

Silva Mediterranea

Groupe de travail n°3

« Forêts Méditerranéennes et Développement Durable »

PLAN OPERATIONNEL 2012-2013

Préparé sur la base des conclusions de la réunion du 8 avril 2011

Coordinateurs:

Marion Briens, Plan Bleu

David Gasc, AIFM



Contexte et mission du GT3

Afin d'encourager la réflexion et le partage d'expériences sur les multiples enjeux de la gestion durable des forêts méditerranéennes, le Comité *Silva Mediterranea* de la FAO a mis en place des groupes de travail thématiques associant des experts des pays intéressés. Le groupe de travail n°3 (GT3) « Forêt et développement durable » a été constitué suite à la 19^e session du comité *Silva Mediterranea* en 2002. Sur la base du bilan de sa première période d'activités (2003-2006) et des recommandations du forum régional de Rabat organisé en 2005 sur le thème « *Secteur forestier et développement durable en Méditerranée : défis, politiques et gouvernance* »¹, et suite à la décision du Comité *Silva Mediterranea* en 2008 de revitaliser ses groupes de travail thématiques, un programme de travail quadriennal pour le GT3 a été adopté en 2009², avec les quatre priorités suivantes :

- Poursuivre et renforcer les échanges et la promotion d'expériences sur la gestion durable et la gouvernance des espaces et ressources forestiers
- Faciliter l'élaboration et la mise en œuvre de stratégies forestières nationales qui contribuent au développement durable des territoires
- Encourager le développement de projets de gestion durable et intégrée dans les espaces agro-sylvo-pastoraux
- Communiquer sur les activités du groupe de travail et promouvoir les forêts méditerranéennes à l'échelle internationale

L'animation du groupe pour la période 2009-2013 a été confiée au Plan Bleu et à l'AIFM. Dans le cadre du récent Partenariat de Collaboration sur les Forêts Méditerranéennes (PCFM) et de la préparation de la seconde Semaine méditerranéenne des forêts, la FAO, l'AIFM et le Plan Bleu ont proposé d'actualiser le programme de travail du GT3 et de relancer ses activités.

Le groupe a été invité à se réunir en avril 2011 à Avignon, lors de la Semaine méditerranéenne des forêts, afin de décider collectivement d'un plan d'opération pour les deux prochaines années et de préciser les modalités de sa mise en œuvre³.

Ce document présente des axes de travail ainsi retenus pour 2012-13 et détaille les activités envisagées pour le mettre en œuvre.

Le rôle et les modalités d'intervention du GT3 ont également été précisés lors de la réunion d'avril 2011. Le groupe a un rôle d'orientation, de suivi et d'évaluation de ce programme d'activités. Ses membres peuvent également contribuer à la mise en œuvre des activités en appuyant la recherche d'informations et de bonnes pratiques dans les pays méditerranéens, en identifiant des experts dans les pays, en relayant l'information, les résultats d'études, etc. dans les structures concernées et compétentes dans les pays, et en contribuant directement à certains travaux. Des groupes de travail restreints pourront être constitués pour l'orientation et le suivi de certaines activités, en associant des membres du GT3 et/ou en faisant appel à des compétences extérieures en fonction des thématiques abordées (représentants nationaux, membres de réseaux méditerranéens œuvrant dans le secteur forestier, associations environnementales, représentants d'autorités régionales et locales, financeurs, scientifiques, etc.).

Le groupe présentera son programme de travail pour 2012-2013 à l'occasion de la 21^{ème} session formelle du Comité de la FAO *Silva Mediterranea* en février 2012.

