



**Форум Организации Объединенных Наций
по лесам****Седьмая сессия**

Нью-Йорк, 16–27 апреля 2007 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

**Укрепление сотрудничества и координации
в отношении политики и программ, включая
дальнейшее консультирование Совместного
партнерства по лесам****Рамки механизма Совместного партнерства по лесам
на 2007 год****Информационный документ***Резюме*

В настоящем докладе приводится краткая информация о деятельности Совместного партнерства по лесам (СПЛ) и его членов в целях обеспечения устойчивого лесопользования и об осуществлении мер, предложенных Межправительственной группой по лесам/Межправительственным форумом по лесам, а также решений и резолюций Форума Организации Объединенных Наций по лесам и Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций.

За время, прошедшее после опубликования в 2005 году последнего доклада о прогрессе, Совместным партнерством по лесам (СПЛ) было предпринято три новых инициативы: инициатива в области науки и техники, призванная обеспечить директивным органам более широкий доступ к имеющейся научной информации; инициатива, касающаяся Справочника по вопросам устойчивого лесопользования, предназначенного в помощь лесоведам-практикам; и инициатива в области финансирования, реализация которой позволит представить Форуму на его седьмой сессии справочную информацию об имеющихся и потенциальных новых источниках финансирования деятельности в области устойчивого лесопользования.

* E/CN.18/2007/1.



СПЛ продолжает разрабатывать новые инициативы и расширять масштабы инициатив, находящихся в стадии реализации, которые касаются упорядочения требований в отношении представления отчетности, согласования определений, справочника по финансированию деятельности в области устойчивого лесопользования, глобальной информационной службы по лесам и общего веб-сайта. Члены Партнерства на основе сотрудничества проводят мероприятия, связанные с повышением эффективности руководства и обеспечением соблюдения законов; контролем, оценкой и отчетностью; восстановлением лесных ландшафтов и реабилитацией деградированных земель; расширением доступа к финансовым ресурсам на цели деятельности по обеспечению устойчивого лесопользования; проведением исследований в целях изучения самых разнообразных лесных ландшафтов; смягчением остроты проблемы нищеты и обеспечением возможностей для получения средств к существованию; а также с вопросами охвата населения информационно-просветительскими мероприятиями.

Члены СПЛ рассчитывают на продолжение плодотворного сотрудничества, в том числе на региональном и национальном уровнях, в поддержку деятельности Форума Организации Объединенных Наций по лесам, а также в интересах достижения глобальных целей в сфере лесного хозяйства и осуществления не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов, который должен быть подготовлен в ближайшее время, а также новой многолетней программы работы Форума.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	4
II. Оказание руководящими органами членов Совместного партнерства по лесам поддержки Международному механизму по лесам в 2005–2006 годах	2–4	4
III. Меры, принятые во исполнение решений и резолюций Форума Организации Объединенных Наций по лесам, непосредственно касающихся Совместного партнерства по лесам и его членов	5–10	5
IV. Объединенные инициативы Совместного партнерства по лесам	11–37	7
A. Новые инициативы	11–18	7
B. Инициативы, осуществляемые в настоящее время	19–37	9
V. Мероприятия на основе партнерства	38–56	13
A. Повышение эффективности управления и мер по обеспечению соблюдения законов	40–43	14
B. Контроль, оценка и представление отчетности	44	15
C. Восстановление лесного ландшафта и деградировавших земель	45	16
D. Расширение доступа к финансовым ресурсам в целях обеспечения устойчивого лесоводства	46–48	16
E. Платформа для научных исследований, связанных с разнообразными видами лесного ландшафта	49–50	17
F. Смягчение остроты проблемы нищеты и обеспечение людей средствами к существованию на устойчивой основе	51–54	18
G. Лесные пожары	55	19
H. Связи с общественностью и распространение информации	56	19
VI. Последующие действия	57–59	20

I. Введение и справочная информация

1. Совместное партнерство по лесам (СПЛ)¹ является неотъемлемой частью международного механизма по лесам, и его двумя главными задачами являются поддержка Форума Организации Объединенных Наций по лесам и укрепление сотрудничества и координации между его членами². Члены этого добровольного партнерства оказывают поддержку и помощь странам в их усилиях, нацеленных на обеспечение устойчивого лесопользования. В 2006 году важная роль Совместного партнерства по лесам (СПЛ) в реализации обеих этих целей была вновь подтверждена Экономическим и Социальным Советом, который предложил участникам СПЛ продолжать «повышать эффективность налаженного между ними сотрудничества и координации по лесной тематике в интересах прогресса в деле обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства на глобальном, региональном и национальном уровнях»³. Настоящий пятый доклад Совместного партнерства по лесам (СПЛ) был подготовлен в целях обзора прогресса в рамках этого сотрудничества, и основное внимание в нем уделяется изменениям, происшедшим после 2005 года, совместным инициативам и мероприятиям, осуществляемым на основе сотрудничества.

II. Оказание руководящими органами членом Совместного партнерства по лесам поддержки Международному механизму по лесам в 2005 и 2006 годах

2. Организации — члены СПЛ придают весьма важное значение своему участию в его деятельности и оказывают активную поддержку Форуму по лесам в его работе. Некоторые руководящие органы членом СПЛ уже признали актуальность утвержденных Экономическим и Социальным Советом в 2006 году глобальных целей в сфере лесного хозяйства, и многие рекомендовали своим секретариатам и впредь играть активную роль в деятельности Партнерства. Конференция Сторон Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) и Конференция Сторон Конвенции по борьбе с опустыниванием, равно как и советы Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Международной организации по тропической древесине (МОТД), а также Совет Международного союза научно-исследовательских лесоводческих организаций (МСНИЛО) признали наличие непосредственной связи меж-

¹ В состав СПЛ входят 14 независимых организаций, которые совместными усилиями содействуют практической реализации принципов устойчивого лесопользования: Международный научно-исследовательский центр лесоводства, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международная организация по тропической древесине, Международный союз научно-исследовательских лесоводческих организаций, секретариат Глобального экологического фонда, секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, секретариат Форума Организации Объединенных Наций по лесам, Программа развития Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Международный центр научных исследований в области агролесоводства, Всемирный банк и Всемирный союз охраны природы.

