

**联合国森林问题论坛****第四届会议**

2004年5月3日至14日，日内瓦

临时议程* 项目5(b)

各届会议的共同项目：加强合作**2004年森林问题合作伙伴关系框架****资料文件****摘要**

森林问题合作伙伴关系由14个国际组织、机构和秘书处组成。伙伴关系的主要目标是支助联合国森林问题论坛及其成员国的工作，并增进伙伴关系成员在与森林有关的活动中的合作和协调。

2004年森林问题合作伙伴关系框架说明2003年伙伴关系的联合倡议，特别是执行政府间森林小组和政府间森林论坛的行动建议，以及与森林有关的其他倡议和进程。

伙伴关系自成立以来开展了五项联合倡议如下：建立可持续森林管理资金来源的可搜索在线数据库，简化森林问题报告程序；增进与森林有关定义的共同理解；通过伙伴关系网站传播信息；以及同伙伴关系网络中各等伙伴之间的合作、沟通与交流。

2003年的重大合作活动增多，其中包括共同举办如下议题的会议和讲习班：国家林业方案、标准和指标、森林火灾、红树林、森林复原以及森林覆盖面小的国家内的项目等。这样的合作是推动国际建议走向伙伴关系成员活动的必要关键，同时加强了实地的行动。

* E/CN.18/2004/1。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-3	3
二. 背景	4-6	3
三. 森林问题合作伙伴关系支助联合国森林论坛的联合倡议	7-22	4
四. 伙伴关系成员支持执行森林小组/森林论坛关于行动的提议以及加强森林 问题方面的合作与协调	23-98	6
五. 同其他国际进程的联系	99	16

一. 引言

1. 森林问题合作伙伴关系成立于 2001 年，以期支助联合国森林问题论坛及其成员国的工作，并促进森林议题上的合作和协调。
2. 论坛在第一届会议上，请伙伴关系在论坛的每次届会上就其所取得的进展提出报告。本报告是向论坛提出的第三份报告。¹
3. 本文件着重说明 2003 年森林问题合作伙伴关系框架的主要倡议，还提供伙伴关系联合支助论坛活动的最新情况，特别是有关落实政府间森林问题小组(森林小组)和政府间森林问题论坛(森林论坛)的行动建议。此外，2004 年框架突出说明了伙伴关系参与其他与森林有关的行动以及通过伙伴关系网络与各种合作者和利益攸关者交流的情况。

二. 背景

4. 森林问题合作伙伴关系支助联合国森林论坛，促进森林问题上的合作与协调。伙伴关系由 14 个成员组成（见方框），成员具有支助联合国森林论坛进程的实质能力、方案和资源，尤其是在落实森林小组/森林论坛的行动建议方面。伙伴关系通过发挥各个成员的相对优势，携手支助可持续森林管理在世界各地的落实工作。

森林问题合作伙伴关系的成员组织

国际林业研究中心
 联合国粮食及农业组织(粮农组织)
 国际热带木材组织
 国际森林研究组织国际联合会
 生物多样性公约秘书处
 全球环境基金秘书处
 联合国在遭受旱灾和/或荒漠化的国家、特别是在非洲防治荒漠化公约秘书处
 联合国森林问题论坛秘书处
 联合国气候变化公约秘书处
 联合国开发计划署（开发计划署）
 联合国环境规划署（环境规划署）
 世界农林研究中心
 世界银行
 世界保护联盟

5. 伙伴关系采用了协调机构制度，以协助促进伙伴关系工作的协调。伙伴关系政策文件²规定了伙伴关系的职权范围和工作方式。

6. 伙伴关系的主席由联合国粮食及农业组织（粮农组织）担任，联合国森林论坛秘书处提供服务。2003 年间，粮农组织、环境规划署和国际热带木材组织向论坛秘书处调派了工作人员。

