



Reunión oficiosa de la FAO, 1.º de marzo de 2011 “Juntos para alcanzar los objetivos”

Nota informativa 3 – Mejores prácticas de asociaciones en materia de recursos

La FAO se propone participar de forma innovadora y eficaz en asociaciones en materia de recursos, asegurando el beneficio mutuo y respondiendo a las prioridades de sus Miembros de acuerdo con su ventaja comparativa. El presente documento describe una serie de prácticas óptimas de asociaciones en materia de recursos y destaca, mediante algunos estudios de caso, la manera en que los asociados que proporcionan recursos comparten la responsabilidad para que las contribuciones voluntarias se correspondan con los Objetivos estratégicos de la FAO.

Responsabilidad conjunta – Aplicación de los principios de eficacia de la ayuda

Tras lograr el respaldo a nivel mundial mediante las Declaraciones de París y de Accra, los principios de eficacia de la ayuda ocupan un lugar central en la labor de la FAO. La Organización garantiza que su programación se fundamente en amplias consultas con sus Miembros para definir conjuntamente las prioridades de la Organización a través del Marco estratégico y el Plan a plazo medio y el Programa de Trabajo y Presupuesto (PPM/PTP). Además, a nivel nacional, la labor de la FAO se desarrolla en consulta con gobiernos asociados mediante la respuesta a prioridades nacionales que estén identificadas, en los casos en que sea posible, por el Marco de programación por países y/o el Marco de asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo (MANUD).

Fomento de la asociación – Asistencia técnica de la FAO para un efecto catalizador

Mediante el uso de cuotas asignadas, el Programa de Cooperación Técnica (PCT) de la FAO proporciona asistencia técnica a los Miembros a través de proyectos de campo de costo reducido y duración limitada que tienen un efecto catalizador y multiplicador. Los proyectos del PCT han contribuido de forma significativa a estimular el flujo de recursos bilaterales y multilaterales en apoyo al desarrollo rural y la inversión.

Ejemplo

Cuando la FAO puso en práctica 70 proyectos del PCT para abordar el aumento de los precios de los alimentos en 2008 a través de proyectos de distribución de insumos y evaluaciones detalladas de la situación, el Mecanismo alimentario de la Unión Europea respondió prometiendo 200 millones de EUR adicionales en 25 países. La capacidad demostrada de la FAO para ejecutar proyectos de forma rápida y eficaz a través del PCT y realizar evaluaciones técnicas exhaustivas para apoyar la realización de análisis adecuados fue decisiva para asegurar los recursos fundamentales en la labor de la FAO en respuesta al encarecimiento de los alimentos.

Medios para apoyar la labor de la FAO – Mecanismos eficaces de asociación en materia de recursos

Recursos compartidos para objetivos comunes

Los Fondos fiduciarios de donantes múltiples son fondos mancomunados procedentes de diversos asociados en el suministro de recursos que se juntan para un objetivo común. Los fondos mancomunados se benefician de economías de escala, que permiten rebajar los costos de transacción por cada dólar de inversión. A menudo, estos fondos se negocian a través de Programas de cooperación con los gobiernos o mediante acuerdos de financiación de Ejecución nacional (NEX). Cuando los recursos se destinan a intervenciones de múltiples organismos, se asignan a través de Programas conjuntos.

Ejemplo

Los Programas conjuntos de las Naciones Unidas constituyen mecanismos de financiación de donantes múltiples que se han creado en los casos en que los organismos de las Naciones Unidas, con asociados nacionales y donantes, perciben un incremento claro de la eficacia y eficiencia mediante la combinación de sus esfuerzos y recursos en un plan de trabajo y un presupuesto comunes. La mayoría de los actuales Programas conjuntos de las Naciones Unidas y los Fondos fiduciarios de donantes múltiples se administran a través de la Oficina del Fondo fiduciario de donantes múltiples del PNUD, incluyendo los del Fondo mundial para el logro de los ODM y la Ventana de financiación ampliada de “Unidos en la acción” de ámbito mundial. En concreto, la Ventana de financiación ampliada proporciona recursos para apoyar procesos de programación impulsados y asumidos por los propios países que ayudan a los equipos de las Naciones Unidas en los países a intervenir de forma unida. En 2010, la parte del Fondo único de las Naciones Unidas que correspondía a la FAO representaba el 12 % del total (1,2 millones de USD). Los organismos de las Naciones Unidas, juntamente con los gobiernos, la sociedad civil y otros asociados establecen prioridades de acuerdo con las necesidades de los países a fin de mejorar la coordinación de la respuesta de las Naciones Unidas y la correspondiente movilización de recursos.