² Резолюция 2000/35 Экономического и Социального Совета.

³ Резолюция 2006/49 Экономического и Социального Совета, пункт 22(а).

ду деятельностью их соответствующих организаций по программам и соглашениям Форума по лесам, а также практическими мерами, предложенными Межправительственной группой по лесам (МГЛ)/Межправительственным форумом по лесам (МФЛ). Организациям — членам СПЛ рекомендуется продолжать работу в таких, в частности, областях, как упорядочение процедур отчетности, обмен информацией, содействие обеспечению устойчивого лесопользования на региональном и национальном уровнях, руководство и управление, обеспечение соблюдения законов и торговли продукцией лесного хозяйства.

3. Новое Международное соглашение по тропической древесине 2006 года, которое должно вступить в силу 1 февраля 2008 года и имеет обязательную силу, расширяет сферу деятельности МОТД, с тем чтобы она охватывала новые приоритетные и еще только намечающиеся проблемы, такие, как обеспечение соблюдения лесного законодательства; борьба с незаконной вырубкой леса и торговлей незаконно заготовленным лесом; сокращение масштабов нищеты; сертификация; недревесная лесная продукция; оказание экологических услуг; а также удовлетворение потребностей общин коренного и местного населения, живущих за счет ресурсов леса, что согласуется с практическими мерами, предложенными МГЛ/МФЛ.

4. Помимо этого, ряд членов СПЛ, оказывая свою поддержку деятельности Форума по лесам, откомандировывают сотрудников старшего звена в секретариат Форума. В настоящее время в секретариате работают откомандированные сотрудники Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и МОТД.

III. Меры, принятые во исполнение решений и резолюций Форума Организации Объединенных Наций по лесам, непосредственно касающихся Совместного партнерства по лесам и его членов

5. В своей резолюции 2006/49 Экономический и Социальный Совет предлагает руководящим органам Механизма национальных программ по лесам, Программы по лесам и Балийского фонда партнерства работать в тесном сотрудничестве в интересах содействия обеспечению устойчивого лесопользования на национальном уровне.

6. Механизм национальных программ по лесам, будучи международным механизмом финансирования и информирования, помогает странам в разработке и осуществлении их национальных программ по лесам, которые позволяют обеспечивать эффективный учет потребностей на местах, национальных приоритетов и международных принципов. В рамках этого уникального механизма партнерства особый акцент делается на обеспечении «информированного» участия гражданского общества в директивной деятельности на национальном уровне. Внешние эксперты, проанализировав деятельность Механизма на этапе I (2002–2007 годы), признали ее успешной. С учетом того, что потребности в поддержке велики, а доноры заинтересованы в том, чтобы продолжать и расширять оказание помощи, в течение следующих пяти лет цель будет заключаться в том, чтобы увеличить число стран, оказывающих помощь напрямую, с 40 (на сегодняшний день) до 60 и удвоить размер бюджета Механизма, доведя

его до 34 млн. долл. США. В состав Руководящего комитета, направляющего оперативную деятельность Механизма, входят представители Африки, Азии и Латинской Америки, международные неправительственные организации, научно-исследовательские организации, частный сектор, фонды, а также Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Всемирный банк — международные организации-партнеры. Механизм продолжает сотрудничать с Программой по лесам (ПРОФОР), в том числе на основе проведения периодических совещаний, обмена информацией и осуществления мероприятий на основе сотрудничества непосредственно в странах.

7. Международная организация по тропической древесине (МОТД), задействуя средства Балийского фонда партнерства, продолжает расширять возможности своих членов в плане экспорта древесины, заготавливаемой в тех источниках, где соблюдаются принципы устойчивого лесопользования. Эта деятельность дополняет деятельность в контексте существующих и подготавливаемых проектов, которые нацелены на содействие практической реализации принципов устойчивого лесопользования и финансируются по линии Специального счета МОТД.

8. Программа по лесам представляет собой партнерство, которое охватывает многих доноров и которое было сформировано в интересах достижения общей цели — увеличения вклада сектора лесоводства в деятельность по сокращению масштабов нищеты, устойчивое развитие и защиту экологических сервисов. Особый интерес для Программы представляет реформирование рыночных структур с целью добиться того, чтобы устойчивое лесопользование было более выгодным по сравнению с нерациональным использованием лесных ресурсов, — процесс, охватывающий такие виды деятельности, как: оценка потенциальных возможностей получения финансовых поступлений за счет использования лесных ресурсов на основе применения как традиционных, так и новаторских методов финансирования, включая пересмотр действующих экономических и финансовых инструментов; формирование рынков и механизмов, позволяющих пользоваться экологическими сервисами лесов, такими, как связывание углерода, сохранение биологического разнообразия и защита водосборных бассейнов; а также применение правительствами стратегий, создающих благоприятные условия для инвестирования средств на цели обеспечения устойчивого лесопользования и стимулирующие участие частного сектора в такой инвестиционной деятельности.

9. В своей резолюции 2006/49 Экономический и Социальный Совет также предлагает Глобальному экологическому фонду (ГЭФ) в полной мере учитывать возможности более эффективного оказания Фондом поддержки в вопросах обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства. В декабре 2006 года Совет утвердил стратегию в этой новой проблемной области. Новая система принципов выделения ресурсов даст странам возможность самим определять приоритетность целей в области устойчивого лесопользования, на которые будут выделяться средства, если они того пожелают. В то же время ГЭФ рассматривает проблему лесов как одну из серьезных межсекторальных проблем, которая имеет важное значение для целого ряда оперативных программ, включая программу по вопросам биологического разнообразия.

10. В этой же резолюции Совет предложил СПЛ также продолжать осуществление уже начатых мероприятий, в том числе: содействовать обмену опытом и

передовыми методами практической деятельности в вопросах лесопользования; обеспечить дальнейшее согласование процессов добровольного контроля, оценки и отчетности; обеспечить учет соответствующих стратегических рекомендаций Форума в их программах работы; изучить пути вовлечения основных групп в деятельность СПЛ; повысить эффективность участия Партнерства в мероприятиях, осуществляемых на региональном уровне; а также разработать и осуществить стратегии охраны и восстановления лесов в слаболесистых странах. Представленная информация, приводимая в нижеследующих разделах, свидетельствует о том, что в настоящее время уже принимаются меры во исполнение многих из этих предложений.

