

FISHERY AND AQUACULTURE COUNTRY PROFILES	Food and Agriculture Organization of the United Nations	FID/CP/RUS
PROFILS DES PÊCHES ET DE L'AQUACULTURE PAR PAYS	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	
PERFILES SOBRE LA PESCA Y LA ACUICULTURA POR PAÍSES	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación	Noviembre de 2007

## VISIÓN GENERAL DEL SECTOR PESQUERO NACIONAL LA FEDERACIÓN DE RUSIA

### 1. DATOS GEOGRÁFICOS Y ECONÓMICOS GENERALES

La Federación de Rusia (Rusia) tiene la superficie más grande de todos los países y una vasta zona económica exclusiva. Sus costas son las segundas de mayor longitud mundial, después de Indonesia. Rusia tiene acceso a 12 mares y tres océanos: el Atlántico (mar de Azor, mar Negro, mar Báltico, mar de Barents y mar Blanco), el Ártico (mar de Kara, mar de Láptev, mar de Siberia oriental y mar de Chukchi), y el Pacífico (mar de Bering, mar de Ojotsk y mar del Japón), además del océano Pacífico y el mar Caspio interior.

Hay más de 2 millones de ríos, de los cuales los más largos son: el Severnaya Dvina, el Pechora, el Dnieper, el Don, el Volga, el Ob, el Enissei, el Lena, el Kolyma, el Indigirka y el Amur. Los lagos más grandes son el Baikal (23 000 km<sup>2</sup>), el Ladoga (19 100 km<sup>2</sup>) y el Onega (9 700 km<sup>2</sup>).

Superficie:	17,1 millones de km <sup>2</sup>
Zona acuática:	7 millones de km <sup>2</sup>
Superficie de la plataforma:	5 millones de km <sup>2</sup>
Longitud de la costa continental:	32 043 km
Población (2006)	142,8 millones
PIB a precios de comprador (2006) <sup>(1)</sup> :	988 millardos de USD
PIB per cápita (2006) <sup>(2)</sup> :	10 346 USD
PIB agrícola (2006):	34,41 millardos de USD
PIB pesquero (2006):	3,02 millardos de USD
(1) Conversión de rublos rusos (RUR) al tipo de cambio del 1º de enero de 2007. (2) Calculado del PIB al valor de la OIEA/OCDE, 2007.	

### 2. DATOS DE PESCA

2003	Producción	Importaciones	Exportaciones	Total del suministro	Suministro per cápita
miles de toneladas de peso en vivo					kg
Pescado para consumo humano directo	3 389 932	815 155	1 374 894	2 481 542	17,3
Pescado para piensos y para otros fines	348 652				

<b>Empleo estimado(2005):</b>	
Sector primario (incluida la acuicultura):	370 000
Sector secundario:	-
<b>Valor bruto de la producción pesquera (2005):</b>	3,02 millardos de USD
Valor de las importaciones de pescado:	1 437 769 000 USD
Valor de las exportaciones de pescado:	2 120 737 000 USD

### 3. ESTRUCTURA DEL SECTOR PESQUERO

#### 3.1 El sector pesquero en conjunto

La pesca rusa tiene tres subsectores principales: la pesca marina (incluidas las especies anádromas, la pesca de estuario y las especies de aguas salobres); la pesca continental y la acuicultura. La pesca marina se practica en los 12 mares que circundan Rusia; en el mar Caspio interno y en alta mar más allá de la zona económica exclusiva (ZEE) de Rusia. De 1996 a 2005, la pesca marina de captura en los mares territoriales de Rusia, en las aguas marinas internas y en la ZEE aportó hasta un 75% del total de la captura documentada. La captura documentada en la ZEE de otros países fue estable, del 13% al 16% del total de la captura documentada. La captura en alta mar aumentó desde el año 2000, pero poco más del 10% del total de la captura. En todas las cuencas fluviales y las masas de agua dulce se practica la pesca, pero su captura representa una fracción muy reducida del total de la captura. En 2005, la producción comercial de la pesca continental representó el 2,7% del total de la captura. La producción de la acuicultura (principalmente de agua dulce) es relativamente reducida en comparación con la pesca de captura, pero está creciendo (3,6% del total de la producción pesquera de 2005). De conformidad con la Ley federal de pesca y protección de los recursos biológicos acuáticos (a partir de aquí Ley de pesca), la pesca se divide en tres categorías principales (además de la pesca especial con objetivos científicos, educativos y de reposición), es decir, la pesca industrial, la recreativa y la de subsistencia de los grupos indígenas. La pesca industrial es la pesca costera. Esta definición se ha cuestionado y está en examen. No hay un término jurídico para la pesca artesanal. En realidad, lo que comúnmente se denomina "pesca artesanal" (es decir, la pesca realizada en gran parte con artes tradicionales y cuya producción se destina al mercado pero también a la subsistencia) en Rusia también comprende varios tipos de pesca clasificados como industrial, como la de salmón, corégono blanco, trucha, bacalao, platija y marucas en el Báltico, el Ártico y en los mares del Lejano Oriente. También se puede incluir la pesca de subsistencia de los grupos indígenas. Esta pesca se lleva a cabo principalmente en los estuarios, lagunas y ríos (de especies anádromas). Los pescadores indígenas tienen la obligación jurídica de utilizar su captura exclusivamente para consumo local y no se les permite comercializarla. En realidad, no siempre sucede así.

#### 3.2 El subsector marino

##### 3.2.1 Perfil de la captura

En 2004–2005, el noreste del Atlántico (incluidos el mar de Barents y la zona de la Comisión de Pesquerías del Atlántico Nordeste [CPANE]) realizaron el 40% del total de la captura nacional, mientras que el noroeste del Pacífico (principalmente los mares del Lejano Oriente ruso) contribuyó el 56%. La mayor parte de la captura constó de colín de Alaska (44%), arenque (13%), bacalao (10%) y salmón del Pacífico (9%). En el cuadro 4 se presenta la información con más detalles.

**Cuadro 4.** Captura (toneladas) de los principales recursos biológicos acuáticos en 2004 y 2005. Fuente: ROSSTAT.

Recurso	2004	2005
Colín de Alaska	853 000	957 000
Arenque (principalmente del Pacífico)	309 000	345 000

Bacaladilla (de la zona de la CPANE)	346 000	327 000
Bacalao (principalmente del Atlántico)	234 000	232 000
Salmón rosado <sup>(1)</sup>	120 000	209 000
Solla	71 000	90 000
Paparda	82 000	89 000
Jurel (Atlántico)	115 000	89 000
Jurel (Atlántico)	69 000	88 000
Calamar	71 000	76 000
Gallineta	46 000	38 000
Cangrejos	34 000	33 000
Espadín del Báltico	25 000	30 000
Keta	28 000	28 000
Salmón rojo	21 000	26 000
Halibut	23 000	20 000
Espadín del Caspio y sardineta	17 000	17 000
Camarones	12 000	9 000
Otros	439 000	476 000
Total	2 194 000	3 178 000

Notas: Principalmente del Pacífico sudoccidental; una pequeña cantidad de poblaciones introducidas en los mares Blanco y de Barents.

### 3.2.2 Desembarcaderos

Los desembarcaderos más importantes del Pacífico noroccidental son Vladivostok y Nakhodka (Provincia de Primorye), ambos con un desembarco anual de cientos de miles de toneladas. Otros puertos pesqueros secundarios son Nevelsk y Korsakov (en la zona administrativa de Sajalín); Petropavlovsk (Kamchatka) y Magadán (centro administrativo del Magadán), con desembarcos anuales de hasta decenas de miles de toneladas. Los puertos pesqueros terciarios (desembarcos anuales <10 000 t) son Ojotsk, Nikolavsk en Amur y Sovetskaya Gavan (provincia de Khabarovsk); Alexandrovsk, Kholms (Sajalín); Severo-Kurilsk y Yuzhno-Kurulsk (islas Kuril); así como Preobrazheie y Slavyanka (provincia de Primorye). En los mares de Barents y Blanco los puertos pesqueros más importantes del Báltico son Murmansk, Belomorsk y Arkángel (>10 000 t). En la zona del Báltico, los principales puertos son Kaliningrado y San Petersburgo, y en el mar Caspio es Astrakán (>10 000 t).

