

ПРОЕКТ КРИТЕРИЕВ ДЕЙСТВИЙ ГОСУДАРСТВА ФЛАГА

Цель Критериев действий государства флага

Цель настоящего проекта Критериев действий государства флага заключается в совершенствовании [поведения и сотрудничества] [управления] рыбным хозяйством на международном уровне и в предупреждении, сдерживании и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла и связанной с ним деятельности (ННН-промысла). В основу Критериев легли, в первую очередь, обязанности государства флага, установленные действующими международными документами. [Критерии могут являться основанием для согласованных процессов оценки и действий.] [Принятый прагматический подход нацелен на определение степени выполнения государством флага собственных обязанностей и на выявление результатов соответствующих действий.]

Принципы, определяющие поведение ответственного государства флага

[Настоящие [критерии] [принципы] [основываются на элементах] [включают элементы] ряда правовых документов. Их общей основой является] [Признавая] принцип, согласно которому ответственные действия государства флага являются важнейшей составляющей [глобальных усилий] [международного консенсуса] по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла. [В этих целях ответственные государства флага:]

[Признавая, что ответственные действия государства флага являются важнейшей составляющей [глобальных усилий] [международного консенсуса] по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН-промысла, государства берут на себя обязательство исполнять собственные обязанности в качестве государств флага в соответствии с международным правом и с учетом применимых международных правил и стандартов, включая правила и стандарты, установленные посредством ИМО, и другие международные правовые документы, включая установленные:]

[Государство флага обязуется выполнять относящиеся к государству флага положения всех соответствующих международных правовых документов в сфере рыбного хозяйства, стороной которых оно является. В рамках исполнения действующих обязанностей государства флага государство флага должно:]

[Государства берут на себя следующие обязательства:]

- действовать в отношении обязанностей государства флага в соответствии с положениями международного права;
- уважать национальный суверенитет и права прибрежных государств;
- предотвращать, сдерживать и ликвидировать ННН-промысел и относящиеся к рыбному промыслу действия, направленные на поддержку такого промысла;
- эффективно осуществлять собственную юрисдикцию и контроль над судами, ходящими под их флагами;

- принимать меры, направленные на то, чтобы лица, подпадающие под их юрисдикцию, включая владельцев и операторов судов, ходящих под их флагами, не поддерживали ННН-промысел и относящиеся к рыбному промыслу действия, направленные на поддержку такого промысла, и не вовлекались в них;
- обеспечивать сохранение и устойчивое использование морских живых ресурсов;
- предпринимать эффективные действия в отношении ходящих под их флагами судов, не обеспечивающих соответствия;
- исполнять собственные обязанности в части сотрудничества в соответствии с международным правом;
- обмениваться информацией и координировать действия соответствующих национальных агентств
- [осуществлять обмен информацией между соответствующими компетентными органами и государствами, и на взаимной основе предоставлять правовую помощь в рамках расследований и судебных разбирательств, как того требуют их соответствующие международные обязательства];
- признавать особые интересы развивающихся государств, в частности наименее развитых из них и малых островных развивающихся государств, и осуществлять сотрудничество, направленное на укрепление их возможностей в роли государств флага, в том числе через наращивание потенциала.

ЧАСТЬ I

КРИТЕРИИ ПОВЕДЕНИЯ

Действия на международном уровне

1. Вносит ли государство эффективный вклад в работу РФМО, участником которой оно является (например, выполняет ли государство собственные обязанности в качестве участника РФМО или сотрудничающей стороны, не являющейся участником РФМО, в том числе в части требований, касающихся предоставления отчетов о промысловой деятельности и через обеспечение соответствия со стороны ходящих под флагом государства судов)?
2. [Содействует ли [такое] государство усилиям по совместному контролю и обеспечению исполнения [на добровольной основе], где это целесообразно [где оно обязано это делать], или на добровольной основе, если это целесообразно?]
Исполняет ли государство, [там, где] [в той мере, насколько] это применимо, свои обязанности по сотрудничеству в рамках международного права, в том числе [через совместное осуществление] [в отношении] контроля, [расследований] и действий по обеспечению исполнения, включая сотрудничество с прибрежными государствами и государствами порта?]
3. Принимает ли [такое] государство меры в отношении ходящих под его флагом судов, в отношении которых должным образом установлена причастность к действиям, относимым к ННН-промыслу?