¹ Informations sur le forum régional de Rabat: http://www.planbleu.org/actualite/fr/forum_foret_rabat.html

² WG3's work programme 2009-2012: <http://www.fao.org/forestry/19432-0a5fd88a8aedb1585e50a3cc2673a1b3a.pdf>

³ Voir le compte-rendu de la réunion d'avril 2011 - point V du rapport des sessions 2011 du comité exécutif élargi de *Silva Mediterranea* : <http://www.fao.org/forestry/28277-0404303d8058a0ba0915ea4f3eaa1549b.pdf>

Axes de travail pour 2012-2013

Compte tenu des moyens disponibles ou pouvant l'être, le GT3 a décidé de contribuer prioritairement aux trois axes de travail suivants sur la période 2012-2013:

1. La préparation du rapport sur l'état des forêts méditerranéennes, afin de répondre au manque de données sur les espaces boisés méditerranéens
2. La préparation de la 3^{ème} Semaine forestière méditerranéenne qui portera sur le thème de la désertification : promotion d'échanges d'expériences et développement de nouvelles actions pilotes de gestion intégrée visant à combattre la désertification, en vue d'organiser des ateliers de partage sur le modèle des sessions « Forêts, sociétés et territoires » présentées lors de la 2^{ème} Semaine forestière
3. La réalisation de l'étude sur l'évaluation économique des services rendus par les écosystèmes boisés méditerranéens (approche régionale et études de cas sur des sites pilotes), les résultats pouvant apporter des arguments forts auprès des décideurs

Le GT3 s'attachera par ailleurs à promouvoir la mise en œuvre des recommandations formulées lors des sessions « Forêts, sociétés, territoires » (cf. *annexe 1*).

La priorisation et la réalisation des activités dépendront également des orientations définies dans le cadre du Partenariat de Collaboration sur les Forêts Méditerranéennes et des financements mobilisables. Les activités seront ainsi principalement mises en œuvre dans le cadre du projet de coopération régionale « *Optimiser la production de biens et services par les écosystèmes boisés méditerranéens dans un contexte de changement climatique et de rareté de l'eau* » financé par le FFEM et coordonné par le secrétariat du Comité *Silva Mediterranea* et le Plan Bleu (cf. encadré ci-dessous).

Un nouveau projet de coopération régionale pour « *optimiser la production de biens et services par les écosystèmes boisés méditerranéens dans un contexte de changement climatique* » financé par le Fonds Français pour l'Environnement Mondial

En Europe, en Afrique du Nord ou au Proche Orient, les espaces boisés Méditerranéens sont et seront de plus en plus soumis à des pressions anthropiques et aux effets des changements climatiques, conduisant à des phénomènes de déforestation et de dégradation forestière parfois importants, principalement dans les pays de la région MENA. Ces problèmes sont d'autant plus marqués que les populations sont fortement dépendantes des écosystèmes forestiers et que les administrations forestières et les gestionnaires sont confrontés à des difficultés techniques et financières pour gérer durablement ces forêts.

Dans ce contexte, un projet de coopération régionale visant à « optimiser la production de biens et services par les écosystèmes boisés méditerranéens dans un contexte de changement climatique » dans **six pays d'Afrique du Nord (Maroc, Algérie, Tunisie) et du Proche Orient (Turquie, Liban et Syrie)** a vu le jour, porté par le Comité de la FAO *Silva Mediterranea* et le Partenariat de Collaboration pour les Forêts Méditerranéennes (PCFM). Le FFEM a validé en juillet 2011 une première tranche de financement de 1,35 millions d'Euros. Ce projet, porté auprès des instances du FFEM par le Ministère de l'Ecologie, du Développement Durable, des

Transports et du Logement (MEDTL), est cofinancé par le Coopération Allemande (GIZ), l'Union Européenne (UE) et le Ministère Français de l'Alimentation, de l'Agriculture, de la Pêche, de la Ruralité et de l'Aménagement du Territoire (MAAPRAT) pour **un budget total de 8.5 millions d'euros sur 4 ans (2011- 2015)**. Les financements du FFEM, qui devraient être au total de l'ordre de 2.65 millions d'euros (une seconde tranche de 1.3 millions d'Euros devrait être validée par le comité de pilotage du FFEM en novembre 2011), seront gérés par **deux maîtres d'ouvrage, le Plan Bleu et la FAO**.

