



Nota de evaluación 17

SERVICIO DE EVALUACIÓN

Sitio web sobre evaluación de la FAO
www.fao.org/pbe/pbee/en/index.html

Trabajo de la FAO en el ámbito de las estadísticas

Evaluación independiente del papel y el trabajo de la FAO en el ámbito de las estadísticas

La labor de la FAO de recopilación y difusión de información estadística sobre la agricultura y la alimentación es un aspecto central de su mandato. La finalidad ha sido mantener la mejor capacidad posible para procesar, validar, armonizar y analizar los datos que recibe y generar información precisa y puntual. Una prioridad importante en este ámbito, ha sido la de mejorar la calidad, la transparencia y la cobertura de los datos estadísticos de la FAO, así como el acceso a los mismos. Otra prioridad ha sido la de mejorar la capacidad de los gobiernos nacionales de desarrollar y utilizar sus propios sistemas estadísticos. Si bien varias organizaciones proporcionan datos sobre los sectores agrícola, forestal y pesquero, ninguna de ellas lo hace en una variedad temática tan amplia como la que ofrece la FAO. Las estadísticas mundiales de la Organización se citan de forma continua y se emplean fuera de la Organización en los análisis mundiales de los académicos, las instituciones de investigación, los gobiernos y el sector privado.

La Evaluación Externa Independiente (EEI) de la FAO solicitó otorgar una prioridad mucho mayor a la disponibilidad de estadísticas y datos básicos y un “replanteamiento fundamental” de las actividades estadísticas que tuviera más en cuenta a los usuarios. La evaluación, encargada por el Comité del Programa, contó con el asesoramiento de un grupo de expertos durante todo el proceso, que dio por resultado “Un sistema ideal para las estadísticas del siglo XXI de la FAO” que sirviera de marco analítico para evaluar la labor de la FAO en materia de estadísticas.

Resultados y conclusiones

El sistema estadístico de la FAO. La recopilación y difusión de información estadística abarca casi todos los sectores de la agricultura, la ganadería, la silvicultura y la pesca, y la tierra y el agua. Los principales productores de datos estadísticos son la División de Estadística (ESS), dividida entre el Servicio de Estadísticas Mundiales (ESSG) y Servicio de Estadísticas por Países (ESSS), el Servicio de Evaluación e Información Forestales (FOIM), y el Servicio de Información y Estadísticas de Pesca y Acuicultura (FIES); en menor grado la Unidad de Gestión y Tenencia de la Tierra (NRLA), y la Unidad de Fomento y Gestión de las Aguas (NRLW). La ESS desempeña un “papel de difusión de datos” además de ser responsable de recopilar estadísticas sobre cultivo y ganado, y otros servicios desempeñan un papel similar en sus respectivos sectores. La principal serie de estadísticas se almacena en FAOSTAT. Las actividades estadísticas no se limitan a estas unidades, de hecho, muchas unidades disponen de sus propias bases de datos especializadas en sus correspondientes ámbitos técnicos. Dada la naturaleza fragmentada, sería razonable disponer de algunos mecanismos de coordinación; en cambio, el Equipo de evaluación no encontró pruebas de la existencia de ningún mecanismo institucional encargado de coordinar o supervisar las actividades del sistema estadístico.

El programa de estadísticas de la FAO tiene partes interesadas en todo el mundo, tanto proveedores y usuarios de datos estadísticos, como clientes de sus servicios técnicos.

Resultados y conclusiones

La comunidad de usuarios de estadísticas deposita cierta confianza en el programa de estadísticas de la FAO como órgano mundial y objetivo de estadísticas fiables y pertinentes. En general, los usuarios valoran los datos de la FAO y los utilizan para realizar su trabajo y tomar decisiones. Además, la Organización responde en términos generales a las necesidades de los Miembros en materia de estadísticas y ha contribuido a reforzar la capacidad estadística de forma permanente. No obstante, estas percepciones positivas contradicen un entorno de estadísticas en rápido deterioro.

