

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



Organisation des  
Nations Unies pour  
l'alimentation et  
l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Agricultura y la  
Alimentación

## ФАО Региональное бюро по Европе и Центральной Азии

*Исследования по политике перехода сельского хозяйства No. 2015-4*

# Гармонизация применения санитарных и фитосанитарных мер и технического регулирования агропродукции в Евразийском Экономическом Союзе с положениями ВТО для развития международной торговли

Нуритдин Джаманкулов

2015



The Regional Office for Europe and Central Asia of the Food and Agriculture Organization distributes this policy study to disseminate findings of work in progress and to encourage the exchange of ideas within FAO and all others interested in development issues. This paper carries the name of the authors and should be used and cited accordingly. The findings, interpretations and conclusions are the authors' own and should not be attributed to the Food and Agriculture Organization of the UN, its management, or any member countries.

Региональное бюро по Европе и Центральной Азии Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций распространяет результаты исследования с целью улучшения и поддержания обмена идеями в пределах ФАО, а также среди тех, кто заинтересован в данных вопросах. Этот документ содержит имена авторов и должен быть использован и цитироваться соответственно. Результаты, интерпретации и заключения – собственность авторов и не должны быть приписаны Организации ООН, ее менеджменту или государствам – членам.

**Нуриддин Джаманкулов** является специалистом с более чем 25-летним опытом в области разработки торговой и экономической политики, нормотворчества, управления проектами, консалтинга и обучения техническому регулированию, применению санитарных и фитосанитарных мер, управления качеством, стандартизации, метрологии. Имеет опыт работы как в государственных органах, так и в частном секторе. В качестве члена Правительственной комиссии Кыргызской Республики по вопросам ВТО и отношений с ВТО оказывал экспертную помощь по вступлению республики в ВТО. Обладает большим опытом по работе с документами в области международной торговли в рамках ВТО, СНГ, ЕАЭС в части применения нетарифных мер, государственного регулирования и предпринимательства. Им разработано более 20 законов и нормативных правовых актов, а также много аналитических материалов по вопросам торговой политики, инвестиций, инфраструктуры качества, применения санитарных и фитосанитарных мер.



# СОДЕРЖАНИЕ

Список терминов.....	6
РАЗДЕЛ А. Введение .....	7
Глава I. Общие сведения.....	7
Глава II. Общая информация о системе применения СФС мер и технического регулирования в ЕАЭС.....	8
РАЗДЕЛ В. Гармонизация систем технического регулирования и применения СФС мер в ЕАЭС с положениями ВТО .....	20
Глава I. Общие сведения.....	20
Глава II. Оценка соответствия системы применения СФС мер в ЕАЭС и государствах-членах положениям Соглашению ВТО по применению СФС мер. ....	23
Глава III. Оценка соответствия системы технического регулирования мер в ЕАЭС и государствах-членах положениям Соглашения ВТО по ТБТ. ....	44
Глава IV. Вопросы лабораторного обеспечения государств-членов ЕАЭС в области применения СФС мер и технического регулирования ЕАЭС .....	59
РАЗДЕЛ С. Выводы и рекомендации .....	65
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Используемые понятия.....	74
ПРИЛОЖЕНИЕ 2.....	79

# Список терминов

**АТЭС** – Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество

**ВТО** – Всемирная торговая организация

**ГОСТ** – Межгосударственный стандарт СНГ

**ЕАЭС** – Евразийский Экономический Союз

**ЕврАзЭС** – Евразийское Экономическое сообщество

**ЕС** – Европейский союз

**ЕЭК** – Евразийская Экономическая Комиссия

**ЕЭП** – Единое экономическое пространство

**КТС** – Комиссия Таможенного союза

**МККЗР** – Международная конвенция по карантину и защите растений

**ISPM** – Международный стандарт по фитосанитарным мерам

**МЭБ** – Международное бюро по эпизоотии

**ООН** – Организация Объединенных Наций

**СНГ** – Содружество независимых государств

**СФС** – Санитарные, ветеринарно-санитарные, фитосанитарные

**СанПиН** – Санитарные правила и нормы

**ТБТ** – Технические барьеры в торговле

**ТС** – Таможенный союз Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации

**НАССР** – Анализ риска и критические контрольные точки

**ИЛАС** – Международная организация по аккредитации испытательных и калибровочных лабораторий

**ФАО** – Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН

**ЮНКТАД** – Конференция ООН по торговле и развитию

# РАЗДЕЛ А. Введение

## Глава I. Общие сведения

Начало 90-х годов постсоветского периода отмечается активизацией деятельности вновь образованного СНГ по формированию правовой базы в области торгово-экономического сотрудничества. В рамках СНГ были приняты: Договор о создании Экономического союза от 24 сентября 1993 года, Соглашения о зоне свободной торговли, соглашения о сотрудничестве в области карантина растений, ветеринарии, об обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения, о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации. Следует отметить, что Договор о создании Экономического союза был декларативным, в то время как указанные Соглашения имели более содержательный и прикладной характер.

В 1995 году главы Правительств Республики Беларусь, Республики Казахстана и Российской Федерации подписали Соглашение о Таможенном Союзе<sup>1</sup>, к которому позже присоединились Кыргызская Республика, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан. Однако данный акт являл собой в большей степени намерение, нежели фактическое создание нового интеграционного образования с единым торговым режимом. В 2000 году главами этих государств был образован ЕврАзЭС в качестве международной организации, уставной целью которого являлось *формирование ТС и ЕЭП*. В 2007 году в рамках ЕврАзЭС главы государств Беларуси, Казахстана и России подписали Договор о создании единой таможенной территории и формировании ТС<sup>2</sup>. 29 мая 2014 года главами государств Беларуси, Казахстана и России подписан Договор о ЕАЭС, вступивший в силу с 1 января 2015 года<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Далее аббревиатуры ТС и ЕАЭС при их использовании по тексту настоящего Отчета в притяжательном падеже по отношению к каким-либо органам, документам и др. следует воспринимать как взаимозаменяемые.

<sup>2</sup> По разным причинам Кыргызстан и Таджикистан не присоединились к данному Договору.

<sup>3</sup> Армения также присоединилась к Договору о ЕАЭС с января 2015 года. Кыргызская Республика намеревается стать полноправным членом ЕАЭС с мая 2015 года.

## Глава II. Общая информация о системе применения СФС мер и технического регулирования в ЕАЭС

### 2.1. Влияние технического регулирования и СФС мер на торговлю.

По сравнению с тарифными мерами, влияние нетарифных мер на международную торговлю в виде технических барьеров и СФС мер изучено в меньшей степени. Тем не менее, в последние годы все больше осознается их значимость. В подтверждение этому уместно привести ряд примеров. В качестве первого примера, ставшего уже хрестоматийным, можно привести результаты фундаментальных исследований Экономического Комитета АТЭС, проведенных в середине 2000 годов, согласно которым применение мер по гармонизации технического регулирования дает странам АТЭС экономический эффект, вдвое превышающий эффект от снижения таможенных тарифов. В последних исследованиях ЮНКТАД, посвященных торговле сельскохозяйственными товарами, сделаны выводы, что в странах с высоким уровнем дохода нетарифные меры в форме ТБТ добавляют к среднему тарифу со ставкой около 2 % еще примерно 4 %, а воздействие торговой политики в странах с высоким и средним уровнем доходов на сельскохозяйственный сектор в среднем составляет почти 30 % от стоимости продукции, причем 20 % приходится на нетарифные меры».

Следующий пример тесно связан с тематикой настоящего Отчета. Так, в 2011 году на совместных консультативных встречах ветеринарных служб стран ТС и ЕС представители ТС инициировали дискуссию об устранении сложившегося «диспаритета» в торговле пищевыми товарами между ТС и ЕС. Около пяти тысяч предприятий ЕС имели ветеринарно-санитарные разрешения на поставку товаров животного происхождения в страны ТС, в то время как всего лишь десять таких предприятий ТС имели подобные разрешения на экспорт в ЕС.<sup>4</sup> Это стало результатом введения последовательных мер по обеспечению безопасности пищевых продуктов в странах ЕС. Принятие Постановления Европейского парламента и Совета ЕС №178/2002 от 28 января 2002 года «*Об установлении общих принципов и требований продовольственного права, создании Европейского органа по безопасности пищевых продуктов и установлении процедур обеспечения безопасности пищевых продуктов*» положило начало созданию нового продовольственного права ЕС по безопасности пищевых продуктов. Применение и соблюдение новых требований ЕС, основанных на международных стандартах Кодекс Алиментариус, стало непосильным для пищевой отрасли России и других постсоветских стран. К таким требованиям в первую очередь следует отнести обеспечение обязательной прослеживаемости безопасности

---

<sup>4</sup> За прошедшие годы уровень такого «диспаритета» сохранялся до введения Российской Федерацией весной 2014 года эмбарго в отношении ряда видов продовольственных товаров из ЕС.



пищевых продуктов по технологической цепи «от фермы до стола» и применение системы обеспечения пищевой безопасности, основанной на принципах НАССР.

Согласно «Докладу ЕЭК об ограничительных мерах, применяемых к товарам государств-членов ТС третьими странами в I-ом полугодии 2014 года»<sup>5</sup>, в отношении товаров из государств-членов ЕАЭС (ТС) третьими странами применено 109 ограничительных мер, из которых 14 относятся к ТБТ и СФС мерам, что составляет 13%. От их общего числа более 50% ограничений составляют антидемпинговые меры. Можно сделать вывод, что доля по ТБТ и СФС мерам весьма значительна.

Следует отметить, что реформы в области СФС мер и технического регулирования, проводимые в рамках ТС, значительным образом повлияли на условия доступа товаров в Беларусь, Казахстан и Россию. Особенно это стало чувствительным для стран СНГ. Введение новых технических и СФС требований и процедур, отмена договоренностей о признании сертификатов соответствия, результатов лабораторного тестирования и иных оценочных процедур создали серьезные технические и санитарные барьеры в торговле сельскохозяйственными товарами.

## 2.2. Правовая система ЕАЭС.

В ЕАЭС сложилась следующая структура правовой системы в области применения СФС мер и технического регулирования:

- *Договор о ЕАЭС;*
- *Международные договоры в рамках ЕАЭС;*
- *Двухсторонние договоры между государствами-членами ЕАЭС, которые могут заключаться с целью более глубокой интеграции и при условии, что не затрагивают осуществление ими и другими государствами-членами своих прав и выполнение обязательств по Договору о ЕАЭС и международным договорам в рамках ЕАЭС.*
- *Акты Высшего Евразийского экономического совета;*
- *Акты Евразийского межправительственного совета;*
- *Акты ЕЭК.* Они могут приниматься в случаях предусмотренных Договором о ЕАЭС, международными договорами в рамках ЕАЭС, актами Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета;
- *Акты национального законодательства.* В рамках ЕАЭС акты национального законодательства могут приниматься в случаях, предусмотренных Договором о ЕАЭС, международными договорами в рамках ЕАЭС, актами ЕЭК.

---

<sup>5</sup> Источник: [http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/SiteAssets/dostup/doklad\\_2014.pdf](http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/dotp/SiteAssets/dostup/doklad_2014.pdf)

## ***Международные договоры ЕАЭС в области технического регулирования и применения СФС мер.***

Отправной точкой для формирования нормативной правовой базы технического регулирования и СФС мер в рамках ТС (ЕАЭС) считается *Соглашение ЕврАзЭС о проведении согласованной политики в области технического регулирования, СФС мер от 25 января 2008 года*. Исходя из наименования и содержания этого документа, видно, что ЕврАзЭС рассматривал техническое регулирование и применение СФС мер как единую систему<sup>6</sup>. В рамках данного Соглашения были предусмотрены разработка и применение технических регламентов ЕврАзЭС. Однако в связи с тем, что ЕврАзЭС прекратил существование, эта тематика перестала быть актуальной<sup>7</sup>.

В 2009 и 2010 годах в рамках ТС приняты следующие международные договоры:

- Соглашение ТС о карантине растений от 11 декабря 2009 года;
- Соглашение ТС по ветеринарно-санитарным мерам от 11 декабря 2009 года;
- Соглашение ТС по санитарным мерам от 11 декабря 2009 года;
- Соглашение об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия, на таможенной территории ТС от 11 декабря 2009 года;
- Соглашение о взаимном признании аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий, выполняющих работы по оценке соответствия от 11 декабря 2009 года;
- Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года.

В связи со вступлением в силу Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года действия указанных международных договоров прекращены с 1 января 2015 года.

*Договор о ЕАЭС от 29 мая 2014 года* устанавливает общие принципы и правила применения СФС мер и технического регулирования в ЕАЭС<sup>8</sup>.

Раздел X «Техническое регулирование» этого договора включает следующие статьи:

- *Общие принципы технического регулирования.*
- *Технические регламенты ЕАЭС и стандарты.*
- *Обращение продукции и действие технических регламентов.*

---

<sup>6</sup> В рамках исполнения Решения Комиссии ТС от 20 сентября 2010 года № 406 был разработан проект Стратегии развития единой системы технического регулирования, применения СФС ТС на 2011-2015 годы. Однако эта Стратегия так не была принята.

<sup>7</sup> Во время переговорного процесса по присоединению к ВТО Россия уделила много внимания техническим регламентам ЕврАзЭС. За период деятельности ЕврАзЭС в его рамках не было принято ни одного технического регламента.

<sup>8</sup> Договор о ЕАЭС основывается на положениях ранее действовавших международных договоров в области применения СФС мер и технического регулирования, указанных в подпункте (ii).

- *Аккредитация.*
- *Устранение технических барьеров в торговле с третьими странами.*

А также:

- *Приложение №9 «Протокол о техническом регулировании».*
- *Приложение №10 «Протокол о единстве измерений».*
- *Приложение №11 «Протокол о признании результатов работ по аккредитации органов по оценке соответствия».*

Раздел XI «СФС меры» включает статьи:

- *Общие принципы применения СФС мер.*
- *Применение санитарных мер.*
- *Применение ветеринарно-санитарных мер.*
- *Карантинные фитосанитарные меры.*

А также:

- *Приложение №12 «Протокол о применении СФС мер».*

До 31 декабря 2015 года согласно Решению Совета ЕЭК от 16 июля 2014 года №58 планируется разработать три международных договора в рамках ЕАЭС:

- *О принципах и подходах к гармонизации законодательства в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС;*
- *О правилах и порядке обеспечения безопасности и обращения продукции, требования к которой не установлены технических регламентов ЕАЭС;*
- *О порядке и условиях устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами.*

### **2.3. Об основных полномочиях ЕЭК и органов государств-членов ЕАЭС в области СФС мер и технического регулирования.**

В соответствии с *Договором ТС от 6 октября 2007 года* образован наднациональный орган в виде Комиссии Таможенного Союза (КТС). Орган состоял из трех представителей от каждой страны ТС в ранге заместителей глав Правительств и обладал полномочиями принимать нормативные правовые акты, обязательные для применения и соблюдения на территориях стран ТС, в том числе в области применения СФС мер и технического регулирования.

В соответствии с *Договором о ЕЭК от 18 ноября 2011 года* была образована ЕЭК, являющаяся правопреемником КТС. ЕЭК является единым постоянно действующим регулирующим органом ЕАЭС, имеет статус наднационального органа управления ЕАЭС.

ЕЭК имеет два уровня: Совет и Коллегия. Совет состоит из представителей от каждого государства-члена ЕАЭС в ранге заместителей глав правительства. Коллегия состоит из девяти штатных членов, имеющих ранг Министров, которые утверждаются Высшим советом ЕАЭС<sup>9</sup>.

Член Коллегии ЕЭК-Министр по техническому регулированию одновременно курирует вопросы применения СФС мер, что в институциональном плане является свидетельством того, что в рамках ЕАЭС техническое регулирование и СФС меры в отношении сельскохозяйственных товаров рассматриваются как единая система.

В структуре ЕЭК есть Департамент по техническому регулированию и аккредитации и Департамент по применению СФС мер. В рамках ЕЭК функционируют Консультативные комитеты по техническому регулированию и применению СФС мер с целью выработки предложений для Коллегии ЕЭК и проведения консультаций с представителями органов государств-членов ЕАЭС<sup>10</sup>. ЕЭК не имеет собственных органов и учреждений в виде служб, инспекций, лабораторий.

Основная задача ЕЭК – это обеспечение условий функционирования и развития ЕАЭС. Она имеет полномочия принимать акты, обязательные на всей территории ЕАЭС, в том числе по СФС мерам и техническому регулированию. ЕЭК может быть наделена Высшим Евразийским экономическим советом правом подписывать международные договоры по вопросам, входящим в компетенцию ЕЭК.

В рамках ЕАЭС имеется тенденция по полноформатной передаче ЕЭК полномочий по установлению единых для государств-членов ЕАЭС:

- Перечней товаров, подлежащих СФС мерам и техническому регулированию;
- Обязательных требований к товарам, подлежащих применению СФС мер и техническому регулированию;
- Процедур по оценке соответствия;
- Форм документов о соответствии;
- Порядков контроля при ввозе товаров на таможенной границе ЕАЭС и их перемещению с территории одного государства-члена ЕАЭС на территорию другого;
- Правил взаимодействия органов государств-членов ЕАЭС.

ЕЭК не имеет функций по правоприменению СФС мер и техническому регулированию на территории ЕАЭС, включая контрольно-надзорные и арбитражные функции, введение карантинов, запретов и ограничений, временных СФС мер.

---

<sup>9</sup> В связи с присоединением к ЕАЭС Армении и Кыргызской Республики составы Совета и Коллегии будут изменены.

<sup>10</sup> По тексту настоящего Отчета органы государств-членов ЕАЭС означают любые органы государственной власти, на которые возложены определенные полномочия в рамках национальных законодательств.

В отношении полномочий органов государств-членов ЕАЭС следует отметить, что органы государств-членов ЕАЭС имеют ряд нормотворческих полномочий и функции по правоприменению положений Договора о ЕАЭС и иных актов, принятых в рамках ЕАЭС.

### ***Распределение полномочий по фитосанитарным мерам.***

#### **Наднациональный уровень. ЕЭК утверждает:**

- Перечень подкарантинной продукции<sup>11</sup>;
- Единый перечень карантинных объектов ЕАЭС<sup>12</sup>;
- Единые карантинные фитосанитарные требования ЕАЭС<sup>13</sup>;
- Единые правила и нормы обеспечения карантина растений ЕАЭС<sup>14</sup>;
- Требования к фитосанитарным контрольным постам в пунктах пропуска, предназначенных для перемещения подкарантинной продукции через таможенную границу ЕАЭС<sup>15</sup>;
- Порядок осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе ЕАЭС<sup>16</sup>;
- Порядок осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории ЕАЭС<sup>17</sup>;
- Порядок взаимодействия уполномоченных органов государств - членов ЕАЭС при введении временных карантинных фитосанитарных мер<sup>18</sup>;
- Порядок лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер<sup>19</sup>.

#### **Национальные органы государств-членов ЕАЭС:**

- Принимают национальные фитосанитарные требования, применяемые до вступления в силу единых фитосанитарных требований ЕАЭС.

---

<sup>11</sup> Принят Решением Комиссии ТС от 18 июня 2010 года №318.

<sup>12</sup> В соответствии с Решением Совета ЕЭК от 16 июля 2014 года №58 планируется разработать до 31 декабря 2015 года.

<sup>13</sup> В соответствии с Решением Совета ЕЭК от 16 июля 2014 года №58 планируется разработать до 31 декабря 2015 года.

<sup>14</sup> В соответствии с Решением Совета ЕЭК от 16 июля 2014 года №58 планируется разработать до 31 декабря 2017 года.

<sup>15</sup> В соответствии с Решением Совета ЕЭК от 16 июля 2014 года №58 планируется разработать до 31 декабря 2016 года.

<sup>16</sup> Принято Решением Комиссии ТС от 18 июня 2010 года №318.

<sup>17</sup> Принято Решением Комиссии ТС от 18 июня 2010 года №318.

<sup>18</sup> В соответствии с Решением Совета ЕЭК от 16 июля 2014 года №58 планируется разработать до конца 2016 года

<sup>19</sup> В соответствии с Решением Совета ЕЭК от 16 июля 2014 года №58 планируется разработать до 31 декабря 2017 года.

- Вводят временные фитосанитарные меры на территории своего государства в отношении подкарантинной продукции из третьих стран или иных государств-членов ЕАЭС. В Беларуси, Казахстане, Российской Федерации вышеуказанные полномочия возложены на Правительство. Осуществляют фитосанитарный контроль при ввозе подкарантинной продукции на таможенную границу ЕАЭС в пунктах пропуска. В Беларуси эти полномочия возложены на Министерство сельского хозяйства и продовольствия, в Казахстане – на Комитет государственных доходов Министерства финансов (Комитет таможенного контроля, в Российской Федерации – на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору Министерства сельского хозяйства (Россельхознадзор).
- Осуществляют фитосанитарный контроль при перемещении подкарантинной продукции с территории одного государства-члена на территорию другого. В Беларуси эти полномочия возложены на Главную государственную инспекцию по семеноводству, карантину и защите растений Министерства сельского хозяйства и продовольствия; в Казахстане – на Комитет государственной инспекции в агропромышленном комплексе Министерства сельского хозяйства, в Российской Федерации – на Россельхознадзор.
- Выдают фитосанитарные сертификаты для товаров, поставляемых в другие государства-члены ЕАЭС и третьи страны. В Беларуси эти полномочия возложены на Главную государственную инспекцию по семеноводству, карантину и защите растений Министерства сельского хозяйства и продовольствия; в Казахстане – на Комитет государственной инспекции в агропромышленном комплексе Министерства сельского хозяйства, в Российской Федерации – на Россельхознадзор.

### ***Распределение полномочий по ветеринарным мерам.***

#### **Наднациональный уровень. ЕЭК утверждает:**

- Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю<sup>20</sup>;
- Единые ветеринарные требования ЕАЭС к товарам, подлежащих ветеринарному контролю<sup>21</sup>;
- Единые ветеринарные требования ЕАЭС к объектам ветеринарного контроля<sup>22</sup>;
- Единый порядок осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе ЕАЭС и на таможенной территории ЕАЭС<sup>23</sup>;

---

<sup>20</sup> Утвержден Решением КТС от 18 июня 2010 года №317.

<sup>21</sup> Утверждены Решением КТС от 18 июня 2010 года №317.

<sup>22</sup> В соответствии с Решением Совета ЕЭК от 16 июля 2014 года №58 планируется разработать до конца 2017 года.

<sup>23</sup> Утвержден Решением КТС от 18 июня 2010 года № 317.

- Единые Правила и методология проведения лабораторных исследований при осуществлении ветеринарного контроля<sup>24</sup>;
- Единые формы ветеринарных сертификатов ЕАЭС<sup>25</sup>;
- Единый порядок проведения аудита официальных систем ветеринарного надзора третьих стран и проведения совместных проверок объектов, подлежащих ветеринарному контролю<sup>26</sup>;
- Единые Правила регулирования обращения ветеринарных лекарственных средств; диагностических средств ветеринарного назначения; кормовых добавок; дезинфицирующих, дезинсекционных и дезакаризонных средств на территории ЕАЭС<sup>27</sup>;
- Порядок взаимодействия уполномоченных органов государств-членов при введении временных ветеринарно-санитарных мер<sup>28</sup>;
- Единые Правила и методология проведения лабораторных исследований при осуществлении ветеринарного контроля<sup>29</sup>.

#### **Национальные органы государств-членов ЕАЭС:**

- Устанавливают порядки выдачи разрешения на ввоз (вывоз) и транзит подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров и оформления ветеринарных сертификатов. В Беларуси, Казахстане и Российской Федерации эти функции возложены на Правительства этих государств.
- Устанавливают порядок проведения ветеринарно-санитарной экспертизы непереработанной пищевой продукции животного происхождения<sup>30</sup>. В Беларуси, Казахстане и Российской Федерации эти полномочия возложены на Министерства сельского хозяйства.
- Вводят временные ветеринарно-санитарные меры на территории своего государства в отношении подконтрольных товаров из третьих стран. В Беларуси, Казахстане и Российской Федерации эти полномочия возложены на Правительства.

---

<sup>24</sup> В соответствии с Решением Совета ЕЭК от 16 июля 2014 года №58 планируется разработать до 31 декабря 2015 года.

<sup>25</sup> Утверждены Решением КТС от 18 ноября 2010 года №455.

