



CAC
Consejo
Agropecuario
Centroamericano

Taller Centroamericano sobre Planificación Intersectorial de Políticas Forestales

Informe del Taller

**Hotel la Condesa, San José, Costa Rica
25 – 27 octubre 2006**

ÍNDICE

1. INTRODUCCIÓN	1
2. OBJETIVOS Y RESULTADOS ESPERADOS DEL TALLER	2
3. METODOLOGÍA	2
4. INAUGURACIÓN Y PRESENTACIÓN DE MOTIVACIÓN	3
5. RESULTADOS	5
5.1 Tema I: Intercambio de experiencias - identificación de los factores que favorecen o impiden la planificación intersectorial de políticas	5
5.1.1 Ejemplos positivos de planificación intersectorial de políticas forestales.....	5
5.1.2 Obstáculos principales para la planificación intersectorial	6
5.1.3 Elementos comunes encontrados en los países relativos a la planificación intersectorial de políticas forestales.....	8
5.1.4 Comentarios de los Participantes en el Plenario Sobre el Tema I.....	8
5.2 Tema II. Identificación de instrumentos de políticas y mecanismos institucionales que fomenten o apoyen la planificación intersectorial	9
5.2.1 Instrumentos de política para la planificación intersectorial	9
5.2.2 Mecanismos de implementación de los instrumentos de política.....	10
5.2.3 Comentarios de los Participantes en el Plenario sobre el Tema II	10
5.3 Tema III: Medidas prioritarias para mejorar la coordinación y armonización intersectorial de las políticas forestales	11
5.3.1 Acciones personales para mejorar la planificación intersectorial	11
5.3.2 Medidas a ser tomados en los Ministerios	11
5.3.3 Mecanismos regionales para mejorar la planificación intersectorial.....	13
5.3.4 Comentarios de los Participantes en el Plenario sobre el Tema III.....	13
6. EL ROL DE LOS PROGRAMAS FORESTALES NACIONALES	14
6.1 Análisis de los componentes intersectoriales de los programas forestales nacionales dentro del marco de PUEMBO II	14
6.2 Discusión sobre los programas nacionales forestales y la planificación intersectorial de políticas	14
7. SEGUIMIENTO: EL CAMINO ADELANTE	15
7.1. Nivel regional	15
7.2. Nivel nacional.....	15
8. CLAUSURA	16
<hr/> ANEXO – LISTA DE PARTICIPANTES	<hr/> 17

1. Introducción

Los recursos forestales en América Central son fundamentales para el desarrollo sostenible de la región, pues proporcionan bienes y servicios importantes para las economías locales y nacionales, y contribuyen al bienestar social, económico y ambiental de las generaciones actuales y futuras. En varios países centroamericanos se ha destinado una proporción significativa de bosques a diversos usos (FAO, 2006). Además, estos recursos revisten especial importancia para las poblaciones indígenas de la región.

Los países de Mesoamérica (incluidos México y Panamá) han creado el Corredor Biológico Mesoamericano (CBM) que alberga el 7% de la biodiversidad mundial. En la región hay 411 áreas bajo protección y existen otras tantas propuestas de zonas protegidas. Sin embargo, según la evaluación de la FAO de los recursos forestales mundiales (FAO, 2000), entre 1990 y 2000 América Central tenía una de las tasas más altas de deforestación del mundo, sobre todo debido al avance de la frontera agrícola. Probablemente también han contribuido a la deforestación y a la degradación de los bosques las políticas contrapuestas de los sectores forestal, agrícola y otros. De hecho, a menudo las políticas agrícolas, de desarrollo industrial, financieras, turísticas, de transporte y de otros sectores conexos tienen gran influencia en el modo en que se manejan los recursos forestales. Por otro lado, los bienes y servicios procedentes de los árboles y los bosques también benefician a otros sectores de la economía nacional, especialmente la agricultura, el medio ambiente, el agua, la energía y el turismo. Como consecuencia de tales interacciones mutuas, estos sectores deberían compartir la responsabilidad del manejo sostenible de los bosques ya que la estabilidad de su producción a largo plazo depende directa o indirectamente de ella.

Los programas forestales nacionales (PFN) son procesos nacionales específicos para la formulación y aplicación de políticas destinados a impulsar el manejo sostenible de los bosques mediante la adopción de un enfoque intersectorial. La FAO y el Mecanismo para los Programas Forestales Nacionales - una iniciativa de varios donantes con sede en la FAO - han prestado ayuda financiera y asistencia técnica a los países a fin de mejorar su planificación estratégica, especialmente en lo relativo a mejorar la coordinación intersectorial de políticas y aumentar la participación de las partes interesadas.

Los gobiernos de la región han realizado ingentes esfuerzos en torno al desarrollo de estrategias e implementación de políticas para proteger los recursos naturales y mejorar la productividad agrícola. En esta dirección, la CCAD completó y lanzó en 2002 la Estrategia Forestal Centroamericana (EFCA) cuya implementación está avanzando adecuadamente y en 2005 el CAC inició un proceso para desarrollar la Política Agrícola Centroamericana. La FAO está apoyando a las dos organizaciones en un proyecto conjunto para mejorar la seguridad alimentaria mediante la conservación y el manejo de los recursos forestales y la biodiversidad agrícola.

En la II Reunión Intersectorial de los Ministros de Agricultura, Ambiente y Salud de Centroamérica, la cual se celebró en la Ciudad de Panamá, el 6 de junio de 2006, los miembros del CAC, de la CCAD y del Consejo de Ministros de Salud de Centroamérica (COMISCA) acordaron instruir a la Secretaría para organizar procesos intersectoriales de participación vinculados a las respectivas temáticas de la agenda agroambiental.

Con el fin de apoyar la implementación de este acuerdo, la FAO organizó este Taller sobre Planificación Intersectorial de Políticas Forestales en estrecha colaboración con la CCAD y el CAC. Además, colaboró el Mecanismo para los Programas Forestales Nacionales. El Mecanismo, en cooperación con los Países Bajos y Alemania, desempeña una función importante en el fortalecimiento del diálogo regional sobre los bosques en América Latina y el Caribe en el contexto de la iniciativa "PUEMBO II". La influencia mutua del sector forestal y otros sectores en las políticas relacionadas con los bosques es uno de los principales temas de debate del PUEMBO II. Por tanto, el Taller aportó una contribución importante a esta iniciativa en Centroamérica y está también estrechamente relacionado con los objetivos y los resultados del proyecto CCAD/CAC/FAO mencionado anteriormente.

Un total de 54 personas asistieron al Taller; la mayoría de ellos eran representantes de los Gobiernos de Belice, Costa Rica, Cuba, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá y la República Dominicana. Los participantes de estos países representaron a diferentes sectores de la economía, sobre todo al sector forestal, agropecuario, ambiental, de aguas y de planificación. Además, participaron representantes de organizaciones e iniciativas regionales relevantes (EARTH, RUTA, CATIE, IICA, ACICAFOC, PUEMBO II) y de organizaciones de cooperación internacional y bilateral (GTZ, Banco Mundial, IUCN, Tropenbos). La lista de los participantes se adjunta en el Anexo.

2. Objetivos y resultados esperados del Taller

El principal objetivo del Taller fue promover el diálogo intersectorial sobre políticas como primer paso hacia una planificación de políticas más integral e intersectorial en relación con el sector forestal. Más concretamente, su finalidad fue intercambiar información y conocimientos nacionales acerca de la planificación de políticas intersectoriales (casos ejemplares y enseñanzas extraídas) a fin de definir instrumentos de políticas o disposiciones institucionales que refuercen dicha planificación. En el Taller también se analizó la función que los programas forestales nacionales deberían desempeñar

Los resultados esperados del Taller, fueron los siguientes:

- Intercambio de información y de experiencias nacionales;
- Identificación de los factores que fomentan o impiden la planificación intersectorial de las políticas;
- Determinación de instrumentos de políticas o mecanismos institucionales que fomentan y apoyan la planificación intersectorial de políticas;
- Acuerdo sobre las medidas prioritarias que han de adoptarse en el futuro para mejorar la planificación intersectorial de políticas;
- Acuerdo entre los participantes sobre la función que deberían desempeñar los programas forestales nacionales;
- Identificación de compromisos para seguir adelante en el esfuerzo intersectorial.

3. Metodología

La metodología del Taller consistió básicamente en trabajo de grupos, con base en los documentos preparados por las delegaciones nacionales, que informaron sobre sus propias experiencias en planificación de políticas forestales intersectoriales; y presentaciones del tema intersectorial por parte de CCAD, CAC, la FAO, el Proyecto de Bosques, Biodiversidad Agrícola y Seguridad Alimentaria (CCAD/CAC/FAO) y la iniciativa PUEMBO II.

Se hicieron tres sesiones de trabajo de grupos sobre tres temas distintos. En cada sesión trabajaron tres grupos, que se mantuvieron a través del Taller.