IV. Объединенные инициативы Совместного партнерства по лесам

A. Новые инициативы

11. В контексте усилий, предпринимаемых для удовлетворения потребностей, обозначенных государствами-членами, члены Совместного партнерства по лесам (СПЛ) после 2005 года приступили к осуществлению следующих новых инициатив.

1. Инициатива в области науки и техники

12. В рамках Инициативы в области науки и техники, осуществляемой под руководством МСНИЛО в сотрудничестве с Международным научно-исследовательским центром лесоводства (МНИЦЛ), Международным центром научных исследований в области агролесоводства (ИКРАФ), ФАО, секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии и секретариатом Форума по лесам, поставлена цель провести оценку и анализ имеющейся научной информации, полученной от международных и национальных структур и предоставить в распоряжение директивных органов максимально полные и междисциплинарные, объективные, открытые и транспарентные по своему характеру данные о положении дел в каждой конкретной выбранной области, полученные и подготовленные с помощью новейших технологий. В ее реализации будут участвовать ведущие ученые мира, которые подготовят и предоставят проверенную и объективную научную информацию по ключевым проблемам, представляющим интерес с политической точки зрения. Некоторые ученые войдут в состав групп экспертов, которым будет поручено заниматься оценкой имеющейся и проанализированной их коллегами научной информации по конкретным темам и подготовить доклады, которые будут понятны политикам и заинтересованным сторонам, и будут иметь непосредственное отношение к межправительственному процессу. Руководящий комитет в составе участвующих членов СПЛ будет отбирать темы на основе просьб, поступающих от Форума по лесам и других межправительственных процессов, а также, при необходимости, на основе результатов с правительствами, основными группами и членами СПЛ.

13. Своевременная подготовка тематических докладов по наиболее актуальным проблемам позволит обеспечить в рамках инициативы увязку информационных потребностей Форума Организации Объединенных Наций по лесам и других межправительственных процессов с имеющимися специальными науч-

ными данными. Таким образом, она будет содействовать процессу принятия на глобальном уровне решений с опорой на более обширную базу данных и содействовать выполнению международных обязательств, касающихся лесопользования, и достижению согласованных на международном уровне целей в области развития.

14. В рамках совместной инициативы правительствам и членам СПЛ будет предложено предоставлять финансовые средства и взносы натурой. Дополнительную помощь могут оказать и другие доноры, например фонды. Первоначальный взнос, предназначенный для проведения мероприятий на начальном этапе совместной инициативы, был получен МСНИЛО от правительства Финляндии.

15. Экономический и Социальный Совет приветствовал эту инициативу в своей резолюции 2006/49.

2. Справочник по вопросам устойчивого лесопользования

16. Хотя основные проблемы в сфере лесного хозяйства остаются сегодня теми же, что и в 1992 году, когда были согласованы закрепленные в Рио-де-Жанейрской декларации принципы лесопользования, изменения, связанные, в частности, с торговыми режимами, структурами управления, собственностью общин, степенью участия гражданского общества и обменом информацией, обусловили формирование нового глобального и национального контекста, в условиях которого и предстоит обеспечить рациональное использование, сохранение и устойчивое развитие лесных ресурсов. В силу этих изменений появляются новые возможности и проблемы с точки зрения дальнейшего удовлетворения самых разнообразных потребностей и запросов различных групп пользователей лесных ресурсов.

17. Справочник по лесам — плод сотрудничества Всемирного банка, ФАО, МНИЦЛ и Всемирного союза охраны природы (МСОП), а также ряда организаций-доноров, неправительственных организаций и научных учреждений — был подготовлен с целью помощи странам и специалистам-практикам в осуществлении ими проектов, цель которых состоит в том, чтобы использовать потенциал лесов в интересах смягчения остроты проблемы нищеты, сохранения природных ресурсов и развития. Справочник по лесам охватывает следующие темы: роль лесов в деятельности в целях сокращения масштабов нищеты; лесопользование на уровне общин; стимулирование деятельности рынков в интересах бедняков, живущих за счет ресурсов леса; имущественные права и права доступа; мелкие и средние предприятия, работающие с лесными ресурсами; удовлетворение растущего спроса на древесину; системы сертификации лесов; оптимизация функций леса на уровне ландшафтов; совершенствование системы управления лесным хозяйством; всесторонний учет проблем лесоводства в рамках диалога по вопросам макрополитики; и контроль за осуществлением проектов в секторе лесоводства.

3. Инициатива в области финансирования

18. Стремясь внести свой вклад в нынешнюю дискуссию о средствах осуществления и осветить тенденции и новые возможные варианты, которые, вероятно, окажут существенное влияние на финансирование сектора лесоводства, Всемирный банк и секретариат Форума по лесам в сотрудничестве с другими

членами СПЛ готовят документ по вопросам финансирования устойчивого лесопользования, который будет представлен Форуму на рассмотрение на его седьмой сессии. В этом документе основное внимание будет уделено практическим вопросам, обсуждению возможных новых нетрадиционных решений и перспектив укрепления имеющейся базы финансовых средств путем эффективной мобилизации ресурсов на цели оказания поддержки в деле реализации принципов устойчивого лесопользования, создания потенциала, а также проведения аналитической работы и опробовании на экспериментальной основе различных вариантов политики.

В. Инициативы, осуществляемые в настоящее время

1. Упорядочение процесса представления отчетности

19. Для того чтобы помочь сократить число связанных с представлением отчетности проблем, которые стоят перед странами, и повысить эффективность процесса представления отчетности, члены договорились проводить работу с целью облегчить лежащее на странах бремя представления отчетности; упорядочить требования в отношении отчетности; синхронизировать циклы отчетности; согласовать методы сбора данных; повысить степень сопоставимости и совместимости данных; сделать более доступной имеющуюся информацию и облегчить обмен ею; и повысить эффективность деятельности по созданию потенциала на национальном уровне. Признавая необходимость скоординированного представления информации, члены рекомендовали группировать содержащуюся в докладах информацию на основе семи тематических элементов устойчивого лесопользования. ФАО и МОТД уже взяли на вооружение этот подход, а секретариаты Форума по лесам и Конвенции о биологическом разнообразии заявили о том, что эта рекомендация может быть реализована на практике.

