

Nota de evaluación 11

SERVICIO DE EVALUACIÓN

Sitio web sobre evaluación de la FAO
www.fao.org/pbe/pbee/en/index.html

Evaluación de la labor de la FAO relativa a los productos básicos y el comercio

La labor de la FAO relativa a los productos básicos y el comercio

La finalidad de la labor que desempeña la División de Comercio y Mercados de la FAO es ayudar a los Estados Miembros, en particular los países en desarrollo, con objeto de que incrementen los ingresos procedentes del comercio de productos básicos agrícolas y participen en las negociaciones comerciales internacionales, como las que se celebran en el marco de la Organización Mundial del Comercio (OMC). En el último decenio, la FAO ha tenido que revisar sus funciones básicas en estas esferas a la luz de las tendencias internacionales, en concreto, los cambios acaecidos en los mercados de productos básicos, que pasaron de una situación de intervención y de comercio a cargo de los Estados, y la creciente globalización de la producción y el comercio agrícolas.

El equipo de evaluación realizó visitas a 23 países y a más de 25 instituciones internacionales de regiones en desarrollo y desarrolladas. Asimismo, realizó amplias entrevistas y evaluaciones en la Sede y realizó una encuesta mediante cuestionario entre los Estados Miembros de la FAO. Un grupo de examen de especialistas externos aprobó el mandato de la evaluación, así como sus conclusiones y recomendaciones.

La evaluación se realizó en un período en el que se estaban adoptando considerables cambios en la estructura y en la labor de la División de Comercio y Mercados a fin de prestar más atención al análisis de los mercados y el comercio que a la vigilancia de los mercados de productos básicos. De hecho, varias de las recomendaciones formuladas a raíz de la evaluación ya se venían aplicando al finalizar el proceso de evaluación.

Resultados

Ventaja comparativa de la FAO. La FAO acoge actualmente el mayor grupo internacional de funcionarios dedicados a estudiar los mercados y el comercio mundiales de productos básicos agrícolas. Su ventaja comparativa consiste en la atención que presta a las políticas y actividades sobre los productos básicos y la agricultura en los países en desarrollo más pequeños. Asimismo, es la única organización internacional que informa periódicamente al mundo sobre la inminencia de situaciones de escasez de alimentos.

Escasas asociaciones. Las asociaciones de la FAO con los países en la esfera del comercio y los productos básicos se han limitado a los Ministerios de Agricultura y no se han ampliado para incluir a los Ministerios de Finanzas, Economía y Comercio o a entidades del sector privado, que actualmente desempeñan a menudo una función más importante que el Ministerio de Agricultura en cuanto a la problemática, las tendencias y la formulación de políticas en materia de comercio de productos básicos. Además, la FAO ha establecido pocos contactos con ONG que participan en la promoción de cuestiones relativas al comercio y a los productos básicos.

Resultados

El Comité de Problemas de Productos Básicos y los grupos intergubernamentales.

Los responsables de la evaluación observaron que los foros para funcionarios gubernamentales revisten actualmente mucha menos importancia con respecto a los mercados internacionales de productos básicos que en el pasado. Por ello, proponen que se experimente con diferentes estructuras en relación con los grupos intergubernamentales, utilizando la capacidad de convocatoria de la FAO para reunir a las partes interesadas de los sectores público y privado con el fin de mejorar el intercambio de datos e información sobre mercados de productos básicos. Otra propuesta consiste en que las reuniones de ambos grupos se celebren conjuntamente con la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) y la OMC en Ginebra, de forma que los representantes comerciales de los países se reúnan con representantes agrícolas de Roma y especialistas en productos básicos de los países.

Actividades de divulgación de la información. Las "Perspectivas en agricultura" de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y la FAO se consideraron un buen ejemplo de los esfuerzos de cooperación y asociación y se recomendó que la publicación se convirtiera en la más representativa de la labor de análisis de los mercados de productos básicos que realiza la EST. La labor normativa y las actividades de la FAO sobre el comercio, sin embargo, no se conocen bien en los países. Probablemente esto se debe a que sólo se presta atención a los Ministerios de Agricultura, por lo que no se alcanzan otros objetivos acertados. Asimismo, sólo se dan a conocer unos pocos de los documentos en publicaciones de amplia difusión u otros formatos citados frecuentemente. Para mejorar el perfil de esta labor es necesario difundir la información en publicaciones de mayor prestigio.

Recomendaciones

Los evaluadores señalaron que la Administración está en el buen camino en cuanto a la nueva orientación. No obstante, se recomienda que se preste una mayor atención a determinadas cuestiones estratégicas. Entre estas cuestiones cabe señalar las siguientes:

■ **Deben establecerse y ampliarse las asociaciones** en diversas esferas, en concreto:

1) con los ministerios, aparte del de Agricultura, que se ocupen de cuestiones relacionadas con el comercio y los productos básicos; 2) con los organismos internacionales de productos básicos para fomentar la vigilancia, las perspectivas y el análisis de los mercados de productos básicos; 3) con asociaciones de empresas y el sector privado para realizar análisis de las redes de suministro y las cadenas de valor; 4) ampliar la cooperación con otras instituciones que participan en los mercados nacionales e internacionales, incluidas las universidades, las organizaciones de investigación y las ONG.