Tema I: Intercambio de experiencias - identificación de los factores que favorecen o impiden la planificación intersectorial de políticas

La primera sesión se orientó hacia un diagnóstico de la situación de planificación de políticas forestales intersectoriales, respondiendo a las siguientes preguntas:

- Experiencias nacionales de planificación de políticas intersectoriales forestales;
- Obstáculos principales para la planificación de políticas intersectoriales forestales;
- Elementos en común que se derivan de las experiencias nacionales.

Tema II: identificación de instrumentos de políticas y mecanismos institucionales que fomenten o apoyen la planificación intersectorial

La segunda sesión de trabajo se orientó hacia la elaboración de propuestas y discutió:

- Probables instrumentos de política que fomentan la planificación intersectorial;
- Arreglos institucionales que permiten la implementación de los instrumentos de políticas.

Tema III: Medidas prioritarias para mejorar la coordinación y armonización intersectorial de las políticas forestales

La tercera sesión se orientó hacia acciones inmediatas que los participantes pueden emprender como resultado del Taller, en tres aspectos específicos:

- Acciones dentro de cada uno de los ministerios representados en cada delegación nacional;
- Acciones individuales de los participantes de cada delegación nacional, para fomentar el diálogo y la planificación de políticas intersectoriales forestales;
- Acciones a nivel regional que permitan apoyar y fortalecer las iniciativas nacionales.

Luego de la presentación del análisis de los elementos intersectoriales en los programas forestales nacionales de los países centroamericanos, llevado a cabo por iniciativa PUEMBO II, los participantes discutieron como incorporar en los programas forestales nacionales la planificación de políticas intersectoriales.

Finalmente hubo una plenaria especial de seguimiento, y se hicieron propuestas sobre el camino a seguir, para estimular el diálogo y la formulación e implementación de políticas forestales intersectoriales.

4. Inauguración y presentación de motivación

En la sesión inaugural, saludaron a los participantes

- el Ing. Román Solera, Oficial Mayor del Ministerio de la Producción de Costa Rica, en nombre del Ing. Carlos Villalobos, Viceministro de la Producción y Presidente Pro Tempore del Consejo Agropecuario Centroamericano;
- el Representante Residente de la FAO en Costa Rica Dr. Alan Bojanic;
- el Ing. Jorge Rodríguez, I Viceministro de Ambiente y Energía de Costa Rica, y Presidente Pro Tempore de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD).

El Ing. Solera saludó a las delegaciones de los países y se refirió al reto que significa el desarrollo de una estrategia intersectorial para planificar las políticas públicas. Enfatizó la necesidad de acciones conjuntas en el ámbito de la producción, la energía, el ambiente y los recursos naturales. Destacó que el bosque va más allá del aspecto productivo y recordó que los factores limitantes en la mayoría de los países son el agua y el suelo. Subrayó la necesidad de armonizar la cooperación internacional para que facilite la planificación intersectorial de políticas.

El Dr. Bojanic manifestó su confianza en que los objetivos del Taller se cumplirían, especialmente por el alto nivel jerárquico de los participantes de los países. Destacó la necesidad de abordar los temas centrales de una manera más intersectorial, de modo que se armonicen las políticas forestales con otras políticas públicas. El enfoque intersectorial puede permitir que la sociedad logre apropiarse de los beneficios del bosque.

El Ing. Rodríguez dio la bienvenida a Costa Rica a los participantes y agradeció a la FAO por el esfuerzo especial en preparar el Taller y dar oportunidades para continuar con los procesos intersectoriales en marcha en la región y los países. Destacó procesos importantes, como las estrategias nacionales de financiamiento y la gobernabilidad. Insistió en la necesidad de coordinar una agenda conjunta, para revertir el proceso que ha llevado a la cobertura forestal al límite del 30% en la mayoría de los países de la región. Muchos problemas que afectaron a varios países, como el caso del gorgojo del pino, que afectó a más de cien mil hectáreas, podrían haberse evitado adoptando un enfoque regional e intersectorial. Los vínculos entre bosque- agricultura-salud son evidentes y han llevado a un 19% de desnutrición en la población. Esto es una responsabilidad de todos, en todos los sectores, especialmente los que tienen que ver con la cuestión rural. Sin duda hay que proteger los bosques, pero también hay que invertir en los paisajes agrícolas. Finalmente destacó tareas importantes como la integración de los esfuerzos de los Ministerios de Agricultura y Ambiente y el trabajo a favor de los pobres rurales y de las comunidades indígenas.

En seguida, el Ing. Jorge Rodríguez y el Lic. Manuel Jiménez presentaron las perspectivas de la situación de planificación intersectorial de políticas agroambientales/forestales en América Central. Se refirieron al proceso de formulación de políticas agroambientales y forestales en América Central. La CCAD actúa bajo el proceso PARCA o Plan Ambiental para la Región Centroamericana y el CAC a través del proceso PACA o Política Agrícola Centroamericana. El proceso PARCA empezó en 1999 y se prolongará hasta 2010. Se desarrolló una visión estratégica en prevención y control de la contaminación, conservación y uso sostenible del patrimonio natural y fortalecimiento institucional de la CCAD. También el proceso desarrolla políticas y programas estratégicos nacionales.

El proceso PACA de Política Agrícola Centroamericana es un compromiso adquirido en el Protocolo de Guatemala, mediante el cual los Estados Miembros se comprometieron a ejecutar gradualmente una política agrícola centroamericana. El proceso está en marcha y ha completado su fase preparatoria, o sea, la definición de objetivos, áreas estratégicas, líneas de acción y medidas de política de manera preliminar. Resta por establecer relaciones entre temas, realizar procesos de consulta sobre el actual avance en la formulación de la política, y profundizar con la identificación de instrumentos, establecer mecanismos de seguimiento, e iniciar el proceso de aprobación.

En complemento a los procesos PARCA y PACA, los consejos de ministros del CAC y de la CCAD han celebrado reuniones conjuntas que evidencian la existencia de intereses comunes en una considerable cantidad de temas. En la última reunión conjunta intersectorial, en la cual también participó el COMISCA y que se celebró el 6 de junio de 2006 en Panamá, se decidió elaborar una estrategia agroambiental. Los avances en materia de planificación estratégica que representan el PARCA y la PACA, así como la experiencia de las reuniones intersectoriales, favorecen la construcción de esta estrategia conjunta, y a su vez la decisión de elaborar esta estrategia refleja la madurez de este proceso de relaciones intersectoriales.

En el debate se destacaron temas como:

- El ordenamiento territorial;
- Hasta que punto son vinculantes los acuerdos regionales a nivel de las políticas de los países;
- La necesidad de incorporar las discusiones del CAFTA/TLC en las agendas intersectoriales;
- La participación de las autoridades del sector financiero, de la sociedad civil, de las comunidades y de los congresos y asambleas legislativas en el diálogo intersectorial;
- Priorizar temas como ambiente-salud, ambiente-educación, y ambiente-producción;
- La generalización del tema de los servicios ambientales y su pago (forestal, conservación, agricultura, ganadería, etc.), y la internalización dentro de cada país de las discusiones, propuestas y decisiones a escala regional;
- La inconsistencia entre la firma de acuerdos, convenios y protocolos por parte de los países y la voluntad política real, cayendo en el "síndrome de la pluma fácil".
- La necesidad de un nuevo lenguaje común y de la simplificación de los acuerdos, los procesos, las políticas y su implementación, pasando de detalles a temas grandes y prioritarios para todos;

El Ing. Raúl Solórzano, Coordinador Regional del Proyecto Bosques, Biodiversidad Agrícola y Seguridad Alimentaria, acentuó los siguientes aspectos:

- El ambiente de confrontación y enemistad existente en los Ministerios, Direcciones y Departamentos impide la planificación de políticas intersectoriales. El antagonismo toca aspectos del territorio de cada autoridad, el recurso y la diferencia e inconsistencia de políticas que no consideran a los otros sectores.
- Existe un bloqueo mental con respecto al enfoque intersectorial y al trabajo coordinado.
- Los sectores se necesitan unos a otros, por lo tanto hay que formular una política intersectorial común, que propicie una actividad forestal bien practicada, una actividad agrícola bien efectuada y una actividad ganadera bien realizada.

5. Resultados

5.1 Tema I: Intercambio de experiencias - identificación de los factores que favorecen o impiden la planificación intersectorial de políticas

5.1.1 Ejemplos positivos de planificación intersectorial de políticas forestales

La intersectorialidad a través de un territorio. Las instituciones que tienen autonomía y poder muestran ejemplos de interacción, como es el caso de la Comisión de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá, que integra los temas económicos, ambientales, de finanzas y de asuntos indígenas en su territorio. Esta institución interactúa con los ministerios de salud, obras públicas y educación y los actores involucrados participan activamente. Es importante en este caso, que haya un tema central común, o sea, la preservación de la cuenca del Canal.