<sup>26</sup> Утвержден Решением Совета ЕЭК от 9 октября 2014 года №94.

<sup>27</sup> В соответствии с Решением Совета ЕЭК от 16 июля 2014 года №58 планируется разработать до 31 декабря 2015 года.

<sup>28</sup> В соответствии с Решением Совета ЕЭК от 16 июля 2014 года №58 планируется разработать до 31 декабря 2016 года.

<sup>29</sup> В соответствии с Решением Совета ЕЭК от 16 июля 2014 года №58 планируется разработать до 31 декабря 2015 года.

<sup>30</sup> Это предусмотрено техническим регламентом ЕАЭС «О безопасности пищевой продукции».

- Проводят аудит официальных зарубежных систем ветеринарного надзора. В Беларуси эти полномочия возложены на Департамент ветеринарного надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия (Государственная ветеринарная инспекция), в Казахстане – на Комитет ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства, в Российской Федерации – на Россельхознадзор.
- Выдают разрешения на ввоз подконтрольных товаров из третьих стран или их транзит. В Беларуси эти полномочия возложены на Департамент ветеринарного надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия (Государственная ветеринарная инспекция), в Казахстане - на Комитет ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства, в Российской Федерации - на Россельхознадзор.
- Осуществляют пограничный ветеринарный контроль товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС в пунктах пропуска. В Беларуси эти полномочия возложены на Департамент ветеринарного надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия (Государственная ветеринарная инспекция), в Казахстане – на Комитет государственных доходов Министерства финансов (Комитет таможенного контроля), в Российской Федерации – на Россельхознадзор.
- Осуществляют ветеринарный контроль при перемещении подконтрольной продукции с территории одного государства-члена на территорию другого. В Беларуси эти полномочия возложены на Департамент ветеринарного надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия (Государственная ветеринарная инспекция), в Казахстане – на Комитет ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства, в Российской Федерации – на Россельхознадзор.
- Оформляют ветеринарные сертификаты единых форм ЕАЭС (ТС) для перемещения подконтрольных товаров на территории иных государств-членов ЕАЭС. В Беларуси эти полномочия возложены на Департамент ветеринарного надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия, в Казахстане – на Комитет ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства, в Российской Федерации – на Россельхознадзор.
- Согласовывают с компетентными органами третьих стран образцы ветеринарных сертификатов на подконтрольные товары, ввозимые на территорию своего государства. В Беларуси эти полномочия возложены на Департамент ветеринарного надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия (Государственная ветеринарная инспекция), в Казахстане – на Комитет ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства, в Российской Федерации – на Россельхознадзор.
- Выдают ветеринарные сертификаты на товары, поставляемые в другие государства-члены ЕАЭС и в третьи страны. В Беларуси эти полномочия возложены на Департамент



ветеринарного надзора Министерство сельского хозяйства и продовольствия (Государственная ветеринарная инспекция), в Казахстане – на Комитет ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства, в Российской Федерации – на Россельхознадзор.

***Распределение полномочий по санитарным мерам.***

**Наднациональный уровень. ЕЭК утверждает:**

- Единый перечень товаров, подлежащих государственному санитарному контролю<sup>31</sup>;
- Единые санитарные требования к товарам, подлежащим санитарному контролю<sup>32</sup>;
- Порядок государственного санитарного контроля на таможенной границе ЕАЭС и на таможенной территории ЕАЭС<sup>33</sup>;
- Порядок разработки, утверждения и применения, единых санитарных требований и процедур<sup>34</sup>;
- Порядок взаимодействия уполномоченных органов государств - членов ЕАЭС при введении временных санитарных мер<sup>35</sup>.

**Национальные органы государств-членов ЕАЭС:**

- Вводят временные санитарные меры на территории своего государства в отношении подконтрольных товаров из третьих стран или других государств-членов ЕАЭС. В Беларуси, Казахстане и Российской Федерации эти полномочия возложены на Правительства.
- Осуществляют санитарный контроль подконтрольных товаров в пунктах пропуска государств-членов, расположенных на таможенной границе и на таможенной территории ЕАЭС. В Беларуси эти полномочия возложены на Министерство здравоохранения, в Казахстане – на Агентство по защите прав потребителей, в Российской Федерации – на Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Министерства здравоохранения и социального развития (Роспотребнадзор).

---

<sup>31</sup> Утвержден Решением КТС от 28 мая 2010 года №299. В случае вступления в силу технических регламентов ЕАЭС (ТС) соответствующая продукция исключается из Единого перечня.

<sup>32</sup> Утверждены Решением КТС от 28 мая 2010 года №299. Включаются в технические регламенты ЕАЭС на соответствующую продукцию.

<sup>33</sup> Утвержден Решением КТС от 28 мая 2010 года №299.

<sup>34</sup> В соответствии с Решением Совета ЕЭК от 16 июля 2014 года №58 планируется разработать до 31 декабря 2014 года. По состоянию на 1 марта 2015 года проект еще не опубликован на сайте ЕЭК.

<sup>35</sup> В соответствии с Решением Совета ЕЭК от 16 июля 2014 года №58 планируется разработать до 31 декабря 2016 года.

## ***Распределение полномочий по техническому регулированию.***

### **Наднациональный уровень. ЕЭК утверждает:**

- Единый перечень продукции, в отношении которой принимаются технические регламенты ЕАЭС<sup>36</sup>;
- Порядок разработки и принятия технических регламентов ЕАЭС<sup>37</sup>;
- Технические регламенты ЕАЭС;
- Порядок включения органов по сертификации и испытательных лабораторий в Единый реестр органов по оценке соответствия ЕАЭС, а также его формирования и ведения<sup>38</sup>;
- Единые формы сертификата соответствия и декларации о соответствии ЕАЭС<sup>39</sup>;
- Единую форму свидетельства о государственной регистрации продукции в соответствии с требованиями технических регламентов ЕАЭС и правила ее оформления<sup>40</sup>;
- Порядок формирования и ведения Единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, оформленных по Единой форме<sup>41</sup>;
- Порядок применения типовых схем оценки соответствия требованиям технических регламентов ЕАЭС<sup>42</sup>;
- Положение о регистрации деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов ЕАЭС<sup>43</sup>;
- Порядок ввоза на таможенную территорию ЕАЭС продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках ЕАЭС<sup>44</sup>;
- Порядок разработки и утверждения перечней стандартов, обеспечивающих соблюдение требований технического регламента ЕАЭС и необходимых для осуществления оценки соответствия<sup>45</sup>;
- Единый знак обращения продукции на рынке государств-членов ЕАЭС<sup>46</sup>.

### **Национальные органы государств-членов ЕАЭС:**

---

<sup>36</sup> Утвержден Решением КТС от 28 января 2011 года №526.

<sup>37</sup> Утвержден Решением Совета ЕЭК от 20 июня 2012 года №48.

<sup>38</sup> Утвержден Решением КТС от 18 июня 2010 года №319. Единый реестр ЕАЭС формируется из национальных частей стран ЕАЭС.

<sup>39</sup> Утверждены Решением КТС от 18 июня 2010 года №319.

<sup>40</sup> В соответствии с Решением Совета ЕЭК от 16 июля 2014 года №58 планируется разработать до 31 декабря 2014 года.

<sup>41</sup> Утвержден Решением КТС от 18 июня 2010 года №319.

<sup>42</sup> Утвержден Решением КТС от 7 апреля 2011 года №621.

<sup>43</sup> Утверждено Решением Коллегии ЕЭК от 9 апреля 2013 года №76.

<sup>44</sup> Утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 25 декабря 2012 года №294.

<sup>45</sup> Утвержден Решением Коллегии ЕЭК от 25 декабря 2012 года №306.

<sup>46</sup> Утвержден Решением КТС от 15 июля 2011 года №711.

- Устанавливают порядок государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС на своей территории и ответственность за несоблюдение требований технических регламентов ЕАЭС. В Беларуси, Казахстане и Российской Федерации эти полномочия возложены на Правительства.
- Осуществляют государственный контроль за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС на территориях своих государств. В Беларуси эти полномочия возложены на Министерство здравоохранения, Государственный комитет по стандартизации; в Казахстане – на Агентство по защите прав потребителей, в Российской Федерации – на Роспотребнадзор.
- Устанавливают порядок аккредитации органов по оценке соответствия и проводят аккредитацию органов по оценке соответствия и включают их в Единый реестр ЕАЭС. В Беларуси эти полномочия возложены на Государственный комитет по стандартизации, в Казахстане – на Казахский центр аккредитации, в Российской Федерации – на Федеральную службу по аккредитации Министерства экономического развития (Росаккредитация).
- Проводят государственную регистрацию специализированной пищевой продукции и нового вида продукции, а также ведут национальные части их Единых реестров ЕАЭС. В Беларуси эти полномочия возложены на Министерство здравоохранения, в Казахстане – на Агентство по защите прав потребителей, в Российской Федерации – на Роспотребнадзор.

# РАЗДЕЛ В. Гармонизация систем технического регулирования и применения СФС мер в ЕАЭС с положениями ВТО

## Глава I. Общие сведения

Государства-члены ЕАЭС на разных этапах становления этого интеграционного объединения имели намерение о совместном присоединении к ВТО, от которого в последствии отказались. Каждое государство присоединяется к ВТО самостоятельно.

В мае 2011 года был подписан **Договор о функционировании Таможенного Союза в рамках многосторонней торговой системы**, в котором согласованы общие подходы в отношении присоединения к ВТО. Среди наиболее важных следующие:

Во-первых, каждое государство-член ЕАЭС присоединяется к ВТО на *«скоординированных условиях»*.

Во-вторых, в процессе присоединения к ВТО государства-члены ТС формируют *«собственный объем обязательств, максимально соответствующий обязательствам государства-члена, которое первым присоединилось к ВТО»*. В августе 2012 года Россия официально вступила в ВТО, в то время как Беларусь и Казахстан в настоящее время находятся на разных стадиях переговорного процесса. Важно отметить, что Россия, являясь членом Рабочих групп по присоединению Беларуси и Казахстана к ВТО, определенным образом влияет на то, чтобы Беларусь и Казахстан следовали обязательствам России, отраженными в Докладе Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к ВТО<sup>47</sup>. ЕАЭС не имеет единых обязательств перед ВТО, как, например, Европейский Союз, а государства-члены ЕАЭС имеют собственные отдельные обязательства в этой международной организации.

В-третьих, нормы и правила ВТО, а также *«обязательства, принятые государствами-членами ЕАЭС в качестве условий их присоединения к ВТО, имеют приоритетное значение по сравнению с соответствующими положениями международных договоров в рамках ЕАЭС и решений, принятых органами ЕАЭС»*.

В августе 2012 года Российская Федерация присоединилась к ВТО. Общее резюме по обязательствам Российской Федерации при присоединении к ВТО в области применения СФС мер и техническому регулированию сформулировано следующим образом:

---

<sup>47</sup> Документ WT/ACC/RUS/70 от 16 ноября 2011 года

- *С даты присоединения Российской Федерации к ВТО все СФС меры, разрабатываемые Российской Федерацией и компетентными органами ТС, применяемые в Российской Федерации, будут исполняться в соответствии с Соглашением ВТО по СФС. В частности, санитарные и фитосанитарные меры будут применяться лишь в объеме, необходимом для защиты жизни и здоровья человека, животных и растений. Они будут основываться на научных принципах и, по возможности, на международных стандартах, руководствах и рекомендациях, и не приведут к большим ограничениям торговой деятельности, чем это необходимо для достижения надлежащего уровня безопасности Российской Федерации. СФС меры не будут применяться произвольно или с целью неоправданной дискриминации членами ВТО в случае возникновения сходных или идентичных условий, в том числе и на территории Российской Федерации и других членов. СФС меры не будут применяться способом, который представляет неправомерное ограничение международной торговли и не будут применяться без достаточных научных обоснований, за исключением случаев, предусмотренных в статье 5.7 Соглашения ВТО по СФС<sup>48</sup>.*
- *Все технические регламенты, стандарты и процедуры оценки соответствия будут разрабатываться и применяться в Российской Федерации в соответствии с положениями Соглашения ВТО по ТБТ<sup>49</sup>.*

Следует обратить внимание, что Российская Федерация, вступая в ВТО, обязалась применять СФС меры и осуществлять техническое регулирование в соответствии с положениями ВТО. Это касается как самой Российской Федерации, так и ТС в целом.

Также целесообразно кратко осветить вопросы соотношения систем технического регулирования и применения СФС мер в рамках ЕАЭС.

Согласно Договору о ЕАЭС в *технических регламентах ЕАЭС могут содержаться санитарные требования и процедуры, а также ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные требования, имеющие общий характер*. То есть техническими регламентами ТС (ЕАЭС) на группу товаров животного и растительного происхождения, включая готовые пищевые продукты, устанавливаются требования и процедуры, относящиеся к СФС мерам. Эта специфика ЕАЭС является отличной от международной практики, в том числе от практики Европейского Союза, где области технического регулирования и применения СФС мер четко разделены.

Понятие словосочетания *«общий характер»* не разъясняется в законодательстве ЕАЭС. В принятых технических регламентах ЕАЭС есть требования, которые невозможно отнести к требованиям *«общего характера»*. Например, в техническом регламенте *«О безопасности зерна»*

---

<sup>48</sup> Пункт 1062 Доклада Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к ВТО.

<sup>49</sup> Пункты 728, 813 Доклада Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к ВТО.

нормируются максимально допустимые уровни по зараженности зерна вредителями, относящиеся к фитосанитарным требованиям, а в технических регламентах «О безопасности мяса и мясной продукции» и «О безопасности молока и молочной продукции» на переработанную продукцию установлены требования, относящиеся к ветеринарно-санитарным требованиям, соответствие которых необходимо подтверждать путем проведения ветеринарно-санитарной экспертизы. Такой подход не является прямым отступлением от положений ВТО, тем не менее, странам-членам ВТО следует учитывать эту особенность. В случае возникновения со странами ЕАЭС, являющимися членами ВТО, споров относительно торговли такими товарами им, скорее всего, следует руководствоваться Соглашением по применению СФС мер, несмотря на то, что вопросы технических регламентов определены Соглашением по ТБТ.

## **Глава II. Оценка соответствия системы применения СФС мер в ЕАЭС и государствах-членах положениям Соглашению ВТО по применению СФС мер.**

Оценка соответствия применения СФС мер в ЕАЭС в целом и государствах-членах положениям ВТО осуществляется исходя из следующих обстоятельств.

Во-первых, СФС меры, как правотворческие меры в виде Единых требований, правил и процедур ЕАЭС, разрабатываются совместно государственными органами и научными учреждениями стран-членов ЕАЭС и принимаются ЕЭК. До введения Единых фитосанитарных требований каждое государство принимает национальные фитосанитарные требования.

Во-вторых, правоприменение СФС мер осуществляется исключительно органами государств-членов ЕАЭС.

В-третьих, государства-члены ЕАЭС могут вводить временные СФС меры на своих территориях. В данном случае ЕЭК утверждает только Порядок взаимодействия уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС при введении этих временных мер.

### **2.1. Принципы применения СФС мер, заявленные в Договоре о ЕАЭС.**

**Принцип 1.** *СФС меры применяются на основе принципов, имеющих научное обоснование, и только в той степени, в которой это необходимо для защиты жизни и здоровья человека, животных и растений.*

Данный принцип соответствует пункту 2 статье 2 «Основные права и обязательства» Соглашения ВТО по СФС мерам. Научное обоснование при разработке Единых СФС мер должно обеспечиваться соответствующими уполномоченными органами и научными учреждениями. В данном случае следует отметить ведущую роль Российской Федерации. Так, В Российской Федерации данный принцип закреплен обязательствами при присоединении к ВТО<sup>50</sup>. Научное обоснование обеспечивается: Министерством здравоохранения и социального развития и Роспотребнадзором; Министерством сельского хозяйства и Россельхознадзором; более 200 различными институтами, из которых основными являются ФГУ «Федеральный центр защиты здоровья животных» и ФГУ «Всероссийский государственный Центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов» и Федеральный центр гигиены и эпидемиологии (подчиняется Роспотребнадзору), Федеральный Научный Центр Гигиены им. Ф.Ф. Эрисмана (подчиняется Роспотребнадзору), Научно-

---

<sup>50</sup> Пункт 1009 Доклада Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к ВТО.

исследовательский институт питания Российской Академии Наук, Всероссийский научно-исследовательский институт зерна, Всероссийский центр карантина растений.

В Казахстане этот принцип заложен в Законе «О ветеринарии» (статья 4) и «О карантине растений» (статья 4). Научное обоснование обеспечивается: Министерством сельского хозяйства и его подведомственными службами (Комитетом ветеринарного контроля и надзора и Комитетом государственной инспекции в агропромышленном комплексе Министерства сельского хозяйства); Министерством здравоохранения; Агентством по защите прав потребителей; более 25 научно-исследовательскими институтами (Северо- и Юго-Западные научно-производственные центры сельского хозяйства; Научно-производственный центр животноводства и ветеринарии»; Научно-производственный центр земледелия и растениеводства»; Научно-производственный центр зернового хозяйства», Казахская Академия питания»; Республиканский методический центр фитосанитарной диагностики и прогнозов» и др.)

Что касается Беларуси, то в этой стране этот принцип заложен в Законе «О защите растений» (статья 5) и Законе «О ветеринарной деятельности» (статья 3). Научное обоснование обеспечивается: Министерством сельского хозяйства и продовольствия и его подведомственными учреждениями (Главной государственной инспекцией по семеноводству, карантину и защите растений; Белорусским государственным ветеринарным центром; Научно-практическим центром Национальной академии наук Беларуси по продовольствию; Институтом защиты растений); Министерством здравоохранения и его подведомственным учреждением в лице Республиканского центра гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья.

**Принцип 2.** *СФС меры основываются на международных и региональных стандартах, руководствах и (или) рекомендациях за исключением случаев, когда на основе соответствующего научного обоснования эти меры обеспечивают более высокий уровень СФС защиты, чем меры, основанные на базе соответствующих международных и региональных стандартов, руководств и (или) рекомендаций.*

Данный принцип соответствует пунктам 1 и 3 статьи 3 «Гармонизация» Соглашения ВТО по СФС мерам. Государства-члены ЕАЭС, являясь членами Комиссии Кодекс Алиментариус, МЭБ и МККЗР, должны быть активными участниками разработки международных стандартов по СФС мерам.

Представители ЕЭК в отношении реализации данного принципа ссылаются на Решение КТС от 7 апреля 2011 года №625 «Об обеспечении гармонизации правовых актов ТС в области применения СФС мер с международными стандартами» и Решение КТС от 23 сентября 2011 года №801 «Положение о едином порядке проведения экспертизы правовых актов ТС в области применения СФС мер». Согласно им обеспечение гармонизации действующих нормативных



правовых документов ЕАЭС (ТС) с международными стандартами осуществляется через поэтапные процедуры:

- 1) письменное обращение Правительств третьих стран и иных заинтересованных лиц о несоответствии этих документов международным стандартам;
- 2) проведение их экспертизы на предмет признания того, что они носят более ограничительный характер в сравнении с международными стандартами при отсутствии научного обоснования;
- 3) приведение их в соответствии с международными стандартами.

Следует обратить внимание на то, что по своему содержанию эти Решения в определенной степени демонстрируют неуверенность ЕЭК в том, что действующие акты ТС в области СФС мер гармонизированы с международными стандартами.

Есть также Решение КТС от 22 июня 2011 года №721 «*О применении международных стандартов, рекомендаций и руководств*». Данное Решение указывает на два случая применения международных стандартов:

*Первый случай. Если в документах ЕЭК (ТС) или национальных законодательствах государств-членов ЕАЭС (ТС) отсутствуют обязательные требования к объектам применения СФС мер.*

*Второй случай. Если СФС требования, действующие на территории ТС, являются более ограничительными, чем соответствующие международные стандарты и применяются при отсутствии научного обоснования риска жизни или здоровью человека, животных или растений.*

Следует отметить, что в соответствии с обязательствами Российской Федерации:

- обязательные требования к объектам применения СФС мер и так должны быть основаны на международных стандартах (Первый случай);
- наличие Второго случая не допускается.

В официальных отчетах ЕЭК сложно найти обобщающую информацию о степени гармонизации применяемых СФС мер с международными стандартами, учитывая различные области СФС мер и природу самих стандартов: на продукцию, процессы, правила оценки соответствия, включая методы тестирования и сертификации, системы управления. Вместе с тем, изучение документов и различных аналитических материалов позволяет сделать некоторые выводы и предположения.

Единые ветеринарные требования ЕАЭС приняты на основе Кодексов МЭБ или имеют прямые ссылки на них. Однако государства-члены ЕАЭС не выполняют или выполняют не в полной мере ряд важных требований, таких как идентификация животных, зонирование и компартиментализация, создание и функционирование статуарных органов, обеспечение

лабораторного мониторинга остатков запрещенных и вредных веществ в организме живых животных и др.

Уровень гармонизации санитарных требований технических регламентов ЕАЭС на продовольственное сырье и пищевые продукты с международными стандартами Кодекс Алиментариус составляет примерно **40%**. Бывший Главный санитарный врач Российской Федерации Г. Онищенко в статье журнала «Вопросы питания» (№2, 2013) отметил следующее: *«В области безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов в Российской Федерации и на территории ТС установлены более 7 тыс. санитарно-эпидемиологических показателей. При подготовке нормативной базы ТС было гармонизировано более 3 тыс. показателей»<sup>51</sup>.*

Системы карантина растений, применяемые в государствах ЕАЭС, не в полной мере соответствуют международным стандартам по фитосанитарным мерам ISPM.

В Российской Федерации принцип гармонизации с международными стандартами закреплен обязательствами при присоединении к ВТО<sup>52</sup>. Здесь стоит привести пояснения представителя Российской Федерации, данные им во время переговоров: *«Цель законодательной и правоприменительной работы в ТС и в Российской Федерации заключается в обеспечении гармонизации со стандартами, руководствами и рекомендациями МЭБ, МККЗР и Кодекса Алиментариус. Данная работа, по его мнению, позволит обеспечить полное соответствие российского режима СФС, вне зависимости принята ли мера на уровне ЕвразЭС, ТС или Российской Федерации, требованиям Соглашения ВТО по СФС с даты присоединения Российской Федерации к ВТО.* В процессе переговоров по присоединению к ВТО Россия подтвердила обязательство разрабатывать и применять международные стандарты по СФС мерам посредством членства и активного участия в деятельности Комиссии Кодекс Алиментариус, МЭБ и МККЗР<sup>53</sup>.

Члены Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к ВТО во время переговорного процесса поставили ряд вопросов о несоответствии применяемых в России СФС мер международным стандартам. В порядке объективности следует отметить, что Россия проводит работу по корректировке СФС мер в соответствии с замечаниями членов Рабочей группы. Вместе с тем, есть обратные примеры. Так, требования по остаточному содержанию антибиотиков (в частности тетрациклинов), установленных в нормативных правовых актах России и ТС, жестче соответствующих норм международных стандартов. Члены Рабочей

---

<sup>51</sup> Согласно Протоколу Всероссийского совещания специалистов по гигиене питания от 27 апреля 2012 года при подготовке нормативной базы Соглашения ТС по санитарным мерам было гармонизировано более 2,5 тыс. показателей.

<sup>52</sup> Пункты 829, 1009 Доклада Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к ВТО.

<sup>53</sup> Пункт 846 Доклада Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к ВТО.

группы полагают, что они приняты без достаточного научного обоснования. Дискуссии по данному вопросу продолжаются до настоящего времени.

В Казахстане данный принцип заложен в Законе «О ветеринарии» (статья 4) и «О карантине растений». В соответствии с приказом Агентства Республики Казахстан по защите прав потребителей от 27 июня 2014 года № 165 создан Межведомственный Координационный Совет Кодекс Алиментариус. Задачи Совета – содействие разработке национальных актов и актов ЕАЭС в области применения СФС мер в соответствии с международными стандартами Кодекс Алиментариус.

В Беларуси принцип гармонизации национальных СФС мер с международными стандартами в соответствующих законах прямо не отражен. Совет Министров Республики Беларусь своим Постановлением от №1156 от 28 декабря 2013 года образовал Рабочую группу по рассмотрению проблемных вопросов в сфере технического регулирования, применения СФС мер в условиях ТС, одной из задач которой является гармонизация национальных актов и актов ЕАЭС в соответствии с международными стандартами.