Le projet s'articule autour de **5 composantes majeures** :

Composante 1 : Production de données et élaboration d'outils d'aide à la décision et à la gestion en matière de vulnérabilité des écosystèmes forestiers méditerranéens aux effets du changement climatique et de capacité d'adaptation de ces écosystèmes;

Composante 2 : Estimation de la valeur économique et sociale des biens et services rendus par les écosystèmes forestiers méditerranéens ;

Composante 3 : Développement de modes et outils de gouvernance participative et territoriale au sein d'espaces boisés méditerranéens ;

Composante 4 : Optimisation des biens et services environnementaux fournis par les forêts méditerranéennes et valorisation des efforts d'optimisation, en étudiant en particulier les opportunités de financement du stockage de carbone par les mécanismes REDD+ ;

Composante 5 : Contribution aux activités de coordination et de communication du Partenariat de Collaboration sur les Forêts Méditerranéennes.

Les différentes composantes seront mises en œuvre sur plusieurs **sites pilotes dans les six pays partenaires**. Les résultats seront valorisés à une plus large échelle grâce aux **activités d'échange et de capitalisation**. Les bénéficiaires directs du projet seront donc les populations des territoires forestiers ruraux, les gestionnaires d'écosystèmes et les services forestiers des pays concernés. Indirectement, l'ensemble des pays du bassin méditerranéen profiteront des connaissances et retours d'expérience issus de ce projet, et en particulier d'un éclairage, très attendu par les décideurs et gestionnaires, sur la question des **opportunités de REDD+ en Méditerranée**. Le projet contribuera également à renforcer le nouveau Partenariat de Collaboration sur les Forêts Méditerranéennes (PCFM) et à appuyer les administrations des Etats membres de *Silva Mediterranea*.

1. Contribution au rapport sur l'état des forêts méditerranéennes

Lors de sa session d'avril 2010 (Antalya, Turquie), le Comité Exécutif Elargi de *Silva Mediterranea* a décidé de lancer la préparation d'un rapport sur l'Etat des Forêts Méditerranéennes, afin de centraliser et valoriser les données existantes sur ces forêts, ainsi que de les compléter à plus long terme. . La première édition du rapport s'efforcera de rassembler, analyser et synthétiser les données disponibles dans les rapports nationaux des pays fournis pour l'Evaluation des Ressources Forestières mondiales 2010 (FRA 2010) et l'Etat des Forêts Méditerranéennes 2011 (SoEF 2011), l'Etat de l'Environnement et du Développement Durable en Méditerranée publié par le Plan Bleu en 2009, l'information sur les feux de forêt des bases de données gérées par EFFIS/CCR, ainsi que d'éventuelles autres sources régionales ou nationales. Ce travail permettra également d'identifier les indicateurs manquants et les données lacunaires, afin d'envisager un processus plus complet et plus précis de collecte et d'analyse des données pour l'édition suivante du rapport, qui vise notamment à recueillir des informations spécifiques aux forêts de type

méditerranéen pour chacun des pays. La connaissance produite dans le cadre du projet FFEM (en particulier sur les ressources génétiques forestières et l'adaptation au changement climatique) pourra également alimenter ce rapport. La FAO/le secrétariat de *Silva Mediterranea* est en charge de la préparation de ce rapport et recevra l'appui du Plan Bleu. Les travaux devraient commencer fin 2011. Le processus sera détaillé lors de la 21^e session formelle du Comité *Silva Mediterranea* en février 2012 et le rapport final sera présenté à l'occasion de la troisième Semaine forestière méditerranéenne en 2013. Le « concept paper » de ce rapport est disponible à l'adresse suivante: <http://www.fao.org/forestry/22557-0f888476830f6931aba4b886baea88af1.pdf>.

Les membres du GT3 seront consultés sur ces activités : leur expertise pourra être utile pour alimenter la réflexion sur l'approche méthodologique, la structure et le contenu du rapport, la recherche de données manquantes, les messages portés par le rapport, les « cibles » et la diffusion du document, la préparation du rapport suivant, etc.