Национальные реестры и регистры судов

4. Подвергаются ли национальные реестры и регистры судов периодическому обновлению?
5. Выполняется ли в действительности проверка регистров судов и [, где применимо,] истории судна перед регистрацией?
6. Отказывается ли в регистрации судов, имеющих несколько регистраций?
7. Отказывается ли в регистрации судов, в истории которых имели место факты несоответствия, за исключением случаев, когда:
 - собственник судна впоследствии изменился, а новый владелец предоставил достаточные свидетельства того, что предыдущий владелец или оператор не имеет никакого дальнейшего юридического, прибыльного или финансового интереса относительно этого судна или управления им; или
 - принимая во внимание все соответствующие факты, государство флага устанавливает, что регистрация судна под своим флагом не повлечет за собой фактов ННН-промысла и относящихся к рыбному промыслу действий, направленных на поддержку такого промысла?
8. Сотрудничает ли государство с другими государствами в вопросах регистрации, исключения из регистра судов и приостановки регистрации, в рамках процедуры проверки [истории судна и] сведений о судне [и, где применимо, истории судна] как при регистрации, так и при исключении из регистра?
9. Имеют ли соответствующие внутренние правительственные пользователи доступ к данным, содержащимся в регистре?
10. Находятся ли сведения, содержащиеся в регистре, в открытом доступе, и насколько прост доступ к таким сведениям с учетом любых применимых требований в отношении конфиденциальности?
11. Предпринимаются ли все практически возможные шаги, включая отказ судну в плавании под своим государственным флагом, в целях предупреждения изменения флага с неблагоприятными намерениями, что проявляется в повторной и частой смене флага на судне с целью уклонения от мер и положений по сохранению рыбных запасов и управлению ими, согласованных на национальном, региональном или международном уровне, или способствует несоблюдению таких мер и положений?
12. Обеспечивается ли применение к судам перед исключением из государственного реестра всех не завершенных применением санкций?

[Национальный режим управления рыбным хозяйством] [Действия на международном уровне (продолжение)]

13. Предпринимаются ли [эффективные] меры, в том числе перечисленные ниже, по сохранению рыбных запасов и управлению ими:

- обеспечивает ли государство флага, чтобы обязанности, которые возлагаются на владельцев, операторов и команды рыболовецких судов, были четко доступны и сообщались указанным лицам;
- предоставляет ли государство флага рыболовному сектору указания по исполнению этих обязанностей;
- осуществляет ли государство флага эффективное управление рыбохозяйственной деятельностью судов, ходящих под его флагом, таким образом, чтобы это обеспечивало сохранение и устойчивое использование морских живых ресурсов[?] [в открытом море?] [и в соответствии с применимыми мерами, принимаемыми [прибрежными государствами и] РФМО?]]

14. Применяется ли [эффективно] режим разрешений на ведение рыбопромысловой деятельности (напр., лицензирование), в том числе:

- выдается ли разрешение на ведение рыбопромысловой деятельности только в случае, если государство флага:
 - [проверяет] [удовлетворено] [контролирует] [подтверждает] соответствие судна положениям и условиям разрешения на ведение рыбопромысловой деятельности;
 - удовлетворено тем, что насколько эффективно оно может осуществлять свою юрисдикцию и контроль в отношении судна, чтобы обеспечить исполнение им соответствующих мер по сохранению рыбных запасов и управлению ими; а также
 - удовлетворено тем, насколько эффективно оно может осуществлять свою юрисдикцию в части обеспечения исполнения и свои властные полномочия в отношении держателя разрешения[:] [в пределах [установленных разрешением] [достижимости его юрисдикции в части обеспечения исполнения]];
- [осуществляет ли государство флага постоянную [оценку] [проверку] условий выдачи разрешений там, где это требуется?]

15. [Применяется ли режим контроля, а именно:

- ведется ли текущий реестр рыбопромысловых судов путем регулярного, своевременного обновления;
- своевременно ли собираются, обрабатываются и проверяются данные по районам промысла;
- имеются ли эффективные средства контроля?]

ЧАСТЬ II

НОРМАТИВНЫЕ КРИТЕРИИ

Действия на международном уровне

- [Государство флага обязуется выполнять положения всех соответствующих международных правовых документов в сфере рыбного хозяйства, стороной которых оно является.]