En la República Dominicana se desarrolla el Proyecto Piloto PROCARYN, una iniciativa de la Secretaría de Medio Ambiente, que integra los sectores económicos y los actores que inciden en la Cuenca Alta del Río Yaque del Norte. Se busca crear un modelo de gestión comunitaria, por medio de la organización de las comunidades de base. Se crea una Comisión de la Cuenca integrada por comisiones regionales, integradas a su vez por representación de las comunidades. Tiene gran importancia en la producción de agua para consumo humano en la cuenca alta, producción de energía eléctrica y agropecuaria. Su Comité Ejecutivo es de carácter decisorio, integrado por el Gobierno, ONGs, comunidades organizadas, ayuntamientos y las universidades. Este es un proyecto modelo para ser replicado en las demás cuencas del país y que podría llevar la intersectorialidad a todo el territorio.

En Guatemala hay un proyecto del Instituto Nacional de Bosques de carácter interministerial (MEM, INDE, MAGA) con las Municipalidades y sector privado para la conservación de cuencas con proyectos hidroeléctricos. Adicionalmente, los proyectos conjuntos con otros países, como el caso del TRIFINIO con Guatemala, Honduras y El Salvador permiten fomentar esfuerzos intersectoriales.

La intersectorialidad a través de un tema prioritario. En Honduras las instituciones convergen en torno a la Estrategia de la Reducción de la Pobreza, mediante el mecanismo de las mesas sectoriales, en las que participa la agenda forestal. En Belice el Consejo Asesor para el Desarrollo Humano Nacional, creado por decreto del gabinete, está compuesto por ministerios y ONGs de los sectores de la agricultura, el ambiente y el turismo. Su propósito es desarrollar y ejecutar la estrategia nacional de reducción de la pobreza.

La intersectorialidad a través de un programa de financiamiento externo. La integración a través de programas con financiamiento externo, como es el caso de PRORURAL, dentro del concepto de Sector Amplio (SWAP) en Nicaragua, permite la interacción de varios sectores en una misma iniciativa en torno al esfuerzo del sector rural productivo. Eso obliga a la complementación de instituciones y actores. Liderado por MAGFOR, convoca a INTA, IDR, Ministerio de Ambiente y otros actores públicos y privados.

La intersectorialidad a través de la planificación nacional y sectorial. Los Planes de la Nación o Planes Nacionales de Desarrollo también obligan a tener en cuenta a todos los sectores de la economía. El éxito de la intersectorialidad dependerá de la coordinación que ejerza el ministerio u órgano respectivo de planificación. En Honduras la formulación de la Estrategia de Desarrollo Forestal (EFSA) requirió del establecimiento de un Comité Técnico Asesor integrado por la Secretaría Técnica de la Presidencia, MAG/DGFCR/OPA, MARN, FAO y el Ministerio de Relaciones Exteriores. Participaron en su formulación nuevos sectores y actores a través de talleres y consultas. ACICAFOC, organización regional del sector comunitario e indígena, tuvo un papel importante como facilitador de las consultas y en la sistematización de talleres en el tema de agroforestería comunitaria. El apoyo técnico, económico y político de la FAO fue fundamental.

En El Salvador se dispone de un Plan de Nación liderado por la Comisión Nacional de Desarrollo, que integra todas las iniciativas nacionales, y que ha sido la plataforma para formular y presentar

un proyecto a la Cuenta del Milenio, que incluye el desarrollo productivo de 92 municipios de la zona norte del país. En Honduras existe una Política de Estado del Sector Agroalimentario. Incluye la Secretaría del Ambiente, de Agricultura y Ganadería, la Autoridad de Tierras, y la Secretaría de Finanzas. Se han creado las mesas sectoriales donde se han incluido la sociedad civil, los ambientalistas, el sector privado, las autoridades de diferentes sectores y la cooperación internacional. Existe participación del Estado, de la empresa privada y de otros sectores. Las decisiones consensuadas llegan a ser Resoluciones Ejecutivas o Decretos. El Consejo de Planificación multisectorial define estrategias para combatir la pobreza y está estructurado por el sector privado, los ministerios, los alcaldes y la Unión de Trabajadores.

Un ejemplo de un esfuerzo intersectorial integral, es la Agenda Agroambiental de Costa Rica, bajo el lema "Conservar produciendo y producir conservando". Este es un caso exitoso de planificación intersectorial, que define el marco de políticas intersectoriales, articuladas bajo gestión de manejo agroambiental. La agenda crea mecanismos de coordinación nacionales y operativos de integración y ha ayudado al posicionamiento de políticas agroambientales y a la articulación con estructuras de planificación y con los otros ministerios (MIDEPLAN- Ministerio de Hacienda-Contraloría General de la República). La intersectorialidad va más allá de la planificación pues se focalizan esfuerzos nacionales y la cooperación internacional bajo acciones estratégicas de visión intersectorial. Desde hace un año y con apoyo de RUTA se realizan talleres con actores regionales, para sensibilizar sobre la creación de agendas conjuntas. Los resultados de los talleres se sistematizaron (gestión agroambiental, ordenamiento territorial, conservación y manejo de recursos naturales, diversificación, agricultura sostenible, valoración de la multifuncionalidad). El Plan Nacional de Desarrollo incluye la Agenda Agroambiental.

La intersectorialidad a través de los procesos de concertación. Los procesos de concertación también han generado resultados positivos, con varias actividades de mucha relevancia. En Honduras, se han constituido mecanismos de concertación, como las Mesas Agrícolas y la Agenda Forestal. El producto de esta concertación es la Política de Estado del Sector Agroalimentario, e integra PROMAGRO, el Programa de Desarrollo Rural, Pesca, el Programa Nacional de Desarrollo Forestal (PRONAFOR), con base en este se han planteado las acciones del actual gobierno.

La intersectorialidad a través de las leyes. Las leyes forestales en algunas ocasiones brindan mecanismos de integración entre organismos de diferentes sectores. La ley forestal de Cuba establece mecanismos de integración a nivel nacional, provincial y municipal. También las comisiones de reforestación son elementos de integración de instancias de diferentes ministerios.

Lo mismo sucede en la República Dominicana, pues la Ley de Medio Ambiente propone la planificación intersectorial. La Junta Directiva del INAB en Guatemala, creada por decreto legislativo, y la Ley Forestal, integran a los ministros de agricultura y finanzas, sector privado, académico, ONGs y a quienes dirigen la administración forestal fuera de las áreas protegidas.

La intersectorialidad a través de los Estándares. Prácticamente todos los países de Centroamérica tienen estándares de Principios, Criterios e Indicadores de buen manejo forestal. Por ejemplo, el Consejo Nacional de Estándares de Manejo Forestal Sostenible para Guatemala está integrado por varias instituciones, organizaciones y personas vinculadas a la actividad forestal por asuntos laborales e interés económico. Desarrolla estándares nacionales para el manejo forestal sostenible y con ellos orienta y valora acciones de manejo forestal y los procesos de evaluación de la administración forestal. En otros sectores de la economía, por ejemplo, la agricultura, la minería, la industria, el comercio, no existen estándares que permitan orientar a todas las actividades hacia el desarrollo nacional sostenible. Incluso podrían desarrollarse conjuntos de estándares regionales, bajo el marco general de ALIDES.

5.1.2 Obstáculos principales para la planificación intersectorial

Los obstáculos a la planificación intersectorial de políticas forestales identificadas por los grupos de trabajo, son de diferente naturaleza y se ha tratado de agruparlos por categorías.

Definición de funciones de las instituciones: hay dificultades intra- e intersectoriales con la definición de funciones de las instituciones, produciéndose tanto traslapes, como vacíos institucionales que crean conflictos e inacciones. Por ejemplo, hay casos en que el subsector forestal está integrado por dos ministerios diferentes (Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente, Secretaría de Agricultura y Ganadería). Existe una multiplicidad de oficinas de planificación en el sector y sectores afines que definen políticas incluso sin consulta, lo que debilita y desmotiva la planificación intersectorial. La consecuencia, entre otras, es la poca planificación intersectorial entre el Ministerio de Recursos Naturales y el Ministerio de Agricultura. A ello se suma la total ausencia en la planificación de agendas por parte de la mayoría de los Congresos.

Problemas de concepción de la planificación: en muchos casos no existen planes de desarrollo, o estos son sólo formulados y no tomados en cuenta posteriormente. En este sentido, los Ministerios de Planificación han perdido liderazgo. Se carece de métodos para la planificación intersectorial, basados en el análisis de las matrices de interacciones. Si se inicia un proceso de planificación intersectorial, por falta de comunicación entre actores, su internalización muchas veces es difícil. Los órganos de Estado no tienen la capacidad para llevar a cabo la planificación y ejecución de los planes estratégicos sectoriales, por lo que es aún más difícil la situación de los planes intersectoriales. Además, el seguimiento a la planificación es deficiente y los plazos para elaborar el Plan Nacional de Desarrollo son muy cortos, transformándolo en un ejercicio incompleto. Se establecen metas que no corresponden a las prioridades del país y son asumidas simultáneamente por instancias diferentes. Se planifica con un presupuesto previamente establecido, lo que es una limitante para la orientación de las inversiones a las prioridades. No existe equidad de planificación entre los sectores a los que se asigna recursos de manera muy dispar y sin ejercicios racionales de fijación de prioridades.