El Mecanismo para los programas forestales nacionales otorga donaciones a partes interesadas en programas forestales nacionales de países en desarrollo, prestando especial atención a la creación de capacidad, y el intercambio de información se financia a través de un fondo fiduciario de donantes múltiples, que actualmente recibe el apoyo de 13 asociados en la financiación.

El FishCode, un programa de cobertura cuyo mayor objetivo es incrementar los beneficios económicos, sociales y nutricionales obtenidos de la pesca y la acuicultura, constituye un fondo fiduciario de donantes múltiples financiado actualmente por más de 20 donantes asociados, entre los que figuran distintos países así como la Comunidad Europea, el Banco Mundial y otros organismos internacionales.

Fondos sin asignación rígida que permiten flexibilidad

El Mecanismo de apoyo a programas multiasociados de la FAO es un nuevo mecanismo de financiación en el que las aportaciones voluntarias ya no están sujetas a un programa o proyecto específico, aunque contribuyen al presupuesto integrado de la Organización y se corresponden con las cuotas asignadas de los Estados Miembros. En función del asociado en la aportación de recursos, estos carecerán de toda asignación específica o estarán asociados de forma poco rígida a Objetivos estratégicos o funcionales. Suecia y los Países Bajos son los primeros asociados en la aportación de recursos que han proporcionado fondos al Mecanismo de apoyo a programas multiasociados, con una aportación de 26 millones de USD que se utilizarán hasta 2013. El Mecanismo de apoyo a programas multiasociados es el resultado directo de la renovación de la FAO; la voluntad de Suecia y los Países Bajos para asignar esta importante cantidad al mecanismo se considera como una señal concreta de mayor confianza en la Organización y las reformas que se están llevando a cabo.

Recursos iniciales para una respuesta rápida

El Fondo especial para actividades de emergencia y rehabilitación es un mecanismo de financiación de donantes múltiples sin una asignación específica. Proporciona a la FAO la flexibilidad y los medios financieros para reaccionar rápidamente ante situaciones de crisis humanitaria antes de que esté asegurada la financiación a cargo de los donantes. El fondo permite la participación temprana en evaluaciones interinstitucionales, la iniciación de actividades de coordinación en apoyo de todos los sectores implicados en el socorro agrícola, y la preparación oportuna de programas de emergencia específicos para el contexto. Asimismo, permite a la Organización adquirir insumos y equipos logísticos para el inicio rápido de actividades sobre el terreno.

Financiación local para prioridades nacionales

Los gobiernos pueden pagar directamente por los servicios de la FAO en los casos en que exista correspondencia con las prioridades. Los acuerdos de fondos fiduciarios unilaterales (FFU) se pactan entre la FAO y un país receptor. Esta modalidad de financiación permite a países en desarrollo beneficiarse de los conocimientos técnicos de la Organización a través de fondos financiados íntegramente por los mismos países beneficiarios con recursos nacionales o con el dinero procedente de préstamos, créditos o donaciones puestos a disposición por instituciones financieras internacionales o las aportaciones de donantes bilaterales negociadas para prestar ayuda a la labor de la FAO.

Ejemplo

A petición del Gobierno de Nepal, la FAO inició el proceso de elaboración del Marco de programación por países, que, en una etapa inicial, incluyó la ayuda al gobierno para definir sus Prioridades de desarrollo del sector agrícola nacional a medio plazo.