La capacidad estadística nacional, en particular para las estadísticas sobre agricultura, se ha deteriorado, debido a que los donantes no han demostrado interés por reforzar esa capacidad y, por consiguiente, a nivel nacional se ha asignado a esta cuestión menor prioridad y menos recursos. Esta situación se da en particular en África, donde sólo uno de cada cuatro países presenta datos relativos a la producción de cultivos básicos. La tendencia debe atribuirse directamente a la falta de capacidad institucional, con inevitables consecuencias para los datos del Sistema estadístico mundial de la FAO. El Equipo de evaluación concluyó que esta situación puede atribuirse a diversas circunstancias interrelacionadas: la falta de capacidad a escala nacional para recopilar datos básicos sobre agricultura después de un período de deterioro de la capacidad estadística de los países; la escasa prioridad que otorga la FAO a la cantidad y la calidad de los datos que presentan los países; y la limitada presencia sobre el terreno así como la escasa colaboración en red con los Estados Miembros y los asociados. Como resultado, muchos de los datos se basan en estimaciones, con evidentes consecuencias para la calidad.

Calidad: El Equipo de evaluación concluyó que el programa de estadísticas de la FAO presenta amplios problemas de calidad: desde la calidad de los métodos de recopilación, hasta la calidad de los datos que llegan a la FAO de fuentes nacionales y también la calidad de los datos que llegan al usuario.

Recursos: Las importantes limitaciones en cuanto a recursos humanos y financieros afectan a las posibilidades de desarrollar nuevos métodos y técnicas que puedan utilizarse en los sistemas estadísticos nacionales, así como de proporcionar apoyo a los Estados Miembros. Se ha observado una tendencia a reducir la prioridad y los recursos en la recopilación de estadísticas básicas por parte de los donantes y los gobiernos nacionales, y la FAO ha seguido una senda similar. No sólo se han reducido las consignaciones para estadísticas con el declive del presupuesto de la Organización, sino que se ha recibido una parte cada vez menor de esas consignaciones para el trabajo técnico en materia de estadísticas. Algunas de las actividades clave del Programa estadístico de la FAO están al borde del colapso, si no hay ninguna reorientación de los recursos.

Recomendaciones

- **La capacidad estadística nacional** es la preocupación más apremiante y el principal problema de calidad que afecta al Programa estadístico de la FAO. La mejora de las capacidades de los Estados Miembros de recopilar y difundir datos nacionales debería asegurar una reorientación de los recursos. Deberían mejorarse las aportaciones estadísticas de los países mediante la mejora de la comunicación, la capacitación y el diálogo con las oficinas nacionales de estadística. Además, debería prestarse también asistencia a los países para la elaboración de estadísticas con perspectiva de género.
- Se considera que **CountrySTAT** dispone del potencial para aumentar la capacidad nacional y regional de recopilar, analizar y difundir estadísticas alimentarias y agrícolas, y al mismo tiempo para aumentar la propiedad nacional de datos. Mediante este sistema se potenciará la capacidad de los países, al mejorar la comprensión de su sector agrícola y de las cuestiones relacionadas con la seguridad alimentaria, proporcionando el posible elemento de "sostenibilidad" del programa renovado de creación de capacidad estadística de la FAO.
- **Visibilidad y liderazgo:** La FAO mantiene su visibilidad en la comunidad internacional de las estadísticas, especialmente en el plano del trabajo, y colabora con otras organizaciones en ciertos aspectos de la recopilación y la difusión de los datos. No obstante, se observa un vacío visible en el liderazgo respecto de las estadísticas agrícolas en el plano internacional, por lo que la FAO debería adoptar medidas concertadas para recuperar el liderazgo internacional y establecer un plan con los principales asociados y donantes para la creación de capacidad estadística.
- **Planificación estratégica y establecimiento de prioridades:** La FAO carece de un conjunto de principios de prácticas idóneas para la recopilación, la elaboración y la difusión de estadísticas internacionales. Debería elaborarse, en consecuencia, un marco institucional de calidad, que incluya un conjunto de normas y "mejores prácticas" estadísticas. Además, se carece de un mecanismo institucional para coordinar y supervisar las actividades del sistema estadístico de la FAO. Debería establecerse un puesto de Jefe de los servicios estadísticos de la FAO con el mandato de dirigir el avance hacia el siglo XXI de todo el sistema estadístico de la FAO. Debería ponerse en práctica también un proceso institucional de planificación estratégica del Programa de estadísticas y elaborar un programa bienal de trabajo en materia de estadísticas. Con el fin de reflejar esta priorización a nivel regional y nacional, los puestos de estadístico regional deberían cubrirse mediante rotación en la ESS, y deberían ampliarse los de África y Asia e involucrar más directamente a las oficinas de la FAO.
- **Un enfoque orientado al usuario para la integración del sistema estadístico:** La FAO debería formular una estrategia para la integración de sistemas estadísticos, basada en una perspectiva fuertemente orientada al usuario y en las demandas detectadas entre los usuarios, y ofrecer acceso pleno y gratuito a todos sus datos y estadísticas.
- **Necesidad interna de capacitación y mejoramiento de las capacidades:** Para los equipos se requerirá un programa de capacitación permanente sobre métodos estadísticos y estadísticas aplicadas para mantener los conocimientos teóricos y elevar los conocimientos especializados a fin de asegurar la eficacia en su doble tarea de crear capacidad y prestar asistencia a los países en materia de recopilación de datos.
- **Hipótesis propuestas:** Las medidas recomendadas a fin de mejorar y dar coherencia al sistema estadístico de la FAO serán eficaces sólo si se ven complementadas con una reasignación de recursos. Se formularon tres hipótesis:
 - I. Status quo.** En esta hipótesis se supone que no se destinarán recursos adicionales en 2008/2009 para estadísticas;
 - II. Recuperación del terreno perdido:** En esta hipótesis se supone que los recursos se incrementan en un 33%, mediante una mayor asignación al personal y para fines ajenos al personal. Si bien se reconoce que se necesitarían todavía más recursos para lograr un sistema completo de estadísticas de la FAO para el siglo XXI, el equipo recomendó este planteamiento como una opción viable: contribuiría a que la FAO pueda ser considerada un interlocutor y un socio fiable.
 - III. Recuperación parcial del terreno perdido:** Se aumentarían los recursos pero menos que en la hipótesis II.