Desconocimiento e incompatibilidad de agendas y coordinación: en muchos casos existe un desconocimiento total de las agendas entre sectores lo que provoca una insuficiente o escasa participación en la planificación intersectorial. Se responde mucho a los procesos de globalización (TLC) y no a la agenda ambiental directa. Aunque el tema ambiental está en el discurso político, esto no se refleja en la asignación de recursos para su ejecución. No todos los ministerios relacionados con el sector forestal se integran al esfuerzo intersectorial creando islas sin conexión entre las autoridades agropecuarias, forestal y del medio ambiente. La coordinación se dificulta cuando los representantes en discusiones intersectoriales no comunican los diálogos y acuerdos internamente.

Problemas de las leyes: en las leyes hay vacíos, traslapes y disposiciones contrapuestas, por ejemplo, en las políticas de uso de tierras y de ordenamiento territorial.

Desigualdades de poder: no recae un peso equilibrado entre el sector forestal y otros sectores de la economía con los cuales el sector interactúa.

Falta de liderazgo y de continuidad en el mando: hay casos en que el sector forestal no tiene liderazgo a ningún nivel, o en que ninguna de las autoridades lo asume o incluso el liderazgo se disputa, lo que desune al sector. A los problemas mencionados, se suman los continuos cambios de personeros entre Gobiernos y dentro de un mismo gobierno, lo que interrumpe los contactos intersectoriales en las cúpulas. En los mandos medios la situación es similar pues no hay estabilidad en la carrera administrativa. A esto se suman los celos institucionales y enemistades entre reparticiones y autoridades.

Falta de prioridad del sector forestal: la importancia del sector forestal para los países no es evidente, y se desconoce la contribución de sus bienes y servicios a la economía y al desarrollo. Otras actividades económicas, por ejemplo zonas francas, turismo, remesas, se consideran mas importantes. La administración forestal en la norma tiene un bajo perfil, el que persiste por la carencia de información sobre el sector.

Antagonismo intersectorial: las instituciones públicas y privadas del sector forestal muchas veces son antagónicas. Existen rivalidad y celos entre ministerios y departamentos, y hay diferencias radicales entre actores, como los privados y las ONGs, que hacen muy difíciles los

acuerdos. Muchas veces, el antagonismo es entre las políticas, por ejemplo, de uso de la tierra y ordenamiento territorial.

Carencia de sistemas consolidados de planificación intersectorial: falta consolidar un sistema de planificación agroambiental (políticas agroambientales) y de mayor empoderamiento del proceso de planificación intersectorial a niveles técnicos de ambos sectores (Ambiente y Agropecuario).

Financiamiento inadecuado: hace falta un mayor respaldo financiero institucional. Esto se traduce en personal insuficiente en las reparticiones ambientales y forestales y en las direcciones relacionadas de otros ministerios.

5.1.3 Elementos comunes encontrados en los países relativos a la planificación intersectorial de políticas forestales

Algunos elementos comunes que favorecen la planificación intersectorial identificados por los participantes son:

- Participación que integra a la sociedad civil y a los actores sociales en el espacio rural y les permite apropiarse del proceso y darle continuidad.
- Marcos legales nuevos y más integrados, que relacionan las leyes y reglamentos del sector forestal con los de los demás sectores;
- Mecanismos institucionales nuevos que crean condiciones para la planificación intersectorial (mesas de concertación y diálogo, comisiones, programas, municipalización, etc.);
- Planificación en base a la demanda para la solución de problemas. Esto lleva a una intersectorialidad mayor a nivel de regiones y municipios, en que las relaciones entre sectores son evidentes;
- Apoyo importante de la cooperación internacional de asistencia técnica y crédito que promueven la planificación y coordinación intersectorial;
- Armonización de la cooperación externa y los ministerios relacionados con el sector forestal con objetivos comunes para planes estratégicos (estrategia de sectores amplios);
- Existencia de acuerdos previos que definen los objetivos y compromisos de los sectores y de los actores;
- Diversidad en el liderazgo de las iniciativas que varía a veces de sector, de actores dentro de un sector o de regiones, según los contextos correspondientes;
- Sensibilización a los niveles decisorios de la importancia de los bosques, lo cual ha permitido cambios fundamentales en algunos países (Ejecutivo, Congreso);
- Mecanismos de planificación que integran desde lo municipal a lo provincial y luego a lo nacional;
- Definición de metas nacionales como punto de acuerdo;
- Espacios de diálogo que integran diferentes actores, organismos y niveles regionales;
- Estrategias sobre aspectos prioritarios que fuerzan la integración;
- Planificación base desde la comunidad a la municipalidad y al país (Asociaciones de Desarrollo, Oficinas municipales, Comités Regionales, etc.).

5.1.4 Comentarios de los Participantes en el Plenario Sobre el Tema I

Los participantes destacaron las disparidades y cambios permanentes de autoridades en los Ministerios que tienen relación con el sector forestal. Es aparente la falta de comunicación de los debates y acuerdos regionales en el seno de la CCAD y al interior de los países. Las iniciativas técnicas, han sido más exitosas, como por ejemplo la Estrategia Centroamericana sobre el Fuego.

Hay que adquirir la práctica de incluir y mantener informados a otros sectores y poderes del Estado (poder legislativo), especialmente en torno a temas centrales como las Estrategias Nacionales de Reducción de la Pobreza.

No se puede pedir mayor acción intersectorial a todas las instituciones y organizaciones. Basta con que participen en asuntos muy específicos, que les son pertinentes para evitar fatiga institucional.

5.2 Tema II. Identificación de instrumentos de políticas y mecanismos institucionales que fomenten o apoyen la planificación intersectorial

5.2.1 Instrumentos de política para la planificación intersectorial

Regionales

- Acuerdos gubernativos regionales centroamericanos y latinoamericanos para garantizar la voluntad política para la apropiación del proceso de integración y planificación intersectorial. Se debe asegurar que estos acuerdos se apliquen efectivamente en cada país.

Financieros y económicos

- Pagos por servicios ambientales con espectro amplio intersectorial, es decir, pagando por los servicios del bosque, de la ganadería y agricultura bien practicadas, del turismo responsable, del buen manejo de aguas, etc.;
- Créditos de fomento en programas intersectoriales, por ejemplo: ecoturismo, agroturismo, manejo agrosilvopastoril, bioenergía, etc. En teoría a veces estas líneas existen, pero el sistema bancario no les otorga prioridad;
- Certificación de productos y servicios agrícolas, forestales y turísticos. Ya existen la certificación forestal internacional, diferentes sistemas de certificación de agricultura orgánica y sistemas nacionales de certificación del turismo, pero deben generalizarse y fomentarse para que tengan impacto.

Normativa Jurídica

- Ley y normas de participación intersectorial (convenios decretos, reglamentos, cartas de entendimiento);
- Leyes y normas para el ordenamiento territorial, suelos, agua, ambiente y biodiversidad. En muchos casos estas leyes y reglamentos existen, pero se hace difícil su cumplimiento, porque tienen fuertes impactos sociales y económicos, especialmente en lo que se refiere a saneamiento de tierras y cambio de uso;
- Convenios de co-financiación intersectorial, aplicando, por ejemplo, el enfoque de sector amplio, que se emplea en algunas operaciones de financiamiento internacional;
- Convenios interinstitucionales, en que se delega o se coordina la acción intersectorial;
- Tratados y convenios internacionales y mecanismos adecuados para su puesta en vigor;
- Ley para el uso del patrimonio forestal.

Otros

- Definición del órgano ejecutor para la creación y funcionamiento de una Comisión Interinstitucional para la planificación de políticas;
- Planes nacionales de desarrollo y de ordenamiento territorial como marco general para la planificación intersectorial;
- Programas institucionales de concientización forestal-ambiental de los organismos del ejecutivo, legislativo y judicial;
- Políticas e instrumentos relacionados con los mercados y cooperación internacional.