Los documentos y los procedimientos tanto del Marco de programación por países como de las Prioridades de desarrollo del sector agrícola nacional han sido fundamentales para el desarrollo de diversas propuestas de asociados. Se ha presentado una propuesta para la financiación ante el Fondo fiduciario del Programa mundial de agricultura y seguridad alimentaria. Esta propuesta se guió por las Prioridades de desarrollo del sector agrícola nacional y se elaboró en colaboración con el Gobierno de Nepal y sus asociados en el desarrollo (incluyendo la FAO). El Gobierno de Nepal espera que se pueda disponer de millones de dólares mediante esta financiación para mejorar la seguridad alimentaria familiar en determinados lugares a través de un incremento de la productividad agrícola y la mejora de la capacidad de utilización de alimentos. Además, la FAO, en colaboración con la Organización Mundial de la Salud y el Programa Mundial de Alimentos, también ha elaborado y presentado una propuesta de proyecto ante la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional con el fin de obtener financiación para mejorar la seguridad alimentaria y nutricional y las rentas de hogares pobres de zonas rurales.

Contribuciones en especie

Además de los recursos financieros, las contribuciones en especie como por ejemplo recursos humanos, o bienes y servicios, pueden ayudar a la ejecución del programa o proyecto.

Ejemplos

Programa de profesionales asociados

El Programa de profesionales asociados (también conocido como el Programa de jóvenes profesionales) atrae a personas jóvenes de todo el mundo que han demostrado un compromiso con el desarrollo así como éxito académico y logros profesionales. Los profesionales asociados reciben la oportunidad de conocer actividades de desarrollo internacional y ampliar su experiencia profesional. Adquieren experiencia internacional y contribuyen a la misión de la FAO de construir un mundo sin hambre. En la FAO existen actualmente profesionales asociados y jóvenes profesionales de más de 30 países que trabajan en diversos proyectos de desarrollo.

Cooperación Sur-Sur

La FAO organiza acuerdos especiales de Cooperación Sur-Sur (CSS), para que técnicos y expertos de países en desarrollo emergentes puedan trabajar directamente con agricultores de los países receptores, compartiendo sus conocimientos y habilidades. Más de 1.400 expertos y técnicos han trabajado sobre el terreno en esta capacidad y la FAO se ha comprometido a convertir la CSS en un elemento fundamental de sus actividades del PNSA. La asistencia a programas nacionales y regionales para la seguridad alimentaria (PNSA y PRSA) ha aumentado considerablemente mediante un uso más estratégico de la capacidad de la CSS para alcanzar rápidamente a un gran número de personas por un costo relativamente bajo mediante una tecnología adecuada. Actualmente se están llevando a cabo iniciativas que promueven Alianzas de CSS estratégicas con determinados países en apoyo a PNSA y PRSA. Un ejemplo reciente es el acuerdo alcanzado con China, en marzo de 2010, sobre la creación de un fondo fiduciario de 30 millones de USD en apoyo a la CSS en determinados países. Otros acuerdos a través de Alianzas estratégicas se han firmado con Indonesia y Argentina, o se encuentran en fase de estudio con India y Marruecos.

Bienes y recursos

En respuesta al llamamiento de urgencia de las Naciones Unidas para el terremoto y el tsunami del Océano Índico, el Gobierno de la República Popular China donó 2 millones de USD (1,6 millones de USD en especie y 400.000 USD en efectivo) al componente de la FAO en el llamamiento, su primera aportación al programa de emergencia de la FAO. La Organización posteriormente suministró una diversidad de equipos de pesca, desde motores y material para reconstruir las embarcaciones dañadas hasta redes y recipientes refrigerados, para ayudar a los pescadores y las comunidades dependientes a reanudar sus actividades y garantizar la seguridad alimentaria de miles de personas. En muchos casos, las contribuciones en especie aportadas con éxito cumplieron el objetivo de "reconstruir mejor" mediante el suministro a los pescadores de un nuevo equipo que les permite superar sus niveles de productividad anteriores al tsunami.