三. 森林问题合作伙伴关系支助联合国森林论坛的联合倡议

7. 伙伴关系自成立以来开展了五项联合倡议：建立可持续森林管理资金来源的可搜索在线数据库；简化森林问题报告程序；增进与森林有关定义的共同理解；通过伙伴关系网站传播信息；同伙伴关系网络中各等伙伴之间的合作、沟通与交流。

森林伙伴关系关于可持续森林管理供资来源的原始资料库

8. 可持续森林管理由于缺少资金而难以执行，特别是发展中国家。伙伴关系在其网络合作者和国家森林方案设施的支助下于 2002 年 12 月开办了伙伴关系关于可持续森林管理供资来源的原始资料网站，通过可搜索的在线数据库提供关于国内国外资金类型、数量和来源的资料。目前关于项目提案制订的数据和信息计有 360 条，内容可见伙伴关系网站（www.fao.org/forestry/cpf-sourcebook）。并以英文、法文和西班牙文制成光盘 CD-ROM。

9. 2003 年，上述原始资料根据用户反馈意见作了修订，并通过各种方式进行宣传。今后的计划包括扩大数据库、宣传活动和在线论坛，使用户能够探讨有关项目的想法和筹资机会；交流知识和信息，如成功的实例等；并查明信息来源和可能的支助。

森林伙伴关系关于简化森林问题汇报程序的工作队

10. 联合国森林论坛对于向国际和区域机构及各项文书提交报告的要求数目不断增加感到关切，因此请森林伙伴关系成员设法协调和精简汇报程序。

11. 为此，伙伴关系于 2002 年 7 月设立了关于简化森林问题汇报程序的工作队。工作队成员如下：联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际热带木材组织、联合国环境规划署-世界养护监测中心以及生物多样性公约、防治荒漠化公约、气候变化公约和联合国森林论坛的秘书处。

12. 工作队开办了一个万维网的门户，登载各国提交国际森林方面进程的信息。这个门户如今有英文、法文和西班牙文版。工作队还审查了目前国际汇报的要求和程序，指出可以简化的方面。工作队的结论是，要求各国提供关于森林资源、产品和服务以及森林政策和体制架构信息的程序在很多情况下可以合并。而向森林问题公约和文书提交报告的精简工作较不易进行，至少短期而言，部分原因是

今后数年的时刻表和程序业已制订。工作队建议进一步利用现有的信息，特别是用于制订新的汇报准则，此外，协调定义的工作也要继续下去。

13. 鉴于联合国森林论坛第三届会议上的积极反馈，工作队如今正设法改善国家资料的提供。根据上述万维网门户，工作队正在拟订一个共同信息框架，以便利现有森林问题数据和信息的使用。譬如说，按照可持续森林管理的共同主题领域（标准）对资料进行有系统的整理，可以帮助各国汇编报告所需的资料。此外还可帮助各组织和文书编写汇报要求、编制汇报时刻表、更有效地利用各项信息。森林论坛特设专家组关于监测、评估和汇报方法和机制的会议上提出了一份临时报告，说明共用信息框架的概念和效用。专家组认识到森林伙伴关系成员进行的大量工作，了解框架的进一步发展决定于是否能获得资金。

14. 伙伴关系许多成员协助各国加强数据收集、处理和汇报的能力，包括增强国内的协调，但这一领域还需要进一步注意。工作队计划把这一问题作为最高优先事项处理。

森林伙伴关系关于森林方面定义的行动

15. 为了增进在森林方面各项概念、词汇和定义的共同理解，粮农组织、政府间气候变化小组、林业研究中心、森林研究组织联合会和环境规划署于 2002 年共同举办了两次专家会议。后续活动包括协调法文和西班牙文的核心定义，森林碳素和生物质术语的标准化，天然和有管理的森林、种植林和林外树木方面术语的协调等等。

