



JOURNÉE MONDIALE DE L'ALIMENTATION 2015

PROTECTION SOCIALE ET AGRICULTURE : BRISER LE CERCLE VICIEUX DE LA PAUVRETÉ EN MILIEU RURAL

Cette note d'information a pour but de familiariser les enseignants et les étudiants avec le concept de protection sociale.

Elle se présente sous la forme de Questions et de Réponses. Les principaux enjeux de la protection sociale y sont explicités.

Nous espérons qu'elle vous aidera à concevoir une affiche originale!

1. J'ai appris que le thème de l'affiche de la Journée mondiale de l'alimentation 2015 était «Protection sociale et agriculture: briser le cercle vicieux de la pauvreté rurale», mais qu'est-ce que la protection sociale, au juste?

Lorsqu'un ménage démunie est en détresse en raison d'une maladie ou d'un choc d'origine extérieure, ou lorsqu'une famille ne dispose pas d'un revenu suffisant pour subvenir aux besoins de tous ses membres, la protection sociale les aide à s'extraire de la pauvreté ou à ne pas tomber dans le cercle vicieux de la misère et de la faim.

On peut donc décrire la protection sociale comme un ensemble de mesures, de programmes et d'interventions visant à protéger les individus qui connaissent la pauvreté et l'insécurité alimentaire ou sont susceptibles d'y être exposés.

On dit qu'un individu souffre d'insécurité alimentaire lorsqu'il n'a pas accès de façon régulière à des aliments nutritifs en quantité suffisante pour mener une vie saine et active.

L'accès à l'alimentation dépend non seulement de la disponibilité des aliments, mais aussi de la capacité des individus d'en produire ou d'en acheter.

2. Je comprends: la protection sociale aide les personnes pauvres et vulnérables, mais de quelle manière?

La protection sociale se traduit par toute une gamme de programmes grâce auxquels un soutien financier ou en nature est apporté aux individus démunis et vulnérables afin d'accroître leur revenu et de leur donner davantage de moyens d'agir et d'exercer leurs droits.

On peut classer les programmes de protection sociale en quelques grandes catégories:

- Les **programmes d'assistance sociale** consistent à distribuer des aides en espèces et des bons ou à faire des dons en nature aux familles vulnérables. Dans certains cas, pour bénéficier d'une aide, les familles doivent accepter de scolariser leurs enfants et de leur assurer une éducation. Dans d'autres, elles peuvent recevoir un soutien sans aucune obligation et sans condition.

Les programmes d'alimentation scolaire constituent une forme d'assistance sociale. Le fait de servir de façon régulière des repas aux enfants encourage leur assiduité et améliore leur régime alimentaire – grâce à un apport plus substantiel en calories et en macronutriments – et leur capacité de concentration. Dans certains cas, les ingrédients des repas offerts aux écoliers sont achetés à des agriculteurs locaux, ce qui permet à ceux-ci de toucher un complément de revenu.

Si les programmes d'assistance sociale sont une source de transferts monétaires réguliers et fiables, ils apportent aussi un certain degré de sécurité face aux problèmes de santé ou aux chocs de diverses natures. Lorsque les ménages se sentent plus confiants dans l'avenir, ils sont plus susceptibles d'investir et d'améliorer ainsi leurs revenus. Les programmes d'assistance sociale peuvent donc détourner les ménages de la tentation de vendre leurs biens ou de mettre un terme à la scolarité de leurs enfants pour gérer les conséquences d'un événement déstabilisant – par exemple, une tempête qui a détruit leurs récoltes ou leur bétail.

- **Les programmes d'assurance sociale** sont généralement financés par les contributions des employés, des employeurs et de l'État. Le principe de ce dispositif est le suivant: les individus se protègent contre des risques (maladie, accidents, etc.) en mettant en commun leurs ressources avec d'autres individus ou ménages exposés aux mêmes risques. Les programmes d'assurance visent à faire face aux aléas de la vie, à la perte d'emploi et aux problèmes de santé.
- **Les programmes liés au marché de l'emploi** consistent à verser des allocations chômage, à renforcer les compétences des actifs et à améliorer leur productivité et leur aptitude à l'emploi.

3. Pourquoi la protection sociale est-elle si importante?

La protection sociale est essentielle non seulement parce qu'elle empêche que certains individus soient exposés à la faim à brève échéance, mais aussi parce qu'elle stimule la production et parce qu'elle est le gage d'une plus grande stabilité des revenus à long terme – d'où un recul de l'insécurité alimentaire et de la pauvreté.