**Принцип 3.** *Проведение совместной политики государств-членов ЕАЭС путем совместной разработки, принятия и реализации международных договоров и актов ЕЭК в области применения СФС мер.*

Вместе с тем, следует отметить, что в соответствии с Договором о ЕАЭС каждое государство-член ЕАЭС сохраняет за собой право разрабатывать и вводить дополнительные СФС требования и процедуры.

**Принцип 4.** *Каждое из государств-членов ЕАЭС имеет право вводить **временные СФС меры** в отношении как товаров из третьих стран, так и в отношении товаров, производимых в других государствах-членах ЕАЭС.*

Данный принцип соответствует пункту 7 статьи 5 «Оценка риска и определение надлежащего уровня санитарной или фитосанитарной защиты» Соглашения ВТО по применению СФС мер.

В рамках всей территории ЕАЭС не предусмотрено введение временных СФС мер. В соответствии с Рабочим планом разработки актов и международных договоров в соответствии с Договором о ЕАЭС от 29 мая 2014 года, утвержденным Решением Совета ЕЭК от 16 июля 2014 года №58, до 31 декабря 2016 года планируется разработка *Порядка взаимодействия уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС при введении **временных СФС мер***. Следует отметить, что в отсутствие такого документа складывается тенденция воспринимать введение временных СФС мер в отношении взаимных ограничений на поставку продовольственных товаров, вводимых государствами-членами ЕАЭС в отношении друг друга, как политические акции, нежели СФС меры. В качестве наглядного примера можно привести реакцию Беларуси

на введение Россией во второй половине 2014 года ряда запретов на ввоз белорусских продовольственных товаров. Очевидно, что ряд критических заявлений Президента Белоруссии относительно ограничения Российской Федерацией поставок белорусского продовольствия в Россию<sup>54</sup> подрывает доверие к области применения СФС мер в ЕАЭС, как в плане обеспечения безопасности для жизни и здоровья людей, животных и растений, так и с точки зрения обоснованности их введения и применения, в том числе в отношении третьих стран.

## **2.2. Принципы Соглашения ВТО по применению СФС мер, прямо не отраженные в Договоре о ЕАЭС.**

Следует обратить внимание, что в Договоре о ЕАЭС не отражен ряд основных принципов Соглашения ВТО по СФС мерам, но в той или иной мере они изложены в действующих актах ЕЭК (ТС), а также национальных законодательствах государств-членов ЕАЭС.

### **Принцип недопущения прямого или косвенного негативного влияния разрабатываемых и применяемых СФС мер на международную торговлю.**

Это главный принцип ВТО относительно СФС мер, по отношению к которому остальные являются способами достижения этого принципа.

### **Принцип недопущения произвольной и неоправданной дискриминации.**

Следует обратить внимание, что в брошюре ЕЭК «Санитарные, фитосанитарные и ветеринарные меры», опубликованной в рубрике «Библиотека Евразийской интеграции» официального сайта ЕЭК ([www.eurasiacommission.org](http://www.eurasiacommission.org)) данный принцип также не включен в список декларируемых ЕЭК основных принципов по СФС мерам. В презентации Директора Департамента СФС мер ЕЭК О. Арнаутова, размещенной в Интернете под названием «О мерах по обеспечению ветеринарной и фитосанитарной безопасности на территории ТС и ЕЭП», отмечено, что принцип недопущения дискриминации реализуется в рамках ТС через Решение КТС от 22 июня 2011 года №721 «О применении международных стандартов, рекомендаций и руководств». Однако содержание данного Решения КТС не имеет прямого отношения к этому принципу. Следует отметить, что в ЕАЭС наблюдаются случаи дискриминации при применении СФС мер. Примеры таких случаев будут приведены далее в тексте настоящего Отчета.

В Российской Федерации данный принцип закреплен обязательствами при присоединении к ВТО<sup>55</sup> и статьей 29 Федерального закона Российской Федерации «Об основах

---

<sup>54</sup> Источник: [http://president.gov.by/ru/news\\_ru/view/poseschenie-gosudarstvennogo-komiteta-sudebnyh-ekspertiz-10474/](http://president.gov.by/ru/news_ru/view/poseschenie-gosudarstvennogo-komiteta-sudebnyh-ekspertiz-10474/).

<sup>55</sup> Пункты 1032-1035 Доклада Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к ВТО.

государственного регулирования внешнеторговой деятельности», согласно которому технические, фармакологические, СФС и экологические требования, а также требования обязательного подтверждения соответствия применяются к товарам, происходящим из иностранного государства, таким же образом, каким они применяются к аналогичным товарам российского происхождения. Во время переговорного процесса по присоединению Российской Федерации к ВТО члены Рабочей группы выразили озабоченность фактом тестирования импортируемой продукции на наличие остаточного содержания ветеринарных препаратов в лаборатории Всероссийского государственного Центра качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов, которая является единственной лабораторией на территории Российской Федерации, оснащенной самым чувствительным и точным оборудованием (LC-MS/MS), в то время как другие лаборатории, осуществляющие в Российской Федерации официальный контроль за отечественной продукцией, в основном используют менее чувствительные и точные методики. По мнению членов Рабочей группы, данный факт указывает на дискриминационное отношение к импортируемым товарам в сравнении с отечественной продукцией. На это представитель Российской Федерации ответил, что будут использоваться единые методы и унифицированное оборудование для проведения процедуры контроля, а также единообразный подход к оценке импортной и местной продукции<sup>56</sup>.

В Казахстане согласно пункту 3 статьи 17 Закона «О техническом регулировании» принципы недискриминации в отношении применения СФС мер не распространяются.

В Беларуси принцип недопущения дискриминации в области применения СФС мер в соответствующих законодательных актах прямо не отражен.

#### **Принцип признания эквивалентности.**

В ранее действующих соответствующих международных договорах ТС в области СФС мер данный принцип также не был прямо сформулирован, но был развернут в ряде актов КТС (ЕЭК). Так, содержание Решения КТС от 18 октября 2011 года №835 «Об эквивалентности санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер и о проведении оценки риска» отвечает статье 4 Соглашения ВТО по СФС мерам. Основное положение Решения №835 следующее: *«Государства-члены ТС должны признавать СФС меры других государств как эквивалентные, даже в случае, если такие меры отличаются от мер ТС и (или) государств-членов ТС при условиях, что государство-экспортер объективно доказывает, что его меры позволяют достичь надлежащего уровня санитарной и (или) ветеринарной защиты ТС или фитосанитарной защиты государства-члена ТС»*. При этом указано, что признание эквивалентности должно быть юридически закреплено путем заключения двусторонних и

---

<sup>56</sup> Пункты 1034, 1035 Доклада Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к ВТО.

многосторонних договоров на основании проведения совместных консультаций с государствами-экспортерами по их запросу<sup>57</sup>.

Следует отметить, что в области отдельных сфер применения СФС мер, реализация данного принципа находится на разных этапах. Так, в области фитосанитарных мер практически отсутствует механизм реализации этого принципа в этой области, который должен базироваться на международном стандарте по фитосанитарным мерам ISPM №24 «Руководство по определению и признанию эквивалентности фитосанитарных мер».

В отношении применения ветеринарных мер можно отметить следующее. Во-первых, в соответствии с пунктом 6 Положения о едином порядке проведения совместных проверок объектов, подлежащих ветеринарному контролю и отбору проб товаров, утвержденного Решением Совета ЕЭК от 9 октября 2014 года №94, основным принципом, используемым государствами-членами ЕАЭС (ТС) для обеспечения безопасности подконтрольных товаров при их производстве, переработке, транспортировке и (или) хранении в третьих странах, является *проведение аудита зарубежной официальной системы надзора*, то есть определения ее способности обеспечивать уровень безопасности подконтрольных товаров, эквивалентный, как минимум, уровню безопасности, установленному требованиями ЕАЭС (ТС). Следует добавить, что содержание *Руководства для инспекторов по определению эквивалентности ветеринарных мер, применяемых в третьих странах при проведении проверок объектов, подлежащих ветеринарному контролю, и аудите официальных систем контроля третьих стран*, установленного Приложением № 2 к указанному Положению, соответствует *Решению Комиссии ЕС 98/140/ЕС от 4 февраля 1998 года, устанавливающее точные подробные правила относительно проверок на месте, выполняемых в области ветеринарии экспертами Комиссии ЕС в третьих странах*. Во-вторых, Решением КТС от 18 октября 2011 года №833 «Об эквивалентности систем проверки объектов ветеринарного контроля (надзора)» системы проверки объектов ветеринарного контроля, установленные органами Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан, признаны эквивалентными, что дает право уполномоченным органам этих стран проводить проверки объектов ветеринарного контроля, расположенных на территории своих стран, с целью включения в Реестр предприятий ТС в соответствии с национальным законодательством без привлечения инспекторов других стран. Следует отметить, что это Решение принято априори и без проведения предварительной оценки состояния систем ветеринарного контроля в этих странах со стороны КТС (ЕЭК). Однако на другие страны, в том числе на новых членов ЕАЭС, такая «презумпция соответствия» не распространяется. Например, Кыргызской Республике в связи с присоединением к ЕАЭС предстоит пройти аудит системы ветеринарно-санитарного контроля со стороны ветеринарных

---

<sup>57</sup> По состоянию на 15 апреля 2015 года отсутствует информация о наличии таких договоров.

служб иных государств-членов ЕАЭС. В данном случае, в определенной степени можно ставить вопрос о наличии дискриминации.

В Российской Федерации данный принцип закреплен обязательствами при присоединении к ВТО<sup>58</sup>. Следует добавить, что представители России во время переговорного процесса в качестве доказательства того, что Россия следует принципу признания эквивалентности, приводили Положение ТС о едином порядке проведения совместных проверок объектов, подлежащих ветеринарному контролю, и отбора проб товаров.

В Казахстане принцип признания эквивалентности ветеринарно-санитарных мер в других странах установлен Законом Республики Казахстан «О ветеринарии» (статья 7). В законодательных актах в области применения фитосанитарных мер этот принцип прямо не отражен.

В Беларуси принцип признания эквивалентности в области применения СФС мер в соответствующих законодательных актах прямо не отражен.

#### **Принцип оценки рисков.**

Данный принцип отражен в актах КТС (ЕЭК). Согласно Решению КТС от 18 октября 2011 года №835 *государства-члены ТС должны обеспечить, чтобы СФС меры основывались на соответствующей оценке рисков жизни или здоровью человека, животного или растения, с учетом методик оценки риска, разработанных соответствующими международными организациями*. Вместе с тем, по состоянию на 15 февраля 2015 года в рамках ЕАЭС методики оценки рисков при разработке и введении СФС мер еще не приняты.

В Российской Федерации принцип оценки рисков закреплен обязательствами при присоединении к ВТО<sup>59</sup>. Институциональное обеспечение реализации данного принципа описано в части применения принципа научного обоснования. Вместе с тем, не все вопросы, поставленные членами Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к ВТО касательно того, что ряд действующих СФС мер были приняты без надлежащей оценки риска, решены в полной мере. Так, члены Рабочей группы подчеркнули необходимость проведения анализа оценки риска в соответствии с международными стандартами, например стандартами Кодекса Алиментариус САС/GL-62-2007 «Рабочие принципы анализа рисков для безопасности пищевых продуктов для применения национальным правительством», САС/GL/30-1999 «Принципы и руководство по проведению микробиологической оценки рисков», с документом ФАО «Принципы и методы оценки риска химических веществ в пищевых продуктах».

---

<sup>58</sup> Пункты 1022-1031 Доклада Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к ВТО.

<sup>59</sup> Пункты 1022-1031 Доклада Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к ВТО.

В Казахстане этот принцип заложен в Законе «О ветеринарии» (статья 26.1) и «О карантине растений» (статья 7). Институциональное обеспечение реализации данного принципа описано в пункте 2.1 этой же главы.

В Беларуси применение принцип обязательной оценки рисков является неотъемлемой частью научного обоснования введения СФС мер. Институциональное обеспечение реализации данного принципа описано в пункте 2.1 этой же главы.

### **Принцип регионализации.**

В ранее действующих международных договорах ТС в области СФС мер данный принцип чётко не сформулирован. Также следует обратить внимание, что в брошюре ЕЭК «Санитарные, фитосанитарные и ветеринарные меры», опубликованной в рубрике «Библиотека Евразийской интеграции» официального сайта ЕЭК<sup>60</sup>, региональный подход не включен в список декларируемых ЕЭК основных принципов применения СФС мер. Этот принцип отражается в ряде актов КТС (ЕЭК). Так, в соответствии с пунктом 13 Решения КТС от 18 октября 2011 года №835 «Об эквивалентности санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер и о проведении оценки риска» при оценке рисков государства-члены ТС (ЕАЭС) должны учитывать признание зон, свободных от вредителей и заболеваний. В соответствии с пунктом 10 Положения о едином порядке проведения совместных проверок объектов, подлежащих ветеринарному контролю и отбора проб товаров, утвержденного Решением Совета ЕЭК от 9 октября 2014 года №94, при проведении аудита официальных систем надзор третьих стран должен быть использован *принцип регионализации (зонирования)*.

Вместе с тем, отсутствуют инструктивные документы ЕЭК по соответствующим направлениям, основанным на международных стандартах, таких как международные стандарты по фитосанитарным мерам ISPM №4, № 8, № 10 и № 22; главы 4.3. Кодекса здоровья наземных животных МЭБ<sup>61</sup>.

В Российской Федерации данный принцип закреплен обязательствами при присоединении к ВТО<sup>62</sup>. В Казахстане данный принцип заложен в Законе «О ветеринарии» (статья 26.1) и Законе «О карантине растений» (статья 7). В Беларуси применение регионального подхода при разработке и введении СФС мер в отношении импорта в национальном законодательстве не предусмотрено.

---

<sup>60</sup> [www.eurasiancommission.org](http://www.eurasiancommission.org)

<sup>61</sup> В соответствии с Рабочим планом разработки актов и международных договоров в соответствии с Договором о ЕАЭС от 29 мая 2014 года, утвержденным Решением Совета ЕЭК от 16 июля 2014 года №58, до 31 декабря 2015 года планируется разработать Порядок проведения регионализации и компартиментализации.

<sup>62</sup> Пункты, 944, 950, 1019-1021 Доклада Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к ВТО.



### **Принцип транспарентности.**

В рамках ЕАЭС реализация данного принципа изложена в Решении Коллегии ЕЭК от 5 марта 2013 года №31 «Об обеспечении транспарентности в процессе принятия актов ЕЭК в области применения СФС мер», в соответствии с которым проекты решений ЕЭК в области СФС мер должны быть опубликованы на официальном интернет-сайте ЕЭК для представления комментариев в течение 60 календарных дней. Рассмотрение полученных комментариев, а также проведение необходимых консультаций должен осуществлять Департамент СФС мер ЕЭК. Следует отметить, что вопросы соблюдения статьи 7 и Приложения В Соглашения ВТО по СФС мерам в части обеспечения транспарентности не распространяется на ЕАЭС, а являются обязательствами государств-членов ЕАЭС, входящими в ВТО.

В Российской Федерации данный принцип закреплен обязательствами при присоединении к ВТО<sup>63</sup>. Создан и функционирует Российский информационный центр ВТО/ТБТ.

В Казахстане создан единый Информационный центр по ТБТ/СФС при Комитете технического регулирования и метрологии Министерства индустрии, и новых технологий Республики Казахстан. В связи с предстоящим вступлением Казахстана во Всемирную торговую организацию постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 июля 2005 года №718 утверждены «Правила создания и функционирования Информационного центра по техническим барьерам в торговле, санитарным и фитосанитарным мерам».

В Беларуси создан Национальный центр по ТБТ и СФС при Госстандарте Республики Беларусь, на который в будущем планируется возложить функции по обеспечению транспарентности в рамках ВТО.

## **2.3. Применение СФС мер в торговле сельскохозяйственной продукцией в рамках ЕАЭС.**

### **Фитосанитарные меры.**

Фитосанитарные меры применяются при следующих условиях:

**Первое условие.** *Согласно Договору о ЕАЭС продукция, включенная в перечень подкарантинной продукции, подлежащей карантинному фитосанитарному контролю на таможенной границе ЕАЭС и на таможенной территории ЕАЭС, должна соответствовать единым фитосанитарным требованиям ЕАЭС.*

До принятия единых карантинных фитосанитарных требований ЕАЭС подкарантинная продукция, ввозимая на таможенную территорию ЕАЭС, должна соответствовать

---

<sup>63</sup> Пункты 936, 1037, 1041, 1043, 1044, 1046, 1052 Доклада Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к ВТО.

фитосанитарным требованиям государства-члена ЕАЭС, на территории которого расположено место назначения подкарантинной продукции, а именно:

- *фитосанитарным требованиям, предъявляемым к подкарантинной продукции, ввозимой на территорию Республики Беларусь*, утвержденным постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 19 ноября 2010 года № 84;
- *фитосанитарным требованиям, предъявляемым к подкарантинной продукции*, утвержденным Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2011 года №1674.
- *правилам обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании*, утвержденным Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29 декабря 2010 года №456.

Следует отметить, что в странах ЕАЭС система карантина растений основана на принципах и подходах, сложившихся еще в советское время и не соответствует основополагающим принципам Соглашения ВТО по применению СФС мер. Отсутствует опыт применения фитосанитарных мер на основе анализа фитосанитарного риска в соответствии с международными стандартами по фитосанитарным мерам ISPM. Так, в рамках подготовки к вступлению в ВТО Казахстан присоединился к МККЗР<sup>64</sup>. Правительство Казахстана разработало проект поправок к Закону Республики Казахстан «О карантине растений» в части законодательного обеспечения обязательного проведения анализа фитосанитарного риска. В пояснительной записке к данному законопроекту объективно отмечено, что в Казахстане отсутствует практика системных исследований при введении фитосанитарных мер.

В порядке объективности следует отметить, что новая редакция Федерального Закона Российской Федерации «О карантине растений» от 21 июля 2014 года №206-ФЗ принята для реализации обязательств страны в ВТО. Так, в соответствии со статьей 3 этого Закона, применение международных стандартов по фитосанитарным мерам ISPM определено в качестве правового регулирования области карантина растений. Вместе с тем, еще отсутствуют подзаконные акты по практической реализации этого положения.

В рамках ЕАЭС (ТС) вопрос о переходе на Единые фитосанитарные требования и Единый перечень карантинных объектов поднимался с 2011 года. Однако в процессе переговоров по присоединению России к ВТО ее представители не информировали членов Рабочей группы о намерениях утвердить единые требования в рамках ТС. Они подчеркивали,

---

<sup>64</sup> Указ Президента Республики Казахстан от 29 апреля 2010 года № 980.

что фитосанитарные требования принимаются исключительно национальными органами стран ТС<sup>65</sup>. В соответствии с Рабочим планом разработки актов и международных договоров в соответствии с Договором о ЕАЭС от 29 мая 2014 года, утвержденным Решением Совета ЕЭК от 16 июля 2014 года №58, планируется разработать: Единые фитосанитарные требования, единый перечень карантинных объектов ЕАЭС до 31 декабря 2015 года; Единые правила и нормы обеспечения карантина растений до 31 декабря 2016 года. Очевидно, что в рамках ВТО России предстоит еще доказывать, что данные фитосанитарные меры принимаются в соответствии с положениями Соглашения ВТО по СФС мерам и международными стандартами, в частности с международными стандартами по фитосанитарным мерам ISPM №1 «Фитосанитарные принципы карантина и защиты растений и применение фитосанитарных мер в международной торговле», ISPM №20 «Руководство по системе фитосанитарной регламентации импорта», ISPM №29 «Признание свободных зон и зон с низкой численностью вредных организмов». Казахстан и Беларусь, находящиеся в переговорном процессе по присоединению к ВТО, также могут столкнуться с подобными вопросами со стороны стран-членов ВТО.

**Второе условие.** *Продукция, включенная в перечень подкарантинной продукции с высоким фитосанитарным риском, должна ввозиться на таможенную территорию ЕАЭС или перемещаться с территории одного государства-члена ЕАЭС на территорию другого при наличии фитосанитарного сертификата, выданного национальным органом по карантину растений страны-отправителя по форме, установленной МККЗР.*

В процессе переговоров по присоединению России к ВТО члены Рабочей группы поднимали вопросы касательно необоснованности включения ряда товаров в Перечень подкарантинной продукции, подлежащей карантинному фитосанитарному контролю в ТС. Россия должным образом отреагировала на них. Такие товарные позиции, как тростниковый сахар-сырец, сахарная свекла, рыбная мука, белковые концентраты, белково-витаминные концентраты и премиксы белка, были исключены из Перечня товаров.

**Третье условие.** *Государства-члены ЕАЭС взаимно признают фитосанитарные сертификаты, выданные уполномоченными органами этих государств на товары с высоким фитосанитарным риском, при их перемещении с территории одного государства-члена ЕАЭС на территорию другого государства-члена ЕАЭС.*

Наличие фитосанитарных сертификатов является обязательным как при ввозе товаров с высоким фитосанитарным риском в ЕАЭС из третьих стран, так и при их перемещении внутри ЕАЭС, поэтому при отсутствии единых форм фитосанитарных сертификатов ЕАЭС суть взаимного признания остается неясной.

---

<sup>65</sup> пункт 839 Доклада Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к ВТО.

При сопоставлении Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля на таможенной территории ТС (I случай) и Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля на таможенной границе ТС (II случай) имеют место существенные различия.

Например, в первом случае (I) досмотр партии подкарантинной продукции и возможное назначение лабораторного исследования отобранного образца проводится лишь в случае *обнаружения при осмотре подкарантинной продукции на ее поверхности, в упаковке организмов, сходных по морфологическим признакам с карантинными объектами, симптомов болезней растений, признаков повреждения подкарантинной продукции карантинными объектами*, в то время как во втором случае (II) досмотр продукции является обязательной процедурой, требующей отбора образцов для проведения анализа и лабораторной экспертизы даже после *установления соответствия подкарантинной продукции сведениям, указанным в коммерческих, транспортных документах, фитосанитарном сертификате, а также установления факта отсутствия на поверхности подкарантинной продукции карантинных объектов*. Очевидно, что допуск продукции из третьих стран на территорию государств-членов ЕАЭС более сложный и дорогой в административном и финансовом плане, чем для продукции, перемещаемой из другого государства-члена ТС. Этот факт можно квалифицировать как скрытые ограничения для торговли.

Далее, согласно Положению о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе ЕАЭС в случае обнаружения карантинных объектов подкарантинная продукция может подлежать обеззараживанию только *при наличии в месте проведения карантинного фитосанитарного контроля условий для проведения обеззараживания*. В противном случае продукция подлежит запрету на ввоз или уничтожению. Отсутствие требований к фитосанитарным постам государств-членов ЕАЭС по обязательному обеспечению условий для обеззараживания товаров может привести к ограничению импорта и в определенной степени к коррупции.

### **Ветеринарные меры.**

Ветеринарные меры применяются при следующих условиях:

**Первое условие.** *В соответствии с Договором о ЕАЭС товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю, должны соответствовать Единым ветеринарным требованиям ЕАЭС.*

**Второе условие.** *В соответствии с Договором о ЕАЭС каждая партия подконтрольных товаров ввозится на таможенную территорию ЕАЭС при условии наличия разрешения, выдаваемого уполномоченным органом в области ветеринарии государства-члена ЕАЭС, на*

*территорию которого ввозятся указанные товары, и ветеринарного сертификата, выдаваемого компетентным органом третьей страны (страны отправления указанного товара).*

Выдача разрешения на ввоз (вывоз) и транзит подконтрольных товаров и оформление ветеринарных сертификатов осуществляются уполномоченным органом государства-члена ЕАЭС в области ветеринарии в соответствии с законодательством этого государства-члена.

В процессе переговоров по присоединению Российской Федерации к ВТО со стороны членов Рабочей группы были поставлены вопросы в части обоснованности включения ряда товаров в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю. По инициативе Российской Федерации Решением КТС от 23 сентября 2011 года №810 были введены изъятия в применении ветеринарных мер со стороны Российской Федерации в отношении **27 наименований товаров**. Это означает, что Россия признала факт применения ветеринарных мер в отношении этих товаров как не соответствующих Соглашению ВТО по применению СФС мер в части научной обоснованности их применения и оценки рисков. Это также позволяет утверждать, что Казахстан и Беларусь в рамках ЕАЭС необоснованно применяют СФС меры в отношении таких товаров, создавая препятствия в международной торговле.