### 3.2.3 Medios de producción pesquera

En 2002 la flota pesquera de media altura tenía alrededor de 2 500 barcos pesqueros, 46 fábricas flotantes y 366 barcos de transporte. De los barcos pesqueros, un 17% eran grandes (>64 de eslora total), la mitad medianos (34 a 65 m de eslora total) y un tercio pequeños (24 a 34 m de eslora total) (Comité Estatal de Pesca, *El concepto de desarrollo de la industria pesquera en la Federación de Rusia hasta el año 2020*). Las embarcaciones más pequeñas no están registradas en el Registro Marino del Estado, su control compete a la Inspección Estatal de la Flota Pequeña (GIMS). En 2005 había 2 491 barcos de este tipo registrados. La flota interna consta de 5 500 barcos de motor pequeños.

Las artes de pesca principales son las redes de arrastre pelágico utilizadas por los arrastreros congelador/procesador grandes y medianos, para la captura de colín de Alaska y gallineta; redes de arrastre de fondo, utilizadas aunque con numerosas restricciones por arrastreros medianos a grandes, para el bacalao, halibut, gallineta, platija y otras especies bentónicas; redes de arrastre para el camarón, utilizadas en su mayor parte por camarones de arrastre especializados de tamaño medio; redes de fondo utilizadas por barcos pequeños a medianos para la pesca del bacalao, halibut y platija; redes de fondo o *snuurevaud*, usadas principalmente por barcos pequeños para capturar bacalao, platija, halibut y otros peces

bentónicos; y redes de deriva que utilizan sobre todo los barcos medianos especializados para la pesca del salmón. Palangres de fondo para el bacalao, halibut y gallineta, y trampas y reteles para los cangrejos, algunos camarones y las bocinas, utilizadas por lo general por barcos especializados de pequeños a medianos, mientras que los barcos pequeños utilizan redes de cerco, trampas (arenque, corégonos) y rastras (almejas). Los barcos pequeños y los botes (muchas veces de pocos metros de largo) utilizan trampas para el salmón, así como los buzos para su captura (erizos de mar, vieiras, cohombros de mar, algas).

### **3.2.4 Recursos principales**

En conjunto, se explotan de 160 a 170 especies de peces de aleta e invertebrados (cuadro 5). La cacería de mamíferos marinos obtiene unas siete especies (además de las ballenas grises y las de cabeza arqueada que pescan los indígenas chukotka, de acuerdo con los contingentes establecidos por la Comisión Ballenera Internacional). La extracción de algas marinas comprende unas 10 especies.

**Cuadro 5.** Número de especies utilizadas por los pescadores en diferentes partes de las aguas territoriales y de la zona económica exclusiva de Rusia.

Zona	Peces	Invertebrados	Total
Atlántico nororiental (Barents, mares Blanco y Báltico)	aprox. 40	8	48
Mares Caspio, Negro y Azov	26 <sup>(1)</sup>	4	30
Pacífico noroccidental (mares de Bering, Ojotsk y del Japón, y aguas oceánicas)	aprox. 65	aprox. 35	100

Nota: Excluye las especies de agua dulce capturadas en aguas salobres.  
Fuente: Comité Estatal de Pesca de la Federación de Rusia y Organismo Federal de Pesca de la Federación de Rusia, Listas de la captura total permitida, 2000 – 2007.

### **3.2.5 Gestión aplicada a las principales pesquerías**

La Ley de pesca y protección de los recursos biológicos acuáticos, de diciembre de 2004, exige que se fijen las cantidades de la captura total permitida (CTP) para las poblaciones de peces, que define como "la captura anual científicamente justificada de recursos biológicos acuáticos de determinadas especies en una zona pesquera" (párrafo 1.12 de la Ley). Además, esta ley establece que la pesca industrial no se basa necesariamente en la determinación de la CTP. Su artículo 19.1 dice:

"La pesca industrial en las aguas internas de la Federación de Rusia, así como las aguas marinas internas y el mar territorial de la Federación de Rusia se lleva a cabo... para aquellas especies de los recursos biológicos sujetas a determinación de la CTP y para aquellas que no están sujetas a una determinación de la CTP".

La ley no da mayor explicación, pero en cambio pide un reglamento especial para establecer las CTP, que debe publicar el Gobierno Federal (Artículo 28.4). Las enmiendas preparadas actualmente para la Ley de pesca se adoptarán probablemente en 2007 o 2008 y especificarán las poblaciones y las pesquerías sujetas a determinación de las CTP. La principal población que probablemente no tendrá una CTP será el salmón del Pacífico, donde la gestión será a través de la reglamentación del esfuerzo de captura.

Los reglamentos de pesca (*Pravila rybolovstva*), además de establecer los CTP para la pesca industrial, reglamenta todas las categorías pesqueras, establecidas por separado para las grandes regiones: la cuenca occidental (el Báltico y su cuenca), la cuenca del norte (Barents, el mar Blanco, el lago de Onega y otros lagos y ríos de la cuenca), la cuenca del océano Ártico (comprendidas las cuencas de los ríos siberianos), la cuenca del Lejano Oriente, la cuenca del mar Negro y el mar de Azov, y la cuenca del Caspio.

Todos los reglamentos de pesca especifican las zonas cerradas, las vedas temporales, las limitaciones respecto a determinadas artes de pesca, las dimensiones mínimas de la malla, el tamaño mínimo permitido de la captura, y la captura incidental permitida. La gestión de la pesca se ha venido modificando desde la desintegración de la URSS, y se prevé que se verificarán más cambios.

### **3.2.6 Las comunidades de pescadores**

Existen numerosas asociaciones de empresas pesqueras, organizadas para la representación pública de los intereses de la industria pesquera. Originalmente, casi todas las asociaciones se establecieron sobre bases regionales, como la Asociación de las Empresas Pesqueras de la Provincia de Primorye, o la Asociación de Empresarios Pesqueros de Sajalín (ARS). En general, cada región costera que tenga una industria pesquera desarrollada tiene una o más asociaciones regionales. Estas asociaciones participan activamente en el debate público sobre determinadas iniciativas del gobierno que se consideró que limitaban los intereses de la industria pesquera, como las subastas de las cuotas pesqueras introducidas en 2001-2003. También hay asociaciones más pequeñas de pequeñas empresas, correspondientes a determinadas zonas administrativas y especializadas en la pesca costera. Un fenómeno relativamente reciente es la formación de asociaciones de empresas especializadas en determinados tipos de pesca, como la Asociación de Pescadores de Colín de Alaska, la Asociación de Camaroneros del Lejano Oriente o la Asociación de Pescadores de Cangrejo del Norte. Recientemente estas asociaciones están promoviendo medidas para proteger los recursos y establecer una reglamentación basada en los derechos para determinados tipos de pesca. Ellas, en particular la Asociación de Pescadores de colín de Alaska, también tienen previsto prepararse para obtener la certificación del Consejo de Gestión Marina (CGM) para sus productos. Sin embargo, existen numerosas empresas que no son miembros de ninguna de estas asociaciones.