5.2.2 Mecanismos de implementación de los instrumentos de política.

Los mecanismos identificados por los participantes fueron los siguientes:

- Definición de un enfoque metodológico para la planificación intersectorial;
- Definición de un marco estratégico intersectorial en los distintos niveles de acción (ejes temáticos estratégicos) para la gestión conjunta, según las particularidades y características de los países de la región;
- Creación de comisiones multidisciplinarias para la evaluación de la legislación, que integre la representación de todos los representantes interagenciales vinculados;
- Creación de redes y sistemas de información intersectoriales;
- Desarrollo de criterios de regionalización que posibiliten la planificación intersectorial;
- Procesos de validación e inducción para la apropiación de procesos intersectoriales mediante programas de capacitación, divulgación y comunicación entre todos los sectores y actores, a través de una estrategia de medios.
- Definición de Mecanismos de Coordinación intersectorial que incluyan los temas transversales para la implementación en cada uno de los sectores;
- Convocación del sector forestal a otros sectores;
- Valoración de todos los bienes y servicios producidos por los recursos naturales, y correspondiente homologación de incentivos que contribuyan a la implementación de acciones en el marco intersectorial (por ejemplo PSA para bosques, agricultura, ganadería, turismo, etc.);
- Desarrollo e implementación de mecanismos de evaluación y seguimiento sistemático de políticas intersectoriales;
- Utilización de plataformas técnicas y gestión que permitan una mayor interacción de los diferentes sectores;
- Inteligencia de mercados consistente e integrada;
- Gabinetes económicos, sociales y ambientales y gabinetes regionales.

5.2.3 Comentarios de los Participantes en el Plenario sobre el Tema II

En el nivel regional, municipal y local, son más evidentes las relaciones y los esfuerzos intersectoriales de planificación de políticas. Según la región de cada país y el tipo de problemas que se presentan, los Ministerios Rectores deberían ser diferentes. Aunque la toma de decisiones en cada país es diferente (dominan los temas económicos), en todos los contextos se puede interactuar. Deben romperse las barreras mentales, pues en lo referente al aspecto intersectorial este es un asunto en el que se precisa sentir la responsabilidad.

Es imprescindible utilizar el Sistema de Integración Centroamericana (SICA) y todas sus instancias y colaboradores (CAC, CCAD, FAO, UICN, GTZ, etc., etc.) para promover la colaboración intersectorial en la región.

Un mecanismo interesante es la función de la contraloría en algunos países, como ente que dirige las auditorías ambientales en cada sector. Esta función puede inspirar una agenda común, sin embargo, a ningún ministerio le gusta que la contraloría le señale las acciones, políticas, programas y proyectos que causan mayores impactos negativos.

En general se subraya la tendencia casi exclusiva en enfatizar la intersectorialidad en la gestión pública y en las comunidades. Sería igualmente necesario incluir el sector privado, para provocar apertura mental, convocatoria y permeabilización de lo intersectorial dentro de las empresas y sus organizaciones.

5.3 Tema III: Medidas prioritarias para mejorar la coordinación y armonización intersectorial de las políticas forestales

5.3.1 Acciones personales para mejorar la planificación intersectorial

Metodologías

- Promover la planificación intersectorial en las reuniones a nivel sectorial;
- Analizar la información que tiene cada Ministerio e identificar y socializar los elementos existentes de planificación intersectorial;
- Crear un sistema de información y comunicación que valide este proceso en los distintos niveles;
- Seguir una estrategia de promoción y venta a los niveles decisorios, de los procesos de planificación intersectorial;
- Establecer empatías institucionales a través de la acción individual;
- Fomentar el acercamiento de diferentes departamentos y direcciones en los Ministerios para el diseño de acciones conjuntas.

Creación de capacidades

Cada ministerio debe crear capacidades para mejorar la actitud hacia la planificación intersectorial y los conocimientos de los funcionarios, incluyendo:

- Mejorar la capacidad de negociación de los funcionarios;
- Conocer los planes y agendas de los otros sectores;
- Capacitar a los encargados de tomar decisiones;
- Informar a las autoridades del avance del proceso.

Coordinación

- Establecer un vínculo más cercano con las contrapartes en otros ministerios;
- Iniciar el funcionamiento de la instancias de concertación;
- Promover más reuniones entre ministros;
- Abrir el Foro de Negociación Forestal y ampliarlo a otros sectores;
- Propiciar primeramente los aspectos intrasectoriales, para generar iniciativas en la planificación intersectorial;
- Fomentar acuerdos personales o alianzas estratégicas con los pares de los otros sectores.

5.3.2 Medidas a ser tomados en los Ministerios

Metodologías

Un aspecto destacado, fue la necesidad de diseñar, validar y adoptar una metodología de planificación intersectorial. Los siguientes elementos para esa metodología fueron identificados:

- Sensibilizar a líderes de planificación nacional y sectorial (Ministerios de Planificación y Direcciones de Planificación Sectorial);
- Establecer mecanismos o instancias de comunicación entre los diferentes sectores, tales como grupos de trabajo, comisiones, talleres periódicos, etc.;
- Conocer las políticas y los planes de los sectores públicos y privados, incluyendo los sectores de actividad económica y los sectores de planificación pública;
- Identificar las actividades intersectoriales comunes para coordinarlas y para determinar metas;
- Establecer principios, criterios e indicadores en el sector forestal y otros sectores para evaluar los procesos de planificación e implementación de políticas intersectoriales y unificar criterios para la toma de decisiones a nivel nacional brindando la oportunidad para una evaluación de los mismos;
- Convocar a los consejos intersectoriales y establecer en ellos una agenda de trabajo.

Creación de capacidades

Un buen proceso de planificación e implementación de políticas forestales intersectoriales, requiere de capacidades en los siguientes aspectos:

- Organización de instancias de concertación intersectorial;
- Negociación y resolución de conflictos;
- Monitoreo y seguimiento de las políticas;
- Creación de una red de información interinstitucional para la toma de decisiones;
- Formación de alianzas estratégicas entre el sector estatal, privado, académico, de ONGs y comunidades para la planificación e implementación de políticas intersectoriales.

Coordinación

- Se requiere fortalecer los mecanismos existentes de coordinación de políticas intersectoriales y crear los que sean necesarios. Para ello se deben analizar las instancias involucradas en el proceso intersectorial, para la programación de acciones intersectoriales inmediatas y el establecimiento de un proceso de cabildeo. Se debe diseñar y aplicar sistemas de inducción para la acción intersectorial en los diferentes niveles gerenciales de los sectores y analizar las ventajas del enfoque intersectorial en la toma de decisiones;
- Coordinar con las estructuras institucionales de planificación, para la apropiación del proceso;
- Unificar los esfuerzos comunes (línea base), realizados por las instituciones vinculadas con procesos intersectoriales;
- Conformar una Comisión de Evaluación y Seguimiento a los programas intersectoriales (Viceministro y unidad de planificación estratégica, sociedad civil).
- Todo lo anterior debe ser conducente a establecer una comunidad de práctica a nivel nacional, entre los funcionarios y departamentos responsables por la planificación intersectorial de políticas.

Políticas, leyes y reglamentos

- Revisar la coherencia de la normativa de diversos sectores con respecto al manejo de los recursos forestales y el desarrollo sostenible;
- Revisar la normativa legal para la definición de interrelaciones y procedimientos de planificación y acción intersectorial conjunta;
- Evaluar la coherencia de las políticas públicas entre los diferentes sectores, por ejemplo a través de matrices de compatibilidad.

Procesos regionales y de descentralización

Se reconoció que las instancias de niveles de agregación geográfica menor, son claves en el proceso de planificación de políticas intersectoriales. Se recomendó de fortalecer los procesos de descentralización que promueven el trabajo intersectorial a nivel local.

Asimismo, se debe apoyar los procesos regionales de planificación intersectoriales iniciados, por ejemplo la Agenda Agroambiental Centroamericana.

Cooperación internacional

La cooperación internacional debe ser alineada con las estrategias y políticas de las agendas nacionales y regionales, y dirigirse a las actividades prioritarias en los planes y programas nacionales y locales.

5.3.3 Mecanismos regionales para mejorar la planificación intersectorial

Metodologías

Se propuso difundir ampliamente el proceso de la Agenda Agroambiental Centroamericana y concertar estrategias intersectoriales regionales, siguiendo el ejemplo de la Agenda Agroambiental.

Mecanismos

- Promover foros conjuntos de consejos sectoriales del SICA;
- Sensibilizar el PARLACEN, con énfasis en la CICAD, para que apoye las iniciativas de planificación intersectorial;
- Fortalecer los mecanismos de intercambio de información regional en los diferentes niveles de las instancias intersectoriales;
- Destacar que el TLC afectará al sector forestal y gestionar al máximo nivel jerárquico para articular la planificación intersectorial como prerrequisito al Capítulo XVII (Penalidades) del TLC;
- Establecer un sistema de política centroamericana a nivel forestal ya que el abordaje de la problemática forestal tiene una visión centroamericana;
- Propiciar un intercambio de experiencias desarrolladas en cada país que complementen las estrategias intersectoriales de planificación.

Cobertura

El sector forestal afecta a múltiples actores de múltiples sectores. Por ello se propone desarrollar los elementos intersectoriales en los modelos comunitarios utilizando las instancias a nivel regional; y establecer convenios regionales para el desarrollo sostenible de territorios (cuencas, territorios transfronterizos), con un enfoque intersectorial.