20. В качестве первого шага целевая группа СПЛ по этой проблеме⁴ создала портал по вопросам отчетности⁵, который дает возможность оперативно ознакомиться со сроками представления и руководящими принципами составления докладов каждым членом СПЛ, а также ознакомиться, через посредство ссылок, с докладами, представленными различными организациями (с разбивкой по странам), и прочей соответствующей информацией.

21. После 2005 года МОТД, секретариат Конвенции о биологическом разнообразии и ФАО принимали меры с целью обеспечить более скоординированный сбор информации, в частности в рамках Глобальной оценки лесных ресурсов (ГОЛР), проводимой ФАО. Цель ГОЛР 2010 состоит в том, чтобы предоставить информацию о всех важнейших элементах устойчивого лесопользования и, таким образом, также оказать помощь в отслеживании прогресса на пути к достижению глобальных целей в сфере лесного хозяйства, согласованных Форумом по лесам и Экономическим и Социальным Советом (ЭКОСОС), целевых показателей, установленных в связи с осуществлением Конвенции о

⁴ В состав Целевой группы входят ФАО, МОТД, ЮНЕП, а также секретариаты Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Форум по лесам.

⁵ www.fao.org/forestry/cpf-mar.

биологическом разнообразии на 2010 год, а также других целевых показателей и целей в контексте деятельности Международной организации по тропической древесине, осуществления Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и других процессов. Девять членов СПЛ предоставили своих специалистов для работы по подготовке к проведению ГОЛР 2010.

22. МОТД, ФАО, Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и Статистическое бюро Европейских сообществ (Евростат) также совместно продолжают проводить сбор статистических данных о тенденциях, касающихся производства продукции лесного хозяйства и торговли ею.

Проблемы

23. По-прежнему сохраняется ряд проблем. Некоторые члены СПЛ сообщили о том, что они действуют на основе установленных жестких графиков представления и форматов отчетности, изменить которые можно лишь на основании решения их соответствующих руководящих органов. Это в первую очередь касается принятых в Рио конвенций, руководящие органы которых дают четкие инструкции в отношении содержания, периодичности и сроков представления докладов. Другие говорили о сложностях в деле синхронизации графиков представления докладов, обусловленных необходимостью получения информации в разное время и с разной периодичностью.

Планируемые мероприятия

24. На период 2006–2010 годов запланированы следующие мероприятия:

а) продолжение разработки более скоординированного подхода к планированию у стран информации, включая: i) сводные запросы информации; ii) устранение пробелов в информации и данных; iii) налаживание более тесных связей как на международном, так и национальном уровне; и iv) создание специального хранилища СПЛ, в котором будет содержаться информация о лесах, представленная странами руководящим органам;

б) обеспечение функционирования и совершенствование портала СПЛ по вопросам отчетности. Соответствующие члены СПЛ будут продолжать размещать в данном портале ссылки, содержащие информацию об их национальных процессах представления отчетности, включая доклады и руководящие принципы, и будут периодически обновлять представленную ими информацию. Техническое обслуживание сайта будет осуществлять ФАО;

в) улучшение координации в контексте сбора информации. С учетом возможного дублирования усилий в ходе сбора информации для ГОЛР 2010, информации о прогрессе в деле достижения целевого показателя на 2010 год в контексте осуществления Конвенции о биологическом разнообразии (КБР), а также информации, необходимой для следующего цикла представления отчетности МОТД по вопросам, касающимся критериев и показателей, три секретариата в тесном сотрудничестве друг с другом будут заниматься разработкой согласованного подхода;

г) наращивание национального потенциала, необходимого для сбора, анализа и представления информации о лесах.

2. Согласование определений

25. Инициатива в отношении согласования определений нацелена на обеспечение большей последовательности в использовании определений, касающихся лесов, и тем самым облегчить лежащее на странах бремя, связанное с представлением отчетности, и сократить соответствующие издержки, а также содействовать налаживанию коммуникации и ведению переговоров в рамках международных конвенций, процессов и инструментов. ФАО, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, МНИЦЛ, МОТД, МСНИЛО, ЮНЕП и Межправительственная группа экспертов по изменению климата после 2002 года созвали три совещания экспертов по этой теме, последнее из которых состоялось в январе 2005 года. В числе основных обсуждались такие термины, как «естественный лес», «лесонасаждение», «лесопосадка», «деревья, произрастающие отдельно от лесных массивов», «окультуренный лес» и «неокультуренный лес». В отношении определений первых трех терминов было достигнуто общее, хотя и не единодушное согласие, и, кроме того, участники достигли консенсуса в отношении рабочего определения термина «лесопользование».

26. В ходе этих совещаний был также согласован широкий комплекс рекомендаций, адресованных конкретным конвенциям, межправительственным органам, странам и другим заинтересованным сторонам. У Совместного партнерства по лесам имеется веб-портал⁶, посвященный связанным с лесами определениям, включая результаты совещаний экспертов, определения, используемые членами СПЛ, а также имеющий целый ряд других ссылок на тезаурусы и базы данных, связанные с определениями. В нем размещен и недавно подготовленный МСНИЛО многоязычный глоссарий по теме «Углерод в лесах», содержащий термины, которые могут вызвать путаницу в силу их разного толкования в разных странах.

Проблемы

27. Разные определения терминов, связанных с лесами, могут использоваться в самых разнообразных контекстах для достижения разных политических и практических целей. Как и в том случае, когда речь идет о препятствиях в деле упорядочения процедур отчетности, лучшим путем для решения отдельных проблем, возможно, является обеспечение более эффективной координации между руководящими органами, которые могут утверждать определения, подлежащие использованию в представляемых документах.

3. Справочник по финансированию деятельности в области устойчивого лесопользования

28. «Справочник по финансированию деятельности в области устойчивого лесопользования»⁷ был подготовлен СПЛ в сотрудничестве с его партнерами и Фондом для национальных программ в области лесоводства, с тем чтобы помочь его пользователям вести с помощью электронной базы данных глобальный поиск источников финансовых ресурсов на цели проектов в области устойчивого лесопользования. В 2006 году все элементы базы данных были обновлены, а число внесенных в нее источников финансирования значительно

⁶ www.fao.org/forestry/cpf-definitions.