## **3.3 El sector interno**

### **3.3.1 Perfil de la captura**

En las pesquerías continentales de Rusia se explotan alrededor de 60 especies (Reshetnikov, 2002). Por su volumen, las más importantes son el corégono blanco (*Coregonidae*), ciprínidos, luciopercas y percás. En 2005, la captura oficial en aguas internas fue de 72 000 toneladas (Ministerio de Recursos Naturales, 2006). Las principales zonas de la pesca interna figuran en el cuadro 6. En 2005, estas masas de agua producían el 63% de la captura oficial del total de la pesca comercial interna. La zona pesquera más importante fue la cuenca del río Ob Irtysh (alrededor del 27% del total de la captura). Otras zonas importantes son los embalses del Volga (7,6%), donde se obtiene la mayor parte de los ciprínidos, percás y luciopercas; los lagos Ladoga y Onega (69%), donde además de ciprínidos y percás se captura una cantidad significativa de corégono blanco; el lago de Pskovsko-Chudskoe (5,6%; ciprínidos, eperlanos y corégonos) y el lago Baikal (3,5%, principalmente corégono blanco).

**Cuadro 6.** Capturas de pescado en las zonas internas más importantes de la Federación de Rusia en 2003-2005 (miles de toneladas). Fuente: Ministerio de Recursos Naturales, 2006.

Masas de agua o zonas de drenaje	2003	2004	2005
Cuenca del Ob-Irtysh (Siberia occidental)	20 600	16 800	19 200
Cuenca del Yenissei	1 500	1 570	1 150
Lagos			
Ladoga	3 000	2 800	2 900
Onega	1 700	1 880	2 100
Chudsko-Pskovskoe (Peipsi) (en común con Estonia)	4 800	3 600	4 000

Ilmen	1 400	1 200	1 380
Baikal	3 200	2 500	2 500
Embalses			
Rybinsk	1 020	1 300	1 040
Kuibyshev	2 040	1 940	2 110
Sarátov	600	670	600
Volgogrado (en el Volga)	1 500	1 690	1 720
Tsimnlyansk (en el Don)	6 400	6 300	6 900

### 3.3.2 Desembarcaderos

Hay desembarcaderos distribuidos a lo largo de las orillas de los ríos y las costas lacustres. Los más importantes para la pesca lacustre son Pskov (lagos de Chud y Pskov); Priozersk y San Petersburgo (lago Ladoga); y Listvyanka y el de la isla Oljón (Baikal). Los desembarcaderos importantes de los ríos grandes son Narian-Mar (Pechora); Astracán (Volga); Rostov (Don); Salejard (Ob); Dudinka e Igarka (Yenissei); Yakutsk (Lena); y Khabarovsk y Komsomolsk (Amur).

### 3.3.3 Recursos principales

Los principales recursos de la pesca interna se concentran en los lagos grandes, como el Chud (Peipsi), en la frontera de Rusia con Estonia, el lago Ladoga, varios lagos de la Rusia europea septentrional en Karelia y en la región de Vologda, así como el lago Baikal. Las capturas más grandes son de corégono blanco (*Coregonus spp.*), diversos ciprínidos y percas. En las cuencas de los grandes ríos hay otras pesquerías importantes que se pueden dividir en tres grupos: las de la cuenca del Ártico (Severnaya Dvina, Pechora, Ob, Yenissei y Lena), las que entran en los mares del sur (Don, Kuban y Volga), y las de la cuenca del Pacífico (principalmente el río Amur). Las poblaciones más importantes de los ríos del norte son el corégano blanco (sobre todo especies semianádromas) y ciprínidos; en el Don y el Volga, así como en los embalses los recursos son ciprínidos, lucioperca y esturiones (éstos por su valor y no por su volumen), y en el río Amur la pesca se basa en una variedad de especies endémicas de ciprínidos y la especie anádroma del keta. Anteriormente, el esturión formaba una parte considerable de la captura tanto en la cuenca del mar de Azov como en la del Caspio, en los ríos siberianos y en el Amur. Hoy, las poblaciones de esturión están muy agotadas y sufren la presión constante de la pesca clandestina.

### 3.3.4 Medios de producción pesquera

La mayor parte de la captura comercial interna se obtiene con redes. También se utilizan redes de cerco (en los ríos grandes y los lagos) y redes de arrastre pequeñas (en los lagos grandes).

### 3.3.5 Gestión aplicada a las principales pesquerías

Reglamenta la pesca continental la misma Ley federal de pesca, sin embargo, algunas disposiciones de esta ley se refieren específicamente a la pesca interna. Existen *Reglamentos de pesca* específicos para diversas capturas o sistemas fluviales. Estos documentos especifican las zonas cerradas, las vedas temporales, las restricciones en materia de artes de pesca, el tamaño mínimo de las mallas y el tamaño mínimo de la captura.

## 3.4 Subsector recreativo

La pesca recreativa está bien desarrollada en toda Rusia. Es difícil distinguirla de la pesca de subsistencia, en particular porque ambas se rigen por los mismos *Reglamentos de pesca*. Casi todos los pescadores recreativos y de subsistencia son independientes, pero hay cierto crecimiento del turismo de pesca organizado, en particular en el noroeste (en la región de Murmansk y Karelia), así como en la cuenca baja del Volga. El total de la captura de la pesca recreativa y de subsistencia en aguas internas ascendió en 1999 a 4 300 toneladas, sobre todo de ciprínidos y percas (Yatskevich *et al.*, 2000). No hay estimaciones disponibles de períodos

posteriores. Desde el punto de vista de la inversión y los beneficios, la pesca recreativa más importante es la de salmón del Atlántico en la península de Kola (región de Murmansk).

### 3.5 Sector de la acuicultura

Hay más de 60 especies de peces, invertebrados y algas que se consideran aptas para la acuicultura (Organismo Federal de Pesca, 2006). La acuicultura comercial se basa en la carpa, la carpa herbívora (*Ctenopharyngodon idella*), la carpa plateada (*Hypophthalmichthys molitrix*), el pez toro, la trucha arco iris, mejillones, vieiras y algas laminarias. En 2003 había 260 empresas dedicadas a la acuicultura, y en 2007 eran más de 300 (Mitupov, 2007). La acuicultura abarca la marina (maricultura) y la de agua dulce. Ésta se practica en su mayor parte en la Rusia europea (especialmente en la región noroccidental, donde hay una vigorosa cría de truchas), el sur de Siberia, y el Lejano Oriente, y constituye más del 95% del total de la producción, que en 2003-2006 fue de entre 100 000 y 115 000 toneladas. Las zonas con potencial para la acuicultura abarcan 960 000 hectáreas de masas de agua agrícolas y 143 000 estanques, además de las zonas de los grandes lagos y embalses adecuados para la piscicultura en jaulas (Organismo Federal de Pesca, 2006).

El desarrollo de la maricultura en la Rusia europea se limita a algunas zonas de los mares de Barents, Blanco y Negro, donde se practicó en el pasado una cría limitada de salmón, trucha y mejillones comunes, y hoy se observa cierta reactivación. La provincia de Primorye está al frente en materia de maricultura (costa del mar de Japón). En 2006, la zona de granjas marinas en Primorye comprendía 10 000 hectáreas, mientras que la producción (algas laminarias, vieiras [*Mizuhopecten yessoensis*] y mejillones comunes, principalmente) ascendió a 1 340 toneladas (Markovtsev, 2007).

## 4. Utilización postcosecha

### 4.1 Utilización del pescado

El producto de la pesca es: pescado congelado (62% del total de la producción destinada a la alimentación), seguido del arenque (salado, principalmente) con un 14%, y pescado vivo o refrigerado con un 9% (datos del ROSSTAT).

**Cuadro 7.** Cantidad y valor estimado de determinados productos pesqueros de Rusia (Fuente Informe del ROSSTAT al Comité Permanente de la Duma Estatal para la política económica, la empresa y el turismo, documento núm. IU-03-11/ 557 of 14.03.2006).