2. Promotion des échanges d'expériences et développement d'actions pilotes de gestion territoriale intégrée visant à combattre la désertification, en vue de l'organisation d'ateliers de partage, notamment à l'occasion de la 3^e Semaine forestière méditerranéenne

Ces activités seront mises en œuvre à travers la composante 3 « *Développement de modes de gouvernance participative et territoriale des écosystèmes forestiers méditerranéens* » du projet financé par le FFEM. Les activités prévues sont les suivantes :

- Effort d'échanges, de capitalisation et d'articulation entre les approches de gouvernance participatives proposées aujourd'hui aux gestionnaires forestiers méditerranéens
- Développement d'un outil de planification et de gouvernance territoriale adapté aux écosystèmes boisés méditerranéens et tenant compte des approches et ambitions participatives existantes (sur le modèle de l'outil *Imagine* développé par le Plan Bleu pour les espaces littoraux ou selon les modes de « communi-coopération » mis en œuvre par l'AIFM, dans les sites pilotes de divers projets européens)
- Développement pour 4/5 territoires pilotes – à vocation de démonstration pour l'ensemble des pays concernés par le projet – d'initiatives participatives de gestion durable de ces territoires en application de l'outil préalablement développé et intégration dans un réseau plus large de territoires et de partenaires.
- Atelier de restitution et d'échange avec les acteurs du projet FFEM et avec les pays et acteurs impliqués dans des initiatives similaires

Les membres du GT3 seront sollicités pour conseiller et appuyer la mise en œuvre de ces activités, y compris la réflexion sur les outils de gouvernance territoriale et la préparation de sessions de partage à l'occasion de la 3^e Semaine forestière méditerranéenne (prévue en Algérie en 2013 sur le thème de la désertification), sur le modèle des sessions « forêts, sociétés, territoires » organisées lors de la 2^e Semaine forestière méditerranéenne.

Le GT3 pourra également appuyer la communication autour des résultats d'études ou projets conduits au niveau local, et faciliter la mise en réseau des sites pilotes et les transferts de résultats entre sites (projet FFEM et projets [Qualigouv](#), Model Forest, [For Climadapt](#), etc.).

3. La réalisation d'une étude sur l'évaluation économique des services rendus par les écosystèmes boisés méditerranéens

Ce travail sera mis en œuvre à travers la composante 2 « *Estimation de la valeur économique et sociale des biens et services rendus par les écosystèmes forestiers méditerranéens* » du projet financé par le FFEM. Les activités prévues sont les suivantes :

- État des lieux des travaux réalisés sur le sujet (en et hors Méditerranée), à partir d'un travail bibliographique et de consultations d'experts.
- Estimation de la valeur économique et sociale des biens et services sur 4/5 territoires pilotes⁴.
- Capitalisation des résultats pour donner un éclairage régional à la problématique et généraliser l'approche à l'ensemble de la région.
- Ateliers d'échanges entre les pays, institutions et acteurs méditerranéens

Les membres du GT3 seront consultés pour la mise en œuvre de ces activités, par exemple concernant l'approche méthodologique ou l'identification d'experts dans les pays.

Calendrier prévisionnel

Novembre 2011 – Février 2012

Phase de lancement

- Diffusion du plan opérationnel de travail aux membres du GT3, pour avis et validation
- Réactivation du réseau des membres du GT3 et mise en ligne des pages internet dédiées au GT3 sur les sites FAO, Plan Bleu, AIFM
- Information/consultation des membres du GT3 au fur et à mesure de l'avancement du projet FFEM (finalisation du document de projet et 2nde tranche de financement, processus de sélection des sites pilotes par les pays avec l'appui des maîtres d'ouvrage) et de la préparation du rapport SoMF

Les échanges se feront essentiellement par messagerie électronique (ou téléphone).