En 2013, à l'échelle mondiale, ce sont quelque 150 millions d'individus qui ont été arrachés à l'extrême pauvreté grâce à des programmes de protection sociale.

4. Je comprends, mais quel est le lien entre la protection sociale et l'agriculture?

Plus de 75 pour cent des individus souffrant d'extrême pauvreté et de sous-alimentation chronique dans les pays en développement vivent en zone rurale. L'agriculture constitue pour eux une part importante de leurs moyens de subsistance.

Mais la plupart des familles d'agriculteurs et des ouvriers agricoles se heurtent à nombre d'entraves – comme un accès limité aux moyens de production, aux intrants agricoles et aux services. Il leur est donc particulièrement difficile de s'appuyer sur la production agricole pour échapper à la pauvreté. À défaut de protection sociale, ils se trouvent parfois dans l'obligation – parce qu'ils ont subi un choc – de prendre des décisions susceptibles de les rendre plus vulnérables encore et d'affaiblir leur capacité de génération de revenus. Par exemple, il leur faut parfois vendre du bétail, ou opter pour des cultures plus résistantes mais moins rémunératrices.

Les programmes de protection sociale peuvent contribuer à l'accroissement des revenus tirés des exploitations agricoles, du rendement des cultures et de la productivité de l'élevage. Ils sont plus efficaces lorsqu'ils s'accompagnent d'interventions complémentaires telles que l'appui à l'amendement des sols, la gestion résiliente des ressources en eau, le resserrement des liens avec les marchés et la facilitation de l'accès à ces marchés, aux capacités d'entreposage et à des moyens de production à plus fort rendement.

5. Pouvez-vous donner quelques exemples concrets de programmes couronnés de succès?

Le **Programme éthiopien de protection sociale fondé sur les activités productives** est un programme de travaux publics – sources d'emplois salariés – qui est mis à profit pour édifier des biens collectifs et enrichir l'infrastructure. Il vient en aide à quelque 7,5 millions de personnes et c'est le filet de sécurité qui comporte le plus de mailles en Afrique subsaharienne, après celui qui est en place en Afrique du Sud. Dans le cadre de ce programme, plus de 167 000 hectares de terres et plus de 275 000 kilomètres de digues en pierres et en terre ont été remis en état, et plus de 900 millions de jeunes tiges ont été plantées. Parmi les ménages participants, ceux qui ont investi dans du bétail ont obtenu les meilleurs résultats sur la durée. L'impact du programme a également été le plus marqué lorsque les ménages bénéficiaient de programmes de soutien à l'agriculture, qui leur ont fourni un crédit, des outils, des semences et un appui à l'irrigation.

Le programme a réduit d'environ 2 pour cent le taux de pauvreté national et a contribué à faire diminuer d'un tiers la durée des périodes de soudure.

Au Mexique, dans le cadre du ***Programa de Educación, Salud y Alimentación***, une aide en espèces est apportée aux mères, dans les familles rurales qui souffrent d'extrême pauvreté. Les transferts monétaires sont assortis de conditions: scolarisation des enfants et consultations dans des centres médicaux. Aujourd'hui, quelque 32,9 millions d'individus sont couverts par le programme, auquel on attribue une réduction – sur deux ans – d'environ 10 pour cent du taux de pauvreté et 30 pour cent de l'indice d'écart de la pauvreté¹. Les bénéficiaires achètent aussi davantage de denrées alimentaires, en particulier des fruits, des légumes et des produits d'origine animale. On estime enfin que le programme a contribué à réduire le nombre des cas de retard de croissance (rapport taille-âge insuffisant) et de surcharge pondérale, ainsi qu'à améliorer le développement physique et cognitif et l'acquisition du langage.

Au fil des ans, le programme a été enrichi de nouveaux éléments, l'objectif étant d'obtenir que les familles vivant dans le dénuement continuent d'investir dans le développement du capital humain de leurs enfants.

Dans de nombreux pays, les résultats positifs de programmes ambitieux qui viennent en aide aux personnes pauvres et vulnérables ont conduit à réévaluer l'importance de la protection sociale dans le cadre de la lutte contre la pauvreté et la faim.

¹ Pour atteindre le revenu qui sépare du seuil de pauvreté.