Código de aduana y categoría		2000		2003		2004		2005	
		miles de t	USD × 10 <sup>6</sup>	miles de t	USD × 10 <sup>6</sup>	miles de t	USD × 10 <sup>6</sup>	miles de t	USD × 10 <sup>6</sup>
0302	Pescado vivo o refrigerado	104	75	81	26	45	151	22	13
	Tasa de cambio anual	-	-	-	-65%	-	471%	-	-92%
0303	Pescado congelado	818	847	1 005	957	10 422	1 066	1 191	1 392
	Tasa de cambio anual	-	-	-	13%	-	11%	-	31%
0304	Filete	139	225	68	157	49	138	59	184
	Tasa de cambio anual	-	-	-	-30%	-	-12%	-	33%
0305	Pescado seco o salado	46	39	10	19	16	28	8	23
	Tasa de cambio anual	-	-	-	-50%	-	44%	-	-17%
0306	Crustáceos vivos, refrigerados, salados	47	226	34	246	27	175	26	194
	Tasa de cambio anual	-	-	-	9%	-	-29%	-	11%

0307	Moluscos vivos, frescos, refrigerados, congelados, secos, salados	21	44	11	26	12	27	18	36
	<i>Tasa de cambio anual</i>	-	-	-	-42%	-	6%	-	34%
1 604	Pescado elaborado y en conserva, caviar de esturión y sucedáneos del caviar preparados con huevas de otros peces	16	42	23	36	34	48	46	71
	<i>Tasa de cambio anual</i>	-	-	-	-15%	-	33%	-	49%
1 605	Invertebrados comerciales elaborados o en conservar	3	19	4	24	3	17	4	19
	<i>Tasa de cambio anual</i>	-	-	-	27%	-	-29%	-	13%
03	Total de pescado e invertebrados	-	1,46	-	1,43	-	1,45	-	1,85
	<i>Tasa de cambio anual</i>	-	-	-	-2%	-	1%	-	27%

#### 4.2 Los mercados de pescado

Los mercados de pescado y productos del mar más grandes del país son Moscú (con la región de Moscú) y San Petersburgo (con la región de Leningrado). La pesca nacional suministra a estas ciudades arenque del Pacífico, salmón del Pacífico y hueva de salmón, calamar, colín de Alaska y su hueva (del Lejano Oriente ruso), bacalao, gallineta, platija, capelán y solla del mar de Barents, lucioperca del mar de Azov, pardilla y lucioperca del mar Caspio, y también pescado de agua dulce y productos piscícolas de estanque. Con la región de Kaliningrado, estas regiones también son los mercados más grandes para los productos importados (cuadro 8), y abarcan el 86% del peso y el 91% del valor del total de las importaciones. Si bien esta producción se distribuye ulteriormente en el país, Moscú y San Petersburgo consumen una parte considerable. San Petersburgo también es un destino importante para los productos pesqueros de los grandes lagos del noroeste del país. Los seis tipos principales de pescados y productos del mar (por peso neto) que se vendían en 2005 en un supermercado común de Moscú son: camarones, arenque, calamares, salmón del Atlántico de cría, cangrejos y truchas de cría (Norge-Fish, 2006).

Estas ciudades rusas, las más grandes y ricas, también son mercado de productos pesqueros ilegales, en particular ahí se comercia el grueso del caviar negro del mar Caspio y de hueva de salmón del Pacífico (caviar rojo) del Lejano Oriente ruso (análisis del WWF Rusia).

También hay mercados importantes en las ciudades portuarias más grandes, como Murmansk, Vladivostok, Petropavlovsk en Kamchatka, Kaliningrado, Astracán y los centros administrativos de regiones pesqueras, como Rostov y Yuzhno-Sajalínsk. Khabarovsk, aunque no está en la costa sino a orillas del río Amur, también es un centro muy importante del transporte y tal vez el destino más importante del suministro interno de pescado procedente del Lejano Oriente ruso.

**Cuadro 8.** Principales regiones de Rusia importadoras de pescado y productos del mar en 2005. Fuente: Servicio Federal de Aduanas.

Regiones	Proporción por peso	Proporción por valor
Moscú y la región de Moscú	36%	47%
San Petersburgo y la región de Leningrado	35%	31%

Región de Kaliningrado	15%	13%
------------------------	-----	-----

Los mercados internacionales difieren en cuanto a los tipos de productos. En 2005 se exportaron de Rusia aproximadamente 3 700 toneladas de pescado fresco y refrigerado (datos del Servicio Estatal de Aduanas). Los tres países principales a los que Rusia exporta pescado vivo y refrigerado son los bálticos: Lituania, Estonia y Polonia, que en conjunto abarcan el 80% del total de las exportaciones por volumen, y un 87% por valor. La mayor parte de la producción procede del Báltico y de aguas internas de la cuenca báltica. Los principales cinco países importadores de pescado congelado de Rusia figuran en el cuadro 9. En conjunto, representan el 94% del peso neto y el valor de estas exportaciones. El primer lugar absoluto lo ocupa China, que importa el 52% del total del pescado congelado oficialmente exportado de Rusia.

**Cuadro 9.** Principales importadores de pescado congelado de Rusia en 2005. Fuente: Servicio Federal de Aduanas.

Lugar	País	Valor (USD)	Peso neto (kg)
1	China	118 140 208	124 175 483
2	Corea (del Sur)	64 529 013	44 350 632
3	Japón	68 458 306	30 790 634
4	Kazajstán	7 969 315	13 262 655
5	Ucrania	4 970 674	10 612 219
	Otros	15 587 731	13 901 791
	Total	279 655 247	237 093 414

En el mercado de exportación de filete congelado predomina el bacalao del Atlántico (43% del total del peso neto), exportado principalmente a los países de la Unión Europea. En el cuadro 10 se presentan los 10 principales países importadores, que representan el 91% de las exportaciones en valor y el 87% en peso neto. El primer país importador es Alemania, que importa el 42% del filete, por valor, y el 39% por peso neto.

**Cuadro 10.** Principales importadores de filete congelado ruso en 2005. Fuente: Servicio Federal de Aduanas.

Lugar	País	Valor (USD)	Peso neto (kg)
1	Alemania	35 666 816	7 673 893
2	Estonia	12 028 192	2 185 331
3	Reino Unido	5 113 257	1 322 964
4	Estados Unidos de América	6 442 533	1 164 490
5	Dinamarca	4 117 142	1 131 647
6	Polonia	3 654 690	922 262
7	Corea (del Sur)	1 854 377	883 030
8	Noruega	3 178 737	710 477
9	Bélgica	2 689 675	684 182
10	Países Bajos	2 302 757	590 930
	Otros	7 306 811	2 431 233
	Total	84 354 987	19 700 439

En la exportación de pescado seco, ahumado, hueva de pescado y otros productos de elaboración especial, Portugal encabeza la importación con el 42% del total del valor y sólo el 30% del peso neto de la producción. El producto exportado a Portugal es principalmente bacalao seco salado o bacalao especialmente deshidratado. Otros importadores importantes de bacalao seco salado son Noruega y España. Los principales invertebrados exportados por Rusia son: cangrejos, principalmente cangrejo ruso, cangrejo de la nieve (*Chionocoetes* sp.) y cangrejo peludo (*Erimacrus isenbeckii*). Representan el 92% del total por valor y el 84% por peso neto. Los principales países importadores son la República de Corea, Japón, los Estados Unidos, Ucrania, Noruega y los Países Bajos, que en conjunto comprenden el 96% de las importaciones por valor y el 94% por volumen (cuadro 11).