Coordinación y Evaluación

- Establecer una comisión de seguimiento a nivel regional, para evaluar el avance sobre la articulación de los procesos intersectoriales en cada país;
- Fortalecer las instancias de coordinación entre el CAC y la CCAD y las políticas establecidas y medir el impacto alcanzado en el desarrollo de una planificación intersectorial;
- A través de las instancias del CAC y la CCAD definir una plataforma de coordinación técnica consultiva con las instancias nacionales de planificación de los sectores ambiente y agropecuario;
- Facilitar el desarrollo de instancias de concertación de amplia participación.

Cooperación Internacional

Se propuso articular la cooperación técnica regional a las estrategias y prioridades de cada país, que sustenten los procesos intersectoriales.

5.3.4 Comentarios de los Participantes en el Plenario sobre el Tema III

Los mecanismos regionales existentes que han desarrollado estudios técnicos importantes a nivel regional deben ser mejor usados, por ejemplo, la Estrategia Centroamericana para el Manejo de los Incendios.

El sector forestal se debe dar a conocer en profundidad mediante las siguientes acciones:

- Explicar los aspectos económicos del sector a los Ministerios de Finanzas para lograr interés y prioridad y ejercer “lobby” inteligente, pues los gabinetes ministeriales están limitados a lo inmediato en sus agendas;
- Destacar los costos que implica no desarrollar la dimensión intersectorial en las políticas;

- Ser concretos en los planteamientos ya que los responsables de tomar decisiones no tienen mucho tiempo para leer;
- Actuar en forma estratégica, aprovechando las oportunidades, coyunturas y espacios de la agenda política (por ejemplo la discusión de la Constitución en la República Dominicana, abre el espacio para poner el tema ambiental en la misma. También es posible aprovechar la coyuntura de la discusión e implementación del TLC);
- Mantener informados e interesados a los Congresos Nacionales, para que los temas intersectoriales entren en la agenda parlamentaria;
- Articularse a los sectores productivos e involucrar a los actores económicos, ONGs, las comunidades indígenas, etc.

6. El rol de los programas forestales nacionales

6.1 Análisis de los componentes intersectoriales de los programas forestales nacionales dentro del marco de PUEMBO II

Alberto Salas y Kees van Dijk presentaron una síntesis de los estudios nacionales señalando que, en la mayoría de los países, la protección y conservación de los bosques tiene mayor prioridad que su uso sostenible para la producción de madera. Se entiende más fácilmente el concepto de conservación que el de manejo sostenible. La conservación tiene mayor visibilidad que el manejo del bosque y no hay una visión compartida entre bosque y conservación. La pregunta clave es si las áreas protegidas están mejor manejadas que los bosques bajo manejo.

No se establece de los estudios que hay una relación significativa entre el sector forestal y los otros sectores. El sector forestal mira dentro de sí mismo y no hay voluntad de autocritica de los demás sectores en relación al impacto de sus políticas sobre los bosques. Las iniciativas existentes de colaboración intersectorial vienen de los forestales, pues los otros sectores no ven al bosque como un soporte importante.

Se concluye que los programas forestales nacionales no pueden ser ejecutados efectivamente sin una política que considere aspectos intrasectoriales e intersectoriales, los múltiples niveles y las múltiples funciones.

Surgieron las siguientes preguntas para la sesión plenaria:

- ¿qué elementos debe contener un mecanismo multisectorial de negociación sobre bosques?
- ¿cómo identificar objetivos e intereses comunes y diferencias graves entre sectores?
- ¿cómo aumentar la atención de los otros sectores para los asuntos relacionados con los bosques?
- ¿por qué no se usa la dimensión de ordenamiento territorial como factor común del diálogo entre los sectores?
- ¿para qué sirve la coordinación intersectorial, cuáles son los beneficios?

6.2 Discusión sobre los programas nacionales forestales y la planificación intersectorial de políticas

Los participantes del plenario comentaron la síntesis y destacaron elementos como:

- Los programas forestales nacionales deben contemplar las dimensiones de producción, de conservación y social. Es necesario revisar la acción del CCAD, en el sentido de hasta que punto invisibiliza el manejo forestal y lo logrado en cada uno de los países.
- Se deben también aprovechar las experiencias de algunos otros sectores, que han progresado en las políticas y en el diálogo intersectorial, como es el sector minero.

- La experiencia reciente muestra que el eje fundamental para el progreso de la coordinación intersectorial, son las agendas agroambientales, así como las agendas de reducción de la pobreza, las cuales deben ser integradas en los programas forestales nacionales.
- Es necesario entender lo de las interdependencias intersectoriales, desarrollando con más detalles las matrices de relaciones.
- No se debe olvidar que uno de los temas centrales de la agenda actual y futura es la competitividad en los mercados internacionales.

7. Seguimiento: El camino adelante

7.1. Nivel regional

- A nivel regional, debe ser la CCAD y el CAC quienes incluyan en sus respectivas agendas el tema de la planificación intersectorial forestal y en base a los elementos discutidos en el Taller, priorizar los elementos para abordar el tema.
- El tema intersectorial debe ser considerado en los Comités Técnicos de la CCAD y del CAC. Se debe desarrollar una agenda transversal intersectorial y hacer el tema visible formalmente. En la CCAD existen mecanismos y estructuras que servirán para apoyar la agenda intersectorial, incluyendo comités, enlaces con los ministros, el SIAM, los diferentes grupos de trabajo, etc.
- El apoyo del proyecto Bosques, Biodiversidad Agrícola y Seguridad Alimentaria debe ser movilizador, pues su misión es claramente intersectorial.
- Los resultados del presente Taller deben ser presentado a los Ministros de la CCAD y del CAC y se les debe vender el concepto por su utilidad a mediano y largo plazo y su compatibilidad con los temas relevantes de la agenda internacional.
- Los resultados del Taller también deben ser socializados en otras iniciativas regionales, como la agenda agroambiental, RUTA, etc.
- A partir de este Taller debe operar una red para las políticas forestales intersectoriales. Esta debe ser de carácter centroamericano con participación activa de los que estuvieron presentes en San José.
- Se propone que Bruno Busto Brol (CCAD), Raúl Solórzano (Proyecto FAO/CCAD/CAC), Richard Modley (PUEMBO II) y Manuel Jiménez (CAC), se constituyan en equipo de trabajo para cumplir con las propuestas de agenda, la priorización de temas, la comunicación a la COFLAC y la presentación a los Ministros de la CCAD y del CAC.

7.2. Nivel nacional

- Socializar los productos de este Taller y discutir y definir el seguimiento a nivel nacional en los talleres nacionales de PUEMBO II.
- Los miembros de las delegaciones nacionales buscarán las mejores formas de socializar los documentos y deliberaciones del Taller dentro de sus respectivos ministerios y se encargarán de mantener el diálogo intersectorial, sosteniendo contactos de trabajo entre ellos.
- Los miembros de las delegaciones nacionales deben priorizar los temas pertinentes a su país, a través de reuniones y discusiones, para proponer una agenda nacional.
- Utilizar las agendas agroambientales como estrategias aglutinadoras.
- Los servicios forestales del Estado deben tomar el liderazgo de la acción en los ministerios que tienen relación con los bosques.

8. Clausura

En la sesión de clausura, intervinieron el representante residente de la FAO en Costa Rica, Dr. Alan Bojanic, la Dra. Eva Müller Jefa del Servicio de Políticas e Instituciones Forestales de la FAO en Roma, el Lic. Manuel Jiménez en representación de la Secretaría del CAC, el Ing. Bruno Busto Brol, por parte del CCAD y el Ing. Jorge Rodríguez, Viceministro de Ambiente y Energía de Costa Rica y Presidente Pro Tempore de la CCAD, quién clausuró el Taller.

El Sr. Bojanic subrayó la necesidad de una nueva actitud, de ver más allá del bosque, y de un diálogo desde la perspectiva de todos los sectores. Al final, como objetivo está el mejoramiento de la calidad de vida de la población pobre desde la acción concreta intersectorial.

La Sra. Müller se refirió a que el tema complejo de la planificación intersectorial de políticas no debe verse como una obligación, sino como una oportunidad y una necesidad. Para ello hay que demostrar los beneficios de una estrategia intersectorial, pero priorizando una agenda realista, de acuerdo a la capacidad limitada disponible. Existen conflictos intersectoriales, pero hay que resolverlos y manejarlos a través de comunicación y transferencia de experiencias. La iniciativa de la coordinación intersectorial, surge del sector forestal, que ve más fuerte la necesidad y la utilidad de colaborar. Si el sector centra la atención en las posibilidades que ofrecen los bosques, se puede mejorar el perfil de los mismos respecto a las políticas y luego en la economía nacional. El camino adelante es a través de la utilización de los mecanismos regionales y nacionales existentes, sin inventar instancias nuevas y sin duda la FAO y el proyecto Bosques, Biodiversidad Agrícola y Seguridad Alimentaria pueden colaborar en esto. Terminó agradeciendo a las autoridades, a los patrocinadores, a los participantes y a todo el personal de apoyo y de logística.