⁷ Размещен по адресу: www.fao.org/forestry/cpf-sourcebook.

увеличилось — с 450 в сентябре 2004 года до 650 в марте 2006 года. Были также добавлены французские и испанские источники, что позволило расширить географический охват. Система базы данных была обновлена с целью улучшить доступ к имеющейся в ней информации благодаря новой функции интерактивного поиска.

29. В дополнение к базе данных начал выходить новый электронный бюллетень по вопросам финансирования. Он призван помочь субъектам во всем мире, желающим своевременно узнавать о тех возможностях, которые открываются в плане получения финансовых средств. Этот бюллетень по электронной почте ежемесячно рассылается более чем 600 подписчикам. «Справочник» также по-прежнему является своего рода дискуссионным форумом, в котором участвуют сотни людей, и благодаря этому его веб-страница стала одним из наиболее посещаемых веб-сайтов СПЛ.

Проблемы

30. Основная проблема по-прежнему заключается в том, чтобы своевременно обновлять быстро изменяющуюся информацию о возможностях получения финансовых ресурсов.

Планируемые мероприятия

31. В рамках инициативы будут предприниматься усилия в целях дальнейшего повышения эффективности распространения этого бюллетеня и продолжения дискуссии в рамках форума, а также работы с другими членами СПЛ, направленной на обновление и расширение объема информации об источниках финансирования.

4. Глобальная информационная служба по лесному хозяйству

32. Глобальная информационная служба по лесному хозяйству (ГФИС) является функционирующим в Интернете межсетевым шлюзом, который позволяет получить доступ к связанной с лесоводством информации через единую точку входа⁸. Поиск информационных ресурсов является бесплатным и позволяет получить прямой доступ к оригинальной информации. Вся информация, которую можно получить с помощью ГФИС, предоставляется учреждениями-партнерами из всех уголков мира, которые занимаются сбором, обработкой и распространением информации по лесам.

33. Обновленная версия межсетевого шлюза ГФИС, которая начала функционировать в январе 2007 года, содержит усовершенствованный механизм поиска и дает возможность ознакомления с последними новостями, информацией о мероприятиях, публикациями и с возможностями получения работы, а также получить в целом более четкое представление о партнерах ГФИС. Техническое совершенствование и обслуживание нынешнего межсетевого шлюза ГФИС осуществляет Финский научно-исследовательский институт лесоводства (Метла). В феврале 2007 года начали также функционировать новые интерфейсы на испанском и французском языках, дополняющие нынешний англоязычный интерфейс.

⁸ Доступ к ГФИС можно получить по адресу: www.gfis.net.

34. Основные партнеры ГФИС (МСНИЛО, МНИЦЛ, ФАО, Национальная инфраструктура биологической информации) продолжают расширять свою сеть источников информации и имеющихся услуг. Партнеры завершили в 2006 году проведение учебных семинаров в Российской Федерации, Китае и Чили, и параллельно с ними проводилась работа по совершенствованию системы. Учебные мероприятия проводились при поддержке МОТД, а также правительств Австрии, Республики Корея и Швейцарии.

Проблемы

35. В ходе разработки ГФИС удалось преодолеть несколько проблем, частично обусловленных изменением характера технологий и инструментов для управления информационными службами, использующими метаданные, такими, как ГФИС, а частично тем, что для налаживания прочных партнерских отношений необходимо время.

Планируемые мероприятия

36. В настоящее время при поддержке МОТД разрабатываются новые стратегические рамки ГФИС, с тем чтобы подготовить руководящие принципы разработки и функционирования ГФИС в период 2007–2011 годов. В течение следующих пяти лет в рамках ГФИС планируется добиться конкретных целей, которые заключаются в том, чтобы: а) все партнеры ГФИС использовали общие стандарты обмена данными и информацией о мероприятиях, вакансиях, последних событиях и публикациях; б) все члены СПЛ и половина всех членов МСНИЛО участвовали в ГФИС; в) половину всех партнеров ГФИС составляли представители развивающихся стран; и д) было обеспечено наличие функции полнотекстового поиска партнеров ГФИС.

5. Веб-сайт

37. Предоставляя информацию о Партнерстве и его мероприятиях, веб-сайт СПЛ⁹ помогает повысить уровень информированности о деятельности по обеспечению устойчивого лесопользования, а также об отдельных областях деятельности членов СПЛ. Секретариат Форума по лесам обеспечивает функционирование этого веб-сайта в сотрудничестве с ФАО. Конференция Сторон Конвенции о биологическом разнообразии на своей восьмой сессии постановила, что портал Конвенции по лесам будет связан с веб-сайтом СПЛ и интегрирован в него. Эта просьба была выполнена. В будущем необходимо будет сделать этот веб-сайт активно функционирующим механизмом сбора, обработки и распространения данных, позволяющим распространять информацию о передовых практических методах и успешных мероприятиях.

V. Мероприятия на основе партнерства

38. Дух более активного сотрудничества зачастую выходит за формальные рамки Партнерства, и члены СПЛ регулярно осуществляют совместные мероприятия, связанные с широким кругом проблем, касающихся устойчивого ле-

⁹ www.fao.org/forestry/cpf.

сопользования. В настоящем разделе речь идет о прогрессе в контексте отдельных мероприятий, а также о новых инициативах.

39. СПЛ также способствовало проведению его членами мероприятий в области планирования на более системной основе. Например, в 2005 году секретариат Конвенции о биологическом разнообразии и ФАО выступили инициаторами проведения совместного мероприятия в области планирования с целью обеспечить оказание более скоординированной поддержки в интересах расширения разнообразия лесных биоресурсов и дальнейшего осуществления программы работы в рамках Конвенции, связанной с разнообразием таких ресурсов. Наряду с этим, ФАО и МОТД недавно приняли меры с целью придать более системный характер планированию, с тем чтобы обеспечить финансирование и осуществление многих из их совместных мероприятий.