**Cuadro 11.** Principales importadores de crustáceos comerciales rusos en 2005. Fuente: Servicio Federal de Aduanas.

Lugar	País	Valor (USD)	Peso neto (kg)
1	Corea (del Sur)	14 133 608	1 535 060
2	Japón	3 715 043	503 143
3	Estados Unidos de América	3 171 384	287 932
4	Ucrania	530 749	234 435
5	Noruega	3 436 999	210 709
6	Países Bajos	2 905 403	184 744
7	China	764 532	93 648
8	Kazajstán	152 137	57 155
9	Tailandia	133 243	18 803
10	Kirguistán	46 390	13 546
	Otros	41 182	15 799
	Total	29 030 670	3 154 974

## 5. Desempeño del sector pesquero

### 5.1 Función económica de la pesca en la economía nacional

La producción oficialmente registrada de la pesca asciende a 5 millardos de USD aproximadamente, equivalente al 0,3% del PIB. El sector pesquero se ha mantenido en general estable en cifras absolutas en los últimos años, por lo cual su participación en el PIB ha disminuido conforme la economía en general ha crecido. La industria pesquera da empleo a de 145 000 a 150 000 personas (La industria en Rusia, 2002) (cerca del 0,2% del total del empleo y cerca del 1% del total del empleo industrial). Otras fuentes (Comité Estatal de Pesca, 2003) estiman que la industria pesquera emplea a unas 370 000 personas. Esta diferencia posiblemente se explica por la duplicación estacional del número de trabajadores en varias pesquerías, como la del salmón, el arenque y la paparda, que no se refleja adecuadamente en los datos del ROSSTAT.

### 5.2 La demanda

En Rusia, el objetivo del consumo de pescado y mariscos es de 23,5 kg per cápita al año, y la tasa de consumo en la URSS en los últimos años se aproxima a esta cifra.

### 5.3 La oferta

El suministro promedio per cápita de pescado y mariscos en 2003 fue de 17 kg. Hubo considerables diferencias entre las regiones: desde 7 kg en la Rusia europea central, la región media del Volga y el norte del Cáucaso, a 14-15 kg en el Lejano Oriente ruso y la región de Kaliningrado (Dvoryankov, 2001). En la región de Murmansk, el consumo anual per cápita de

pescado se estima de 20 a 21 kg (Zilanov, 2007). Un estudio realizado en Sajalín, una de las regiones marinas más importantes de Rusia, indicó que el suministro per cápita de pescado y mariscos en esas regiones podía llegar a 30 kg al año (Spiridonov, 2003).

El estudio del ROSSTAT establece 10 clases de familias a partir de sus ingresos. La categoría más baja se caracteriza por un suministro anual per cápita de pescado y mariscos de 6 kg, mientras que la más alta consume 23 kg per cápita (*El mercado de alimentos en Rusia*, 2002).

#### **5.4 El comercio**

Los principales tipos de pescado y mariscos importados a Rusia en 2004 y 2005 fueron: arenque, salmón del Atlántico de cría, trucha de cría, jurel, espadín, capelán, bacaladilla y bacalao. Rusia es a la vez un exportador e importador importante de mariscos. Una característica especial de las importaciones rusas es la inclusión de pescado y mariscos pescados en la zona económica exclusiva rusa o por barcos rusos en aguas internacionales, pero ya sea introducidos con aprobación aduanera o desembarcados en puertos extranjeros y enviados a Rusia (muchas veces después de una elaboración adicional). Esto se aplica principalmente al bacalao, la bacaladilla y el arenque del Atlántico.

El principal proveedor de pescado a Rusia es Noruega, que aporta hasta un 95% de las importaciones de salmones de cría, el 92% de arenque congelado y el 37% de filete congelado. Otros proveedores importantes son: Mauritania (sardinas), Lituania (espádín, caballa), el Reino Unido (jurel), Dinamarca (camarón del Norte, *Pandalus borealis*), España (filete congelado), China, Tailandia y Chile (calamar).

De 2000 a 2005 el valor de las importaciones de pescado y mariscos a Rusia aumentó por un factor de (cuadro 12).

**Cuadro 12.** Dinámica de las importaciones rusas de pescado y mariscos. Fuente: Servicio Federal de Aduanas.

Características	2000		2003		2004		2005	
	Cantidad (ton.)	Valor miles de USD						
Total de las importaciones (códigos 03, 1604 y 1605)	469 253	171 162	711 920	494 594	830 778	758 514	979 351	1 117 061
Relación con el año anterior			52%	189%	17%	53%	18%	47%

#### **5.5 Seguridad alimentaria**

La función de la pesca en materia de seguridad alimentaria en Rusia es potencialmente muy importante. Sin embargo, la pesca rusa actualmente no logra satisfacer la demanda interna de pescado y mariscos debido a la disminución de la captura y el aumento de las exportaciones a los mercados asiáticos orientales (que siguen siendo mucho más interesantes para las empresas pesqueras que el suministro al mercado interno). La falta de equilibrio entre la demanda y la oferta real tiene consecuencias negativas para el futuro (la falta de proteínas saludables). El saldo negativo se compensa mediante un aumento de las importaciones (en las grandes ciudades) y, cuando es posible, el aumento de la pesca recreativa y de subsistencia o el mercado de pesca INDNR.

#### **5.6 Empleo**

Se estima que hay de 100 000 a 150 000 personas empleadas directamente, y con una relación aproximada de 1:7 se estima que hay de 700 000 a 1 050 000 aproximadamente en el sector secundario. En 2004, el sector de la acuicultura empleó a 22 000 personas, con 5 000

empleados activos en criaderos individuales, especializados en parte en acuicultura (Organismo Federal de Pesca, 2006). En las zonas marinas, el empleo en la industria pesquera es importante: en las 10 regiones administrativas del Lejano Oriente ruso (total de la población: 4,625 millones) el empleo primario en la industria pesquera en 2002-2003 representó casi el 18% del total de los empleos. En Kamchatka, este valor superó el 50% (Sinyakov, 2006).

## 5.7 Empleo rural

La función social de la pesca, especialmente en lo que se refiere a la población rural, ha sido objeto de muchos elogios pero de poco análisis. En las aldeas dispersas a lo largo de la costa del mar Blanco, el ciclo anual de la pesca sigue gobernando la vida tradicional de los pomor (colonos rusos tradicionales del norte de la Rusia europea) (Tzetlin, 2000). La pesca desempeñó una función análoga en la vida de casi todos los grupos indígenas, y entre los colonos rusos en el norte de Siberia y a lo largo de las costas del Pacífico, así como a orillas de los grandes lagos. Sin embargo, este estilo de vida se vio interrumpido por decisiones administrativas a fines del decenio de 1960, de abandonar numerosas aldeas costeras y reubicar a la población en asentamientos más grandes y de menor número. La pérdida de la conexión con las tradiciones se ha asociado al incremento de la pobreza y del alcoholismo. La reanimación de la identidad y las tradiciones culturales, proceso que avanza muy lentamente, también exige la reactivación de la pesca sostenible que gobierna la estructura anual de la vida diaria de esos grupos de la población rural.

## 6. Desarrollo del sector pesquero

### 6.1 Limitaciones

Las principales limitaciones que afronta el sector pesquero se pueden dividir a grandes rasgos en: biológicas, económicas, institucionales y políticas.

Entre las principales limitaciones biológicas está la disminución de varias poblaciones importantes a consecuencia de fluctuaciones naturales (sardina del Pacífico), una combinación de fluctuaciones naturales y sobreexplotación (arenque del Atlántico y el Pacífico, colín de Alaska, capelán en el mar de Barents), exceso de pesca y pesca INDNR continua (esturiones, salmón del Atlántico, cangrejo real rojo, cohombro de mar), una mezcla de contaminación y exceso de pesca (corégonos y salmón del Atlántico en la cuenca de drenaje del río Pechora, corégonos y esturión en la cuenca del Ob, casi todas las poblaciones de la cuenca del Amur), y transformación del ecosistema debido a la introducción de especies exóticas (espadín en los mares Negro y Caspio).