■ **Análisis a medio plazo y el modelo de simulación relativo a los productos básicos (COSIMO).**

Las visitas de evaluación a los países confirmaron también que la orientación que se viene dando a los análisis del mercado de productos básicos más a largo plazo es la correcta. El equipo de evaluación recomendó que se siguieran adoptando cambios en la orientación de la labor de la FAO sobre los productos básicos, abandonando la vigilancia de los mercados (actividad para la que otras organizaciones posiblemente se encuentren mejor dotadas) y se fomentara una labor normativa y de análisis del comercio más a medio plazo. COSIMO se valora muy positivamente; la evaluación recomendó que se fomentara y continuara el proyecto COSIMO (y que fuera el único modelo de envergadura respaldado por la FAO).

■ **Han de fomentarse los Sistemas de incentivos**

con objeto de alentar al personal a incrementar los recursos extrapresupuestarios, mejorar la colaboración dentro de la FAO y aumentar las asociaciones con otras organizaciones. A este respecto, se debería realizar un examen de experiencias satisfactorias de otros lugares para determinar los sistemas eficaces de incentivos que son compatibles con los distintos objetivos.

■ **Es preciso también determinar los temas prioritarios** en torno a los cuales deberá concentrarse el análisis del comercio y los mercados de productos básicos; esta labor deberá asignarse a unidades concretas. Esta medida solucionaría algunos problemas de coordinación y gestión, además de mejorar el perfil internacional de la labor de la FAO.

■ **Debería prestarse una mayor atención en el programa de trabajo al apoyo técnico a los Estados Miembros,**

en contraposición a las actividades realizadas en la Sede, como las de investigación, la organización de reuniones y las publicaciones. Teniendo en cuenta su mandato de prestar asistencia a los distintos países en desarrollo en materia de políticas sobre el comercio y los productos básicos, la FAO debe asegurar que los resultados de su labor analítica se ponen a disposición de formas fácilmente accesibles y utilizables. Asimismo, el personal debería impartir formación y prestar asistencia para la creación de capacidad en los ámbitos nacional y regional.

■ **Se respaldaron firmemente las mejoras introducidas en la base de datos FAOSTAT.**

Estas mejoras deberían reducir la necesidad que tiene la División de Comercio y Mercados de mantener bases de datos sobre productos básicos a corto y largo plazo.

Respuesta de la Administración a la evaluación

La Administración se mostró en general de acuerdo con los resultados y señaló que se vienen realizando progresos en cuanto a varias recomendaciones en el marco de las reformas de la Organización y el Programa de Labores y Presupuesto revisado para 2006-07. Las posibilidades de introducir nuevos cambios dependerían en parte de la disponibilidad de recursos del Programa Ordinario y extrapresupuestarios.

El Comité del Programa acogió con satisfacción el proceso y la metodología seguidos en la evaluación, incluida la participación del grupo de examen por

especialistas. No obstante, en la evaluación debería haberse concedido mayor atención a la determinación de los resultados y las repercusiones de la labor de la FAO, y el informe podría haber ido más lejos en cuanto a la formulación de recomendaciones sobre las prioridades y a la indicación de los problemas.

El Comité estimó que la respuesta de la Administración era positiva y útil. Asimismo, se pidió a la Administración que formulara una estrategia sobre la labor de la FAO relativa a los productos básicos y el comercio con objeto de someterla a examen en un período de sesiones futuro. La labor debería centrarse en el análisis de las tendencias más a largo plazo y la utilización por parte de la FAO de modelos debería limitarse principalmente a COSIMO. El Comité respaldó también la función neutral de la FAO en el análisis de las consecuencias para los países en desarrollo de los cambios en los instrumentos comerciales y el régimen de comercio.

Conclusiones de los órganos rectores de la FAO (Comité del Programa)

Referencias

Evaluación de la labor de la FAO relativa a los productos básicos y el comercio, informe final y anexos

Disponible en: <http://intranet.fao.org/offsiteframe.jsp?uu=http://www.fao.org/pbe/pbee/es/index.html>

Resumen de la Evaluación de la labor de la FAO relativa a los productos básicos y el comercio, PC 97/4 a).

Disponible en: <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/012/j9698s.pdf>

Respuesta de la Administración PC 97/4 a) Sup. 1

Disponible en: <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/012/j9954s.pdf>

Informe del 97º período de sesiones del Comité del Programa. Roma, 21-25 de mayo de 2007. CL 132/11

Disponible en: <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/012/k0095s.pdf>