OP comme de véritables acteurs, interlocuteurs des pouvoirs publics, voir les catalyseurs de certains choix publics

LES DÉFIS DES OP DANS LE DOMAINE DES POLITIQUES PUBLIQUES

Cinq défis majeurs:

- + Maintenir un niveau de mobilisation suffisant pour que les orientations des politiques soient des références lors de leur mise en œuvre,
- + Décliner les orientations générales dans des propositions opérationnelles détaillées et précises,
- + Consolider leur capacité d'intervention dans les débats et les négociations internationales,
- + Veiller à la prise en compte de certains aspects réglementaires comme le foncier et le statut des exploitations familiales lors de la mise en œuvre des PNIA,
- + Prendre une part active dans la mise en œuvre concrète des programmes régionaux et nationaux (PRIA et PNIA), OMC)

LES GRANDES LIGNES DES REVENDICATIONS

- ✘ **Cinq revendications dans le domaine des politiques agricole**
 - + la reconnaissance de l'exploitation familiale agricole comme base de développement de l'agriculture ouest africaine,
 - + la promotion et garantie de la souveraineté alimentaire
 - + la priorité au marché régional et à la protection aux frontières,
 - + la sécurisation foncière et la garantie de la durabilité des systèmes de production.
 - + L'implication des OP à toutes les étapes de la formulation, mise en œuvre, suivi-évaluation de la politique et des programmes

LES GRANDES LIGNES DES REVENDICATIONS DES OP

✘ Dans le domaine des politiques commerciales

- + Instauration d'une 5^{ème} bande à 50% de droits de douane au sein du TEC et d'un mécanisme de sauvegarde aux frontières
- + Traduction des orientations d'ECOWAP (souveraineté alimentaire, protection différenciée) dans le tarif extérieur
- + Obtenir une zone de libre échange avec l'Europe qui ne déstructure pas les secteurs de production de la région,
- + Prise en compte des acquis du processus de négociation des APE dans la définition du TEC CEDEAO,
- + Définition d'une politique commerciale régionale de précaution

LES PRINCIPAUX ACQUIS DES OP

✘ Dans le domaine des politiques agricoles

- + La quasi-totalité des revendications des OP ont été prises en compte dans les orientations générales des politiques, notamment de l'ECOWAP:
 - ✘ L'exploitation familiale reconnue comme une des bases du développement agricole,
 - ✘ La souveraineté alimentaire reconnue comme la finalité de la politique agricole
 - ✘ Le marché régional reconnu comme un des déterminants essentiels de la transformation du secteur agricole et du développement régional,
 - ✘ Implication des OP dans les processus de négociation des politiques publiques, tant au niveau national que régional,

LES PRINCIPAUX ACQUIS DES OP

✘ Dans le domaine des politiques agricoles

+ Mais pour l'essentiel, il s'agit de compris qui découlent de profondes divergences qui existent entre les positions des différents acteurs, notamment sur:

- ✘ décalage entre le contenu des politiques et les pratiques des pouvoirs publics
 - ✘ Exploitation Familiale/Grandes exploitations industrielles
 - ✘ Souveraineté alimentaire/ et recours à des importations massives
 - ✘ Choix dans certains pays d'organisations «parallèles» pour représenter les OP dans les processus de négociations

LES PRINCIPAUX ACQUIS DES OP

- ✘ Dans le domaine des politiques commerciales
 - + Au niveau de l'union douanière de la CEDEAO:
 - ✘ Acceptation du principe d'un marché régional relativement mieux protégé.
 - ✘ Création d'une cinquième bande tarifaire, mais à 35 % de niveau de droits de douane,
 - + Au niveau de l'APE,
 - ✘ Définition une offre d'accès au marché à partir d'une méthodologie pleinement internalisée par tous les acteurs
 - ✘ Ajournement sine die de la signature de l'accord de l'APE

LES PRINCIPAUX ACQUIS DES OP

- ✘ Dans le domaine commercial
 - + Beaucoup d'insuffisances dans les acquis
 - ✘ Incertitude sur la cohérence entre les orientations de l'ECOWAP et celles de l'Union douanière en construction: problème de ré-catégorisation des produits dans les cinq bandes du TEC CEDEAO,
 - ✘ Les mesures de défense commerciale ne sont pas encore définies,
 - ✘ Non définition d'une politique commerciale de précaution en dépit de la diversification et de l'intensification des relations avec de nouveaux partenaires.