Entre las limitaciones económicas, la más significativa es la pobreza, que contribuye a la pesca ilegal, los incendios forestales en las cuencas y otros amenazas para los recursos pesqueros. La pobreza obliga a las personas a depender más de los recursos naturales y los utiliza en forma insostenible para satisfacer sus necesidades básicas. La falta de conciencia y participación pública en la ordenación de los recursos locales es otro motivo por el cual es más probable que la gente participe en la pesca ilegal, la sobreexplotación pesquera y otros tipos de actividades ilegales. La población local tiene pocos incentivos para utilizar los peces u otros recursos acuáticos en forma sostenible y protegerlos. La pesca ilegal ocasional practicada por algunas personas se suma a la pesca INDNR que, unidas, forman un círculo vicioso. La primera es una fuente de la segunda, y ésta contribuye a la justificación moral de aquélla.

Otra limitación económica es la demanda cada vez mayor de pescado y mariscos en el mercado del Asia oriental, que alienta a que la industria pesquera devaste los recursos en la zona económica exclusiva de Rusia. Unas relaciones bien establecidas entre los exportadores ilegales de Rusia y los importadores de China, Japón y Corea del Sur, la participación de grupos de delincuentes y la corrupción, las distancias cortas para el transporte de mariscos desde el sur de Sajalín, el estrecho de Tartaria y el sur de las islas Kuril hasta el Japón, todo esto magnifica los efectos. El desarrollo masivo de la elaboración de pescado en China, basado

en costos de la mano de obra extremadamente baratos, estimula la exportación de pescado sin elaborar de Rusia a China.

El envejecimiento de la flota pesquera tiene una importancia particular. Dos terceras partes de los barcos pesqueros superan las normas de explotación inocua. La inversión de capital en la industria pesquera disminuyó en 2000 un 30%, en comparación con 1990. El número de especialistas calificados en navegación, pesca y tecnologías de elaboración disminuyó por lo menos del 30% al 40% (Zilanov, 2001; Comité Estatal de Pesca, 2003). El predominio de barcos ineficaces y viejos está bien ilustrado en el análisis de la pesca de bacalao en el mar de Barents (Kalentchenko *et al.*, 2007), pero en otras pesquerías son características unas situaciones análogas. En 2002-2005, arrastreros congeladores de tamaño medio realizaron el 40% del total del esfuerzo pesquero en la captura de especies bentónicas. Al mismo tiempo, estos barcos sólo produjeron el 25% del total de la captura oficial. Su eficacia diaria fue 1,5 veces inferior que la de casi todos los otros tipos de barcos, y 3 o 4 veces inferior que el valor respectivo de los barcos más modernos. La poca eficacia de los barcos viejos conduce a su participación en la pesca INDNR.

La gestión deficiente de la pesca rusa por parte del gobierno tiene que ver con limitaciones institucionales, con la reestructuración frecuente de las instituciones del gobierno responsables de la gestión y el control de la pesca. Desde 1992, la autoridad pesquera se ha reorganizado por lo menos cinco veces. Ninguno de los siete jefes de la autoridad pesquera que se sustituyeron sucesivamente desde 1999 era un profesional de la pesca. Casi todos los expertos están de acuerdo en que no se ha elaborado una política pesquera congruente hasta la fecha (Titova, 2007; Zilanov, 2007). Las instituciones del gobierno nunca han reconocido realmente el problema de reglamentar la capacidad pesquera y muchos otros problemas importantes.

Debido a la burocratización extrema de los puertos de escala y los procedimientos de desembarque, la elaboración costera se estanca y aumentan las exportaciones de pescado y mariscos sin elaborar. Asimismo, el desarrollo de la acuicultura se topa con numerosas dificultades burocráticas, por ejemplo sigue tomando mucho tiempo obtener una licencia para utilizar el agua y los certificados sanitarios necesarios, si bien es un procedimiento muy formal y garantiza realmente la seguridad ambiental y sanitaria.

Los experimentos del gobierno federal en asignación de cuotas pesqueras mediante subastas dieron lugar a numerosos conflictos sociales y políticos en 2001-2003 y repercutieron negativamente en la salud económica de la pesca rusa (Zilanov, 2001; Titova, 2007). Empresas que muchas veces ni siquiera tenían la capacidad pesquera necesaria compraban partes de los cuotas en las subastas, y especulaban con ellas. Además, empresas extranjeras compraban muchas cuotas o se usaban créditos externos, lo que agudizaba el desequilibrio financiero para las empresas rusas y daba a los importadores condiciones mucho más favorables que a los exportadores. Asimismo, se estimuló enormemente la pesca INDNR que practicaban las empresas para compensar los altos precios de las cuotas en las subastas (Titova, 2007). Tres años de subastas dieron por resultado un aumento de cerca del 75% del endeudamiento de las empresas pesqueras rusas (de alrededor de 40 millardos de rublos en 2001 a cerca de 70 millardos de rublos en 2004), y se desaceleraron considerablemente las inversiones (Kiselev, 2005; Titova, 2007). En 2003 se adoptó un principio nuevo de asignación de cuotas, basado en la trayectoria pesquera de las empresas. Éstas recibieron cuotas en la CTP de poblaciones de peces determinadas de acuerdo a los contingentes que habían promediado en los tres años anteriores. Dado que estos tres años eran los de las subastas de cuotas, muchas participaciones fueron a dar a especuladores que en realidad carecían de trayectoria pesquera real pero que habían comprado cuotas en las subastas en 2001-2003 y pasaron a denominarse "arrendadores de cuotas". Ellos alquilan sus participaciones a pescadores que no tienen acceso a los recursos y reciben un alquiler. El aumento de los gastos de la pesca sigue impulsando a los pescadores a prácticas INDNR y a descartar la pesca incidental.

## **6.2 Perspectivas y estrategias de desarrollo**

La estrategia del gobierno para afrontar las actividades de desarrollo necesarias se presenta en el documento *Concepto para el desarrollo de la industria pesquera de la Federación de Rusia hasta el año 2020*, aprobado por el Gobierno de la Federación de Rusia el 2 de septiembre de 2003. En la primera fase, el *Concepto* establece las siguientes indicaciones estratégicas:

- elaboración de una legislación necesaria;
- elaboración de un mecanismo de largo plazo para la gestión de los recursos acuáticos;
- disminución de la presión pesquera en los recursos mediante la reasignación de una parte de la flota pesquera a las zonas económicas exclusivas de otros países y a alta mar;
- equiparación de la capacidad pesquera con los recursos;
- investigación y desarrollo en evaluación de las poblaciones de peces, determinación de CTP y aumento de la capacidad científica;
- trabajar para reactivar la pesca en aguas lejanas de alta mar;
- creación de proyectos eficaces de construcción naviera;
- medidas para mejorar las situaciones ambiental y de las epizootias en la pesca y la acuicultura;
- medidas para desarrollar la acuicultura y la maricultura industriales;
- reforma administrativa de las instituciones subordinadas al Comité Estatal de Pesca.

La Ley federal de pesca se aprobó en diciembre de 2004 y se creó una nueva estructura institucional (véase abajo).

Cuatro años después de la adopción del *Concepto*, la reunión del Consejo de Estado (órgano consultor del Presidente de la Federación de Rusia) celebrada en Astracán el 31 de agosto de 2007 declaró una insatisfacción general con el desarrollo de la pesca y la acuicultura. Existe un fuerte impulso hacia separar el Organismo Federal de Pesca del Ministerio de Agricultura y convertirlo en ministerio independiente o comité estatal.

Se ha dado atención especial en fecha reciente al desarrollo de la acuicultura. En el Proyecto Nacional de Desarrollo del Sector Agrícola se estableció un objetivo de 1 400 000 toneladas/año de la acuicultura de agua dulce y 400 000 toneladas/año de la maricultura para 2020 (Organismo Federal de Pesca, 2006). El gobierno federal está contemplando la subvención de dos terceras partes del crédito necesario para la construcción y modernización de los servicios de acuicultura.