#### **Ветеринарные сертификаты.**

Решением Комиссии ТС от 9 декабря 2011 года № 892 утверждены 40 форм Единых ветеринарных сертификатов на подконтрольные товары, ввозимые на таможенную территорию ЕАЭС из третьих стран. По завершении ветеринарного контроля при ввозе товаров из третьих стран проводится переоформление ветеринарных сертификатов стран-экспортёров на ветеринарный сертификат Единой формы ТС, формы которого утверждены Решением КТС от 18 ноября 2010 года №455.

В соответствии с пунктом 3.9. Положения о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе ТС (ЕАЭС) и на таможенной территории ТС (ЕАЭС) уполномоченным органам государств-членов ЕАЭС предоставлено право самостоятельно согласовывать с компетентными органами третьих стран (странами-экспортерами) формы ветеринарных сертификатов на подконтрольные товары, ввозимые на территории этих государств-членов ЕАЭС, отличные от форм Единых ветеринарных сертификатов в случаях применения требований, отличных от требований и условий ввоза этих товаров в другие государства-члены ЕАЭС.

Согласно Перечню мер регулирования, применяемых уполномоченными органами государств – членов ТС и ЕЭП к товарам, ввозимым на таможенную территорию ТС<sup>66</sup>, в

---

<sup>66</sup> Данный Перечень установлен Приложением №1 к Единым ветеринарным требованиям, предъявляемым к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденным Решением КТС от 18 июня 2010 года 317, и включает в себя 110 наименований товаров.

отношении ряда наименований подконтрольных товаров, внесенных в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю, при их ввозе из третьих стран на территории государств-членов ЕАЭС предъявляются различные требования по обязательному наличию ветеринарных сертификатов, связанные с Решением КТС от 23 сентября 2011 года №8 «Об изъятии в применении ветеринарных мер в отношении товаров, включенных в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)» и со сроками присоединения Казахстана к ВТО. До момента присоединения Казахстана к ВТО 27 наименований товаров должны ввозиться на территорию Казахстана и Беларуси при наличии ветеринарных сертификатов, чего не требуется при их ввозе в Российскую Федерацию. К таким товарам относятся:

- сыры плавленые, содержащих менее 50% компонентов животного происхождения (код ТН ВЭД ТС 0406);
- мороженое, содержащее менее 50% компонентов животного происхождения (код ТН ВЭД ТС 2105 00);
- прочие готовые пищевые продукты, содержащих менее 50% компонентов животного происхождения (код ТН ВЭД ТС 2106).
- жиры и масла растительные и их фракции (код ТН ВЭД ТС 1516 20);
- жиры и масла растительные и их фракции, содержание менее 50% компонентов животного происхождения (код ТН ВЭД ТС 1518 00);
- дрожжи неактивные (код ТН ВЭД ТС 2102 20);
- Продукты используемые для кормления животных, не содержащих компоненты животного происхождения (код ТН ВЭД ТС 2309);
- 9 видов фуражных зерен (коды ТН ВЭД ТС 1001 19 000 0, 1001 99 000 0, 1002 90 000 0, 1002 90 000 0; 1003 90 000 0, 1004 90 000 0, 1005 90 000 0, 1201 90 000 0);
- соломы и мякина зерновых (код ТН ВЭД ТС 1213 00 000 0);
- брюква, свекла листовая (мангольд), корнеплоды кормовые, сено, люцерна, клевер, эспарцет, капуста кормовая, люпин, вика и аналогичные кормовые продукты (код ТН ВЭД ТС 1214);
- удобрения растительного происхождения (код ТН ВЭД ТС 3101 00 000 0);
- и др.

С момента присоединения Казахстана к ВТО в отношении этих наименований товаров наличие ветеринарного сертификата будет требоваться только при их ввозе на территорию Беларуси.

#### **Разрешения на ввоз подконтрольных товаров.**

В соответствии с действующим по состоянию на 15 апреля 2015 года Положением о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе ТС и на таможенной территории ТС ввоз подконтрольных товаров на таможенную территорию ТС (ЕАЭС) разрешается с предприятий – экспортёров, внесённых в порядке, предусмотренном Положением о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб (образцов) товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), в Реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию ТС (Реестр предприятий третьих стран).

Основаниями для включения предприятий в *Реестр третьих стран* являются:

- Положительный аудит официальной системы надзора, который означает, что эта страна обладает эквивалентным уровнем защиты в отношении подконтрольных товаров, что позволяет ей самостоятельно включать конкретные предприятия в Реестр предприятий третьих стран;
- Гарантии компетентного органа третьей страны в области ветеринарии в отношении конкретных предприятий;
- Положительные результаты совместной проверки уполномоченными органами стран ЕАЭС конкретных предприятий.

Процедуры аудита установлены в Разделе IV Положения ЕАЭС (ТС) о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров, подлежащих ветеринарному контролю, утвержденного Решением Совета ЕЭК от 9 октября 2014 года №94. Основным элементом аудита является определение эквивалентности системы ветеринарного надзора в третьих странах уровня защиты, установленному требованиями ТС<sup>67</sup>. Приложением №2 Положения о едином порядке проведения совместных проверок объектов, подлежащих ветеринарному контролю и отбора проб товаров, утвержденного Решением Совета ЕЭК от 9 октября 2014 года №94 установлено *Руководство для инспекторов по определению эквивалентности ветеринарных мер, применяемых в третьих странах при проведении проверок объектов, подлежащих ветеринарному контролю, и аудите официальных систем контроля третьих стран* установлено.

---

<sup>67</sup> В данном Положении под определением требования ТС понимаются международные стандарты, руководства и рекомендации в понимании Решения КТС от 22 июня 2011 года N 721 "О применении международных стандартов, рекомендаций и руководств", связанные с ветеринарно-санитарными требованиями к подконтрольным товарам, технические регламенты ТС, Единые ветеринарные требования и (или) различные требования государств-членов, согласованные с третьими странами в ветеринарных (импортных) сертификатах в соответствии с разделом "Заключительные и переходные положения" Единых ветеринарных требований, а также обязательные национальные требования государств-членов к товарам.

Согласно Перечню мер регулирования, применяемых уполномоченными органами государств-членов ТС и ЕЭП к товарам, ввозимым на таможенную территорию ТС<sup>68</sup>, в отношении ряда наименований подконтрольных товаров, внесенных в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю, при их ввозе из третьих стран на территории государств-членов ЕАЭС предъявляются различные требования по обязательному наличию разрешений, связанные с Решением КТС от 23 сентября 2011 года №8 «Об изъятии в применении ветеринарных мер в отношении товаров, включенных в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)» и со сроками присоединения Казахстана к ВТО. До момента присоединения Казахстана к ВТО 40 наименований товаров должны ввозиться на территорию Казахстана и Беларуси при наличии разрешений, чего не требуется при их ввозе в Российскую Федерацию. К таким товарам относятся:

- сыры плавленые (отдельные позиции по Код ТН ВЭД ТС 0406);
- мороженое (код ТН ВЭД ТС 2105 00);
- мед натуральный (Код ТН ВЭД ТС 0409 00 000 0);
- перга, цветочная пыльца (Код ТН ВЭД ТС 1212 99 950 0);
- прополис (Код ТН ВЭД ТС 1301 90 000 0);
- жир крупного рогатого скота, овец или коз (Код ТН ВЭД ТС 1502);
- жиры, масла и их фракции, из рыбы или морских млекопитающих (Код ТН ВЭД ТС 1504);
- макаронные изделия с содержанием рыбы, ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных, колбасы, мяса, мясных субпродуктов, крови, или продуктов группы 04 ТН ВЭД ТС, или любой комбинации этих продуктов (Код ТН ВЭД ТС 1902 20);
- Продукты переработки овощей, фруктов, орехов или прочих частей растений и их смеси, с содержанием колбасы, мяса, мясных субпродуктов, крови, рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных, или продуктов группы 04 ТН ВЭД ТС, или любой комбинации этих продуктов (из группы по коду ТН ВЭД ТС 20);
- Супы и бульоны готовые и заготовки для их приготовления (кроме овощных); гомогенизированные составные готовые пищевые продукты, содержащие колбасу, мясо, мясные субпродукты, кровь, рыбу, ракообразных, моллюсков или прочих беспозвоночных, или продукты группы 04 ТН ВЭД ТС, или любую комбинацию этих продуктов (Код ТН ВЭД ТС 2104);

---

<sup>68</sup> Данный Перечень установлен Приложением №1 к Единым ветеринарным требованиям, предъявляемым к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденным Решением КТС от 18 июня 2010 года №317, и включает в себя **110 наименований товаров.**



- прочие готовые пищевые продукты (код ТН ВЭД 2106), не включенные в иные позиции ТН ВЭД ТС;
- фармацевтическая продукция (для применения в ветеринарии) (из группы Код ТН ВЭД ТС 30);
- инсектициды, родентициды, средства дезинфицирующие (Код ТН ВЭД ТС 3808);
- реагенты диагностические (Код ТН ВЭД ТС 3822 00 000 0)
- 9 видов фуражных зерен (коды ТН ВЭД ТС 1001 19 000 0, 1001 99 000 0, 1002 90 000 0, 1002 90 000 0; 1003 90 000 0, 1004 90 000 0, 1005 90 000 0, 1201 90 000 0);
- и др.

С момента присоединения Казахстана к ВТО в отношении этих наименований товаров наличие разрешений будет требоваться только при их ввозе на территорию Беларуси.

**Третье условие.** При ввозе подконтрольных товаров на таможенную территорию ЕАЭС (ТС) и транзите ветеринарный контроль осуществляется на пограничных ветеринарных контрольных пунктах (ПВКП) уполномоченными органами в области ветеринарии государств-членов ЕАЭС (ТС) в соответствии с Положением о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе ТС (ЕАЭС) и на таможенной территории ТС.

Согласно Решению КТС от 23 сентября 2011 года №810 «Об изъятии в применении ветеринарных мер в отношении товаров, включенных в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)» при ввозе на территорию России 27-ми наименований товаров, включенных в Единый перечень товаров ЕАЭС (ТС), ветеринарный контроль не проводится, что является результатом переговоров по присоединению России к ВТО. Это также означает, что Казахстан и Беларусь осуществляют ветеринарный контроль импорта этих товаров необоснованно с точки зрения положений Соглашения ВТО по применению СФС мер, создавая тем самым необоснованные препятствия в торговле. Кроме того, в целом система ЕАЭС по ветеринарному контролю импортируемых товаров основана на международных и европейских подходах, установленных в разделе 5 Кодекса здоровья наземных животных МЭБ (ВОЗЖ), а также в актах ЕС, в частности в Директиве Совета 97/78/ЕС от 18 декабря 1997 года, Регламенте Комиссии ЕС № 206/2010 от 12 марта 2010 года, Директиве ЕС 2002/99/ЕС, Директиве Совета 90/675/ЕЕС. Вместе с тем, некоторые акты ЕЭК не учитывают положения Соглашения ВТО по СФС мерам. Так, согласно *Положению ТС о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе* досмотр и частота проведения лабораторных исследований подконтрольных товаров проводятся одинаково в независимости от регионов их происхождения. То есть, не учитываются наличие зон, свободных от заболеваний.

Во время переговоров по присоединению к ВТО представителем России было заявлено, что государства-члены ТС создают единую информационную систему данных по внешней и

*взаимной торговле государств-членов ТС, которая будет использоваться для выдачи импортного ветеринарного разрешения и статистики продукции, подлежащей ветеринарному контролю.* Однако по состоянию на 15 апреля 2015 года каждое государство-член ТС имело собственную информационную систему.

В Российской Федерации создана автоматизированная система рассмотрения заявок и выдачи разрешений или отказов на ввоз, вывоз и транзит подконтрольных Госветнадзору грузов через ее территорию, имеющая наименование «Аргус». В Казахстане учет и анализ грузопотоков подконтрольной продукции осуществляется в собственной информационной системе «Единая автоматизированная система управления в АПК» (ЕАСУ). Следует отметить, что Россельхознадзор предъявлял претензии Комитету по ветеринарному контролю Министерства сельского хозяйства Казахстана за неиспользование российской системы «Аргус». Причем поводом явилось то, что Казахстан не отреагировал на принятое решение Россельхознадзора об ограничении транзита белорусских продовольственных продуктов через Россию. Россельхознадзор обратился к уполномоченным органам Беларуси отменить все разрешения на транзит товаров для Казахстана через ее территорию в случае, если маршрут следования этих товаров проходит через территорию России.

**Четвертое условие.** При перемещении с территории одного государства-члена на территорию другого государства ЕАЭС, подконтрольные товары, произведенные на территории государств-членов ЕАЭС, должны сопровождаться ветеринарными сертификатами Единой формы ТС, выдаваемыми уполномоченным органом государства-члена ТС. Ветеринарные сертификаты Единой формы ТС выдаются при их погрузке по результатам осмотров (досмотров), проведенных уполномоченными органами государств-членов ЕАЭС, на территории которых осуществляется производство и погрузка этих товаров, произведенных на предприятиях, включенных в Реестр предприятий ТС.

В процессе переговоров по присоединению России к ВТО со стороны членов Рабочей группы были высказаны мнения о том, что процедуры включения предприятий в Реестр третьих стран жестче, чем процедуры включения предприятий, расположенных на территориях государств-членов ЕАЭС, в Реестр ТС. То есть имеет место дискриминация в отношении третьих стран<sup>69</sup>. Представитель Российской Федерации заявил, что, на его взгляд, *новое Положение ТС о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров, подлежащих ветеринарному контролю, утвержденное Решением КТС 18 октября 2011 № 834, а также процедуры и требования по проведению аудитов и инспекций соответствуют правилам и требованиям ВТО.* Однако эти вопросы остаются нерешенными.

---

<sup>69</sup> Пункт 933 Докладе Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к ВТО.

Так, в соответствии с пунктом 107 новой редакции Положения, утвержденного Решением Совета ЕЭК от 9 октября 2014 года №94, уполномоченный орган государства-члена ЕАЭС имеет право включать предприятия, расположенные на территории этого государства, в Реестр предприятий ТС без проведения совместной проверки в случае, если *решением КТС система проверок (инспекций) объектов ветеринарного контроля одного из государств-членов признана эквивалентной*. По состоянию на 15 апреля 2015 года действует Решение КТС от 18 октября 2011 года №833, согласно которому КТС априори признает эквивалентными системы проверки объектов ветеринарного контроля в Беларуси, России и Казахстане, в то время как для доказательства эквивалентности системы официального ветеринарного надзора третьих стран требуется аудит. Это является ярким свидетельством протекционизма отечественных предприятий со стороны Беларуси, России и Казахстана.

Государства-члены ЕАЭС взаимно признают ветеринарные сертификаты, выдаваемые уполномоченными органами по единым формам ТС. Основанием для оформления ветеринарных сертификатов Единой формы ТС являются протоколы исследований подконтрольных товаров, проведенных в лабораториях, включенных в Единый реестр органов по оценке соответствия ЕАЭС<sup>70</sup>.

#### **Санитарные меры.**

Товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих санитарному контролю на таможенной границе и таможенной территории ЕАЭС, должны соответствовать Единым санитарным требованиям ЕАЭС. Единые санитарные требования ЕАЭС к товарам, в отношении которых принимаются технические регламенты ЕАЭС, включаются в эти технические регламенты.

---

<sup>70</sup> Информация о Едином реестре органов по оценке соответствия ЕАЭС представлена в Главе III. Гармонизация с Соглашением ВТО по ТБТ.

## **Глава III. Оценка соответствия системы технического регулирования мер в ЕАЭС и государствах-членах положениям Соглашения ВТО по ТБТ.**

### **3.1. Принципы технического регулирования, заявленные в Договоре о ЕАЭС.**

*Принцип 1. Установление единых обязательных требований в технических регламентах ЕАЭС или национальных обязательных требований в законодательстве государств-членов к продукции, включенной в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования.*

Формулирование этого принципа в виде дилеммы создает элементы неопределенности и непредсказуемости при поставках товаров на рынки стран ЕАЭС. Союз «ИЛИ» может означать то, что со дня вступления в силу технических регламентов ЕАЭС соответствующие обязательные требования, установленные законодательствами государств-членов ЕАЭС, не применяются. На практике государственные органы членов ЕАЭС могут трактовать союз «ИЛИ» в буквальном смысле, то есть осуществлять проверки ввозимых товаров, в отношении которых вступили в силу технические регламенты ЕАЭС, на соответствие требованиям, установленным в национальных нормативных актах. Кроме того, разрешение вопроса дублирования технических регламентов ЕАЭС и национальных нормативных правовых актов, который поднимался членами Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к ВТО, пока остается актуальным<sup>71</sup>.

На территориях государств-членов ЕАЭС при проверках товаров, в отношении которых вступили в силу технические регламенты ТС (ЕАЭС), государственные инспекторы продолжают требовать соблюдение национальных санитарных норм и правил. Так, в докладе Российского союза предпринимателей и промышленников «О санитарно-ветеринарной защите России после вступления в ВТО» отмечается, что обязательства *России при вступлении в ВТО, законодательство ТС и национальные нормы права представляют собой густой «юридический коктейль», к которому добавилось межведомственное противоборство. Например, вопросы содержания глазури в замороженной рыбопродукции регулируются тремя структурами: российскими – Роспотребнадзором и Минздравом, а также наднациональной ЕЭК.*

*Принцип 2. Применение и исполнение технических регламентов ЕАЭС в государствах-членах без изъятий.*

---

<sup>71</sup> Пункты 831, 858, 956 Доклада Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к ВТО.

Согласно статье 53 Договора о ЕАЭС *государства-члены обеспечивают обращение продукции, соответствующей требованиям технических регламентов ЕАЭС, на своей территории без предъявления дополнительных по отношению к содержащимся в технических регламентах ЕАЭС требований к такой продукции и без проведения дополнительных процедур оценки соответствия.* Однако далее в этой же статье Договора следует оговорка, что *это положение не распространяется на применение СФС мер.* То есть, помимо технических регламентов ЕАЭС актами национального законодательства государств-членов допускается устанавливать дополнительные СФС требования и процедуры оценки соответствия в отношении сельскохозяйственных и готовых пищевых продуктов. Наличие такого рода оговорок без подкрепления соответствующими разъяснениями и толкованиями способно создать ситуацию неопределенности и непредсказуемости в торговом режиме ЕАЭС, тем самым создавая дополнительные препятствия в торговле. Показательным является следующий пример. 13 февраля 2015 года Россельхознадзор опубликовал на своем сайте информацию о том, что с 27 января 2015 года Белоруссией применяются поправки к Положению о временном порядке осуществления ветеринарного контроля в отношении товаров, поступающих из России, утверждённому постановлением Совета Министров Белоруссии от 29 августа 2013 года № 758 «О дополнительных мерах по ликвидации и недопущению распространения африканской чумы свиней и других опасных заболеваний животных». Россельхознадзор считает, что *включение в новый список видов продукции, не несущих риска переноса возбудителя «африканской чумы свиней и других опасных заболеваний животных», и меры, предусмотренные самим Постановлением, являются избыточными и ограничивающими поставки российской продукции на белорусский рынок.* Следует отметить, что это происходит во взаимной торговле между странами-членами ЕАЭС.

**Принцип 3.** *Соответствие технического регулирования в рамках ЕАЭС уровню экономического развития государств-членов и уровню научно-технического развития.*

Данный принцип не противоречит Соглашению ВТО по ТБТ, в частности в отношении права применять меры на том уровне, который член ВТО считает *целесообразным.* Однако имеют место случаи введения обязательных требований технических регламентов без учета готовности государств-членов ЕАЭС по их применению, соблюдению и надлежащей оценке, что в определенной степени создает дополнительные препятствия в торговле. Например, с 1 мая 2014 года вступили в силу положения технических регламентов ТС «О безопасности пищевой продукции» и «О безопасности мяса и мясопродуктов» относительно обязательности проведения убой животных исключительно в специальных производственных объектах, прошедших государственную регистрацию со стороны уполномоченных органов стран ЕАЭС. Эти требования исходят из международных стандартов Кодекс Алиментариус и Кодекса здоровья наземных животных МЭБ. Однако сложившаяся структура животноводческих

отраслей стран ЕАЭС не готова к применению и соблюдению этого положения технического регламента, где по разным оценкам 60-80% убой производится на личных подворьях, в первую очередь, из-за отсутствия надлежащих убойных производственных предприятий. Например, в таком крупном регионе России, как Новосибирская область, по состоянию на декабрь 2014 год имеется всего 29 таких предприятий. Здесь уместно привести заявления Руководителя Россельхознадзора России, сделанные им накануне вступления в силу технического регламента ТС: *«Россия, вероятнее всего, столкнётся с трудностями исполнения норм технического регламента ТС из-за неготовности инфраструктуры. Если мы хотим что-то сделать цивилизованно, мы сначала должны сделать программу, а потом вводить эти техрегламенты»*. Очевидно, что проверяющим органам сдержать или хотя бы значительно уменьшить «теневое» производство и оборот мяса и мясопродуктов в ближайшее время вряд ли удастся.

Другой пример. Техническими регламентами ТС на пищевую продукцию животного происхождения установлены требования по содержанию диоксина. Однако есть положения типа *«диоксины (меламины) определяются в случае обоснованного предположения о возможном их наличии в сырье»*, при этом нет каких-либо разъясняющих документов по их практическому применению. Неопределенность фраз *«предположения о возможном»* дает право инспекторам назначать лабораторные исследования ввозимого продовольственного сырья на свое усмотрение. На практике такая дискреция может привести к тому, что инспектор на таможенной границе (например во Владивостоке) назначает исследования ввозимой продукции товара на диоксин в лабораториях, находящихся в сотнях километрах, например, во Владимире. Этот пример демонстрирует, что ненадлежащий уровень лабораторной инфраструктуры существенно может препятствовать международной торговле и способствовать коррупции.

**Принцип 4.** *Взаимное признание аккредитации органов по оценке соответствия в национальных системах аккредитации государств-членов и недопущения их конкуренции.*

Данный принцип соответствует статье 6 Соглашения ВТО по ТБТ, но его действие ограничено рамками ЕАЭС. Со странами, не входящими в ЕАЭС, нет подобных соглашений о признании. Ранее принятые двухсторонние и многосторонние договоренности о взаимопризнании/признании потеряли свою правовую силу после принятия международных договоров ТС в области технического регулирования. В соответствии со статьей 55 Договора о ЕАЭС до 31 декабря 2015 года планируется разработать проект *международного договора ЕАЭС о порядке и условиях устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами*. Однако следует ожидать, что это соглашение будет скорее рамочным договором, нежели чем актом прямого действия. Для его реализации необходимо будет заключать отдельные соглашения с третьими странами по признанию результатов оценки соответствия, в том числе аккредитации.

Следует отметить, что государства-члены ЕАЭС не вправе самостоятельно заключать соглашения с третьими странами о признании результатов оценки соответствия. Следует ожидать, что это будет прерогативой ЕЭК. Примером является содержание Соглашения государств-членов ТС об устранении технических барьеров во взаимной торговле с государствами-участниками СНГ, не являющимися государствами-членами ТС, от 17 декабря 2011 года. Следует добавить, что по состоянию на 15 апреля 2015 года данное Соглашение не прошло ратификацию во всех государствах-членах ЕАЭС.

Российская Федерация во время переговоров по присоединению к ВТО выразила намерение следовать статье 6 Соглашения ВТО по ТБТ в отношении обеспечения признания результатов оценки соответствия, проводимых в третьих странах, после присоединения России к ИАС и иным международным организациям по аккредитации<sup>72</sup>.

В отношении Казахстана имеет место следующий аспект. С 2010 года Национальный орган по аккредитации Казахстана является полноправным членом ИАС, что предусматривает признание в Казахстане результатов тестирования продукции, проведенных в лабораториях, аккредитованных членами ИАС. Однако в рамках ЕАЭС Казахстан не сможет обеспечивать такое признание для других членов ИАС в связи с тем, что национальные органы по аккредитации России и Беларуси не являются членами ИАС. Во время переговорных процессов при вступлении в ВТО представителям Казахстана следует ожидать вопросы касательно признания результатов оценки соответствия, в частности тестирований продукции, проведенных в лабораториях, аккредитованных органами, входящими в ИАС.

**Принцип 5.** *Единство правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия.*

Данный принцип не противоречит положениям Соглашения ВТО по ТБТ.