16. 森林研究组织联合会最近编制了一套与碳素有关的森林术语在线多语文词库（见 www.iufro.org）。这些定义也作为全球森林资源评估的组成部分。评估的主持者为粮农组织，合作者包括欧洲经济委员会、热带木材组织、环境规划署-世界养护监测中心以及一些公约的秘书处。

森林伙伴关系的网站、宣传材料和其他外联活动

17. 森林伙伴关系网站于 2002 年 12 月开办，其中介绍伙伴关系及其活动、联合活动以及伙伴关系网络。网站中还提供了与森林有关的各国际组织的名册，2004 年将会更新。这一网站由联合国森林论坛秘书处在粮农组织协助下维持，伙伴关系的原始资料库和关于森林汇报的门户也有相关内容。

18. 伙伴关系 2003 年举办了两个额外活动，一个是 2003 年 5 月森林论坛第三届会议期间，另一个是《联合国气候变化框架公约》缔约国会议 2003 年 12 月第九届会议期间。2003 年 3 月粮农组织森林问题委员会第十六届会议和 2003 年 9 月第十二次世界森林问题大会上，伙伴关系也展示了各项活动的资料。

森林伙伴关系网络

19. 2002 年，伙伴关系设立了森林伙伴关系网络以促进合作和交流，网络向所有有关合作者开放。³

20. 网络的参加者 2003 年间大量增加, 目前有下列各方的代表: 政府间组织 (74)、政府 (68)、土著人民组织 (9)、非政府组织 (61)、私营部门实体 (00)、科技界 (24)、小型森林土地拥有者协会 (3)、妇女组织 (2)、工会 (1)、青年组织 (00) 以及不属于任何组织的个人 (18)。

21. 伙伴关系网络 2003 年举行了两次会议, 讨论如何实现以下各项目标:

- 促使利益攸关者参与森林问题合作伙伴关系支助森林论坛的工作;
- 加强各方面利益攸关者之间的交流;
- 促进与森林问题有关的各组织、机构、文书和进程之间的协作与合作。

22. 网络提议的信息分享工具目前使用的包括 Forest-L, 以及伙伴关系网络的定期更新。网络还强调有必要使地方一级表达的意见同国家一级和国际一级的意见相互交流。

四. 森林伙伴关系成员支持执行森林小组/森林论坛关于行动的提议以及加强森林方面问题的合作与协调

23. 本节以实例说明 2003 年间支持联合国森林论坛工作以及加强森林方面合作与协调的联合活动, 未提到的还有很多。

24. 支助工作的一部分是, 森林伙伴关系成员协助起草论坛各届会议的文件。第四届会议的主要联系机构 (粮农组织、热带木材组织、生物多样性公约秘书处、森林研究组织联合会、林业中心、世界农林研究中心) 向秘书长的报告提供了实质性投入。

国家森林方案的拟订和执行

25. 森林伙伴关系成员有两个主要的支助国家森林的倡议——森林方案和国家森林方案融资机制。

26. 森林方案由世界银行主持, 已在喀麦隆、哥斯达黎加、圭亚那、马拉维和越南开始工作。2003 年间, 森林方案与澳大利亚农业、渔业和林业部共同出版了一份森林小组/森林论坛行动提案摘要,⁴ 这份摘要在国家森林方案融资机制的支助下译成了法文和西班牙文本。

27. 国家森林方案融资机制由粮农组织主持, 是一个国家、双边机构和国际组织 (包括粮农组织、林业中心和世界银行) 的伙伴关系。融资机制向森林问题的利益攸关者提供资金以及各主要专题的信息和培训, 促使民间社会进一步参与国家的林业政策对话。融资机制目前协助世界各地计 36 个国家制订并执行国家林业方案。

28. 林业中心、热带木材组织、世界银行森林方案、粮农组织和联合国森林论坛秘书处支助举办了一个讨论分散管理、林业联营体系和国家森林方案等问题的讲习班，这是联合国森林论坛的国家活动，由印度尼西亚和瑞士政府发起，其他几个国家共同主办，于 2004 年 4 月 27 日至 30 日在瑞士的因特拉肯举行。开发计划署还支持分散管理和地方施政程序，提倡政策改革和发展规划，促进有效的法律框架，并在区域一级和地方一级调动资源。