## **6.3 Investigación**

En la Unión Soviética, el entonces Ministro de la Industria Pesquera mantuvo un amplio sistema de institutos de investigación, activos en investigación en materia de oceanografía biología de los organismos marinos, evaluación de los recursos y regímenes pesqueros, así como en artes de pesca y tecnología de elaboración. Una parte considerable de este trabajo se llevó a cabo fuera de las aguas rusas para satisfacer las necesidades de la pesca en aguas lejanas. Hasta octubre de 2007 había varios institutos de pesca marina y oceanografía (NIRO) responsables de la evaluación de los recursos y de investigación de las ciencias de la pesca. Los más importantes fueron el PINRO, en Murmansk, con una sucursal en Arkángel (Atlántico norte, mares de Barents y Blanco); AtlantNIRO, en Kaliningrado (Báltico y Atlántico), AZNIRH, en Rostov on Don (mar de Azov); KASPNIRH, en Astracán (mar Caspio); TINRO-Centre, en Vladivostok, con sucursales en Khabarovsk y Anadyr (estudios de escala del Pacífico noroccidental y actividades en el mar de Japón a lo largo de la costa continental); SajalínNIRO en Yuzhno-Sajalinsk (en las aguas que circundan las islas Sajalín y Kuril); MagadanNIRO en Magadán (mar de Ojotsk noroccidental); y KamchatNIRO en Petrapavlovsk en Kamchatka (aguas que rodean Kamchatka). En general, las cuestiones de metodología y coordinación de la investigación pesquera competían al instituto central de pesca, VNIRO, en Moscú. En octubre de 2007, todos los institutos regionales se subordinaron al VNIRO, y se convirtieron oficialmente en sus sucursales. El instituto central GOSNIORH, de San Petersburgo, y varios institutos regionales mantienen actividades de investigación en pesca continental. Hay varias

otras instituciones, en particular el VIERH en Moscú, responsable de hacer estudios económicos, y GIPRORYBFLOT, en San Petersburgo, que se ocupa de estudios técnicos e ingeniería de barcos de pesca y capacidades de elaboración.

#### **6.4 Educación**

Cinco universidades técnicas (en Kaliningrado, Múrmansk, Astracán, Vladivostok y Petropavlovsk en Kamchatska) se ocupan especialmente de formación y capacitación de especialistas en pesca. Hay programas de navegación, ingeniería marítima, elaboración y maquinaria de elaboración, economía de la pesca, biología de la pesca y acuicultura. Hay varias universidades agrícolas de importancia para las especializaciones en acuicultura. En conjunto, nueve universidades tienen programas de postgrado para especialistas en acuicultura y cuatro escuelas profesionales producen profesionales de nivel medio. Al año se titulan entre 110 y 130 especialistas en acuicultura (Organismo Federal de Pesca, 2006). Además, de las facultades de biología de varias universidades salen especialistas en oceanografía y biología de la pesca (tradicionalmente, las facultades de geografía de las universidades de Moscú y San Petersburgo, el Instituto Hidrometeorológico de San Petersburgo y las facultades de biología de la Universidad Estatal de Moscú, la Universidad Estatal de Kazán, la Universidad Estatal de Perm y la Universidad Estatal del Lejano Oriente han tenido una importancia particular).

#### **6.5 Ayuda exterior**

No hay proyectos en curso ni previstos con participación de ayuda externa.

### **7. Contribuciones del sector pesquero**

Hasta 2004, la gestión de la pesca como utilización de una propiedad del Estado (incluida la gobernanza, coordinación interinstitucional del "uso racional", seguimiento e investigación, protección de las poblaciones y su medio ambiente, y reposición de las poblaciones), incumbían al Comité Estatal de Pesca. En 2004 se abolió este organismo y la gobernanza de la pesca pasó a ser responsabilidad del Ministerio de Agricultura y Pesca, y del Organismo Federal de Pesca y la Dirección de Pesca del Servicio Federal de Veterinaria y Fitosanidad, entidades afiliadas al Ministerio (Rosselkhoznadzor).

Los departamentos de pesca del Ministerio elaboran las políticas y preparan reglamentos. En el ámbito de este Ministerio estaba el Organismo Federal de Pesca, con el mandato de realizar la política del gobierno en materia de pesca, incluida la reglamentación del acceso a los recursos, seguimiento, investigación y representación de la Federación de Rusia en los acuerdos internacionales de pesca y en las organizaciones regionales de pesca. La Dirección de Pesca del Rosselkhoznadzor desempeñaba funciones de vigilancia.

En octubre de 2007 una nueva reforma retiró el Organismo de Pesca y la Dirección de Pesca del Rosselkhoznadzor del Ministerio de Agricultura. El Comité Estatal de Pesca se estableció de nuevo como institución directamente a cargo del Gobierno Federal. Combinará las funciones del Departamento de Pesca (políticas y desarrollo), el Organismo Federal de Pesca (gestión en nombre del Estado), y la Dirección de Pesca de Rosselkhoznadzor (control). Se prevén más cambios, en particular regionales, por lo cual no es realista proporcionar ahora un organigrama.

Además, la coordinación de la vigilancia de los recursos biológicos marinos compete a otro organismo federal, el Servicio de Aduanas, *Pogranichnaya Sluzhba* (PS). Desde 2003 este servicio está subordinado al Servicio Federal de Seguridad (FSB).

### **8. Marco jurídico general**

De acuerdo con la Ley de la Federación de Rusia sobre el mundo animal (1995), la pesca, incluida la extracción de invertebrados bentónicos y la cacería de mamíferos marinos, es una de las categorías de usos del mundo animal. Los organismos animales que habitan en el mar territorial, las aguas marinas internas, la plataforma continental y la zona económica exclusiva de la Federación de Rusia (todas estas nociones en sentido jurídico), las que emigran entre dos

o más regiones administrativas y las que están sujetas a acuerdos internacionales, son propiedad federal. De esta manera, compete a las instituciones federales la gestión, seguimiento y vigilancia de la pesca marina. Esta ley contiene requisitos generales para establecer las CTP para utilizar las especies del mundo animal y declara una prioridad de conservación en caso que la pesca, como parte del uso del mundo animal, influya en las especies en peligro que figuran en la lista del Libro Rojo de Datos de la Federación de Rusia.

Las leyes federales sobre la Plataforma continental de la Federación de Rusia (1995) y sobre la "Zona económica exclusiva de la Federación de Rusia" (1998) establecen los principios de soberanía de la Federación de Rusia sobre los recursos biológicos acuáticos de la plataforma continental y de la zona económica exclusiva de la Federación de Rusia, y reglamentan en general la investigación científica, incluida la de pesca.

La Ley federal de pesca y protección de los recursos biológicos acuáticos (2004) establece el marco general de reglamentación de la pesca. Las metas y los objetivos que el gobierno desea alcanzar en el sector pesquero no están claramente definidos en los documentos de reglamentación. La Ley federal de pesca establece que:

"la relación en el ámbito de la pesca y la conservación de los recursos biológicos acuáticos se reglamenta sobre la base de su percepción como una entidad natural, protegida como una parte de gran importancia de la naturaleza, un recurso natural, utilizado por los seres humanos para consumo humano y también como base para llevar a cabo actividades económicas y, al mismo tiempo, como objeto del derecho de propiedad" (Artículo 2.1).

Esta ley también declara la "prioridad de conservación y el uso racional de los recursos biológicos acuáticos por encima del uso de los recursos biológicos como objetos del derecho de propiedad" (Artículo 2.2).