**Принцип 6.** *Единство применения требований технических регламентов ЕАЭС независимо от видов и (или) особенностей сделок.*

Данный принцип не противоречит положениям Соглашения ВТО по ТБТ. В рамках ВТО есть оговорки. Так, вопросы производства и потребления товаров, являющихся объектами государственных закупок, регулируются положениями Соглашения по государственным закупкам, а не Соглашениями по ТБТ.

**Принцип 7.** *Недопустимость ограничения конкуренции при осуществлении оценки соответствия.*

Данный принцип не противоречит Соглашению ВТО по ТБТ.

---

<sup>72</sup> Пункты 771-772 Доклада Рабочей группы по присоединению Российской Федерации.

В соответствии с Договором о ЕАЭС аккредитованные органы по сертификации и испытательные лаборатории, осуществляющие работы по оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов ЕАЭС, должны быть включены в Единый реестр органов по оценке соответствия ЕАЭС в соответствии с действующим Положением, утвержденным Решением КТС от 18 июня 2010 года №319. Согласно данному Положению эти органы и лаборатории должны быть юридическими лицами государств-членов ЕАЭС. То есть органам по сертификации и лабораториям третьих стран отказано в праве оказывать услуги по сертификации и тестированию товаров для целей декларирования их соответствия техническим регламентам ЕАЭС. В данном случае нет смысла вести речь о конкуренции с точки зрения международных подходов. Это также противоречит пункту 6.4. Соглашения ВТО по ТБТ.

**Принцип 8.** *Добровольность применения стандартов.* Данный принцип соответствует положениям Соглашения ВТО по ТБТ<sup>73</sup>.

В документах ЕАЭС и национальных законодательствах государств-членов ЕАЭС вопросы добровольности применения стандартов являются одними из ключевых положений системы технического регулирования. Национальный орган Российской Федерации по стандартизации использует Кодекс добросовестной практики по разработке, утверждению и применению стандартов Соглашения ВТО по ТБТ.

Однако следует обратить внимание, что данный принцип не распространяется на стандарты в области СФС мер. Имеют место случаи отступления от этого принципа. В соответствии с Протоколом о техническом регулировании в рамках ЕАЭС (Приложение 9 к Договору о ЕАЭС) ЕЭК утверждает перечень стандартов, содержащих правила и методы испытаний и измерений, необходимых для применения и исполнения требований технического регламента ЕАЭС и осуществления оценки соответствия продукции. Следует отметить, что данный перечень является закрытым. Применение только стандартов, включенных в этот Перечень, при запрете на использование иных стандартов по сопоставимым методам тестирования по сути делает эти стандарты обязательными. Следует также добавить, что согласно Закону Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» применение государственных стандартов является добровольным. Однако в этом же Законе есть положение, согласно которому стандарты являются обязательными, если в технических регламентах Республики Беларусь есть прямая ссылка на эти стандарты.

**Принцип 9.** *Гармонизация технических регламентов и межгосударственных стандартов с международными и региональными стандартами.*

Данный принцип соответствует положениям Соглашения ВТО по ТБТ.

---

<sup>73</sup> Данный принцип не распространяется на стандарты в области СФС мер.



В соответствии с Протоколом о техническом регулировании в рамках ЕАЭС (Приложение 9 к Договору о ЕАЭС) в качестве основы для разработки технических регламентов ЕАЭС должны применяться соответствующие международные стандарты. Учитывая, что санитарные требования включаются в технические регламенты ЕАЭС на сельскохозяйственную и пищевую продукцию, степень гармонизации технических регламентов ЕАЭС с международными стандартами Кодекс Алиментариус можно оценивать примерно на уровне 40%.

В Российской Федерации этот принцип закреплён обязательствами при присоединении к ВТО<sup>74</sup>. В Казахстане этот принцип изложен в пункте 4 статьи 18 Закона «О техническом регулировании». В Беларуси он изложен в статье 16 Закона «О техническом нормировании и стандартизации».

**Принцип 10.** *Единство правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия.*

Данный принцип не противоречит Соглашению ВТО по ТБТ.

**Принцип 11.** *Обеспечение гармонизации законодательства государств-членов в части осуществления государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС.*

Данный принцип не противоречит Соглашению ВТО по ТБТ.

В соответствии с Договором о ЕАЭС государственный контроль за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС проводится в порядке, установленном законодательством каждого государства-члена ЕАЭС. Как ранее отмечалось, до 31 декабря 2015 года планируется разработать международный договор о принципах и подходах к гармонизации законодательств государств - членов ЕАЭС в этой сфере. Хотелось бы также отметить, что в государствах-членах ЕАЭС присутствуют похожие проблемы в вопросах эффективности институционального обеспечения проверок продовольственного сырья и готовой пищевой продукции. Одной из главных проблем является отсутствие координации между различными инспекционными органами по контролю обеспечения прослеживаемости безопасности пищевых продуктов по всей цепи «от фермы до стола». Стала традиционной проблема дублирования проверок со стороны государственных органов ветеринарного и санитарного надзора. Так, в Российской Федерации Правительство приняло специальное Постановление от 14 декабря 2009 года №1009 по разграничению функций Россельхознадзора и Роспотребнадзора и их взаимодействию в сфере контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов. Вместе с тем, на практике продолжает иметь место дублирование проверок со стороны этих

---

<sup>74</sup> пункты 713, 714 Доклада Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к ВТО.

ведомств, в частности проверок переработанной пищевой продукции животного происхождения, обеспечение безопасности которой одновременно регулируется техническими регламентами и ветеринарно-санитарными требованиями.

Подобная ситуация существует в Казахстане и Беларуси. Так, в Казахстане в рамках проведения оптимизации государственного управления функции по санитарному надзору от Министерства здравоохранения переданы Агентству по защите прав потребителей. В настоящее время проверку пищевых продуктов на соответствие техническим регламентам осуществляет специальный департамент этого Агентства, на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям – Комитет государственной инспекции в агропромышленном комплексе Министерства сельского хозяйства. Что касается Беларуси, то там проверку пищевых продуктов на безопасность осуществляют три органа – Министерство здравоохранения на соответствие санитарным нормам и правилам; Министерство сельского хозяйства – на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям, Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь – на соответствие техническим регламентам. Очевидно, что обеспечение гармонизации в области государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС потребует также применение единого подхода к институциональным вопросам в области обеспечения и контроля безопасности пищевой продукции на всех стадиях ее производства и распределения. Например, в рамках ЕС создан Единый орган по обеспечению безопасности в соответствии с Постановлением № 178/2002 Европейского парламента и Совета от 28 января 2002 года, а в ряде стран созданы единые пищевые инспекции. Следует также отметить, что процедуры государственного контроля сельскохозяйственных и пищевых товаров в государствах-членах ЕАЭС не соответствует рекомендациям международных организаций, в частности Руководству ФАО по проверке пищевых продуктов на основе оценки рисков.

### **3.2. Принципы Соглашения ВТО по ТБТ, прямо не отраженные в Договоре о ЕАЭС.**

В Договоре о ЕАЭС прямо не сформулирован ряд важнейших принципов Соглашения ВТО по ТБТ, но они в той или иной мере изложены в действующих актах ЕЭК (ТС) и национальных законодательствах государств-членов ЕАЭС.

*Принцип применения национального режима и недискриминации.*

В актах ЕЭК (ТС) в области технического регулирования принципы применения национального режима и недопущения дискриминации прямо не сформулированы.

В Российской Федерации этот принцип закреплен обязательствами при присоединении к ВТО<sup>75</sup>. Согласно статье 29 Федерального закона Российской Федерации «Об основах

---

<sup>75</sup> Пункты 713, 714 Доклада Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к ВТО.

государственного регулирования внешнеторговой деятельности» и статье 7 Федерального Закона «О техническом регулировании» *технические регламенты, включая СФС меры и обязательные процедуры оценки соответствия, должны применяться в одинаковом порядке и в одинаковой степени, независимо от страны и места происхождения продукции.* В Казахстане данный принцип изложен в пункте 3 статьи 17 Закона Республики Казахстан «О техническом регулировании», *за исключением установления и применения СФС мер.* В Беларуси согласно статье 17 Закона «О техническом нормировании и стандартизации» технические регламенты применяется одинаковым образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции.

*Принцип принятие эквивалентности технических регламентов других членов ВТО.*

Данный принцип Соглашения ВТО по ТБТ носит рекомендательный характер, призывая членов ВТО принять в качестве эквивалентных технические регламенты других членов, даже если такие регламенты отличаются от их собственных, при условии, что они удостоверятся, что эти регламенты адекватно обеспечивают достижение целей их собственных регламентов.

В актах ЕЭК и национальных законодательствах государств-членов ЕАЭС данный принцип прямо не сформулирован, но его применение имеет место при разработке технических регламентов. Так, в соответствии с Положением о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента ТС, утвержденным Решением Совета ЕЭК от 20 июня 2012 года № 48, в качестве основы проектов технических регламентов могут быть использованы региональные документы, национальные технические регламенты других стран. Например, в пояснительных записках к проектам технических регламентов ТС (ЕАЭС) по безопасности пищевых продуктов отмечено, что были использованы положения соответствующих Директив и Регламентов ЕС.

*Принцип транспарентности.*

В рамках ЕАЭС вопросы транспарентности изложены в Положении о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента ТС, утвержденным Решением Совета ЕЭК от 20 июня 2012 года №48. Его содержание отвечает правилам, установленным статьей 2 Соглашения ВТО по ТБТ. Есть весьма важное замечание. В процессе переговоров по присоединению России к ВТО представитель России заявил, что *когда национальные технические регламенты будут полностью замещены техническими регламентами ТС и ЕврАзЭС, будет создан новый Единый информационный центр для ТС и ЕврАзЭС*<sup>76</sup>. Согласно Плану разработки технических регламентов ТС, утвержденному Решением Совета ЕЭК от 1 октября 2014 года № 79, разработка проектов технических регламентов ТС продолжилась в 2015 году, но полное замещение техническими регламентами ЕАЭС произойдет не раньше 2016 года. Следует также добавить, что в настоящее время

---

<sup>76</sup> Пункты 769 Доклада Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к ВТО.

ответственность за соблюдение положений по транспарентности Соглашения ВТО по ТБТ распространяется только на государства-члены ЕАЭС, которые являются членами ВТО.

В Российской Федерации данный принцип закреплен обязательствами при присоединении к ВТО. Создан и функционирует Российский информационный центр ВТО/ТБТ, на который возложены обязанности по исполнению статьи 10 «Информация о технических регламентах, стандартах и процедурах оценки соответствия» Соглашения ВТО по ТБТ. В Казахстане создан единый Информационный центр по ТБТ/СФС, на который возложены функции в рамках ВТО. В Беларуси действует Национальный центр по ТБТ и СФС при Госстандарте Республики Беларусь, на который возложены функции в рамках ВТО.

### ***3.3. Техническое регулирование торговли сельскохозяйственными товарами в рамках ЕАЭС.***

В соответствии со статьей 51 Договора о ЕАЭС продукция, включенная в *Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках ЕАЭС*, должна соответствовать единым обязательным требованиям, установленным в технических регламентах ЕАЭС (ТС) или требованиям, установленным в национальных законодательствах государств ЕАЭС. Техническое регулирование продукции, включенной в Единый перечень, условно делится на следующие периоды:

- период до вступления в силу технических регламентов ТС (ЕАЭС);
- период вступления в силу технических регламентов ТС (ЕАЭС) с переходными положениями;
- период полного вступления ТС (ЕАЭС) с завершением срока действия переходных положений.

Во время переговорного процесса по присоединению к ВТО представители Российской Федерации заявили, что *к 31 декабря 2012 года КТС примет все 47 приоритетных технических регламентов* (в том числе на пищевые продукты), *которые вступят в силу не позднее 31 декабря 2014 года. К этой дате все другие национальные обязательные технические требования, применяемые на территориях государств-членов ТС, будут заменены техническими регламентами ТС или больше не будут применяться.* Однако эти намерения не были осуществлены.

### **Особенности технического регулирования до вступления в силу технических регламентов ЕАЭС.**

До дня вступления в силу соответствующего технического регламента ЕАЭС (ТС) продукция, включенная в утвержденный Решением КТС от 7 апреля 2011 года № 620 *Единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия в рамках ТС*

с выдачей единых документов, допускается к ввозу и обращению на всей территории ЕАЭС при наличии подтверждающих соответствие, установленных и указанных в данном Перечне.

По состоянию на 15 февраля 2015 года из сельскохозяйственной продукции в указанном Перечне лишь на товарные позиции под наименованием комбикорма для животных, птиц и рыб (код ТН ВЭД 2309) не вступили в силу технические регламенты ЕАЭС<sup>77</sup>. Эти виды продукции должны соответствовать Единым ветеринарно-санитарным требованиям ТС и стандартам, что должно подтверждаться декларацией о соответствии, принимаемой исключительно лицами (резидентами) государств-членов ЕАЭС. Основанием для принятия декларации о соответствии являются испытания образцов товаров, проведенные в лабораториях, включенных в Единый реестр органов по оценке соответствия ЕАЭС.

До дня вступления в силу соответствующего технического регламента ЕАЭС продукция, не включенная в Единый Перечень, утвержденный Решением КТС от 7 апреля 2011 года № 620, ввозится на территорию государств-членов ЕАЭС в соответствии с национальным законодательством. К таким видам продукции относится продукция из мяса и птицы.

#### **Технические регламенты ЕАЭС.**

Технические регламенты ТС (ЕАЭС) на сельскохозяйственную продукцию условно делятся на «горизонтальные» и «вертикальные» технические регламенты.

- *«Горизонтальные» технические регламенты* устанавливают требования, общие для всех видов пищевой продукции и конкретные для большей части пищевой продукции. К ним относятся технические регламенты ТС (ЕАЭС) «О безопасности пищевой продукции» и «Пищевая продукция в части маркировки».
- *«Вертикальные» технические регламенты* устанавливают требования только к этим отдельным видам пищевой продукции.

Такая структура технических регламентов ЕАЭС (ТС) имеет сходство с системой права ЕС в области безопасности пищевых продуктов. Вместе с тем, следует отметить, что «горизонтальные» акты ЕС определяют требования, общие для всех видов пищевой продукции (гигиена, маркировка, НАССР). Требования к конкретным видам продукции устанавливаются исключительно «вертикальными» актами.

В ЕАЭС несколько иная ситуация. Так, в Техническом регламенте ТС (ЕАЭС) «О безопасности пищевой продукции» наряду с общими требованиями установлены конкретные требования к отдельным видам продукции, в отношении которых приняты «вертикальные» технические регламенты ЕАЭС (ТС). То есть имеет место их дублирование, что создает неопределенность для поставщиков пищевых продуктов.

---

<sup>77</sup> Проект технического регламента ТС (ЕАЭС) «О безопасности кормов и кормовых добавок» находится на стадии публичного обсуждения.

По состоянию на 15 апреля 2015 года:

1) Действуют следующие технические регламенты ТС (ЕАЭС), в отношении которых переходные положения завершены:

- О безопасности пищевой продукции (ТР ТС 021/2011);
- Пищевая продукция в части ее маркировки (ТР ТС 022/2011);
- Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей (ТР ТС 023/2011);
- Технический регламент на масложировую продукцию (ТР ТС 024/2011);
- О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания (ТР ТС 027/2012);
- Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств (ТР ТС 029/2012);
- О безопасности зерна (ТР ТС 015/2012);
- О безопасности упаковки (ТР ТС 005/2011).

2) Действуют следующие технические регламенты ТС (ЕАЭС), в отношении которых переходные положения завершаются 31 декабря 2015 года:

- О безопасности молока и молочной продукции (ТР ТС 033/2013);
- О безопасности мяса и мясной продукции (ТР ТС 034/2013).

3) На проектных стадиях находятся следующие технические регламенты<sup>78</sup>:

- О безопасности алкогольной продукции;
- О безопасности рыбы и рыбной продукции;
- О безопасности мяса птицы и продукции ее переработки.

### **3.4. Условия доступа сельскохозяйственных товаров на таможенную территорию ЕАЭС, в отношении которых вступили в силу технические регламенты ЕАЭС.**

Выпуск товаров в обращение на территории ЕАЭС осуществляется после осуществления одной из следующих форм оценки соответствия техническим регламентам ЕАЭС: *декларирования соответствия; государственной регистрации; ветеринарно-санитарной экспертизы.*

---

<sup>78</sup> Согласно Плану разработки технических регламентов ТС и внесения изменений в технические регламенты ТС, утвержденному Решением Совета ЕЭК от 1 октября 2014 года №79.

Товары, прошедшие одну из указанных процедур подтверждения соответствия, маркируется Единым знаком обращения продукции на рынке государств-членов ЕАЭС. Единый знак ЕАС (Eurasian Conformity) утвержден Решением КТС от 15 июля 2011 года.

Товары, находящиеся в обращении на территории ЕАЭС, должны сопровождаться документацией, обеспечивающей прослеживаемость данной продукции. По состоянию на 1 марта 2015 года каких-либо руководств или инструктивных актов ЕЭК по данному вопросу не имеется, то же касается наличия стандартизированных форм товаросопроводительной документации, в результате чего на практике инспекторы государств-членов ЕАЭС предъявляют требования к форме и содержанию товаросопроводительной документации на свое усмотрение, что создает проблемы для поставщиков сельскохозяйственных товаров, в особенности из третьих стран.

#### **Декларирование соответствия.**

Декларирование соответствия проводится по схемам, предусмотренным техническими регламентами ЕАЭС. По его результатам принимается декларация о соответствии единой формы ТС (ЕАЭС).

Декларация о соответствии единой формы ТС (ЕАЭС) принимается в отношении всех видов пищевых продуктов, за исключением переработанной пищевой продукции животного происхождения, а также новой и специализированной пищевой продукции.

Декларация о соответствии единой формы ТС (ЕАЭС) принимается исключительно юридическими или физическими лицами государств-членов ЕАЭС, которые заключают с товаропроизводителями из третьих стран специальный договор об ответственности за соблюдение технических регламентов ТС (ЕАЭС).

Декларации о соответствии единой формы ТС (ЕАЭС) подлежат регистрации в уполномоченных органах государств-членов ЕАЭС (ТС) и вносятся в Единый реестр в соответствии с Положением, утвержденным Решением Коллегии ЕЭК от 9 апреля 2013 года № 76.

При вступлении в ВТО Российская Федерация взяла на себя обязательства по предоставлению права производственным предприятиям из третьих стран принимать декларацию о соответствии единой формы ТС<sup>79</sup>. Согласно пункту 15 Плана мероприятий по адаптации договорно-правовой базы ТС и ЕЭП к условиям функционирования в рамках многосторонней торговой системы, утвержденного Решением Коллегии ЕЭК от 31 мая 2012 года № 54, должны были быть внесены поправки в соответствующие акты ТС в части *предоставления прав принятия декларации о соответствии зарубежным изготовителям*. Однако до

---

<sup>79</sup> Пункты 771-772 Доклада Рабочей группы по присоединению Российской Федерации.

настоящего времени производители из третьих стран не имеют права самостоятельно принимать декларации о соответствии Единой формы ТС, что по сути своей является дискриминацией.

Декларация о соответствии должна приниматься на основании результатов испытаний (исследований) продукции, проведенных в испытательных лабораториях, включенных в Единый реестр органов по оценке соответствия ЕАЭС. Единый реестр формируется только из тех лабораторий, которые аккредитованы в национальных системах аккредитации государств-членов ЕАЭС и являются юридическими лицами государств-членов ЕАЭС. Отсутствие прав лабораторий третьих стран быть включенными в Единый реестр органов по оценке соответствия ЕАЭС создает излишние препятствия в торговле, что не соответствует пункту 6.4. Соглашения ВТО по ТБТ.

Требования ЕАЭС по обязательной регистрации декларации о соответствии существенно отличаются от системы декларирования соответствия в ЕС, что также создает излишние препятствия в торговле.

#### **Государственная регистрация.**

В соответствии с Техническим регламентом ТС «О безопасности пищевой продукции» государственной регистрации подлежит специализированная пищевая продукция и пищевая продукция нового вида с выдачей свидетельства о государственной регистрации по единой форме ЕАЭС. К специализированной пищевой продукции относятся: детское питание, диетическая продукция, минеральная вода, продукция для спортсменов, беременных и кормящих женщин, биологически активные добавки к пище (БАД). К пищевой продукции нового вида относится продукция, ранее не использовавшаяся человеком в пищу на территории ЕАЭС, в частности с использованием ГМО, наноматериалов.

Следует ожидать вопросов в случае, если производитель пищевой продукции из третьей страны посчитает, что его продукция является *«аналогичным товаром»*, а не *«нового вида»*. Тогда, в соответствии со статьей III ГАТТ, в отношении своей продукции он может настаивать на подтверждении соответствия в форме декларирования вместо государственной регистрации.

Государственную регистрацию проводят уполномоченные органы государств-членов ЕАЭС в области санитарно-эпидемиологического благополучия. Исследования продукции для целей выдачи свидетельства о государственной регистрации проводят в лабораториях, включенных в Единый реестр органов по оценке соответствия ЕАЭС.

Сведения о государственной регистрации вносятся в Единый реестр зарегистрированной продукции ЕАЭС. В соответствии с Рабочим планом разработки актов и международных договоров в соответствии с Договором о ЕАЭС от 29 мая 2014 года, утвержденным Решением Совета ЕЭК от 16 июля 2014 года №58, разработан *Порядок формирования и ведения единого реестра свидетельств о государственной регистрации продукции в соответствии с*



*требованиями технических регламентов ЕАЭС.* Однако по состоянию на 15 февраля 2015 года он еще не утвержден ЕЭК.

### **Ветеринарно-санитарная экспертиза.**

Ветеринарно-санитарной экспертизе подлежит переработанная пищевая продукция животного происхождения в целях установления соответствия продукции, процессов ее производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации требованиям технических регламентов ЕАЭС, а также установления благополучия в ветеринарном отношении хозяйств происхождения животных.

Проведение ветеринарно-санитарной экспертизы и оформление ее результатов осуществляется в соответствии с национальным законодательством государств-членов ТС.

В нормативных правовых актах ЕАЭС отсутствует определение «ветеринарно-санитарная экспертиза». В национальных законодательствах государств-членов ЕАЭС ветеринарно-санитарная экспертиза определена как оценка продукции животного происхождения на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям, то есть по сути Единым ветеринарно-санитарным требованиям ТС. Согласно Техническому регламенту ТС «О безопасности пищевой продукции» ветеринарно-санитарная экспертиза является формой оценки соответствия переработанной продукции. Однако в актах ЕЭК нет взаимных ссылок на то, что требования на переработанную продукцию животного происхождения, установленные техническими регламентами ТС (ЕАЭС), идентичны Единым ветеринарно-санитарным требованиям ТС.

Учитывая, что выпуск в обращение означает также ввоз, требования по проведению ветеринарно-санитарной экспертизы распространяются на переработанную продукцию из третьих странах. Для ввоза этой продукции на территорию ЕАЭС требуется документ о ветеринарно-санитарной экспертизе в соответствии с национальным законодательством государства-члена ЕАЭС (страны-получателя), ветеринарный сертификат Единой формы ТС для третьих стран, а также разрешение на ввоз в соответствии с Положением ТС о едином порядке проведения совместных проверок. Сопоставляя технические регламенты ТС и Положение о едином порядке проведения совместных проверок, можно обнаружить, что цели ветеринарно-санитарной экспертизы и совместных проверок одинаковы. Здесь имеет место дублирование, на что обращали внимание члены Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к ВТО.

### **Государственная регистрация производственных объектов.**

Производственные объекты, на которых осуществляется деятельность по получению, переработке переработанного продовольственного сырья животного происхождения (убой животных, прием сырого молока, производство яиц, производство аквакультуры) подлежат

государственной регистрации со стороны уполномоченных органов государств-членов ЕАЭС с дальнейшим внесением в реестр производственных объектов по производству пищевой продукции.

Согласно *Положению ТС о едином порядке проведения совместных проверок*, внесение производственных объектов в Реестр третьих стран по результатам положительного аудита официальной системы надзора или совместной проверки предприятия означает, что продукция соответствует требованиям ТС, в том числе требованиям технических регламентов ТС, но не означает, что продукцию можно маркировать знаком обращения и что она допущена к ввозу на территорию ТС.