Evènements connexes

23 novembre 2011: Réunion du Comité de Pilotage du PCFM (Ramatuëlle, Var, France) - présentation du processus de sélection des sites pilotes du projet forêt FFEM

24 novembre 2011: Premier atelier de préparation de la Stratégie intégrée sur les Forêts Méditerranéennes (Ramatuëlle, Var, France)

25 novembre 2011: Comité de pilotage du FFEM devant délibérer sur la 2nde tranche de financement du projet forêt FFEM

2-3 février 2012: 21^e session formelle du Comité Silva Mediterranea (Antalya, Turquie)

27-29 mars 2012: 1^{er} comité de pilotage du projet forêt FFEM (Rome, Italie) - sélection définitive des sites pilotes du projet

⁴ Se référer à la Note d'Engagement de Projet (NEP) pour une description plus détaillée de cette activité

Phase de mise en œuvre des activités

- Partage d'information au sein du groupe sur l'avancement des activités conduites dans le cadre du projet FFEM et de la préparation du rapport SoMF
- Contributions du GT3 à ces activités : formation de sous-groupes par activités avec sollicitation éventuelle d'experts extérieurs, consultation/discussion et recueil d'avis et recommandations sur la mise en œuvre des activités (objectifs, approches méthodologiques, experts à mobiliser, etc.), et éventuelles contributions directes aux travaux
- Rapprochement des différents réseaux, projets et sites pilotes travaillant sur des approches de gestion intégrée, territorialisée et participative en vue d'encourager les partages d'expérience et d'organiser des ateliers d'échanges et de capitalisation (dont des sessions lors de la 3^e semaine méditerranéenne des forêts).

Les échanges se feront essentiellement par messagerie électronique, ainsi qu'à l'occasion d'éventuels ateliers et séminaires organisés dans le cadre des activités du PCFM et du projet FFEM. Le calendrier des activités se calquera sur la progression des activités du projet FFEM et du SoMF.

Le bilan des activités 2012-13 de chacun des groupes de travail du Comité Silva Mediterranea sera présenté lors de la 3^{ème} semaine forestière méditerranéenne. Le Comité décidera de la suite à donner aux activités des différents groupes.

Annexe 1

Recommandations adoptées lors des sessions « Forêts, sociétés, territoires » (Avignon – France, 8 avril 2011)

Suite à la présentation et discussion de la synthèse, les recommandations suivantes ont été débattues et adoptées par les participants lors de la session finale :

1. Améliorer l'état des connaissances sur le contexte territorial, la ressource forestière et les services fournis par les écosystèmes forestiers, et les risques et opportunités, en intégrant le facteur « changement climatique » (impacts, potentiel d'atténuation, options d'adaptation).
2. Promouvoir les approches intersectorielles et l'intégration de la gestion forestière dans les projets de territoire, sur le long terme.
3. Impliquer les acteurs locaux pertinents dès le démarrage des projets, notamment les décideurs locaux (portage politique) et l'administration (cohérence avec les activités et budgets existants, appui financier).
4. Définir le territoire du projet en cohérence avec le contexte social, politico-administratif, géographique et écologique.
5. Consacrer le temps et les moyens humains et financiers nécessaires aux processus d'apprentissage que constituent les démarches de développement territorial, en particulier en termes d'animation et de communication.
6. Evaluer les bénéfices rendus par les écosystèmes forestiers et les coûts de gestion associés. Identifier les bénéficiaires. Développer des mécanismes de financement durable.
7. Développer, améliorer et adapter les outils de conduite de démarches collectives (y compris en y intégrant des approches prospectives) pour faciliter l'émergence de visions communes et de stratégies et programmes d'actions.
8. Tester, évaluer et développer des instruments et mesures (juridiques, économiques) pour mettre en œuvre les programmes d'actions adoptés collectivement.
9. Développer et animer les réseaux pour partager efficacement les expériences entre les territoires méditerranéens.
10. Clarifier et améliorer l'articulation entre les processus de concertation et de prise de décision.