La parte más detallada y aplicable directamente de esta ley se refiere a los derechos de pesca. El derecho de una empresa o de una persona a la pesca industrial requiere de tener una cuota en la CTP de una determinada especie. Esta cuota se da a una determinada parte interesada sobre la base del registro de su trayectoria pesquera. Las cuotas en la CTP de poblaciones de peces que se explotan desde hace poco tiempo se deberán asignar a través de subastas.

Zilanov (2004) analizó estas disposiciones y estimó que para que este reglamento funcione la ley se deberá complementar con 42 reglamentos adicionales diversos (nuevos reglamentos de pesca, estatutos gubernamentales, órdenes ministeriales y cartas circulares, leyes regionales). Para fines de 2007, todavía quedaba por establecerse un conjunto completo de estatutos adicionales. El Reglamento pesquero de cuenca fue aprobado por el Ministerio de Agricultura y registrado en el Ministerio de Justicia en la primavera de 2007. Reglamentan la condición de la pesca en determinadas zonas y especifican las vedas, reglamentan las artes de pesca, el tamaño mínimo permitido de los especímenes pescados con fines comerciales de especies particulares y la captura incidental permitida de especies que no son el objeto de la pesca.

Esta ley también ofrece una definición de unidad de zona pesquera (*rybopromyslovyzi uchastok*) y establece los principios generales para su utilización. La elaboración de listas de las unidades pesqueras se delega en las autoridades regionales. Dado que la ley tiene lagunas y su aplicación es objeto de críticas por parte de los miembros del parlamento y las partes interesadas, se prevé que sufrirá ulteriores enmiendas.

Cabe esperar que en los próximos años los legisladores rusos examinen por lo menos dos nuevas leyes federales, una sobre la pesca costera y otra sobre la acuicultura.

## BIBLIOGRAFÍA

**Comité Estatal de Pesca de la Federación de Rusia, Organismo Federal de Pesca, Total Allowable Catch Documents for 2000–2007.**

**Comité Estatal de Pesca. 2003.** *El concepto de desarrollo de la industria pesquera en la Federación de Rusia hasta el año 2020.* <http://www.gkr.ru/cat97/> (En ruso).

**Dvorynakov, V.A. 2001.** *La pesca en Rusia a la llegada de los cambios.* Moscú, Mezhdunarodnye Otnosheniya, 173 p. (En ruso).

**Glotov, D.B. 2006.** *Estimación de las pérdidas debidas a la pesca ilegal de recursos biológicos acuáticos en la cuenca del Lejano Oriente. Medidas económicas para combatir la pesca ilegal.* Vladivostok, Asociación de Empresas Pesqueras de Primorye, 140 p. (En ruso)

**Kalentchenko, M.M., Kozlovsky, A.N. y Shevchenko, V.V. 2007.** *Eficacia económica de utilizar la flota pesquera rusa en el mar de Barents.* Serie de informes técnicos Hacia la pesca sostenible, publicados por el WWF Russia. Barents Ecoregion Office of WWF Russia, Murmansk, 53 p. (En ruso).

**Kiselev, V.K. 2006.** "Sobre el restablecimiento de la industria pesquera". *Rybnoe Khoziastvo* (Industria pesquera), 2005 (5): 29–31 (En ruso).

**La industria en Rusia. 2002.** IIC Estadísticas de Rusia, 453 p. (En ruso)

**Marenin, K. 2006.** "Matanza en el mar de Ojotsk. Cuando los rusos matan colines de Alaska, pánico en Pusán". *Vesti* (periódico de Petropavlovsk-Kamchatskiy). Se puede consultar en: [http://www.kamvesti.ru/archive/6\\_11\\_22-28\\_47/4.shtml](http://www.kamvesti.ru/archive/6_11_22-28_47/4.shtml) (En ruso).

**Markovtsev, V. 2007.** "La pesca y la acuicultura en el mundo". Rybak Primorya, versión electrónica. <http://www.rybakprim.ru/article/show/1518> (En ruso).

**Mercado de alimentos de Rusia. Material estadístico. 2002.** IIC Estadísticas de Rusia, 186 p. (En ruso)

**Ministerio de Recursos Naturales. Informe estatal sobre el estado y la protección del medio ambiente en 2005.** Moscú, Centro de Proyectos Internacionales, 500 p. (En ruso).

**Mitupov, T. 2007.** Aquaculture in Russia. Answers of the head of the Investment –Analytical Group "Norge-Fish" Timur Mitupov to the questionnaire of the Norwegian – Russian Trade Chamber. <http://allrus.info/main.php?ID=387239>

**Norge-Fish. 2006.** *Análisis del estado actual y las tendencias de desarrollo de la industria pesquera de Rusia.* Moscú. 559 p. (En ruso)

**OIEA [Organismo Internacional de Energía Atómica]/OCDE [Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos]. 2007.** *Key World Energy Statistics.* París, OCDE/OIEA, 78 p.

**Organismo Federal de Pesca. 2006.** Informe oficial del Representante de la Oficina del Organismo Federal de Pesca ruso en Dinamarca. (En ruso).

**Reshetnikov, Yu.S. (ed). 2002.** *Atlas de los peces de agua dulce de Rusia.* En dos volúmenes. Moscú, Nauka Publishers (En ruso).

**Sinyakov, S.A. 2006.** *La industria pesquera y la pesca de salmón en comparación con otras ramas de la economía en las regiones del Lejano Oriente.* Petropavlovsk Kamchatskiy, Kamchatpress, 64 p. (En ruso).

**Spiridonov, V.A. (ed). 2003.** *Sakhalin oil: environmental concern.* Informe del WWF Rusia.

**Spiridonov, V.A. y Nikolaeva, N.G. (eds). 2005.** *Fisheries in the Russian Barents Sea and the White Sea: Ecological challenges.* A report of the WWF Barents Sea Ecoregion Programme. Moscú, WWF Russia, 50 p. Available at <http://www.wwf.ru/resources/publ/book/151/>

**Titova, G.D. 2007.** Problemas bioeconómicos de la pesca en las zonas de jurisdicción

- nacionales. San Petersburgo, VVM Ltd. Publishing, 367 p. (En ruso).
- Tzetlin, A. 2000.** "El uso tradicional de la naturaleza en el mar Blanco". *Ohrana dikoi prirody*, 2: 13–16 (En ruso).
- Vaisman, A. 2001.** *Trawling in the mist. Industrial fisheries in the Russian part of the Bering Sea*. A TRAFFIC Network Report. TRAFFIC Int., Cambridge, Reino Unido. 79 p.
- Yatskevich, B.A., Pak, V.A., Rybalsky, N.G. (eds). 2000.** Los recursos naturales y el medio ambiente de Rusia. Moscú: NIA PRIRODA – REFIA, 571 pp. (En ruso).
- Zaporozhets, O.M., Shevlyakov, E.A., Zaporozhets, G.V. y Antonov, N.P. 2007.** El uso de los datos sobre las capturas ilegales de salmón del Pacífico en las investigaciones prospectivas". T *Voprosy Rybolovstva* (Problemas de pesca, 8(3): 471–483 (En ruso).
- Zilanov, V. 2001.** "¿Legislar la pesca?" *Russia Today*, 22: 54–55 (En ruso).
- Zilanov, V.K. 2004.** "Marine fishery policy of Russia in the conditions of reforming". *Rybnoye resursy* (Fish Resources), 2(7): 4–6.
- Zilanov, V.K. 2007.** Fishery problems in the professional's eye.  
<http://fishnews.ru/interview/show/46>

#### **Enlaces útiles**

- Asociación de Pescadores de Colín de Alaska:** <http://www.pollack.ru/en>
- Asociación de Camaroneros del Lejano Oriente:**  
<http://www.dalryba.ru/partners/?viewmode=print&a=44&s=18&p=1>
- Comité Estatal de Pesca:** <http://www.gkr.ru>