



Семинар

Вопросы членства государств-членов Евразийского
Экономического Союза в ВТО

21 октября 2015 г., г. Ереван, Республика Армения

Системы технического регулирования и СФС мер в ЕАЭС и правила ВТО

Нуритдин Джаманкулов

ТБТ и СФС барьеры в ТОРГОВЛЕ

Страна А	Т А М О Ж Н Я	Страна Б
Технические регламенты		Технические регламенты
Стандарты		Стандарты
Испытания, калибровка		Испытания, калибровка
Сертификация		Сертификация
Упаковка		Упаковка
Маркировка		Маркировка
СФС меры		СФС меры
Инспекция		Инспекция

ВТО: ТБТ и СФС меры



ВТО: ТБТ

- Ни одной стране не должно создаваться препятствий для принятия мер, необходимых для обеспечения качества ее экспорта, или защиты жизни и здоровья людей, животных или растений, охраны окружающей среды, или предотвращения обманной практики, причем на том уровне, который она считает целесообразным, при условии соблюдения требования, что подобные меры не применяются таким способом, который представлял бы собой средство произвольной или неоправданной дискриминации между странами, в которых преобладают одинаковые условия, либо средство скрытого ограничения международной торговли, и в других отношениях находятся в соответствии с положениями Соглашения ТБТ*

ВТО: СФС меры

Ни одному члену не должно создаваться препятствий для принятия или применения мер, необходимых для охраны жизни или здоровья людей, животных или растений, при условии, что эти меры не применяются таким способом, который являлся бы средством произвольной или неоправданной дискриминации между членами, в которых преобладают сходные условия, или скрытым ограничением международной торговли.

ВТО: ТБТ и СФС меры

Подходы ВТО

Каждая страна имеет суверенное право:

- Принимать технические регламенты, стандарты, процедуры оценки соответствия;
- Применять СФС меры

НО

это не должно создавать излишние препятствия в международной торговле

Соглашение ВТО по ТБТ

Устранение излишних препятствий в торговле



Соглашение ВТО по применению СФС мер

Сокращение негативных последствий на торговлю



СНГ и ЕАЭС: ТБТ и СФС

ЕАЭС декларируют приверженность положениям ВТО по ТБТ и СФС мерам:

1. Преамбула Договора о ЕАЭС : «Принимая во внимание нормы , правила и принципы ВТО».
2. Члены ЕАЭС примут меры для приведения правовой системы ЕАЭС и решений его органов в соответствии с ВТО (из Договора о функционировании ТС в рамках многосторонней торговой системы).
3. Члены СНГ во взаимной торговле руководствуются правилами и принципами Соглашений ВТО по ТБТ и применению СФС мер (из Договора СНГ о свободной торговле);

СНГ и ЕАЭС: ТБТ и СФС

Страны ЕАЭС декларируют приверженность положениям ВТО по ТБТ и СФС мерам:

4. При вступлении в ВТО Россия и Казахстан взяли на себя обязательства, что все СФС меры, технические регламенты, стандарты и процедуры оценки соответствия будут разрабатываться и применяться, как в России и Казахстане , так и в рамках ЕАЭС, в соответствии с принципами и правилами ВТО (из Докладов РГ по присоединению к ВТО).
5. Беларусь в процессе присоединения к ВТО формирует собственный объем обязательств, максимально соответствующий обязательствам России (из Договора о функционировании ТС в рамках многосторонней торговой системы; Россия – член РГ по присоединению Беларуси в ВТО).

ЕАЭС: ВТО

Специфика ЕАЭС:

1. ЕАЭС не представлен в ВТО в качестве международной организации, как ЕС. Формально каждая страна-член ЕАЭС формально имеет собственные обязательства в рамках ВТО.
2. Включение СФС требований и процедур в технические регламенты ЕАЭС на сельскохозяйственные товары.
3. ЕАЭС – единая таможенная территория и единый рынок, единые технические регламенты, единые СФС требования. Однако доступ сельскохозяйственных товаров на территории государств-членов может быть разный (27 товарных позиций по изъятию из ветеринарного перечня продукции; возможность введения дополнительных национальных требований и процедур).

ЕАЭС: ТБТ и СФС

О системе ТБТ и СФС в ЕАЭС с точки зрения ВТО:

1. Принцип научного подхода при применении СФС мер: Краткий комментарий:

- Заявлен в Договоре о ЕАЭС;
- Имеет место споры касательно несоблюдения (Пример: уровень содержания антибиотиков тетрациклиновой группы в продукции);

2. Принцип гармонизации СФС мер и технического регулирования с международными стандартами: Краткий комментарий:

- Заявлен в Договоре о ЕАЭС;
- Решение КТС от 7 апреля 2011 года №625 «Об обеспечении гармонизации правовых актов ТС в области применения СФС мер с международными стандартами». Однако, оно демонстрирует неуверенность в том, что ведется системная работа по гармонизации принятых СФС мер.
- Степень гармонизации технических регламентов ЕАЭС на пищевую продукцию международным стандартам составляет 40% (ист. Роспотребнадзор)

ЕАЭС: ТБТ и СФС

О соответствии системы ТБТ и СФС в ЕАЭС принципам ВТО:

3. Принцип недопущения дискриминации.