El Sr. Manuel Jiménez mostró su satisfacción con los resultados del Taller, por la idoneidad de los participantes y por la calidad de las intervenciones y de los aportes. Opinó que se producirán beneficios inmediatos de este diálogo y de la socialización de las iniciativas regionales y nacionales en curso, y que los beneficios serán aún mayores si se da un adecuado seguimiento a las recomendaciones surgidas de este evento.

El Sr. Busto Brol destacó el tema de cómo desde la agricultura se puede visualizar el ambiente, a través de su propia historia personal, y de cómo la ecología es responsabilidad compartida de todos los sectores. También manifestó la voluntad de apoyo en el camino a seguir por parte de la CCAD.

El Sr. Rodríguez finalmente narró que pudo participar en la presentación del film “Una Verdad Inconveniente” de Al Gore, muy pertinente al tema de la responsabilidad de todos los hombres, los países y sectores para el ambiente. Destacó que a esta presentación concurrieron muchos responsables de gobierno encargados de tomar decisiones, como el presidente de Costa Rica, el canciller, varios ministros y congresistas. Relató que queda muy claro en la película que técnicamente sabemos cuales son los peligros y amenazas, pero que necesitamos de la decisión política para emprender la acción inmediata. El bosque integra sectores y actores y de este modo se puede lograr paz con la naturaleza, siempre que se supere el problema de la falta de políticas en otros sectores y que éstas sean consistentes con la política forestal.

LISTA DE PARTICIPANTES**BELIZE**

Wilber Sabido
Chief Forest Officer
Forest Department
Ministry of Natural Resources, Local Government
and the Environment
Forest Drive
Belmopan City
Belize
wilbersabido@gmail.com
cfo@mnrei.gov.bz
Tel.: +501-8-222079/222079
Fax: +501-8-221524

Eugene Waight
Director of Extension
Ministry of Agriculture, Fisheries and Co-
operatives
2nd Floor, West Block Building
Belmopan
Belize
eugenewaight_bz@yahoo.com
Tel.: +501-8-222241/222242
Fax: +501-8-222409

Carlos Montero
Planning and Policy Unit
National Development Section
Ministry of National Development,
Investment and Culture
Administrative Building
Belmopan
Belize
carlos_mntr@yahoo.com
Tel.: +501-8-222527/222526
Fax: +501-8-223673

COSTA RICA

María Elena Castro Esquivel
Ministerio de Planificación Nacional
y Política Económica (MIDEPLAN)
Apartado Postal 10127-1000
San José
Costa Rica
mcastro@mideplan.go.cr
Tel.: +506-2812700 ext. 2247

Gilbert Canet Brenes
Gerente, Manejo Recursos Naturales
Sistema Nacional de Áreas de Conservación
(SINAC)
Ministerio del Ambiente y Energía
Apartado 10.104
1000 San José
gilbert.canet@sinac.go.cr
Tel: (506) 2838004
Fax: (506) 2837350

Raúl Solórzano
Coordinador Técnico Regional
Proyecto Bosques y Biodiversidad Agrícola
para Apoyar la Seguridad Alimentaria
IICA
A.P. 55-2200
San Isidro de Coronado
San José
Costa Rica
rsolorzano@faocr.org
raulsgolo@yahoo.com
Tel.: +506-2160303
Cel.: +5063916028
Fax: +506-2160285

Kathia González Hernández
Consultora SCAC/FAO
IICA
A.P. 55-2200
San Isidro de Coronado
San José
Costa Rica
kagonzalez@faocr.org
kmgh123@yahoo.com
Tel.: +506-2160303
Cel.: +503-8208490
Fax: +506-2160285

María Elena Orozco Vilches
Secretaría Ejecutiva de Planificación
del Sector Agropecuario (SEPSA)
San José
Costa Rica
meorovi@costarricense.cr
eorozco@infoagro.go.cr
Tel.: +506-2312506
Fax: +506-2961652

Ricardo Ulate
Asesor del Ministro
Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE)
San José
Costa Rica
rulate@minae.go.cr
Tel.: +506-2334533
Fax: +506-2224161

CUBA

Elías Linares Landa
Director Nacional Forestal
Ministerio de Agricultura
Avda. de Rancho Boyeros y Conill
Plaza Ciudad Habana
La Habana
Cuba
elias@enet.cu
Tel.: +53-7-8817875
Fax: +53-7-8817876

Raúl Machado Romeu
Ministerio del Azúcar (MINAZ)
Calle 23 No. 171 - Vedado
Ciudad de la Habana
Cuba
neraida.garcia@informed.sid.w
raulm@ocentral.minaz.cu
Tel.: +53-7-8323864
Fax: +53-7-8323864

Generoso Alonso González
Director Forestal y
Vicepresidente, Grupo Empresarial de Montañas
Conill y Ave. Independencia
Plaza de la Revolución
Ciudad de La Habana
Cuba
viceforestal@minag.gov.cu
Tel.: +53-7-8815438
Fax: +53-7-8818486

EL SALVADOR

Guillermo Adolfo Mayorga
Director
Dirección General de Ordenamiento Forestal,
Cuencas y Riego
Ministerio de Agricultura y Ganadería
Final 1ª. Ave. Norte y Ave. M. Gallardo
Santa Tecla
San Salvador
El Salvador
gmayorga@mag.gob.sv
Tel.: +503-22283262
Fax: +503-22284747

Edgar Alberto Cruz Rodríguez
Jefe del Área Forestal
Coordinador Nacional, Estrategia Forestal
Dirección General de Ordenamiento Forestal,
Cuencas y Riego
Ministerio de Agricultura y Ganadería
Calle y Cantón el Matasano, Sayapango
San Salvador
El Salvador
ecruz@mag.gob.sv
edgaracr@yahoo.com
Tel.: +503-22945912/22978753
Fax: +50322945912

GUATEMALA

William Melgar
Coordinador de Políticas
Instituto Nacional de Bosques (INAB)
Ministerio de Agricultura, Ganadería y
Alimentación
7a Avda. 12-90 "A" Zona 13 - C.P. 01013
Ciudad de Guatemala
Guatemala
manejo@inab.go.gt
Tel.: +502-24735208
Fax: +502-24403264

Saúl Adolfo Lima Leiva
Coordinador del Área de Políticas
Unidad de Políticas e Información Estratégica
(UPIE)
Ministerio de Agricultura, Ganadería y
Alimentación
5ª Avenida 8-06 Zona 9
Ciudad de Guatemala
Guatemala
sauima@yahoo.com
Tel.: +502-59034420
Fax: +50223617783

José González Zúñiga
Asesor del Despacho Superior
en Planificación Estratégica
Dirección General de Energía
Ministerio de Energía y Minas
Avenida Petapa 24, Calle 21-12, Zona 12
Ciudad de Guatemala 01012
Guatemala
hermogenesgonzalez03@yahoo.com.mx
Tel.: +502-24770748
Cel.: +502-58265389
Fax: +502-24770748

HONDURAS

Roberto Medina Centeno
Asesor Técnico de la Gerencia
Corporación Hondureña de
Desarrollo Forestal (COHDEFOR)
Administración Forestal del Estado
Apartado Postal 1378
Tegucigalpa
Honduras
robermedinac@yahoo.com
gerencia_afe@yahoo.com
Tel.: +504-2238810/9821759
Fax: +504-2238898

Lauro Rodríguez
Unidad de Planeamiento
y Evaluación de la Gestión (UPEG)
Secretaría de Agricultura y Ganadería
Boulevard Miraflores – Avenida La FAO
Tegucigalpa
Honduras
laurorod@yahoo.com
Tel.: +504-2325270
Fax: +504-2320952

Juan Blas Zapata
Coordinador Proyecto FNPP
Agenda Forestal Hondureña
Apartado Postal 2760
Tegucigalpa
Honduras
jbzapata@sduh.org.hn
afh@sduh.org.hn
Tel.: +504-2385530/2381342
Fax: +504-2381342

Leslie Saravia
Especialista Energética
Unidad de Planeamiento
y Evaluación de la Gestión (UPEG)
Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente
(SERNA)
A.P. 5625
Tegucigalpa
Honduras
leslie_saravia2000@yahoo.com
Tel.: +504-2322388/2325259
Fax: +504-2322388/2325259

NICARAGUA

Marvin Sujo Betanco
Director
Registro Nacional Forestal
Instituto Nacional Forestal (INAFOR)
Ministerio Agropecuario y Forestal
Km 8 1/2 Carretera a Masaya
Managua
Nicaragua
msujo@inafor.gob.ni
Tel.: +505-2632827/8534371
Fax: +505-2632827