А. Повышение эффективности управления и мер по обеспечению соблюдения законов

40. Некоторые члены СПЛ, включая МНИЦЛ, ФАО, МСОП, МСНИЛО, МОТД и Всемирный банк, принимают активные меры в становящейся все более актуальной области управления лесными ресурсами и обеспечения соблюдения соответствующих законов. В мае 2006 года Всемирный банк и МСОП совместно организовали в Анталии Семинар по вопросам осуществления Декларации министров об обеспечении соблюдения лесного законодательства и управления в Европе и Северной Азии, в котором участвовали представители как правительств, так и других заинтересованных сторон. В августе 2006 года ФАО, МОТД и Всемирный банк совместно с Организацией Договора о сотрудничестве в бассейне реки Амазонка организовали региональный семинар по вопросам соблюдения лесного законодательства, стремясь создать основу для проведения в будущем на региональном уровне дискуссий, посвященных соблюдению лесного законодательства и управлению лесными ресурсами. В Центральной Америке Всемирный банк совместно с ФАО, МСОП и Германским агентством по техническому сотрудничеству (ГТЦ), Министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства и Агентством Соединенных Штатов Америки по международному развитию проводит работу в целях возможной организации в 2007 году конференции на уровне министров по данной теме.

41. В 2005 году ФАО и МОТД создали партнерство в целях пропаганды передовых практических методов обеспечения соблюдения лесного законодательства. Была завершена подготовка публикации под названием “Best Practices for Improving Law Compliance in the Forest Sector” («Передовые практические методы обеспечения соблюдения законов в секторе лесоводства»), цель которой состоит в том, чтобы распространять информацию о предпринимаемых в настоящее время на национальном и международном уровнях шагах в целях борьбы с преступлениями в сфере лесопользования и содействия созданию необходимого потенциала на основе обмена опытом. В контексте последующей деятельности ФАО и МОТД, в сотрудничестве с другими партнерами, включая Всемирный банк и МСОП, помогли организовать серию региональных семинаров, начало которой было положено в 2006 году. Семинары дали возможность усовершенствовать и обновить применяемые передовые практические методы, поскольку в этой динамично функционирующей области практически еже-

дневно происходят изменения¹⁰. Предполагается, что будущие семинары будут проведены в Западной Африке и Центральной Америке в 2007 году и будут организованы в сотрудничестве с существующими региональными структурами по обеспечению соблюдения лесного законодательства и управлению лесными ресурсами.

42. МНИЦЛ и секретариат Форума по лесам также начали проводить совместное исследование, посвященное изучению связи между лесами и конфликтами и миростроительством. В контексте исследования будут учитываться принимаемые как на национальном, так и на международном уровне усилия с целью сократить масштабы использования средств, получаемых за счет лесов и других природных ресурсов, в целях оказания поддержки действиям в контексте сопровождаемых насилием конфликтов; полученные в ходе исследования данные будут использоваться во всем мире теми, кто занимается разработкой политики в области лесоводства.

43. Кроме этого, Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, в сотрудничестве с МНИЦЛ, в настоящее время готовит документы об оценке несанкционированного использования фауны, включая мясо диких лесных животных. Этот документ в 2007 году планируется разместить в Интернете в целях проведения его обзора специалистами.

В. Контроль, оценка и представление отчетности

44. Участвуя в реализации совместных инициатив по согласованию принципов отчетности и разъяснению определений, некоторые члены СПЛ также осуществляют программы укрепления потенциала на национальном и региональном уровнях в целях повышения эффективности контроля, оценки и процесса представления отчетности. Под эгидой ФАО и правительства Японии члены СПЛ, включая секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, МОТД и ЮНЕП, начали реализацию инициативы, призванной помочь странам в разработке согласованной национальной системы контроля, оценки и представления отчетности, которая будет напрямую увязана с национальной политикой и планированием в странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Проведение в рамках этого проекта региональных семинаров в 2006 году способствовало созданию национальных сетей координаторов, деятельности в контексте различных процессов, конвенций и учреждений на национальном, региональном и глобальном уровнях, имеющих отношение к лесам. Четырнадцать стран Азии уже создали такие неформальные национальные сети. В контексте проекта также проводятся учебные программы для национальных специалистов в целях упорядочения классификации лесов, подготавливаемой с помощью методов дистанционного зондирования; развития навыков двухмерной и трехмерной визуализации данных; разработки показателей деградации лесов, обезлесения и фрагментации; и стандартизации методов управления информацией, связанной с лесной таксацией и оценками. Некоторые компоненты этого проекта будут использованы в Латинской Америке и Африке в 2007 году.

¹⁰ Более подробную информацию можно получить по адресу:
<http://www.fao.org/docrep/008/a0146e/a0146e00.htm>.

С. Восстановление лесного ландшафта и деградировавших земель

45. Созданное в 2003 году Глобальное партнерство по восстановлению лесных ландшафтов по-прежнему представляет собой платформу для активного сотрудничества МСОП, МОТД, МНИЦЛ, секретариата Конвенции о биологическом разнообразии, ФАО, ИКРАФ, МСНИЛО, секретариата Форума по лесам, ЮНЕП и Всемирного банка, а также многих других партнеров. МОТД и МСОП провели девять национальных семинаров в Гайане, Мексике, Гватемале, Филиппинах, Мьянме, Индии, Камеруне, Гане и Кот-д'Ивуаре. В этом году Партнерство провело совещание руководящего комитета и согласовало три приоритетные области деятельности в предстоящем году: дальнейшее укрепление партнерских отношений и расширение масштабов работы с общественностью в целях повышения уровня информированности и знаний о его мероприятиях; создание учебного объединения, охватывающего специалистов-практиков, которые работают в тех районах, где осуществляется восстановление лесного ландшафта или изучается необходимость такого восстановления, с тем чтобы можно было обеспечить обмен опытом между представителями более широкой группы специалистов; и обновить общий план действий Партнерства и упорядочить его бюджет. Совещание также способствовало укреплению сотрудничества между членами Партнерства. Была проведена плодотворная дискуссия, посвященная определению критериев успеха мероприятий по восстановлению лесного ландшафта. Была также разработана программа действий по осуществлению положений итогового документа Петрополисского практикума по восстановлению лесных ландшафтов. Что касается научного вклада в работу Глобального партнерства, то в 2007 году в Республике Корея, в сотрудничестве с МСОП, Всемирным фондом природы и другими организациями-партнерами, будет проведена Международная конференция МСНИЛО по восстановлению лесных ландшафтов. Цель этой конференции — рассмотреть научные основы восстановления лесных ландшафтов и его увязку с практикой и политикой¹¹.