LES PRINCIPAUX ACQUIS DES OP

- ✘ Dans le domaine des négociations multilatérales
 - + Renforcement de l'alliance OP/ONG du Nord autour des fonctions essentielles de l'agriculture,
 - + Débat sur les effets déstructurant des subventions sur les producteurs du coton:
 - ✘ Mais pas de résultats tangibles
 - + Débat sur les questions des Organismes Génétiquement Modifiés
 - ✘ Pas d'unités de pensée sur la question

LES STRATÉGIES DÉPLOYÉES PAR LES OP

- ✘ Plusieurs stratégies ont été déployées
 - + La forte mobilisation et la disponibilité des leaders paysans qui ont participé à toutes les grandes rencontres,
 - + La décentralisation du débat au niveau pays et des régions.
 - + La relative disponibilité, coopération voir complicité de certaines autorités nationales et régionales,
 - + Un accord entre pouvoirs publics et OP sur la méthodologie de discussion et la mobilisation de moyens humains et financiers pour favoriser la décentralisation du débat et la participation des OP,
 - + L'organisation de foras sur les grandes préoccupations,
 - + Un effort de communication à travers plusieurs canaux

LA CAMPAGNE AFRIQUE NOURRICIERE

CONSTATS GENERAUX

- + Des potentialités écologiques et agronomiques réelles et diversifiées
- + Une complémentarité naturelle entre les zones écologiques (élevage et céréales sèches au Nord et tubercules et céréales exigeantes en eau au Sud)
- + 71,36 millions ha de terres cultivables (14% utilisées) ; 132,2 millions ha de terres pastorales (25,9% utilisées)
- + Une population croissante :
 - 250 Millions habitants actuellement
 - Projection 2020: 500 Millions habitants
- + Une urbanisation galopante (une demande urbaine de plus en plus forte (En 2015 62% des 400 millions d'habitants seront dans les villes
- + Une marge de progression de productivité
- + Une dépendance alimentaire qui va en s'accroissant

RAISON DE LA CAMPAGNE

La situation alimentaire alarmante de l'Afrique de l'Ouest

- La sous-alimentation touche encore environ 1 milliard de personnes dans le monde et les carences alimentaires, plus 2 milliards. Si tous les continents sont bien malheureusement concernés par cette situation, celle de l'Afrique subsaharienne et plus particulièrement de l'Afrique de l'Ouest, est très préoccupante.

Le milieu rural, première victime de cette situation

- Le constat est accablant : les premières victimes de la sous-nutrition et des carences alimentaires se trouvent être d'abord des ruraux, en particulier des paysans et leur famille.

RAISON DE LA CAMPAGNE: LES CAUSES DE LA SITUATION SONT CONNUES

- ✘ **Une inégalité criante des règles du commerce international:** La fixation des prix des produits agricoles à l'échelle internationale ne tient pas compte des conditions de productivité de l'agriculture subsaharienne
- ✘ **Un Tarif Extérieur Commun non protecteur:** avec 4 branches de 0 à 20 % (Principe de 5 bande accepte)
- ✘ **Une désorganisation flagrante des marchés et des principales filières:** le marché des produits agricoles est mal organisé au niveau local, national et sous-régional. Les capacités de stockage sont nettement insuffisantes. Enfin, il y a un manque flagrant de capacités de transformation des produits agricoles
- ✘ **Un changement des habitudes de consommation**

OBJECTIFS DE LA CAMPAGNE

- Infléchir sur les politiques agricoles et commerciales pour une prise en compte des intérêts de l'agriculture familiale.
 - Défendre et faire la promotion des produits locaux
-

ACTIVITÉS RÉALISÉES

Organisation de la FIARA (Lancement de la campagne en 2003 à la FIARA de Dakar: Avec une forte mobilisation des élus et particulièrement les femmes des plates formes) Chaque édition forte participation du collège des femmes à chaque édition avec une série



Activités Réalisées

Organisation de journées de démonstration culinaire



Exposition Vente



Lancement d'une campagne riz en 2005



Elaboration d'un livret



SAUCE DE NIEBE

« POUR TO »

Recette du Burkina



Préparation :