Respuesta de la Administración a la evaluación

La Administración aceptó y se mostró ampliamente de acuerdo con todas las recomendaciones, refrendando plenamente la principal conclusión de la evaluación, identificando la nueva necesidad de datos sumamente apremiante, que de hecho es una necesidad renovada, como la necesidad de mejorar la capacidad de los Estados Miembros en materia de recopilación y difusión de datos nacionales. Además, la Administración apoya la hipótesis II: "Recuperación del terreno perdido" con el fin de que la FAO vuelva a liderar la labor mundial en el ámbito de las estadísticas.

El Comité del Programa elogió la elevada calidad de la evaluación y la consideró útil y oportuna para justificar las estadísticas como una función fundamental de la FAO y un ámbito prioritario de repercusión dentro del nuevo marco basado en los resultados. Se subrayó la necesidad de una estrategia de la FAO para los trabajos en materia de estadísticas, a fin de establecer prioridades. Tal como se había recomendado en la evaluación, el Comité convino en que la Organización debería incrementar los recursos para las esferas prioritarias de tres maneras: i) reasignación de fondos dentro de la División de estadística de acuerdo con la nueva estrategia; ii) aumento de la asignación de fondos en el presupuesto ordinario; y iii) financiación extrapresupuestaria, es decir, a través de un ámbito prioritario de repercusión. Se observó con preocupación la insuficiencia del apoyo extrapresupuestario. El Comité apoyó plenamente la recomendación formulada en la evaluación de que se dirija la atención, dándole prioridad, a intensificar el apoyo en los países mediante la creación de capacidad y la mejora de la comunicación. Además, se hizo hincapié en el hecho de que, habida cuenta de la tarea a la que tiene que hacer frente, la FAO no puede actuar aisladamente sino que debería tratar de asociarse con otros, en particular con los propios gobiernos y las instituciones pertinentes así como las organizaciones multilaterales. Se apoyaron las recomendaciones relativas a las disposiciones organizativas para mejorar la coordinación en el ámbito de la FAO, así como el establecimiento de la posición de un Jefe de los servicios estadísticos.

Conclusiones de los órganos rectores de la FAO (Comité del Programa)

Referencias

Evaluación independiente del papel y el trabajo de la FAO en el ámbito de las estadísticas PC 100/3 a).

<ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/014/k2921s.pdf>

Respuesta de la administración PC 100/3 a) Sup. 1.

<ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/014/k3042s.pdf>

Informe del 100.º período de sesiones del Comité del Programa Roma, 6-10 de octubre de 2008. CL 135/5.

<ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/014/k3498s.pdf>