Olga Lazo Buitrago
Analista de Políticas Forestales
Departamento de Políticas Forestales
Ministerio Agropecuario y Forestal (MAGFOR)
Km 8 1/2 Carretera a Masaya
Managua
Nicaragua
olazob2003@yahoo.com
olga.lazo@magfor.gob.ni
amelia_buitrago@hotmail.com
Tel.: +505-2760200 ext. 1102
Fax: +505-2760200

Edilberto Duarte
Responsable de Recursos Forestales,
Bioseguridad y Manejo de Tierras Degradadas
Dirección General de Recursos Naturales y
Biodiversidad
Ministerio del Ambiente y Recursos
Naturales (MARENA)
Km 12 1/2 Carretera Norte
Managua
Nicaragua
eduardo@marena.gob.ni
Tel.: +505-2631994/2331173
Fax: +505-2631994

Leonardo Chávez
Coordinador Técnico Nacional, FNPP Nicaragua
Representación de la FAO EN Nicaragua
A.P. 1524
Managua
Nicaragua
leochavez620@yahoo.com
Tel.: +505-8660908/2331204
Fax: +505-2331264

Marvin Centeno
Coordinador Forestal del
Programa MASRENACE-GTZ
Oficinas SETAB
Ministerio del Ambiente y Recursos Naturales
(MARENA)
Km 12 ½ Carretera Norte
Managua
Nicaragua
mcenteno@programas-gtz.org.ni
Tel.: +505-2666060
Fax: +505-2666075

PANAMÁ

Carlos Melgarejo
Jefe del Servicio Forestal
Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM)
Edificio 804, Albroom
Apartado Postal 0843-00793
Balboa, Ancón
Panamá
carlos_melgarejo03@yahoo.com
Tel.: +507-5000844
Fax: +507-5000844

Carlos Córdoba
Jefe Unidad Ambiental
Ministerio de Desarrollo Agropecuario
Apartado 5390 - Zona 5, Panamá
Panamá
carlosgcc@cwpanama.net
Tel.: +507-5070652
Fax: +507-5070653

Melquisedec A. Rodríguez
Secretario General
Instituto de Acueductos y
Alcantarillados Nacionales (IDAAN)
Apartado 5234 - Zona 5, Panamá
Panamá
melrod@sinfo.net
Tel.: +507-5238557
Fax: +507-5238557

REPÚBLICA DOMINICANA

Héctor Miguel Abreu Aquino
Subsecretario de Recursos Forestales
Secretaría de Estado de Medio Ambiente y
Recursos Naturales
Edificio ODC, 3a. planta - Centro de Los Héroes
Santo Domingo
República Dominicana
recursosforestales_repdom@yahoo.com
Tel.: +1809-5335183 ext.224
Fax: +1809-5339039

Fernando Fernández Duval
Director del Departamento de Planificación
Subsecretaría de Planificación
Secretaría de Estado de Agricultura
Km 6 ½ Autopista Duarte - Jardines del Norte
Santo Domingo
República Dominicana
fernandofd2003@yahoo.es
Tel.: +1809-5273239/5473888 ext.3040
Fax: +1809-2276225

Víctor Manuel García
Encargado Departamento de Gestión Ambiental
Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos
(INDRHI)
Av. Jiménez de Moya - Centro Los Héroes
Santo Domingo
República Dominicana
paravida26@yahoo.com
paravida26@gmail.com
Tel.: +1809-5323271 ext.3705
Fax: +1809-5329586

ORGANIZACIONES REGIONALES E INTERNACIONALES

Jorge Rodríguez
Presidente
Comisión Centroamericana de
Ambiente y Desarrollo (CCAD)
Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE)
Apartado 10104
San José
Costa Rica
jrodriguez@minae.go.cr
Tel.: +506-2334533/2571417
Fax: +506-2570697

Bruno Busto Brol
Coordinador del Área de Patrimonio Natural
Comisión Centroamericana de Ambiente y
Desarrollo (CCAD)
Blvd. Orden de Malta 470
Santa Elena, Antiguo Cuscatlan
La Libertad
El Salvador
bbrol@sica.org
Tel.: +503-22488844
Fax: +503-22488894

Eva Müller
Jefa, Servicio de Políticas e Instituciones Forestales
Departamento de Bosques
FAO
Viale delle Terme di Caracalla
00153 Roma
Italia
eva.muller@fao.org
Tel.: +39-0657054628
Fax: +39-0657055514

Alan Bojanic
Representante de la FAO en Costa Rica
Representación de la FAO en Costa Rica
Apartado Postal 8198
San José 1000
Costa Rica
alanjorge.bojanic@fao.org
Tel.: +506-2312905
Fax: +506-2328848

Octavio Ramírez Mister
Asistente del Representante de la FAO (Programas)
Representación de la FAO en Costa Rica
Apartado Postal 8198
San José 1000
Costa Rica
octavio@amnet.co.cr
fao-cr@fao.org
Tel.: +506-2200511
Fax: +506-2328848

Ignacio Bustos
Asesor Regional de los
programas forestales nacionales
Oficina Regional de la FAO
para América Latina y el Caribe
Casilla 10095
Santiago
Chile
Ignacio.Bustos@fao.org
Tel.: +56-2-3372189
Fax: +56-2-3372136

Ricardo Russo
Profesor de Silvicultura y Agroforestería
Universidad EARTH
Guácimo de Limón
Costa Rica
r-russo@earth.ac.cr
Tel.: +506-7130000/3903388
Fax: +506-7130133

Miguel Gómez
Director
RUTA
Apartado 211-2100
San José
Costa Rica
RUTA
mrgomez@ruta.org
Tel.: +506-2554011
Fax: +506-2226556

Manuel Jiménez Umaña
Coordinador de la Agenda Agroambiental
Secretaría CAC-CORECA
Consejo Agropecuario Centroamericano (CAC)
Apartado Postal 55-2200
San Isidro Coronado
San José
Costa Rica
manuel.jimenez@iica.int
Tel.: +506-2160303
Fax: +506-2160285

Cándido López
Presidente, Asociación Coordinadora Indígena
y Campesina de Agroforestería Comunitaria
Centroamericana ACICAFOC
Apartado 2089-1002
San José
Costa Rica
coatlahl@caribe.hn
Tel.: +504-4422178

Evelyn Chávez
Asesora Técnica, ACICAFOC
Apartado 2089-1002
San José
Costa Rica
echavez@acicafoc.org
Tel.: +506-2406274/2411996
Fax: +506-2411996

Richard Modley
Asesor Política Forestal
Secretaría Ejecutiva PUEMBO II
Apartado Postal 489
Managua
Nicaragua
richard.modley@gtz.de
Tel.: +505-2666060
Fax: +505-2666075

Alberto Salas
Coordinador Regional
Unidad de Biodiversidad y Uso Sostenible
UICN-Mesoamérica
Apartado 146-2150
Moravia
Costa Rica
IUCN ORMA
alberto.salas@iucn.org
alberto.salas@orma.iucn.org
Tel.: +506-2410101
Fax: +506-2409934

Kees van Dijk
Senior Advisor, Tropenbos International
P.O. Box 232
6700 AE Wageningen
The Netherlands
kees.vandijk@tropenbos.org
Tel.: +31-317-495501
Fax: +31-317-495520

Edgar Maravi
Natural Resources Specialist
Forests Team Agriculture
and Rural Development Department, ESSD
The World Bank
1818 H Street, NW
Washington, DC 20433
USA
emaravi@worldbank.org
Tel.: +1-202-4737429
Fax: +1-202-5221142

Carlos Isaac Pérez
Director Ejecutivo, CIDESO
Colonia San Benito, Calle Loma Linda
San Benito Flats, No. 3-5B.
El Salvador
carlosisaacp@yahoo.com
fcalero@inafor.gob.ni
Tel.: +503-22114718/77292347

OBSERVADORES

Fátima Calero Sequeiro
Directora de Fomento y Protección Forestal
Instituto Nacional Forestal (INAFOR)
Km 12 ½ Carretera a Masaya
Managua
Nicaragua
fatima.calero@gmail.com
fcalero@inafor.gob.ni
Tel: +505-2330012
Fax: +505-2330012

Gilbert Canet Brenes
Gerente, Manejo Recursos Naturales
Sistema Nacional de Áreas de Conservación
(SINAC)
Ministerio del Ambiente y Energía
Apartado 10.104
1000 San José
gilbert.canet@sinac.go.cr
Tel: (506) 2838004
Fax: (506) 2837350

Tania Kaimowitz Rodríguez
Facilitadora
Red de Comunidades Forestales
San José
Costa Rica
facilitador.red@gmail.com
Tel.: + 506-2531108

FACILITADOR

Ronnie de Camino
Facilitador
Universidad para la Paz
Ciudad Colón
Costa Rica
rcamino@upeace.org
Tel.: +506-2037359