促进公众参与

29. 伙伴关系成员在国际一级致力于使利益攸关者参与森林方面的政策，在国家一级支持各国努力促进在森林政策、规划和管理方面的参与进程。

30. 伙伴关系成员通过伙伴关系网络（见上文第三节）同各方面的合伙者和利益攸关者进行沟通。伙伴关系若干成员在理事机构的届会上加进了多边利益攸关者对话的部分，并制订了协商机制，鼓励民间社会为会议的讨论提供投入。

31. 伙伴关系的一些成员，如自然保护联盟特别积极于促使民间社会参与区域和国家的森林进程。自然保护联盟是国际热带木材理事会民间社会咨询小组的共同主席（另一主席为森林趋势），2003 年同热带木材组织密切合作，加强民间社会组织对各项目和理事会会议的投入。

32. 自然保护联盟又同世界银行密切协作，促使东非、西非和南部非洲的民间社会参加 2003 年 10 月 13 日至 16 日在雅温得举行的非洲森林法律执行和施政部长级会议（见下文第 37 段）。

33. 粮农组织促进国家林业方案的参与进程，包括作为国家林业方案融资机制的合作者，以及通过技术合作方案进行。2003 年 11 月粮农组织举办了第二次会议，集中讨论以何种方法来对利益攸关者参与国家林业方案进行质量评估。

34. 防治荒漠化公约和生物多样性公约在国家、次区域和区域各级的执行都鼓励公众参与。在这方面，防治荒漠化公约彻底地拟订了 68 项国家行动计划，生物多样性公约拟订了 88 项国家生物多样性战略和行动计划。此外，生物多样性公约还有 18 个缔约国已能向秘书处提出临时草案。

35. 国家一级，热带木材组织建立了民间社会和私营部门的伙伴关系来促进可持续的森林管理和实地核证，特别是伙伴关系的若干成员，包括联合国森林论坛秘书处、自然保护联盟、粮农组织和林业中心所支持的刚果盆地森林合作伙伴关系和亚洲森林伙伴关系等框架。

森林砍伐和森林退化

36. 伙伴关系成员进行了许多活动来减少森林砍伐和森林退化，包括以下列方式促进可持续的森林管理：法律审查、国家森林方案、提高认识和体制加强；制订森林管理的准则；协助建立模范和示范森林。

37. 伙伴关系的若干成员，包括世界银行、自然保护联盟、林业中心、热带木材组织和粮农组织积极参加了 2003 年 10 月在雅温得举行的非洲森林法律执行和施政部长级会议（见上文第 32 段）。会议上提出了要以加强森林法律执行和良好施政来消除森林砍伐和森林退化的根本成因。自然保护联盟、世界银行森林方案、林业中心、联合国森林论坛秘书处和伙伴关系的其他成员将继续合作进行后续工作。

传统森林知识

38. 伙伴关系的所有成员都适当考虑到传统森林知识对于政策和项目活动的重要性和适切性。

39. 过去几年来，《生物多样性公约》通过关于第 8(j) 条和有关条款的闭会期间不限名额特设工作组来讨论传统知识问题。工作组 2003 年 12 月 8 日至 12 日在加拿大蒙特利尔举行的第三次会议上讨论了传统知识与可持续使用和保全森林生物多样性的关系，以及土著和地方社区知识、革新和做法的现状和趋势。热带木材组织同生物多样性公约秘书处合作把传统森林知识纳入有关的活动之中。

森林科学知识

40. 森林问题合作伙伴关系的若干成员为了加强可持续森林管理的科学基础而进行合作。林业中心、国际农林研究中心和森林研究组织联合会积极支持基本的研究工作，并同伙伴关系的其他成员支助森林、森林政策和森林管理的环境、经济与社会文化等方面的研究。