Д. Расширение доступа к финансовым ресурсам в целях обеспечения устойчивого лесоводства

46. Получение доступа к финансовым ресурсам по-прежнему представляет собой серьезную проблему для многих стран, и некоторые члены СПЛ проводят с государствами активную работу в связи с этим. К числу таких членов относятся ГЭФ, ФАО, МОТД, Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (через посредство ее Глобального механизма) и Всемирный банк.

47. В 2005 году ФАО, в сотрудничестве с МСОП, Центральноамериканской комиссией по окружающей среде и развитию, правительством Нидерландов и ГТЦ, начала реализацию рассчитанного на два года проекта, посвященного стратегиям и механизмам финансирования деятельности по сохранению и устойчивому использованию лесных ресурсов в Латинской Америке. Его главные

¹¹ Более подробную информацию можно получить по адресу: <http://www.srs.fs.usda.gov/korea/>.

цели заключаются в изучении информации, связанной с финансовыми инструментами и механизмами, в целях содействия устойчивому использованию и сохранению лесных ресурсов; и в укреплении потенциала национальных программ в области лесоводства, необходимого для разработки стратегий финансирования устойчивого лесопользования. Осуществление этого проекта обусловлено необходимостью расширения и диверсификации финансовой базы устойчивого лесопользования, которая все острее ощущается во многих латиноамериканских странах. Его осуществление также продиктовано необходимостью надлежащей «комбинации» мер по привлечению инвестиций и смягчению рисков, с тем чтобы частные, государственные и национальные и институциональные субъекты рассматривали инвестирование деятельности в области устойчивого лесопользования в качестве привлекательного для них варианта. В настоящее время проводится анализ результатов ряда тематических исследований и обзоров¹².

48. МОТД в сотрудничестве со Всемирным банком в 2006 году организовала в Латинской Америке несколько международных и региональных форумов по вопросам предоставления инвестиций для сектора тропического лесоводства. В июне 2006 года МОТД также оказала поддержку инициативе Всемирного банка, связанной с капиталовложениями в сектор лесоводства в Южной Африке. Цель этих форумов состояла в том, чтобы содействовать привлечению инвестиций на цели устойчивого управления ресурсами тропических лесов и на цели развития, основанного на использовании ресурсов леса.

Е. Платформа для научных исследований, связанных с разнообразными видами лесного ландшафта

49. МНИЦЛ и ИКРАФ, при поддержке Швейцарского агентства по сотрудничеству в области развития и министерства иностранных дел Финляндии, в 2006 году совместно создали объединенную платформу для научных исследований в целях интеграции аспектов, связанных с обеспечением людей средствами к существованию и сохранением биологического разнообразия, в деятельность, связанную с разнообразными тропическими лесными ландшафтами, имеющими очень большую биологическую ценность. В контексте платформы МНИЦЛ-ИКРАФ в области биологического разнообразия основное внимание будет уделяться многофункциональности различных видов лесных ландшафтов, использованию институциональных мандатов в целях решения проблем сохранения биоресурсов и развития в интересах создания устойчивых экосистем в развивающихся странах. Особое внимание при этом уделяется нуждам местного населения, однако основополагающий принцип заключается в том, чтобы проводить работу с многочисленными заинтересованными сторонами и на различных уровнях системы управления. В рамках платформы будут приниматься меры с целью:

а) содействовать диалогу и созданию объединений в целях стимулирования разработки новых концепций, подходов и практических мер, связанных с сохранением биологического разнообразия и устойчивым использованием многофункциональных ландшафтов;

¹² Более подробную информацию можно получить по адресу: www.fao.org/forestry/site/33408/sp.

- b) создать возможности для:
 - i) обмена опытом, особенно между представителями различных дисциплин, областями и структурами;
 - ii) обеспечения взаимодополняемости (например, между различными видами ресурсов, навыками и умениями и мандатами);
 - iii) повышения эффективности (например, посредством синтеза и обобщения).

50. Платформа в области биоразнообразия преследует цель обеспечить на основе совместных усилий получение в международном масштабе общественных благ благодаря деятельности, связанной со следующими темами:

- a) взаимосвязь между биологическим разнообразием и устойчивым обеспечением людей средствами к существованию в контексте многофункциональных ландшафтов;
- b) экологические процессы и пространственная динамика биоразнообразия в контексте различных лесных ландшафтов;
- c) возможности в плане создания стимулов для сохранения биоразнообразия, устойчивого получения и справедливого распределения благ в контексте различных лесных ландшафтов и проблемы в этой области;
- d) потенциальные возможности для согласования норм и законов обычного и статутного права в связи с многофункциональностью различных видов лесных ландшафтов.

Е. Смягчение остроты проблемы нищеты и обеспечение людей средствами к существованию на устойчивой основе

51. МСОП, ФАО, ЮНЕП, ИКРАФ и МНИЦЛ, совместно с организациями по вопросам региональной интеграции в Западной Африке и международными партнерами, занимающимися вопросами сохранения ресурсов, организовали региональный семинар, посвященный смягчению остроты проблемы нищеты на основе согласования политики в области лесопользования в западноафриканском субрегионе. Это весьма успешное мероприятие, которое было проведено в июле 2006 года, позволило начать диалог по проблемам лесоводства и нищеты в западноафриканском субрегионе.