Сопоставляя содержание статей 31-36 Технического регламента ТС «О безопасности пищевой продукции» и Положение ТС о едином порядке проведения совместных проверок, можно прийти к выводу, что суть государственной регистрации производственных объектов с дальнейшим внесением в реестр производственных объектов по производству пищевой продукции, как форма оценки соответствия процессов производства требованиям технического регламента, и совместные проверки объектов по производству продукции, подлежащей ветеринарно-санитарному контролю, с целью внесения в Реестр третьих стран во многом дублируются.

## **Глава IV. Вопросы лабораторного обеспечения государств-членов ЕАЭС в области применения СФС мер и технического регулирования ЕАЭС**

В предыдущих главах настоящего Отчета вопросы институционального обеспечения применения СФС мер и технического регулирования в ЕАЭС освещались в контексте условий доступа сельскохозяйственной продукции из третьих стран на таможенную территорию ЕАЭС и их влияния на международную торговлю, а также соответствия положениям Соглашений ВТО по применению СФС мер и по ТБТ. В данной главе освещены вопросы, связанные с общей оценкой лабораторной инфраструктуры ЕАЭС, являющейся технической основой для осуществления СФС мер и технического регулирования.

В рамках ЕАЭС правовая основа по признанию результатов работы по аккредитации органов по оценке соответствия сформирована в виде Протокола, являющимся Приложением №11 к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 года.

Следует отметить, что вопросы развития лабораторной инфраструктуры ЕАЭС в области применения СФС мер и технического регулирования решаются на национальном уровне, включая систему аккредитации. Например, в России действуют 10 референтных центров Россельхознадзора в форме Федеральных государственных бюджетных учреждений, которые осуществляют широкий спектр лабораторных исследований, охватывающий не только вопросы ветеринарной и фитосанитарной безопасности, но и вопросы, относящиеся к санитарным мерам и техническому регулированию. В Казахстане и Беларуси нет таких комплексных учреждений. В этих странах лабораторные структуры, как правило, специализированы.

В отношении ЕАЭС следует отметить, что нет общих или совместных стратегий и программ по этому направлению. Вместе с тем, создание или придание статусов референт-лабораторий ЕАЭС выглядело бы целесообразным, беря во внимание наличие общего рынка обращения товаров в ЕАЭС, необходимость проведения арбитражных исследований (испытаний) в спорных случаях, а также включения их в сеть референт-лабораторий и центров по сотрудничеству МЭБ.

### **Область фитосанитарных мер.**

ЕЭК планирует разработку Порядка лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер до 31 декабря 2017 года. Можно полагать, что такая долгосрочность вызвана тем, что в рамках ЕАЭС еще нет единого согласованного подхода в области применения фитосанитарных мер. Например, дискуссии по переходу на единые фитосанитарные требования ТС ведутся более четырех лет.

Также нет ясности относительно обязательного включения фитосанитарных лабораторий в Единый реестр ЕАЭС органов по оценке соответствия. Так, в Положении о порядке включения органов и испытательных лабораторий в Единый реестр, утвержденного Решением КТС №319 от 18 июня 2010 года, фитосанитарные лаборатории должны быть включены в Единый реестр. Однако в иных актах ЕАЭС по фитосанитарным мерам нет такого требования.

Стоит также обратить внимание на дискуссии относительно экспертных организаций, проводящих лабораторные фитосанитарные исследования. Согласно Положению о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля на таможенной границе ТС, утвержденному Решением КТС от 18 июня 2010 года №318, в качестве экспертных организаций могли быть любые организации, имеющие квалифицированный штат и техническое оснащение для проведения фитосанитарных исследований. Однако Решением Совета ЕЭК от 16 августа 2013 года №50 введено условие, согласно которому официально признанные лабораторные исследования проводятся только экспертными организациями, входящими в структуру уполномоченных органов ЕАЭС в области карантина растений. Это значительно сузило потенциал и техническую компетентность лабораторной инфраструктуры государств-членов ЕАЭС в области применения фитосанитарных мер.

В настоящее время не представляется возможным оценить состояние лабораторной инфраструктуры в государствах-членах ЕАЭС в области применения фитосанитарных мер. Исходя из различных материалов, включая Отчеты Исполнительного комитета СНГ по вопросам сотрудничества в области карантина растений, Отчеты Азиатского банка развития «Модернизация СФС мер для содействия торговле сельскохозяйственными и пищевыми товарами (2013 год), «Содействие развитию сотрудничества в Центрально-Азиатском регионе по применению СФС мер» (2015 год), можно предполагать, что в странах ЕАЭС сложилась примерно одинаковая ситуация. Практически на всех таможенных постах, а также в административно-территориальных единицах (районах, областях) имеются структурные подразделения государственных карантинных служб (соответственно в Казахстане – Комитета государственной инспекции в агропромышленном комплексе Министерства сельского хозяйства; в Беларуси – Главной государственной инспекции по семеноводству, карантину и защите растений; в России – Россельхознадзора), проводящих следующие виды экспертиз: энтомологическая, микологическая, бактериологическая, вирусологическая, фитогельминтологическая и гербологическая. Общими проблемами для всех фитосанитарных лабораторий стран ЕАЭС являются недостаточная оснащенность лабораторными средствами и методами, позволяющими проводить исследования, выходящие за пределы технических возможностей микроскопии, а также внедрение и применение региональных стандартов Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений в области лабораторной диагностики вредных организмов (EPPO STANDARD PM).

### **Область ветеринарных мер.**

В области ветеринарии лабораторные исследования проводятся при:

- диагностике заболеваний животных;
- ветеринарной сертификации;
- ветеринарно-санитарной экспертизе переработанной пищевой продукции животного происхождения;
- осуществления государственного ветеринарно-санитарного контроля продукции при ввозе продукции и ее обращении.

В последние годы в странах ЕАЭС отмечается прогресс по модернизации государственных ветеринарных лабораторий. Например, в освоении высокочувствительных методов иммуно-ферментного анализа (ИФА), полимеразной цепной реакции (ПЦР). В Российской Федерации в целях анализа рисков ежегодно составляется План государственного ветеринарного лабораторного мониторинга остатков запрещённых и вредных веществ в организме живых животных, продуктах животного происхождения и корма в соответствии с требованиями МЭБ и Европейской директивы 96/23/ЕС от 29 апреля 1996 года<sup>80</sup>.

Вместе с тем, общей проблемой для стран ЕАЭС остается все еще широкое применение так называемых «классических» методов диагностики, установленных ГОСТами еще с советских времен. О низком техническом уровне ветеринарных лабораторий в России по сравнению с ЕС подчеркивалось на всероссийском совещании «Организация работы ветеринарных лабораторий и активного мониторинга», проведенном Россельхознадзором в г. Краснодаре в июне 2013 года. Так, заместитель Россельхознадзора Н. Власов отметил, что для достижения уровня европейской лаборатории одной ветеринарной лаборатории территориального управления Россельхознадзора потребуется инвестиций примерно на 1 млрд. рублей (примерно 30 млн. Евро по курсу на тот период). Это наглядно демонстрирует отставание России в этом направлении от ЕС. Подобная ситуация наблюдается также и в других государствах ЕАЭС.

По информации, размещенной на сайте Департамента ветеринарного и продовольственного надзора Министерства сельского хозяйства Республики Беларусь, в Единый реестр органов по оценке соответствия включены 18 аккредитованных ветеринарных лабораторий, 15 из которых являются государственными ветеринарно-санитарными учреждениями областного и межрайонного уровней. Следует добавить, что Белорусский государственный ветеринарный центр включен в Перечень лабораторий, наделенных в соответствии с их областями аккредитации правом осуществлять испытания

---

<sup>80</sup> В других странах ЕАЭС данный мониторинг еще осуществляется.

продовольственного сырья и пищевых продуктов животного происхождения методами испытаний в соответствии с требованиями Решения Комиссии ЕС от 14 августа 2002 года № 2002/657/ЕС в отношении аналитических методов и интерпретации их результатов.

В Казахстане создан Национальный референтный центр по ветеринарии Комитета государственной инспекции в агропромышленном комплексе Министерства сельского хозяйства. Основная лабораторная инфраструктура, включенная в Единый реестр органов по оценке соответствия ЕАЭС, сосредоточена в Республиканской ветеринарной лаборатории Комитета ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан, в которую входят 15 областных филиалов. На районном уровне действует около 160 ветеринарных лабораторий.

В Российской Федерации действует 10 референтных центров, 20 межобластных ветеринарных лабораторий, входящих в структуру Россельхознадзора, а также более полутора тысяч лабораторий различных форм собственности и осуществляют лабораторные исследования и испытания. Вместе с тем следует отметить, что в связи с образованием Росаккредитации еще не доведены до логического завершения вопросы аккредитации/аттестации ветеринарных лабораторий. Межведомственные споры по ним еще продолжаются. Так, разработчики проекта новой редакции Федерального закона «О ветеринарии» предлагают функции по аккредитации лабораторий в сфере ветеринарии возложить на уполномоченный орган в области ветеринарии, в то время как в связи с созданием Росаккредитации все полномочия по аккредитации органов по оценке соответствия переданы этому новому ведомству. Даже есть судебный прецедент. Так, Управление Россельхознадзора по Приморскому краю и Сахалинской области не признало легитимными результаты исследований замороженной рыбы, проведенных в лаборатории Сахалинского центра стандартизации, метрологии и испытаний (ЦСМ). Причиной послужило то, что лаборатория Сахалинского ЦСМ не аттестована Россельхознадзором. Так как она аккредитована в системе Росаккредитации, поставщик продукции обратился в арбитражный суд Сахалинской области, вынесший вердикт в пользу истца, признать результаты испытаний этой лаборатории.

#### **Область санитарных мер и технического регулирования.**

В ЕАЭС санитарные меры в виде санитарных требований и форм оценки их соответствия включаются в технические регламенты на сельскохозяйственную и пищевую продукцию, что позволяет рассматривать вопросы лабораторного обеспечения с единой точки зрения.

В ЕАЭС основная база лабораторной инфраструктуры сформирована лабораториями, входящими или входившими в ведение государственных органов в области санитарно-эпидемиологического надзора и государственной стандартизации, а также лабораториями специализированных научно-исследовательских институтов.

Технические регламенты ЕАЭС допускают, что производители пищевых продуктов вправе принять декларацию о соответствии на основе результатов тестирования, проведенных в собственных лабораториях. Однако технические возможности производственных лабораторий являются ограниченными, причем даже у крупных предприятий. Поэтому для принятия декларации о соответствии, предприятия вынуждены обращаться за услугами к лабораториям, включенным в Единый реестр органов по оценке соответствия ЕАЭС, имеющим право тестировать продукции на соответствие требованиям технических регламентов ЕАЭС. Для принятия декларации о соответствии поставщику пищевой продукции зачастую приходится пользоваться услугами лабораторий, находящихся в разных регионах страны. Например, для тестирования продукции животного происхождения на содержание диоксина нужно отправить образец «из Владивостока во Владимир».

В ЕАЭС большинство лабораторий универсальны и способны осуществлять тестирование видов пищевой продукции как животного, так и растительного происхождения, так как методики тестирования по микробиологическим показателям, по содержанию пестицидов, тяжелых металлов, микотоксинов, радионуклидов применяются в основном одинаковые.

Для объективности следует отметить прогресс в модернизации пищевой лабораторной инфраструктуры в странах ЕАЭС. Однако дать обобщенную оценку технического уровня лабораторий, включенных в Единый реестр органов по оценке соответствия ЕАЭС, весьма сложно. Данный Реестр не унифицирует лаборатории по областям их технической компетентности по показателям тестируемой продукции, поэтому для проведения такого исследования потребуется проанализировать область технической компетентности каждой лаборатории и далее обобщить результаты.

Данные Роспотребнадзора в отношении уровня гармонизации требований технических регламентов ЕАЭС на пищевые продукты с международными стандартами Кодекс Алиментариус позволяют предполагать, что в странах ЕАЭС уровень лабораторной инфраструктуры с точки зрения применения международных методов тестирования пищевых продуктов составляет примерно 40%. В статье В. Ханиной «Гармонизация российских и международных методик аналитического контроля. Проблемы внедрения международных стандартов и правил в пищевой промышленности» (опубликовано на сайте [www.worldico.org](http://www.worldico.org)) приводится пример отсутствия в Перечне стандартов, необходимых для применения и исполнения требований Технического регламента ЕАЭС «О безопасности пищевой продукции», международного стандарта ИСО 5725 «Точность (правильность) методов измерения» при определении предельно допустимой концентрации афлатоксина М1.

В Беларуси по состоянию на 15 февраля 2015 года в Единый реестр органов по оценке соответствия ЕАЭС, включены 102 лаборатории, осуществляющие тестирование продовольственного пищевой продукции, большую часть из которых составляют лаборатории,

находящиеся в ведении Министерства здравоохранения и Государственного комитета по стандартизации. Национальная часть Беларуси в Едином реестре включает 240 лабораторий. Пищевые лаборатории составляют 42%.

В Казахстане по состоянию на 15 февраля 2015 года в Единый реестр органов по оценке соответствия ЕАЭС включены 65 лабораторий, осуществляющих тестирование продовольственного сырья и пищевой продукции. Это составляет 30% от общего количества лабораторий, включенных в Национальную часть Единого реестра ЕАЭС.

В Российской Федерации по состоянию на 15 февраля 2015 года в Единый реестр органов по оценке соответствия ЕАЭС включены 1452 лаборатории, осуществляющие тестирование продовольственного сырья и пищевой продукции. Это составляет 70% от общего количества лабораторий, включенных в национальную российскую часть Единого реестра ЕАЭС.



## РАЗДЕЛ С. Выводы и рекомендации

1. Процессы интеграции в рамках ЕврАзЭС, ТС и ЕАЭС охватили практически все сферы, связанные с производством и торговлей сельскохозяйственными и пищевыми товарами. Следует подчеркнуть, что вопросам применения СФС мер и технического регулирования в Договоре о ЕАЭС от 29 мая 2014 года уделяется важное внимание.

2. В ЕАЭС сложилась определенная специфика. В соответствии с Договором о ЕАЭС от 29 мая 2014 года СФС требования включаются в технические регламенты на сельскохозяйственную продукцию, включая переработанную, поэтому выводы настоящего Отчета, сделанные в отношении применения СФС мер, также распространяются на сферу технического регулирования относительно соблюдения принципов гармонизации, эквивалентности, недопущения дискриминации, транспарентности, оказывающих существенное влияние на международную торговлю. С другой стороны, в Договоре о ЕАЭС есть оговорки, согласно которым принципы технического регулирования не распространяются на применение СФС мер.

В рамках ЕАЭС прослеживается тенденция по установлению единых правил доступа товаров на таможенную территорию ЕАЭС в формате применения единых технических и СФС требований к ним, единых процедур и форм документального подтверждения соответствия, которые принимаются наднациональным регулирующим органом – ЕЭК. Вместе с тем, не всегда очевиден тезис о том, что ввозимый товар на единую таможенную территорию ЕАЭС, пройдя все необходимые таможенные процедуры, в том числе инспекционные процедуры по СФС мерам и техническому регулированию, и получая *статус товара ТС* в соответствии с Таможенным кодексом ТС, может свободно обращаться на всей территории ЕАЭС. Так, вступление в силу единых требований и правил ЕАЭС ввоза и обращения товаров в аспектах СФС мер и технического регулирования означает то, что соответствующие акты национальных законодательств государств-членов ЕАЭС не применяются, но и не отменяются. Отсутствие документов ЕЭК по толкованию и разъяснению такого рода оговорок и формулировок может системно приводить к спорным ситуациям и существенно искажает основной принцип ВТО *не создавать излишних и произвольных препятствий для международной торговли*, причем это касается также и взаимной торговли внутри ЕАЭС, о чем свидетельствуют прецеденты разногласий между Россией и Беларусью, Россией и Казахстаном. В отношении сельскохозяйственных товаров помимо требований, устанавливаемых едиными техническими регламентами ЕАЭС, актами национальных законодательств допускается устанавливать дополнительные СФС требования и процедуры оценки их соответствия.

Имеется ряд замечаний к качеству нормативно-правовой системы ЕАЭС в области применения СФС мер и технического регулирования.

Во-первых, в национальных законодательствах приняты положения, согласно которым акты ЕЭК являются их частью. Вместе с тем, имеются проблемы с кодификацией и инкорпорацией законодательных актов ЕЭК и актов национальных законодательств, что создает неудобства их пользователям, особенно поставщикам продукции из третьих стран.

Во-вторых, ряд требований к пищевой продукции одновременно дублируются техническим регламентом ТС «О безопасности пищевой продукции» и техническими регламентами ТС на отдельные виды продукции.

В-третьих, имеет место также фактическое дублирование оценочных процедур в отношении продукции животного происхождения, подлежащей одновременно ветеринарным мерам и оценке соответствия в рамках технических регламентов. Так, для ввоза переработанной продукции на территорию ЕАЭС необходимо получить ветеринарно-санитарное разрешение и ветеринарный сертификат, подтверждающие соответствие единым ветеринарно-санитарным требованиям ТС, а также документ о прохождении ветеринарно-санитарной экспертизы на соответствие требованиям технических регламентов ТС, совпадающим с едиными ветеринарно-санитарными требованиями.

В-четвертых, существует неопределенность в изложении некоторых требований технических регламентов ЕАЭС (ТС). Например, в технических регламентах ЕАЭС есть положение, согласно которому определение содержания диоксина и меламин в продукции животного происхождения проводится на основе «*предположения*». В отсутствие официальных разъяснений и инструктивных актов ЕЭК на практике это дает для инспекторов возможность трактовать это условие на свое усмотрение, что в свою очередь может стать причиной для создания произвольных барьеров и коррупционных схем.

#### **Рекомендации:**

- Внести изменения в нормативно-правовые акты ЕАЭС, чтобы нормативно-правовые акты национальных законодательств в области технического регулирования и применения СФС мер *отменялись* после вступления в силу соответствующих технических регламентов ЕАЭС и иных актов ЕЭК.
- Внести изменения в нормативно-правовые акты ЕАЭС, чтобы в случае, если в отношении товаров, на которые вступили в силу технические регламенты ЕАЭС (а в рамках национального законодательства принимаются дополнительные СФС требования и процедуры на научной основе и анализе рисков), эти дополнительные национальные СФС требования включаются в технические регламенты ЕАЭС как особые части.

- Исключить из технического регламента ТС «О безопасности пищевой продукции» требования, которые устанавливаются в технических регламентах на отдельные виды продукции.
- Исключить из технических регламентов ЕАЭС и нормативных актов ЕЭК дублирование различных процедур по оценке соответствия одних и тех же требований к продукции.
- Дать разъяснения в технических регламентах ЕАЭС касательно оценки соответствия содержания диоксина и меламина в продукции животного происхождения.

3. В Договоре о создании ЕАЭС декларируется политика гармонизации СФС мер и технического регулирования с нормами, правилами и принципами ВТО. При вступлении в ВТО Россия взяла на себя обязательства, что *все СФС меры, технические регламенты, стандарты и процедуры оценки соответствия будут разработаны и применены, как в Российской Федерации, так и в ТС* (то есть в ЕАЭС), *в соответствии с Соглашениями ВТО*. Беларусь и Казахстан в настоящее время находятся на разных стадиях переговорного процесса по присоединению к ВТО. Важно отметить, что Россия, являясь членом Рабочих групп по присоединению Беларуси и Казахстана к ВТО, определенным образом будет влиять на то, чтобы эти государства следовали принятым обязательствам Россией, как первому государству из ЕАЭС, ставшему членом ВТО, в соответствии с Договором о функционировании ТС в рамках многосторонней торговой системы от 19 мая 2011 года.

Вместе с тем, стоит обратить внимание на следующее. Во-первых, по данным Россельхознадзора уровень гармонизации санитарных требований технических регламентов ТС на пищевые продукты с международными стандартами составляет около 40%. Решение КТС «Об обеспечении гармонизации правовых актов ТС в области применения СФС мер с международными стандартами» от 7 апреля 2011 года №625 не вселяет уверенность в том, что при разработке СФС мер ведется системная работа по гармонизации с международными стандартами. По содержанию этого Решения СФС меры, принятые в рамках ЕАЭС, будут приводиться в исполнение в соответствии с международными стандартами по мере поступления письменных обращений от третьих стран о том, что эти меры не соответствуют международным стандартам.

Во-вторых, имеют место факты, когда законодательные акты ЕАЭС без достаточного научного обоснования устанавливают более жесткие СФС требования по сравнению с международными стандартами. Например, завышенные требования технических регламентов ЕАЭС относительно содержания остатков антибиотиков тетрациклиновой группы в продукции животного происхождения.

В-третьих, отсутствуют инструктивные документы ЕЭК по применению научного подхода к оценке риска, основанные на соответствующих международных стандартах в области применения СФС мер. Для объективности следует отметить, что государства ЕАЭС приступили к фундаментальным реформам в области карантина и защиты растений в соответствии с принципами МККЗР, однако в практическом плане не проводят работы по внедрению базовых международных стандартов по фитосанитарным мерам ISPM.

В-четвертых, Беларусь и Казахстан не всегда следуют обязательствам, принятым Россией при ее присоединении к ВТО. Так, Согласно Перечню мер регулирования, применяемых уполномоченными органами государств-членов ТС и ЕЭП к товарам, ввозимым на таможенную территорию ТС, на ряд наименований товаров Беларусь и Казахстан продолжают применять ветеринарные меры регулирования, в то время как эти меры изъяты при их ввозе на территорию России.

**Рекомендации:**

- Обеспечить проведение постоянной инвентаризации законодательных актов ЕЭК в области СФС мер и технического регулирования с целью их оценки на соответствие международным стандартам и дальнейшей их гармонизации.
- Провести консультации по научной обоснованности установления количественного содержания антибиотиков тетрациклиновой группы в продукции животного происхождения в рамках Комитета по СФС мерам ВТО.
- Исключить из Единого перечня товаров, подлежащих ветеринарно-санитарному контролю, товарные позиции, в отношении которых принято Решение КТС №810 от 23 сентября 2011 года «Об изъятии в применении ветеринарных мер в отношении товаров, включенных в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю».

4. В рамках ЕАЭС законодательно закреплен принцип недопущения дискриминации в соответствии с положениями ВТО. Следует отметить, что одним из результатов переговорного процесса при присоединении России к ВТО, является признание СФС мер других государств как *эквивалентных*, даже в случае, если такие меры отличаются от мер ЕАЭС. В отношении реализации данного принципа приняты руководящие и инструктивные документы ЕЭК (КТС). Однако в отдельных случаях имеет место отступление от него, носящее дискриминационный характер. Например, на основании Решения КТС от 18 октября 2011 года №833 ЕЭК априори признает эквивалентность систем проверки объектов ветеринарного контроля, установленных органами России, Беларуси и Казахстана, требованиям ЕАЭС, в то время как новым членам-

государствам ЕАЭС и третьим странам необходимо доказывать это через аудит, что позволяет квалифицировать это как отступление от принципа дискриминации.

**Рекомендации:**

- Разработать международный договор в рамках ЕАЭС «О порядке заключения соглашений с третьими странами о признании эквивалентности применения СФС мер».
- Отменить Решение КТС от 18 октября 2011 года №833 и обязать ЕЭК провести аудит системы официального ветеринарного надзора России, Казахстана и Беларуси.
- Разработать Руководство ЕЭК по определению эквивалентности фитосанитарных мер, применяемых в третьих странах.

5. В ЕАЭС и государствах-членах отсутствуют механизмы реализации и применения *принципа регионализации* при разработке и применении СФС мер в отношении товаров из третьих стран, включая признание зон, свободных от вредителей и заболеваний.

**Рекомендации:**

- ЕЭК разработать и принять инструктивные документы по применению принципа регионализации в области СФС мер на основе Кодексов МЭБ и международных стандартов по фитосанитарным мерам ISPM.

6. В ЕАЭС в целом и государствах-членах уделяется серьезное внимание обеспечению *транспарентности* при разработке и принятии СФС мер и технических регламентов в соответствии с положениями ВТО. Следует обратить внимание на то, что вопросы ответственности за соблюдение принципа транспарентности с точки зрения ВТО распространяется только в отношении государств-членов, которые являются членами ВТО. В рамках ВТО Россия приняла обязательства в части обеспечения транспарентности как в отношении нормативных правовых актов ЕАЭС, так и в отношении актов национального законодательства. В преддверии присоединения к ВТО Беларусь и Казахстан создали национальные справочные пункты по СФС/ТБТ. Вместе с тем, существуют проблемы в части обеспечения транспарентности национальных актов, которые не отменяются в связи с принятием соответствующих актов ЕЭК или являются дополнительными требованиями и процедурами, что создает серьезные проблемы с ввозом товаров в ЕАЭС и их обращением в разрезе национальных территорий. У поставщиков товаров нет целостной и ясной картины относительно условий доступа товаров на рынки ЕАЭС.