41. 森林研究组织联合会在国际和国家森林组织的合作下积极参与全球森林信息处的工作，并主持信息处的管理股。信息处是一个万维网的门户，提供全球范围的森林资源信息，使用户能够查阅与森林有关的地图、数据、网上资源、期刊文章、书籍和其他资源。信息处目前有 120 000 以上条元数据记录。

42. 粮农组织、森林研究组织联合会和林业中心合作加强许多发展中国家内的林业研究，支助非洲和亚洲的培训和教育以及研究网络，这项工作 2005 年将推广到拉丁美洲。关于东非森林问题研究能力的一项评论将于 2004 年 1 月印行。

森林健康和生产力

43. 伙伴关系成员在森林健康和生产力，特别是森林火灾方面进行着大量合作。

44. 粮农组织、热带木材组织、自然保护联盟和其他方面，包括全球火灾监测中心，正在探讨以何种方式来促使当地社区参与火灾管理和森林火灾的预防。这些机构还致力于国家一级和区域一级的政策改革，设法建立法律和经济基础来控制有害的人为森林火灾。

45. 环境规划署、粮农组织、欧洲经委会、生物多样性公约秘书处和世界银行参与了减少灾害机构间工作队野地火灾工作组的工作。工作组同全球火灾监测中心建立了联合区域野地火灾网络来加强森林火灾专家的全球性协作和信息交流。林业中心、热带木材组织、自然保护联盟等机构都同网络进行协作。

46. 热带木材组织和粮农组织支持 2003 年 10 月 3 日至 6 日在澳大利亚悉尼举行的第三次国际野地火灾会议和首脑会议。粮农组织、欧洲经委会和国际劳工组织 2004 年 3 月 30 日至 4 月 4 日在土耳其安塔利亚举办了一次会议，讨论东地中海、巴尔干以及近东和中亚邻近地区的森林火灾管理和国际合作灭火行动。

47. 林业中心的东南亚灭火项目，由热带木材组织和世界自然基金会的共同操作，于 2003 年年中成功结束。普遍认为这一项目在社区参与火灾管理、用火经济、森林火灾所涉法律问题等方面具有独特的专门知识。根据这项成功经验，自然保护联盟在世界自然基金的协助下正在执行一项热带木材组织同瑞士政府联合供资的先行项目，把灭火项目扩展到其他关键地区和国家，包括西非、湄公河地区和北安第斯山。在这方面，西非先行项目讲习会于 2003 年 5 月 22 日和 23 日在加纳库马西举行。该区域的完整项目提案已向热带木材组织提出。此外，2003 年 9 月 8 日至 17 日在南非德班举行的自然保护联盟第五次世界公园大会上，自然保护联盟、世界自然基金会和自然养护等机构共同发起了全球救火伙伴关系。

可持续森林管理的标准和指标

48. 森林问题合作伙伴关系多数成员过去十年来都参与可持续森林管理各项标准和指标的制订工作。主要的目标包括支持区域和国际标准和指标的制订、促使国家一级和森林管理单位一级制订并使用各项准则和指标，鼓励国家和各项进程之间的协作以及能力建设。

49. 粮农组织和热带木材组织得到芬兰和美利坚合众国政府的支助，2003 年 2 月 3 日至 7 日在危地马拉城举办了一次国际会议，讨论可持续森林管理的标准和指标：前进之路。会上提出了各方面的行动供各国和国际机构，包括联合国森林论坛第四届会议审议。国际会议还根据九个进程所通过的标准订出可持续森林管理的七个共同主题领域。作为后续工作，粮农组织和热带木材组织 2004 年 3 月 2 日至 5 日在宿务市举办了一次专家协商会议，菲律宾担任东道国，会议的目的是增进各项进程之间的合作和交流；加强对定义的共同了解；并讨论在标准和指标方面数据收集和分享的方法。