Matière de base

Niébé

Autres ingrédients

- Feuilles d'aubergines locales (fraîches)
- Epinard
- Feuilles d'oignon
- Courges
- Pâte d'arachide
- Soumbala
- Gombo frais

Principales étapes de préparation

- Piler le haricot pour débarrasser le son
- Mettre le haricot au feu (ébullition)
- Laisser cuir à point
- Mettre la courge, les feuilles (aubergine, épinard, oignon) et laisser mijoter
- Mettre le gombo frais
- Ajouter la pâte d'arachide et le soumbala
- laisser cuir à point

N.B : A cette sauce on peut ajouter du sel et du beurre de karité (si l'on veut)

Caractéristiques alimentaires :

Principales qualités reconnues

Recette conseillée aux hyper tendus

Particularités

- Conditionnement dans des pôts en terre
- Produit non salé
- Rareté des feuilles fraîches

Elaboration d'un livret (suite)



MOUI KOLGO (RIZ AU SOUMBALA)

Recette du Burkina



Préparation :

Matière de base

Riz

Autres ingrédients

- Soumbala
- Huile
- Viande ou poisson
- Choux pommés ou aubergines
- Poivron
- Tomates fraîches
- Feuilles d'oignons

Principales étapes de préparation

- Dans une marmite, faire chauffer l'huile
- Frire la viande
- Ajouter l'eau
- Ajouter le soumbala
- Mettre les légumes et l'ail
- Laisser mijoter, bien couvert
- Ajouter un peu de potasse
- Laver le riz, y ajouter et mélanger avec la louche
- Laisser cuir à petit feu pendant environ 30mn

Caractéristiques alimentaires :

Principales qualités reconnues

Le soumbala contenu dans le riz lutterait contre les problèmes de tension

Le soumbala peut remplacer la viande ou le poisson et réduit ainsi le coût de préparation

Particularités

Conservation difficile (surtout pendant la chaleur)

A consommer de préférence chaud

Elaboration d'un livret (suite)

SAUCE DE FEUILLES D'OSEILLE DJISSIMAN

Recette du Bénin

Préparation :



Matière de base

- Feuille d'oseille (5 touffes)
-

Autres ingrédients

- Viande de mouton (1Kg)
- Tomates fraîches (5 unités)
- Tomate concentrée
- Piments verts (8 unités)
- Oignon
- Ail ; Poivre
- Gingembre
- Moutarde (ḡḡḡḡ)
- Sésame (150 g)
- Feuille de laurier
- Potasse
- Sel ; Huile d'arachide

Principales étapes de préparation

- Ecraser tous les condiments
- Equeter les feuilles d'oseille, les couper grossièrement, les laver et les faire bouillir avec la potasse, égoutter
- Assaisonner et faire cuire la viande de mouton
- Dans une marmite d'huile au feu, ajouter la tomate et laisser mijoter pendant 5 minutes
- Ajouter le fonds de viande, le poudre de crevettes et les épices écrasées, laisser mijoter pendant 10 minutes
- Ajouter ensuite la viande cuite, la poudre de sésame, la moutarde, les bouillons et laisser au feu pendant 15 minutes et saler
- Ajouter les feuilles ḡḡḡḡḡḡ égouttées, les piments verts et oignon émincé, couvrir et laisser cuire pendant 10 minutes
- Servir chaud de préférence avec de la pâte de maïs, de mil ou de l'Akassa.

Caractéristiques alimentaires :

Principales qualités reconnues

- Aliment très agréable et très riche compte tenu des éléments qui le compose
- Aliment spécial dont les populations surtout du Nord sont friandes
- Ce produit est riche en phosphore, en calcium, en fer et en vitamines C
- Le coût de cet aliment est raisonnable

CONCLUSION

- ✘ Les Paysans sont les premiers investisseurs privés du secteur rural, leurs entreprises familiales créent des Emplois et des Richesses.
- ✘ La synergie Agriculture, Alimentation, Nutrition et Santé se comprend et renforce la réalisation de la Souveraineté Alimentaire .
- ✘ La reconnaissance et la Protection de nos Cultures sont des facteurs de légitimité de nos Politiques.
- ✘ Cette rencontre doit adopter une feuille de route sur l'opérationnalisation des **RECOMMANDATIONS**.

Merci de votre attention!