52. Институт по вопросам развития заморских территорий и «Уинрок интернэшнл» в 2006 году завершили работу по созданию комплекта информационных материалов, посвященных взаимосвязи между проблемами лесоводства и нищетой, которая финансировалась ПРОФОР и осуществлялась при поддержке со стороны МНИЦЛ, МСОП и Института по вопросам развития заморских территорий. Этот комплект материалов будет опробован в четырех африканских странах за счет финансовых ресурсов Программы по лесам, а также в нескольких других государствах через посредство программы МСОП «Средства к существованию и природные ландшафты». Данный комплект материалов позволяет быстро ознакомиться с данными, которые дают основания утверждать о необходимости более глубокого изучения вопроса о роли лесов с точки зрения получения жителями бедных сельских районов средств к существованию в

процессе разработки документов о стратегии сокращения масштабов нищеты и в контексте осуществления предусмотренного мандатами секторального и иного контроля.

53. В 2006 году МСОП, МНИЦЛ и ИКРАФ, являющиеся членами СПЛ, совместно с организацией «Форест трендз», Региональным учебным центром по вопросам общинного лесоводства для Азиатско-Тихоокеанского региона, Фондом для развития человеческого потенциала и общин, Координационной ассоциацией представителей коренных народов и общин по вопросам сотрудничества в области общинного агролесоводства в Центральной Америке, Службой охраны лесов Соединенных Штатов Америки и организацией «Интеркооперейшн» приступили к реализации Инициативы в отношении прав и ресурсов. Эта новая коалиция проводит мероприятия по повышению информированности общественности во всем мире о настоятельной необходимости проведения реформ, связанных с лесопользованием, политикой в области лесоводства и маркетингом, в интересах реализации глобальных целей, которые заключаются в смягчении остроты проблемы нищеты, сохранении биологического разнообразия и обеспечении экономического роста за счет использования ресурсов леса.

54. ФАО при поддержке МОТД провела в октябре 2006 года во Вьетнаме международную конференцию по вопросам рационального управления лесными ресурсами в целях сокращения масштабов нищеты, на которой обсуждался вопрос о том, каким образом меры по обеспечению устойчивого лесоводства могут способствовать смягчению остроты проблемы нищеты. Участники обменялись опытом и мнениями в отношении целевого управления лесопользованием; трудоемких процессов лесозаготовок; обработки древесины; сбыта продукции лесоводства в интересах сельской бедноты; и поиска и пропаганды применения местным населением основанных на соответствующих реалиях методов лесопользования и использования ресурсов леса.

Г. Лесные пожары

55. На протяжении ряда лет ФАО, МОТД, МНИЦЛ и МСОП занимались поиском и разработкой мер по борьбе с лесными пожарами и смягчению их негативных последствий. Благодаря этому сотрудничеству удалось добиться успехов в тех районах, где существует повышенная опасность лесных пожаров, таких, как Юго-Восточная Азия, что привело к горизонтальному и вертикальному расширению масштабов текущих проектов. В рамках одного из таких проектов, который осуществляется МОТД и МСОП и называется «Меры по борьбе с пожарами и восстановлению после пожаров с участием местных общин в Гане», будут предложены адекватные стратегии борьбы с пожарами и будут подготовлены инструменты, которыми будут руководствоваться местные общины в борьбе с пожарами в Гане.

Н. Связи с общественностью и распространение информации

56. В журнале ФАО под названием “Unasylva”¹³ освещается работа как ФАО, так и других партнеров СПЛ. Эксперты из организаций-партнеров часто само-

¹³ См. www.fao.org/forestry/unasylva.

стоятельно или в сотрудничестве с коллегами готовят статьи для этого журнала. В контексте такого сотрудничества с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКООНИК) был подготовлен номер журнала, посвященный лесам, климату и Киотскому протоколу, а в сотрудничестве с МОТД — номер, посвященный торговле и устойчивому лесоводству. В последние годы предпринимались более целенаправленные усилия для активизации коллективной работы. В самое последнее время МНИЦЛ в сотрудничестве с партнерами участвовал в подготовке целого номера, посвященного лесам и здоровью человека, и в этом контексте он помогал планировать данный номер, предоставил статьи и участвовал в работе совета по обзору. Работа организаций-партнеров освещается в разделе «Лесоводство» практически в каждом номере. МОТД опубликовала доклад «Положение дел в области управления ресурсами тропических лесов, 2005 год» и продолжает освещать события в секторе тропического лесоводства и заготовки древесины в тропических лесах в своих изданиях “Tropical Forest Update” («Новости в области тропического лесоводства») и “Tropical Timber Market Report” («Доклад о рынке тропической древесины»).

VI. Последующие действия

57. Члены СПЛ предпринимают активные усилия в целях формирования и укрепления духа сотрудничества и партнерства и демонстрируют большую готовность оказывать Форуму Организации Объединенных Наций по лесам поддержку и взаимодействовать друг с другом. Этот дух сотрудничества будет иметь особенно важное значение в контексте проведения мероприятий на региональном и национальном уровнях.

58. На шестой сессии Форума по лесам государства-члены укрепили международный механизм по лесам, предложив Форуму выполнять три новые принципиальные функции и поставив четыре согласованные глобальные цели в сфере лесоводства. Эти глобальные цели являются серьезными и далеко идущими, и для их реализации необходимы будут сотрудничество и приверженность со стороны как международного сообщества, так и национальных правительств, что будет способствовать их реализации. Не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов, который будет согласован на седьмой сессии Форума, также сыграет важную роль в формировании общих основ международной политики в области лесопользования.

59. Члены СПЛ неизменно заявляют о своей готовности еще более активизировать свои усилия, в том числе на региональном и национальном уровнях, с целью оказать поддержку процессу совершенствования управления лесопользованием и сохранения лесных ресурсов и процессу устойчивого развития, основанному на использовании ресурсов леса, а также проводить со странами работу в целях осуществления связанных с лесопользованием мер, согласованных на межправительственных форумах. Главное внимание они намереваются уделять оказанию поддержки осуществлению на местах тех мероприятий, которые будут давать ощутимые результаты. Повышение уровня информированности и формирование потенциала, которые уже являются неотъемлемой частью деятельности многих членов, сыграют важную роль в плане содействия осуществлению международных соглашений по лесам и стимулирования такого осуществления. Члены СПЛ рассчитывают работать в тесном контакте с

Форумом Организации Объединенных Наций по лесам и его государствами-членами, с тем чтобы помочь им в их усилиях, направленных на реализацию глобальных целей в области лесоводства и осуществление не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов, а также новой многолетней программы работы.