**Рекомендации:**

- Создать Единый информационно-справочный центр ЕЭК по ТБТ/СФС.
- Разработать руководства/справочники по доступу сельскохозяйственных и пищевых товаров из третьих стран в государства-члены ЕАЭС с описанием аспектов СФС мер и технического регулирования.

7. В рамках ЕАЭС и национальных законодательств применение стандартов является добровольным, что соответствует основополагающему принципу Соглашения ВТО по ТБТ. В Договоре о ЕАЭС есть следующее положение, согласно которому ЕЭК в целях выполнения требований технического регламента ЕАЭС утверждает Перечень стандартов, применяемых на добровольной основе. А в случае неприменения стандартов, включенных в указанный перечень, оценка соответствия осуществляется на основе *анализа рисков*. Однако отсутствие инструктивных документов ЕЭК по реализации данного положения вынуждает производителей товаров пользоваться ГОСТами, делая их фактически обязательными. В ЕАЭС испытания (исследования) продукции на соответствие требованиям технического регламента ЕАЭС могут проводиться по правилам и методам, установленным в стандартах, перечень которых утверждает ЕЭК. Действующая система разрешает применять только те стандарты, которые внесены в закрытый перечень, что также делает их обязательными для применения.

**Рекомендации:**

- Разработать и принять Порядок проведения оценки соответствия на основе анализа рисков в случаях неприменения стандартов, рекомендуемых ЕЭК для соблюдения технических регламентов ЕАЭС.
- Внести изменения в нормативные правовые акты ЕАЭС в отношении возможности прямого применения международных стандартов, не включенных в Перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, необходимых для применения и исполнения требований технических регламентов ЕАЭС и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования.

8. Условием доступа продовольственных товаров на территорию ЕАЭС является декларация о соответствии по единой форме. Однако есть факторы, создающие существенные препятствия в международной торговле.

Во-первых, производители из третьих стран не вправе самостоятельно принимать декларацию о соответствии Единой формы ТС, несмотря на то, что при вступлении в ВТО Россия приняла на себя обязательства устранить такой вид дискриминации.

Во-вторых, основанием для принятия декларации о соответствии Единой формы ТС (ЕАЭС) является тестирование товаров исключительно в лабораториях, включенных в Единый реестр органов по оценке соответствия ЕАЭС, формируемый исключительно из юридических лиц государств-членов ЕАЭС. Тестирование, проведенное в лабораториях третьих стран, даже аккредитованных в рамках международной организации ИЛАС, не является основанием для принятия декларации о соответствии. Это не соответствует пункту 6.4. Соглашения ВТО по ТБТ.

В-третьих, ЕАЭС не демонстрирует стремление к реализации статьи 6 Соглашения ВТО по ТБТ о признании результатов оценок соответствия, проведенных в третьих странах. Так, Соглашение государств-членов ТС об устранении технических барьеров во взаимной торговле с государствами-участниками СНГ, подписанное 17 декабря 2011 года, не проходит ратификацию в государствах-членах ЕАЭС уже более 4-х лет. Разработка проекта рамочного международного договора в рамках ЕАЭС о порядке и условиях устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами планируется к концу 2015 года.

**Рекомендации:**

- Внести изменения в законодательные акты ЕЭК для предоставления прав: 1) производителям из третьих стран самостоятельно принимать декларацию о соответствии по Единой форме ТС; 2) лабораториям третьих стран, прошедшим аккредитацию в рамках ИЛАС, быть включенными в Единый реестр органов по оценке соответствия ЕАЭС.
- Государствам-членам ЕАЭС ускорить ратификацию Соглашения государств-членов ТС об устранении технических барьеров во взаимной торговле с государствами-участниками СНГ от 17 декабря 2011 года.
- При подготовке проекта рамочного международного договора в рамках ЕАЭС о порядке и условиях устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами руководствоваться статьей 2 и 6 Соглашения ВТО по ТБТ.

**9.** В рамках ЕАЭС институциональное обеспечение в области применения СФС мер и технического регулирования не является в достаточной мере эффективным. Во-первых, у ЕЭК, имеющего полномочия по принятию обязательных нормативных правовых актов на всей территории ЕАЭС, отсутствуют права официального разъяснения положений международных договоров ЕАЭС в области применения СФС мер и технического регулирования, отсутствуют представительские функции в международных организациях, в том числе в ВТО, отсутствуют правоприменительные функции, включая арбитражные. Последнее становится весьма актуальным из-за участившихся споров по вопросам, относящимся к области СФС мер и

технического регулирования, между странами-членами ЕАЭС относительно взаимной торговли, ввоза и транзита сельскохозяйственных товаров из третьих стран.

Во-вторых, система государственного контроля за соблюдением обязательных требований ЕАЭС устанавливается национальными законодательствами, которые не предусматривают проведение анализа риска прослеживаемости безопасности пищевых продуктов по всей технологической цепи «от фермы до стола». Практически во всех государствах-членах ЕАЭС требуется оптимизация государственной системы в области контроля за безопасностью продовольственного сырья и пищевой продукции в соответствии с международной практикой. Отсутствует надлежащая координация и взаимодействие между государственными инспекционными органами ЕАЭС за соблюдением СФС требований и процедур ЕАЭС, что не только не способствует обеспечению СФС безопасности сельскохозяйственных товаров, но препятствует их свободному обращению на единой таможенной территории ЕАЭС. Согласно Рабочему плану разработки актов и международных договоров в соответствии с Договором о ЕАЭС от 29 мая 2014 года планируется разработать международный договор о принципах и подходах к гармонизации законодательства государств - членов ЕАЭС в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС.

#### **Рекомендации:**

- Наделить ЕЭК дополнительными полномочиями в части толкования и официального разъяснения положений Договора о ЕАЭС в областях технического регулирования и применения СФС мер; по правоприменению отдельных СФС мер в масштабах ЕАЭС; арбитражных функций при спорах, возникающих между государствами-членами ЕАЭС в отношении ввоза товаров из третьих стран на таможенную территорию ЕАЭС или их перемещения из одного государства-члена ЕАЭС на территорию другого; представительских функций в международных организациях.
- Рассмотреть вопрос о создании Единого органа ЕАЭС по обеспечению безопасности пищевых продуктов по всей технологической производственно-логистической цепи «от фермы до стола».

**10.** Несмотря на прогресс, достигнутый в области модернизации лабораторных инфраструктур в государствах-членах ЕАЭС, их технический уровень остается довольно низким по сравнению с европейским. Так, по оценкам Россельхознадзора для приведения одной ветеринарной лаборатории, находящейся в ведении Россельхознадзора, в соответствие с нормами ЕС требуются инвестиции в размере 30 млн. евро. Существует необходимость создания в рамках ЕАЭС референтных лабораторий, проводящих арбитражные тестирования.



**Рекомендации:**

- Разработать Единую стратегию по повышению технического уровня лабораторной инфраструктуры в государствах-членах ЕАЭС по тестированию сельскохозяйственных товаров согласно международным методикам.
- Государствам-членам ЕАЭС принять необходимые меры по расширению технической компетентности лабораторной инфраструктуры по тестированию сельскохозяйственных товаров.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Используемые понятия

**«аккредитация»** – официальное признание органом по аккредитации компетентности органа по оценке соответствия (органа по сертификации, испытательной лаборатории) выполнять работы в определенной области оценки соответствия;

**«аудит зарубежной официальной системы надзора»** – процедура определения способности зарубежной официальной системы надзора обеспечивать уровень безопасности товаров, подлежащих ветеринарному контролю, как минимум эквивалентный единым ветеринарным требованиям;

**«ветеринарные (ветеринарно-санитарные) меры»** – обязательные для исполнения требования и процедуры, применяемые в целях предупреждения болезней животных и защиты населения от болезней, общих для человека и животных, в связи с возникающими рисками, в том числе в случае переноса или распространения их животными, с кормами, сырьем и продукцией животного происхождения, а также перевозящими их транспортными средствами, в пределах таможенной территории ЕАЭС;

**«ветеринарный контроль (надзор)»** – деятельность уполномоченных органов в области ветеринарии, направленная на предотвращение ввоза и распространения возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и товаров, не соответствующих единым ветеринарным требованиям, а также предупреждение, обнаружение и пресечение нарушений требований международных договоров и актов, составляющих право ЕАЭС, и законодательства государств-членов ЕАЭС в области ветеринарии;

**«ветеринарный сертификат»** – документ, выдаваемый уполномоченным органом в области ветеринарии на подконтрольные ветеринарному контролю товары, подлежащие перемещению (перевозке), и удостоверяющий их безопасность в ветеринарно-санитарном отношении и (или) благополучие административных территорий мест производства этих товаров по заразным болезням животных, в том числе болезней, общих для человека и животных;

**«выпуск продукции в обращение»** – поставка или ввоз продукции с целью распространения на территории ЕАЭС в ходе коммерческой деятельности на безвозмездной или возмездной основе;

**«гармонизация»** - установление, признание и применение общих санитарных и фитосанитарных мер различными членами (Из Соглашения ВТО по СФС мерам);

**«государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС»** – деятельность уполномоченных органов государств-членов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований технических регламентов ЕАЭС;

**«государственная регистрация»** – форма оценки соответствия объектов технического регулирования требованиям технических регламентов ЕАЭС, осуществляемая уполномоченным органом государства-члена;

**«декларация о соответствии»** – документ, которым заявитель удостоверяет соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов ЕАЭС;

**«декларирование соответствия»** – форма обязательного подтверждения соответствия выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов ЕАЭС;

**«единый знак обращения продукции на рынке ЕАЭС»** – обозначение, служащее для информирования приобретателей и потребителей о соответствии выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов ЕАЭС;

**«идентификация продукции»** – процедура отнесения продукции к области применения технического регламента Союза и установления соответствия продукции технической документации на данную продукцию;

**«единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования»** – требования, предъявляемые к подконтрольным товарам, их обращению и объектам, подлежащим ветеринарному контролю;

**«единые карантинные фитосанитарные требования»** – требования, предъявляемые к подкарантинной продукции, подлежащей карантинному фитосанитарному контролю на таможенной границе ЕАЭС и на таможенной территории ЕАЭС, ее обращению и подкарантинным объектам;

**«единые правила и нормы обеспечения карантина растений»** – правила, процедуры, инструкции, методики карантинных фитосанитарных обследований, методы досмотра подкарантинной продукции, подлежащей карантинному фитосанитарному контролю на таможенной границе ЕАЭС и на таможенной территории ЕАЭС, идентификации карантинных объектов, проведения лабораторных исследований и экспертизы, обеззараживания и другие важнейшие мероприятия, осуществляемые уполномоченными органами по карантину растений;

**«карантин растений»** – правовой режим, предусматривающий систему мер по охране растений и продукции растительного происхождения от карантинных объектов на таможенной территории ЕАЭС;

**«межгосударственный стандарт»** – региональный стандарт, принятый Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации СНГ;

**«международный стандарт»** – стандарт, принятый международной организацией по стандартизации;

**«национальный стандарт»** – стандарт, принятый органом по стандартизации государства-члена ЕАЭС;

**«объект технического регулирования»** – продукция или продукция и связанные с требованиями к продукции процессы проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

**«обязательное подтверждение соответствия»** – документальное удостоверение соответствия продукции и процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации требованиям технических регламентов ЕАЭС;

**«орган по аккредитации»** – орган, уполномоченный в соответствии с законодательством государства-члена ЕАЭС на проведение аккредитации;

**«оценка соответствия»** – прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту технического регулирования;

**«подкарантинная продукция (подкарантинные грузы, подкарантинные материалы, подкарантинные товары)»** – растения, продукция растительного происхождения, грузы, почва, организмы, материалы, тара, упаковка, включенные в перечень подкарантинной продукции, подлежащей карантинному фитосанитарному контролю на таможенной границе ЕАЭС и на таможенной территории ЕАЭС, и перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС и по таможенной территории ЕАЭС;

**«подконтрольные товары»** – товары, включенные в единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору);

**«разрешение на ввоз или транзит подконтрольных ветеринарному контролю товаров»** – документ, определяющий порядок и условия использования подконтрольных ветеринарному контролю товаров исходя из эпизоотического состояния стран-экспортеров при ввозе и транзите подконтрольных ветеринарному контролю товаров, выдаваемый уполномоченным в соответствии с законодательством государств-членов ЕАЭС должностным лицом уполномоченного органа в области ветеринарии;

**«региональный стандарт»** – стандарт, принятый региональной организацией по стандартизации;

**«свидетельство о государственной регистрации»** – документ, подтверждающий соответствие объекта технического регулирования требованиям технических регламентов ЕАЭС;

**«санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры»** – обязательные для исполнения санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные требования и процедуры;

**санитарные и фитосанитарные меры** - все соответствующие законы, постановления, правила, требования и процедуры, охватывающие, в том числе, требования к конечному продукту; методы обработки и производства; процедуры испытания, инспектирования, сертификации и одобрения; карантинные правила, включая соответствующие требования,

связанные с перевозкой животных или растений или материалов, необходимых для их жизнедеятельности во время перевозки; положения в отношении

соответствующих статистических методов, процедур отбора проб и методов оценки риска; требования к упаковке и маркировке, непосредственно направленные на обеспечение безопасности пищевых продуктов (Из Соглашения ВТО по СФС мерам);

**«санитарные меры»** – обязательные для исполнения требования и процедуры, в том числе требования к конечному продукту, методы обработки, производства, транспортировки, хранения и утилизации, процедуры отбора проб, методов исследований (испытаний), оценки риска, государственной регистрации, требования к маркировке и упаковке, непосредственно направленные на обеспечение безопасности продукции в целях защиты жизни и здоровья человека;

**«стандарт»** – документ, в котором в целях многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг, правила и методы исследований (испытаний) и измерений, правила отбора образцов, требования к терминологии, символике, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения;

**«технический регламент ЕАЭС»** – документ, принятый Евразийской Экономической Комиссией и устанавливающий обязательные для применения и исполнения на территории ЕАЭС требования к объектам технического регулирования;

**«техническое регулирование»** – правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также правовое регулирование отношений в области оценки соответствия;

**«уполномоченные органы в области ветеринарии»** – государственные органы и учреждения государств-членов, осуществляющие деятельность в области ветеринарии;

**«уполномоченные органы в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения»** – государственные органы и учреждения государств-членов ЕАЭС, осуществляющие деятельность в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения в соответствии с законодательством государств-членов и актами Евразийской Экономической Комиссии;

**«уполномоченные органы по карантину растений»** – национальные организации по карантину и защите растений;

**«фитосанитарные меры»** – обязательные для исполнения требования, правила и процедуры, применяемые в целях обеспечения охраны таможенной территории ЕАЭС от завоза и распространения карантинных объектов и снижения причиняемых ими потерь, а также устранения препятствий в международной торговле подкарантинной продукцией;

**«фитосанитарный контроль»** – деятельность уполномоченных органов по карантину растений, направленная на выявление карантинных объектов, установление карантинного фитосанитарного состояния подкарантинной продукции, выполнение международных обязательств и соблюдение законодательства государств-членов ЕАЭС в области карантина растений;

**«фитосанитарный контрольный пост»** – пункт по карантину растений, создаваемый в пунктах пропуска через таможенную границу Союза и в иных местах, определяемых в соответствии с законодательством государств-членов;

**«фитосанитарный сертификат»** – документ международного образца, сопровождающий подкарантинную продукцию и выдаваемый уполномоченным органом по карантину растений страны-экспортера (реэкспортера) по форме, установленной Международной конвенцией по карантину и защите растений от 6 декабря 1951 года, и удостоверяющий, что подкарантинная продукция соответствует фитосанитарным требованиям страны-импортера.

# ПРИЛОЖЕНИЕ 2

## Табличная форма

### оценки соответствия применения СФС мер и технического регулирования в ЕАЭС положениям ВТО

№/№	Законодательство ЕАЭС	Проблема	Принципы Соглашений ВТО	Как законодательство ЕАЭС привести в соответствие с принципами ВТО
<b>Область применения СФС мер</b>				
1.	<p>Договор о ЕАЭС, статья 56: «СФС меры применяются на основе принципов, имеющих <b>научное обоснование</b>, и только в той степени, в которой это необходимо для защиты жизни и здоровья человека, животных и растений.</p> <p>СФС меры основываются на <b>международных и региональных стандартах, руководствах и (или) рекомендациях</b>, за исключением случаев, когда на основе соответствующего <b>научного обоснования</b> вводятся СФС меры, которые обеспечивают более высокий уровень санитарной, ветеринарно-санитарной или карантинной фитосанитарной защиты, чем меры на базе соответствующих международных и региональных стандартов, руководств и (или) рекомендаций».</p>	<p>1. Договор о ЕАЭС соответствует Соглашению по СФС мерам ВТО.</p> <p>2. Однако имеет место отступление от этих принципов. Например, более жесткие требования по содержанию тетрациклинов продукции животного происхождения в ЕАЭС по сравнению с международными стандартами приняты без достаточного научного обоснования.</p> <p>3. По данным Россельхознадзора уровень гармонизации санитарных требований, установленных в технических регламентах ЕАЭС с международными стандартами Кодекс Алиментариус составляет примерно 40%. В основном, требования технических регламентов ЕАЭС либо ниже соответствующих международных стандартов, либо не нормируются.</p>	<p>Статьи 2,3 Соглашение ВТО по СФС мерам:</p> <p>1. Члены ВТО обеспечивают, чтобы любая СФС мера применялась только в той степени, в которой это необходимо для охраны жизни или здоровья людей, животных или растений, и была основана на <b>научных принципах и не оставалась в силе без достаточного научного обоснования</b>, за исключением случаев, предусмотренных в пункте 7 статьи 5.</p> <p>2. С целью гармонизации СФС мер на возможно более широкой основе члены ВТО будут основывать свои СФС меры на <b>международных стандартах, руководствах или рекомендациях</b>, когда таковые имеются, если в настоящем Соглашении и в особенности в пункте 3 не предусмотрено иное.</p> <p>3. Члены могут вводить или сохранять в силе СФС меры, которые обеспечивают более высокий уровень СФС защиты, чем меры на базе</p>	<p>1. Привести технические регламенты ЕАЭС на пищевые продукты в соответствие с международными стандартами в той части, где установлены завышенные требования по сравнению с международными без научного обоснования.</p> <p>2. Обеспечить проведение постоянной и системной инвентаризации актов ЕЭК в области СФС мер и технического регулирования с целью их оценки на соответствие международным стандартам и дальнейшей их гармонизации.</p>
1.1.	1. Решение КТС от 7 апреля 2011 года №625 «Об обеспечении гармонизации правовых актов ТС в области применения	По содержанию этих Решений КТС СФС мера, принятая в рамках ЕАЭС, будут приводиться в		

	<i>СФС мер с международными стандартами».</i>	соответствии с международными стандартами по мере поступления письменных обращений от третьих стран о том, что эти меры не соответствуют международным стандартам. Это демонстрирует неуверенность в том, что при принятии СФС мер ведется системная работа по гармонизации с международными стандартами.	<i>соответствующих международных стандартов, руководств или рекомендаций, если имеется соответствующее научное обоснование.</i>	
2.	<i>Договор о ЕАЭС, статья 56: «Проведение совместной политики государств-членов ЕАЭС путем совместной разработки, принятия и реализации международных договоров и актов ЕЭК в области применения СФС мер».</i>	Каждое государство ЕАЭС сохраняет за собой право в отдельных случаях разрабатывать дополнительные СФС требования и процедуры, что способствует ограничениям ввоза и обращения товаров на рынке ЕАЭС из-за отсутствия должного взаимодействия при их введении и применении.	Преамбула Соглашения ВТО по СФС мерам: <i>Члены ВТО должны стремиться к созданию многосторонней системы правил и дисциплин, регулирующей разработку, принятие и применение санитарных и фитосанитарных мер с тем, чтобы свести к минимуму их негативное воздействие на торговлю.</i>	ЕЭК должна разработать и утвердить «Порядок введения <b>временных</b> СФС мер и взаимодействия уполномоченных органов государств - членов ЕАЭС при их введении» с указанием того, что дополнительные требования СФС являются временными СФС мерами.
3.	В Договоре о ЕАЭС <b>принцип оценки риска</b> при введении СФС мер не сформулирован, но отражен в нормативных актах КТС (ЕЭК) и национальных законодательствах.	1. В рамках ЕАЭС структурированные методики оценки рисков при разработке и введении СФС мер в соответствии с международными документами еще не приняты.	Статья 5 Соглашения ВТО по СФС мерам: <i>«Члены обеспечивают, чтобы в основу их СФС мер была положена соответствующая обстоятельствам оценка рисков для жизни или здоровья людей, животных или растений, причем осуществляемая с учетом методов оценки риска, разработанных Соответствующими международными организациями».</i>	В рамках ЕАЭС разработать методики оценки риска при введении СФС мер, основанных на документах международных организаций.
3.1.	Согласно Решению КТС от 18 октября 2011 года №835 <i>государства-члены ТС должны обеспечить, чтобы СФС меры основывались на соответствующей оценке рисков жизни или здоровью человека, животного или растения, с учетом методик оценки риска, разработанных соответствующими международными организациями.</i>			
3.2.	В Российской Федерации данный принцип закреплен обязательствами при присоединении к ВТО. В Казахстане этот принцип заложен в Законе «О ветеринарии» (статья 26.1) и «О карантине растений» (статья 7).			