Краткий комментарий:

- В Договоре о ЕАЭС данный принцип не сформулирован;
- В рамках ЕАЭС допускаются случаи дискриминации:
 - Решением КТС от 18 октября 2011 года №833 *системы проверки объектов ветеринарного контроля, установленные органами Беларуси, Казахстана и России, признаны эквивалентными априори*. Кыргызстану предстоит доказывать эквивалентность своей системы посредством оценки (аудита).
 - Товаропроизводители из третьих стран не вправе принимать декларации о соответствии продукции техническим регламентам ЕАЭС на пищевые продукты, являющиеся условием доступа на рынок ЕАЭС.

ЕАЭС: ТБТ и СФС

О соответствии системы ТБТ и СФС в ЕАЭС принципам ВТО:

4. Принцип признания эквивалентности:

- Есть Решение КТС от 18 октября 2011 года №835 «Об эквивалентности санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер и о проведении оценки риска». Однако:
 - Нет информации о заключении договоров о признании эквивалентности.
 - В области фитосанитарных мер практически отсутствует механизм реализации данного принципа, который должен базироваться на международном стандарте по фитосанитарным мерам ISPM №24 «Руководство по определению и признанию эквивалентности фитосанитарных мер».
- Применение принципа эквивалентности в области технического регулирования носит рекомендательный характер:
 - При разработке технических регламентов ЕАЭС используются нормативные акты третьих стран, в частности ЕС (Решение Совета ЕЭК от 20 июня 2012 года №48).

ЕАЭС: ТБТ и СФС

О соответствии системы ТБТ и СФС в ЕАЭС принципам ВТО:

5. Принцип регионализации :

Краткий комментарий:

В соответствии с Решением КТС от 18 октября 2011 года №835 при оценке рисков должно учитываться признание зон, свободных от вредителей и заболеваний.

Вместе с тем, отсутствуют инструктивные документы ЕЭК по реализации этого Принципа по соответствующим направлениям основанных на международных стандартах по фитосанитарным мерам ISPM №4, № 8, № 10 и № 22; главы 4.3.

Кодекса здоровья наземных животных МЭБ.

ЕАЭС: ТБТ и СФС

О соответствии системы ТБТ и СФС принципам ВТО:

6 Принцип транспарентности:

Краткий комментарий:

- Есть Решения Коллегии ЕЭК от 5 марта 2013 года №31 «Об обеспечении транспарентности в процессе принятия актов ЕЭК в области применения СФС мер» и Совета ЕЭК от 20 июня 2012 года №48 о порядке разработке технических регламентов ЕАЭС. Однако:
 - Обязательства в рамках ВТО в части обеспечения транспарентности не распространяется на ЕАЭС. Каждая страна должна реализовывать этот принцип самостоятельно.
 - Нет целостной картины по условиям доступа товаров в ЕАЭС в аспектах ТБТ И СФС мер .
 - Каждое государство-член ЕАЭС вправе принимать акты в рамках национального законодательства.

ЕАЭС: ТБТ и СФС

О соответствии системы ТБТ и СФС в ЕАЭС принципам ВТО:

7. Принцип добровольности применения стандартов (Соглашение ТБТ):

Краткий комментарий: Согласно Договору о ЕАЭС:

- ЕЭК устанавливает Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента ЕАЭС;
- В случае неприменения стандартов, включенных в указанный Перечень, оценка соответствия осуществляется на основе *анализа рисков*. (В отсутствие установленных документированных процедур по анализу риска стандарты из Перечня фактически становятся обязательными).
- ЕЭК устанавливает закрытый перечень стандартов по применяемым методам испытаний. (1) В отдельных случаях стандарты становятся обязательными; 2) исключается право прямо применять международные стандарты, не включенные в данный перечень).

ЕАЭС: ТБТ и СФС

О соответствии системы ТБТ и СФС в ЕАЭС принципам ВТО:

8. Принцип признания результатов оценки соответствия (Статья 6 Соглашения по ТБТ): Краткий комментарий:

- Применение данного принципа в ЕАЭС в отношении третьих стран предполагается в перспективе: в рамках разрабатываемого международного договора в рамках ЕАЭС «О порядке и условиях устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами».
- В рамках Договора о ЕАЭС государства-члены взаимно признают аккредитацию органов по оценке соответствия, но не признают аккредитацию в третьих странах, проводимой в рамках международных организации (ILAC).
- Включение Единый реестр органов по оценке соответствия ЕАЭС только лабораторий, являющимися юридическими лицами государств-членов ЕАЭС, является сдерживающим фактором для международной торговли.

ЕАЭС: ТБТ и СФС

О соответствии системы ТБТ и СФС в ЕАЭС принципам ВТО:

8. Принцип признания результатов оценки соответствия (Статья 6 Соглашения по ТБТ): Краткий комментарий:

- Применение данного принципа в ЕАЭС в отношении третьих стран предполагается в перспективе: в рамках разрабатываемого международного договора в рамках ЕАЭС «О порядке и условиях устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами».
- В рамках Договора о ЕАЭС государства-члены взаимно признают аккредитацию органов по оценке соответствия, но не признают аккредитацию в третьих странах, проводимой в рамках международных организации (ILAC).
- Включение в Единый реестр органов по оценке соответствия ЕАЭС только лабораторий, являющимися юридическими лицами государств-членов ЕАЭС, является сдерживающим фактором для международной торговли.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!!!

***THANK YOU VERY MUCH FOR YOUR
ATTENTION!!!***