	В Беларуси применение принцип обязательной оценки рисков является неотъемлемой частью научного обоснования введения СФС мер.			
4.	Договор о ЕАЭС, Раздел ст. 56: <i>«Каждое из государств-членов ЕАЭС имеет право разрабатывать и вводить временные СФС меры».</i>	В рамках ЕАЭС имеют место случаи необоснованного введения временных СФС мер.	Пункт 7 статьи 3 Соглашения ВТО по СФС мерам: <i>«В случаях, когда соответствующее научное обоснование является недостаточным, любой член может временно ввести санитарные или фитосанитарные меры на основе имеющейся надлежащей информации, включая информацию, полученную от соответствующих международных организаций, а также информацию о санитарных или фитосанитарных мерах, применяемых другими членам».</i>	ЕЭК должна разработать и утвердить <i>«Порядок взаимодействия уполномоченных органов государств - членов ЕАЭС при введении временных СФС мер».</i>
5.	В Договоре о ЕАЭС не сформулирован <b>принцип недопущения дискриминации.</b>	В рамках ЕАЭС допускаются случаи дискриминации.	Пункт 3 статьи 2 Соглашения ВТО по СФС мерам: <i>Члены ВТО обеспечивают, чтобы их санитарные или фитосанитарные меры не служили средством произвольной или неоправданной дискриминации между государствами-членами, в которых преобладают идентичные или схожие условия, включая их собственную территорию и территорию других членов.</i>	1. Учесть принцип недискриминации в разрабатываемом в рамках ЕАЭС международном договоре <i>«О порядке и условиях устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами».</i> 3. Отменить Решение КТС от 18 октября 2011 года №833 <i>««Об эквивалентности систем проверки объектов ветеринарного контроля (надзора)».</i>
5.1.	Решение КТС от 18 октября 2011 года №833 <i>««Об эквивалентности систем проверки объектов ветеринарного контроля (надзора)».</i>	Демонстрационный пример. Решением КТС от 18 октября 2011 года №833 системы проверки объектов ветеринарного контроля, установленные органами Беларуси, Казахстана и России, признаны эквивалентными априори, в то время, как новым членам ЕАЭС предстоит доказывать это через аудит.		
5.2.	Принцип дискриминации в рамках национальных законодательств выглядит следующим образом: 1. В Российской Федерации данный принцип закреплен обязательствами при вступлении в ВТО, а также установлен Федеральным законом <i>««Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности».</i> 2. В Казахстане согласно пункту 3 статьи 17 Закона <i>«О техническом регулировании»</i> принцип недискриминации не распространяется на применение СФС мер.3. В Беларуси принцип недопущения дискриминации в области применения СФС мер в			

	соответствующих законодательных актах прямо не отражен.			
6.	В Договоре о ЕАЭС <b>принципы эквивалентности</b> в области применения СФС мер не заявлены, но отражены в ряде нормативных актов КТС (ЕЭК).	1. Нет заключенных двусторонних и многосторонних договоров с третьими странами. 2. В области фитосанитарных мер практически отсутствует механизм реализации данного принципа, который должен базироваться на международном стандарте по фитосанитарным мерам ISPM №24 «Руководство по определению и признанию эквивалентности фитосанитарных мер».	Статья 4 Соглашения ВТО по СФС мерам: Пункт 1. <i>«Члены ВТО признают СФС меры других членом как эквивалентные, даже если эти меры отличаются от их собственных или от тех, которые используются другими членами, торгующими тем же товаром, и если экспортирующий член объективно демонстрирует импортующему члену, что его меры обеспечивают надлежащий уровень санитарной или фитосанитарной защиты импортующего члена».</i> Пункт 2 <i>«По запросу члены ВТО должны проводить консультации с целью достижения двусторонних и многосторонних соглашений по признанию эквивалентности конкретных санитарных или фитосанитарных мер».</i>	1. Разработать международный договор в рамках ЕАЭС <i>«О порядке заключения соглашений с третьими странами о признании эквивалентности применения СФС мер».</i> 2. Отменить Решение КТС от 18 октября 2011 года №833 <i>«Об эквивалентности систем проверки объектов ветеринарного контроля (надзора)».</i> 3. Разработать Руководство ЕЭК по определению и признанию эквивалентности фитосанитарных мер, применяемых в третьих странах».
6.1.	Решение КТС от 18 октября 2011 года №835 «Об эквивалентности санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер и о проведении оценки риска». Основное положение этого Решения: <i>«Государства-члены ТС должны признавать СФС меры других государств как эквивалентные, даже в случае, если такие меры отличаются от мер ТС и (или) государств-членов ТС при условиях, что государство-экспортер объективно доказывает, что его меры позволяют достичь надлежащего уровня санитарной и (или) ветеринарной защиты ТС или фитосанитарной защиты государства-члена ТС».</i>			
6.2.	Положение о едином порядке проведения совместных проверок объектов, подлежащих ветеринарному контролю и отбору проб товаров, утвержденное Решением Совета ЕЭК от 9 октября 2014 года №94. Данное Положение утверждает <i>Руководство для инспекторов по определению эквивалентности ветеринарных мер, применяемых в третьих странах при проведении проверок объектов, подлежащих ветеринарному контролю, и аудите официальных систем контроля третьих стран.</i>			
7.	В Договоре о ЕАЭС <b>принципы регионализации</b> в области применения	Отсутствуют инструктивные документы ЕЭК по реализации	Статья 6 Соглашения ВТО по СФС мерам:	ЕЭК разработать и принять руководящие и инструктивные

	СФС мер не заявлен, но отражен в ряде нормативных актов КТС (ЕЭК).	этого принципа по соответствующим направлениям, основанным на международных стандартах, таких как международные стандарты по фитосанитарным мерам ISPM №4, № 8, № 10 и № 22; главы 4.3. Кодекса здоровья наземных животных МЭБ.	«Члены ВТО обеспечивают, чтобы их СФС меры принимались с учетом СФС характеристик района - как всей страны, так и ее части, либо нескольких стран или их частей, из которого (-ых) товар происходит и для которого (-ых) он предназначен». «Члены ВТО признают концепцию зон, свободных от вредителей или заболеваний, и зон с незначительной распространенностью вредителей или заболеваний».	документы по применению принципа регионализации в области СФС мер на основе международных стандартов МЭБ и ISPM.
7.1.	В соответствии с пунктом 13 Решения КТС от 18 октября 2011 года №835 «Об эквивалентности санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер и о проведении оценки риска» при оценке рисков государства-члены ТС (ЕАЭС) должны учитывать признание зон, свободных от вредителей и заболеваний.			
7.2.	В соответствии с пунктом 10 Положения о едином порядке проведения совместных проверок объектов, подлежащих ветеринарному контролю и отбора проб товаров, утвержденного Решением Совета ЕЭК от 9 октября 2014 года №94, при проведении аудита официальных систем надзор третьих стран должен быть использован принцип регионализации (зонирования).			
8.	В Договоре о ЕАЭС принципы <b>транспарентности</b> в области применения СФС мер не заявлен, но развернут в ряде актов КТС (ЕЭК).	1. В рамках ВТО в части обеспечения транспарентности не распространяется на ЕАЭС, а распространяется только на государства-члены, являющиеся членами ВТО. 2. Существуют проблемы в части обеспечения транспарентности национальных актов, которые не отменяются в связи с принятием соответствующих актов ЕЭК или являются дополнительными требованиями и процедурами, что создает серьезные проблемы с ввозом товаров в ЕАЭС и их обращением в разрезе национальных территорий. Для поставщиков нет целостной	Статья 7 и Соглашения ВТО по СФС мерам. «Члены уведомляют об изменениях в своих СФС мерах и предоставляют информацию о своих СФС мерах в соответствии с положениями Приложения В». Выдержки из Приложения В: 1. Члены ВТО обеспечивают, чтобы все уже принятые СФС правила публиковались незамедлительно с тем, чтобы заинтересованные члены ВТО имели возможность ознакомиться с ними. 2. Каждый член ВТО обеспечивает создание одного информационного центра, который отвечает за предоставление ответов на все разумные вопросы заинтересованных	1. Создать Единый информационно-справочный центр ЕЭК по ТБТ/СФС. 2. Разработать Руководства по доступу сельскохозяйственных и пищевых товаров из третьих стран в государства-члены ЕАЭС в аспектах СФС мер и технического регулирования.
8.1.	В соответствии с Решением Коллегии ЕЭК от 5 марта 2013 года №31 «Об обеспечении транспарентности в процессе принятия актов ЕЭК в области применения СФС мер» проекты решений ЕЭК в области СФС мер должны быть опубликованы на официальном интернет-сайте ЕЭК для представления комментариев в течение 60 календарных дней.			
8.2.	В рамках государств-членов ЕАЭС данный принцип реализуется следующим образом: 1. В Российской Федерации данный принцип закреплен обязательствами при			

	<p>присоединении к ВТО. Создан и функционирует Российский информационный центр ВТО/ТБТ.</p> <p>2. В Казахстане создан единый Информационный центр по ТБТ/СФС при Комитете технического регулирования и метрологии Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан. В связи с предстоящим вступлением Казахстана во Всемирную торговую организацию постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 июля 2005 года №718 утверждены «Правила создания и функционирования Информационного центра по техническим барьерам в торговле, санитарным и фитосанитарным мерам».</p> <p>3. В Беларуси создан Национальный центр по ТБТ и СФС при Госстандарте Республики Беларусь, на которого в перспективе будут возложены функции по обеспечению прозрачности в рамках ВТО.</p>	<p>картины по условиям доступа товаров на рынки ЕАЭС.</p>	<p><i>членов, а также за предоставление соответствующих документов.</i></p>	
--	---	---	---	--

<b>Область технического регулирования</b>				
9.	В Договоре о ЕАЭС установлен принцип соответствия технического регулирования в рамках ЕАЭС уровню экономического развития государств-членов и уровню научно-технического развития. Данный принцип не противоречит Соглашению ВТО по ТБТ.	1. Имеют место случаи введения обязательных требований технических регламентов без учета готовности государств-членов ЕАЭС по их применению, соблюдению и надлежащей оценке. Пример с неготовностью животноводческой отрасли соблюдать обязательные требования по убою животных исключительно в специализированных предприятиях носит внутривострановой характер, но может оказать влияние на международную торговлю. Другой пример. В технических регламентах ТС на пищевую продукцию животного происхождения имеет место возможность назначения контроля содержания диоксина на основе «предположения». Причиной использования подобных фраз неопределенных форм является слабая лабораторная инфраструктура.	Преамбула Соглашения ВТО по ТБТ: <i>«Ни одной стране не должно создаваться препятствий для принятия мер, необходимых для обеспечения качества ее экспорта, или защиты жизни и здоровья людей, животных или растений, охраны окружающей среды, или предотвращения обманной практики, причем на том уровне, который она считает целесообразным».</i>	Разработать Единую стратегию по повышению технического уровня лабораторной инфраструктуры в государствах-членах ЕАЭС для тестирования сельскохозяйственных товаров согласно международным методикам.
10.	В Договоре о ЕАЭС установлен принцип взаимного признания аккредитации органов по оценке соответствия в национальных системах аккредитации государств-членов ЕАЭС и недопущения их конкуренции.	1. Данный принцип действует только между государствами-членами ЕАЭС. 2. При вступлении в ВТО Россия заявила о намерении признавать аккредитацию в третьих странах, только после присоединения Федеральной службы по аккредитации в международную организацию ILAC. Следует	Статья 6 Соглашения ВТО по ТБТ: <i>«Члены ВТО, по возможности, обеспечивают, чтобы результаты процедур оценки соответствия в других членах, признавались даже когда подобные процедуры отличаются от их собственных, при условии, что они удостоверяются, что данные процедуры обеспечивают такую же уверенность в</i>	1. При подготовке проекта рамочного международного договора в рамках ЕАЭС «О порядке и условиях устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами» руководствоваться статьей 6 Соглашения ВТО по ТБТ. 2. Внести изменения в законодательные акты ЕЭК в части предоставления прав лабораториям

		<p>отметить, что признавать аккредитацию, проведенную органами, являющимися членами международных организаций, можно и без вступления в них. Так, Казахстан, являясь членом ИЛАС, не может использовать Соглашение ИЛАС о взаимопризнании, по причине того, что Беларусь и Россия не являются его членами.</p> <p>3. Результаты лабораторных испытаний, проведенных в третьих странах, являющихся членами международных организаций по аккредитации ИЛАС, не признаются основанием для принятия декларации о соответствии ТС.</p>	<p><i>соответствии применяемым техническим регламентам или стандартам, как и их собственные процедуры.</i></p> <p><i>«Членам ВТО рекомендуется разрешать органам по оценке соответствия, расположенным на территориях других членов, участвовать в их процедурах оценки соответствия на условиях не менее благоприятных, чем те, которые предоставляются органам, расположенным в пределах их территорий или на территории любой другой страны».</i></p>	<p>третьих стран, прошедших аккредитацию в рамках ИЛАС, чтобы быть включенными в Единый реестр органов по оценке соответствия ЕАЭС.</p>
11.	<p>В Договоре о ЕАЭС установлен <b>принцип недопустимости ограничения конкуренции при осуществлении оценки соответствия.</b></p>	<p>Согласно Договору о ЕАЭС работы по обязательной оценке соответствия техническом регламентам ЕАЭС осуществляют органы, включенные в Единый реестр ЕАЭС. То есть сертификационные органы и испытательные лаборатории третьих стран не могут быть включены в Единый реестр. В данном случае нет смысла вести речь о конкуренции с точки зрения международных подходов. Это также противоречит пункту 6.4. Соглашения ВТО по ТБТ.</p>	<p>Пункт 6.4. Соглашения ВТО по ТБТ: <i>«Членам ВТО рекомендуется разрешать органам по оценке соответствия, расположенным на территориях других членов, участвовать в их процедурах оценки соответствия на условиях не менее благоприятных, чем те, которые предоставляются органам, расположенным в пределах их территорий или на территории любой другой страны».</i></p>	<p>1. При подготовке проекта рамочного международного договора в рамках ЕАЭС о порядке и условиях устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами руководствоваться статьей 6 Соглашения ВТО по ТБТ.</p> <p>2. Внести изменения в законодательные акты ЕЭК в части предоставления прав лабораториям третьих стран, прошедших аккредитацию в рамках ИЛАС, чтобы быть включенными в Единый реестр органов по оценке соответствия ЕАЭС.</p>
11.1.	<p>Согласно Положению о порядке включения органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) в Единый реестр ТС, а также его формирования и ведения, утвержденный Решением КТС от 18 июня 2010 года №319, органы по сертификации и испытательные лаборатории могут быть включены при условии, что они являются юридическими лицами государств-членов ЕАЭС.</p>	<p>Согласно Положению о порядке включения органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) в Единый реестр ТС, а также его формирования и ведения, утвержденный Решением КТС от 18 июня 2010 года №319, органы по сертификации и испытательные лаборатории могут быть включены при условии, что они являются юридическими лицами государств-членов ЕАЭС.</p>		
12.	<p>В Договоре о ЕАЭС установлен <b>принцип добровольности применения стандартов.</b> Данный принцип соответствует положениям Соглашения ВТО по ТБТ</p>	<p>1. Согласно Договору о ЕАЭС <i>в целях выполнения требований технического регламента, ЕЭК утверждает перечень стандартов, добровольных к</i></p>	<p>В Приложении 1 Соглашения ВТО по ТБТ дано определение: <i>«Стандарт - документ, принятый признанным органом, который содержит предназначенные для</i></p>	<p>1. Разработать и принять Порядок проведения оценки соответствия на основе анализа рисков в случаях неприменения стандартов, рекомендуемых ЕЭК для</p>

12.1.	В соответствии с национальными законодательствами государств-членов ЕАЭС применение стандартов добровольное.	<p><i>применению. В случае неприменения стандартов, включенных в указанный перечень, оценка соответствия осуществляется на основе анализа рисков.</i> Однако отсутствие при этом документированных методов анализа рисков делает эти стандарты обязательными к применению.</p> <p>2. В соответствии с Договором о ЕАЭС в целях проведения тестирования продукции требованиям технического регламента ЕЭК утверждает перечень стандартов. То есть применение только стандартов, включенных в этот Перечень, при запрете на использование иных стандартов по сопоставимым методам тестирования, по сути делает эти стандарты обязательными. Это может стать произвольным препятствием для применения международных стандартов, не включенных в этот перечень.</p> <p>3. В Беларуси государственный стандарт является обязательным в случае ссылки на него в техническом регламенте.</p>	<p><i>общего и многократного использования правила, руководства или характеристики применительно к товарам или связанным с ними процессами и методами производства, соблюдение которых не является обязательным».</i></p>	<p>соблюдения технических регламентов ЕАЭС.</p> <p>2. Внести изменения в нормативно-законодательные акты ЕАЭС в отношении возможности прямого применения международных стандартов, не включенных в Перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, необходимые для применения и исполнения требований технических регламентов ЕАЭС и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования.</p>
13.	В Договоре о ЕАЭС установлен <b>принцип гармонизации технических регламентов и межгосударственных стандартов с международными и региональными стандартами.</b>	<p>Степень гармонизации технических регламентов ЕАЭС с международными стандартами Кодекс Алиментариус можно оценивать примерно на уровне 40%, то есть гармонизация не отличается высокой степенью.</p>	<p>Пункт 2.4. Соглашения ВТО по ТБТ: <i>«В том случае, если возникает потребность в технических регламентах, и существуют соответствующие международные стандарты или завершается их разработка, члены ВТО используют их или их соответствующие разделы в качестве основы для своих</i></p>	<p>Обеспечить проведение постоянной и системной инвентаризации технических регламентов ЕАЭС с целью их оценки на соответствие международным стандартам и дальнейшей их гармонизации.</p>

			<i>технических регламентов, за исключением случаев, когда подобные международные стандарты или их соответствующие разделы были бы неэффективными или неподходящими средствами для достижения поставленных законных целей, например, вследствие существенных климатических или географических факторов или существенных технических проблем».</i>	
14.	В Договоре о ЕАЭС и актах ЕЭК не сформулированы <b>принципы применения национального режима и недопущения дискриминации</b>	Имеют место случаи отступления от принципа дискриминации. Товаропроизводители из третьих стран не вправе принимать декларации о соответствии по Единой форме ТС, являющейся условием доступа на таможенную территорию ЕАЭС.	Пункт 2.1. Соглашения ВТО по ТБТ: <i>«Члены ВТО обеспечивают применительно к техническим регламентам, чтобы товарам, импортируемым с территории любого члена, предоставлялся режим не менее благоприятный, чем тот, который предоставляется подобным товарам национального происхождения и подобным товарам, происходящим из любой другой страны».</i>	Внести изменения в акты ЕЭК в части предоставления прав производителям из третьих стран самостоятельно принимать декларацию о соответствии по Единой форме ТС.
14.1	Данные принципы в рамках национальных законодательств выглядят следующим образом: 1. В Российской Федерации данные принципы закреплены обязательствами при присоединении к ВТО. Согласно статье 29 Федерального закона «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» и статье 7 Федерального Закона «О техническом регулировании» <i>технические регламенты, включая СФС меры и обязательные процедуры оценки соответствия, должны применяться в одинаковом порядке и в одинаковой степени, независимо от страны и места происхождения продукции.</i> 2. В Казахстане они изложены в пункте 3 статьи 17 Закона Республики Казахстан «О техническом регулировании». 3. В Беларуси согласно статье 17 Закона «О техническом нормировании и стандартизации» технические регламенты применяются одинаковым образом и в			



	равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции.			
15.	<p><b>Принцип принятия эквивалентности технических регламентов других стран-членов ВТО</b> носит рекомендательный характер. В Договоре о ЕАЭС этот принцип не отражен.</p> <p>В соответствии с Положением о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента ТС, утвержденном Решением Совета ЕЭК от 20 июня 2012 года №48, в качестве основы проектов технических регламентов могут быть использованы региональные документы, национальные технические регламенты других стран.</p>		<p>Пункт 2.7. Соглашения ВТО по ТБТ: «Члены ВТО благосжелательно рассматривают возможность принятия в качестве эквивалентных технических регламентов других членов, даже если такие регламенты отличаются от их собственных, при условии, что они удостоверятся, что эти регламенты адекватно обеспечивают достижения целей, их собственных регламентов».</p>	<p>При подготовке проекта рамочного международного договора в рамках ЕАЭС о порядке и условиях устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами руководствоваться пунктом 2.7. Соглашения ВТО по ТБТ.</p>
16.	<p><b>Принцип транспарентности</b> в Договоре о ЕАЭС не отражен. В рамках ЕАЭС вопросы транспарентности изложены в Положении о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента ТС, утвержденном Решением Совета ЕЭК от 20 июня 2012 года №48.</p>	<p>1. Обязательства в рамках ВТО в части обеспечения транспарентности не распространяются на ЕАЭС, а распространяются только в отношении государств-членов, которые являются членами ВТО.</p> <p>2. Существуют проблемы в части обеспечения транспарентности национальных актов, которые не отменяются в связи с принятием соответствующих технических регламентов ЕАЭС, являясь дополнительными требованиями и процедурами, что создает серьезные проблемы с ввозом товаров в ЕАЭС и их обращением. Для поставщиков нет целостной картины условий доступа товаров на рынки ЕАЭС.</p>	<p>Пункты 2.9. и 2.10. Соглашения ВТО по ТБТ полностью.</p> <p>Пункт 2.11. 2.11.: «Члены ВТО обеспечивают, чтобы все принятые технические регламенты незамедлительно публиковались, либо иным способом делались доступными, с тем, чтобы дать возможность заинтересованным сторонам в других членах ознакомиться с ними».</p>	<p>1. Создать Единый информационно-справочный центр ЕЭК по ТБТ/СФС.</p> <p>2. Разработать Руководства по доступу продовольственных товаров из третьих стран в государства-члены ЕАЭС по аспектам СФС мер и технического регулирования.</p>
16.1.	<p>В рамках государств-членов ЕАЭС данный принцип реализуется следующим образом:</p> <p>1. В Российской Федерации данный принцип закреплен обязательствами при присоединении к ВТО. Создан и функционирует Российский информационный центр ВТО/ТБТ.</p> <p>2. В Казахстане создан единый Информационный центр по ТБТ/СФС при Комитете технического регулирования и метрологии Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан.</p>			

	<p>В связи с предстоящим вступлением Казахстана во Всемирную торговую организацию постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 июля 2005 года №718 утверждены «Правила создания и функционирования Информационного центра по техническим барьерам в торговле, санитарным и фитосанитарным мерам».</p> <p>3. В Беларуси создан Национальный центр по ТБТ и СФС при Госстандарте Республики Беларусь, на который в перспективе будут возложены функции по обеспечению транспарентности в рамках ВТО.</p>			
--	---	--	--	--

## FAO Regional Office for Europe and Central Asia

### Policy Studies on Rural Transition

2014-5	<i>Attitudes toward the Lifting of the Moratorium on Land Sales and the Development of Land Markets in Ukraine</i> Zvi Lerman
2014-4	<i>The Eurasian Economic Commission and the Unified Market for Agricultural Commodities within the Customs Union</i> Seminar Background Studies “Experiences of the European Union in Creating a Single Agricultural Market”
2014-3	<i>Agricultural Cooperatives in Eurasia</i> Zvi Lerman and David Sedik
2014-2	<i>Cooperatives in the CIS and Georgia: Overview of Legislation</i> Zvi Lerman and David Sedik
2014-1	<i>Agri-Food Systems for Better Nutrition in Europe and Central Asia</i> Mario Mazzocchi, Sara Capacci, Bhavani Shankar, Bruce Traill
2013-8	<i>Effects of Russia’s WTO Accession on Agriculture and Food Sector</i> Sergey Kiselev
2013-8	<i>Влияние вступления в ВТО на сельское хозяйство и продовольственный сектор в России</i> Сергей Киселев
2013-7	<i>The triple burden of malnutrition in Europe and Central Asia: a multivariate analysis</i> Sara Capacci, Mario Mazzocchi, Bhavani Shankar, Bruce Traill
2013-6	<i>Сельскохозяйственная обслуживающая кооперация в Украине</i> Роман Коринец
2013-5	<i>Agricultural cooperatives in Israel</i> Gadi Rosenthal and Hadas Eiges
2013-4	<i>Cooperative development in Central Asia</i> Zvi Lerman
2013-3	<i>An overview of cooperatives in Turkey</i> Nedret Durutan Okan and Cüneyt Okan
2013-2	<i>Agriculture and Rural Cooperation - Examples from Armenia, Georgia and Moldova</i> John Millns
2013-1	<i>Association of farmers in the Western Balkan countries</i> Goran Zivkov
2012-6	<i>Экономика экспорта зерновых в Казахстане: Перспективы и анализ экспорта пшеницы</i> Ошакбаев, Рахим
2012-5	<i>Экономика экспорта пшеницы в Украине</i> Ирина Кобута, Александр Сикачина и Виталий Жигадло
2012-4	<i>Wheat Export Economy in Ukraine</i> Iryna Kobuta, Oleksandr Sikachyna, Vitaly Zhygadlo
2012-3	<i>Issues Affecting the Future of Agriculture and Food Security for Europe and Central Asia</i> William H. Meyers; Jadwiga R. Ziolkowska; Monika Tothova and Kateryna Goychuk
2012-2	<i>Агрохолдинги России и их роль в производстве зерна</i> Узун В.Я. , д.э.н., проф., Шагайда Н.И., д.э.н., Сарайкин В.А., к.э.н.
2012-1	<i>Europe and Central Asian Agriculture Towards 2030 and 2050</i> Jelle Bruinsma

2011-1	<i>Потенциал роста доходов сельского населения Туркменистана на основе альтернативных сельскохозяйственных культур</i> Иван Станчин, Цви Лерман и Дэвид Седик
2010-1	<i>The Feed-Livestock Nexus in Tajikistan: Livestock Development Policy in Transition (revised version).</i> David Sedik
2009-5	<i>Sources of Agricultural Productivity Growth in Central Asia: The Case of Tajikistan and Uzbekistan</i> Zvi Lerman and David Sedik
2009-4	<i>The Diversity of Effects of EU Membership on Agriculture in New Member States</i> Csaba Csaki and Attila Jambor
2009-3	<i>Agricultural Recovery and Individual Land Tenure: Lessons from Central Asia.</i> Zvi Lerman and David Sedik
2009-2	<i>The Feed-Livestock Nexus in Tajikistan: Livestock Development Policy in Transition.</i> David Sedik
2009-1	<i>Agrarian Reform in Kyrgyzstan: Achievements and the Unfinished Agenda.</i> Zvi Lerman and David Sedik
2008-1	<i>The Economic Effects of Land Reform in Tajikistan.</i> Zvi Lerman and David Sedik



## **Regional Office for Europe and Central Asia**

Food and Agriculture Organization of the United Nations

34 Benczur ut.

1068 Budapest, Hungary

Telephone: +36 1 461 2000

Fax: +36 1 351 7029

<http://www.fao.org/world/Regional/REU>