50. 其他合作活动包括森林研究组织联合会发展中国家特别方案 2003 年 5 月 12 日至 15 日在哥斯达黎加图里亚尔巴举办的一个关于拉丁美洲森林科学家能力建设的专家会议，讨论的题目是“标准和指标、可持续森林管理的审计工作和森林核证”。合作者包括热带农业研究训练中心、林业中心和粮农组织。

51. 此外，生物多样性公约和全球环境基金秘书处正在协助制订生物多样性，包括森林生物多样性的各项指标。这方面，2003年2月10日至12日在蒙特利尔举行了一次专家组会议，重点讨论为监测目的制订国家一级各项指标的原则，并就《生物多样性公约》各主题领域，包括森林方面的合适指标提供咨询意见。

森林涉及的经济、社会和文化问题

52. 森林问题合作伙伴关系的若干成员正在研究解决估价、木制品全部成本内在化以及森林收益收缴系统所涉及的问题。他们还在研究森林有无潜力，能否改善数以亿计以林为生的极端贫困人口生活水平和福祉问题。

53. 2003年10月19日至21日，世界银行协同其他伙伴，在哥伦比亚特区华盛顿组织举办了森林财务系统改革国际讲习班。来自七个国家（巴西、柬埔寨、喀麦隆、加纳、洪都拉斯、印度尼西亚、及尼加拉瓜）的21名代表参加了讲习班，推动学习和参与讨论涉及森林财务改革的政治经济学问题。为了对讨论进行后续，世界银行森林方案正在支持一个非正式学习小组，继续交流森林财务改革进程方面的经验。

54. 粮农组织同国家、区域和国际各级的机构一道，出版了一份市场分析及开发实用手册，旨在推进社区企业。这项工作还向全球环境基金/世界银行在拉丁美洲的项目提供支助。

55. 2003年10月22日至23日，世界银行和其他伙伴在世界银行设在哥伦比亚特区华盛顿的总部主办了一次森林投资论坛。伙伴关系的若干成员出席，参加论坛的还有来自在这方面处于领先地位的那些本国及跨国森林产品公司的高级主管。

56. 2004年1月28日至30日，自然保护联盟、森林方案及其他组织协作，在波哥大组织举办了一次关于土地复原及可持续森林管理经济激励手段问题的讲习班。讲习班的目的是，交流世界各地有关措施及研究活动的信息资料，总结经验教训，以便哥伦比亚制定其新的森林法。

57. 经过密切协商，世界银行、开发计划署、自然保护联盟以及其他机构制定出了一份以脱贫致富为核心的森林养护办法，将森林的养护同改善生活水平有机结合起来，强调脱贫致富和社会公正。森林方案及其他机构进行的个案研究表明，这一办法是积极有效的，自然保护联盟/开发计划署也组织了一次会议，旨在从东非关于自然资源对当地人民生活水平重要意义的宣传活动中吸取经验教训，会议也对上述这种办法表示了支持。

58. 林业中心、农林中心、自然保护联盟以及世界自然基金会建立了“雨林挑战伙伴关系”，目的是在湿润的热带地区提高生产力，促进可持续性、以及多姿多彩的自然景观多样性，从而在保障环境商品与服务的流通以及养护森林生物多样性

性的同时满足当地贫困人口的需求。地址的选择标准目前正在制定当中，并将于2004年选定。

森林养护和独特类型森林和脆弱生态系统的保护

59. 森林问题合作伙伴关系的若干成员开展了一些活动，涉及森林保护区、越界养护区以及养护区之外森林的养护。伙伴关系的若干成员还参与了一些其他活动，涉及独特类型森林以及脆弱生态系统，如红树林。

60. 自然保护联盟第五次世界公园大会，（见上文第47段）重点讨论了如何就全世界的养护区提出新的承诺和提供政策指导。除了自然保护联盟之外，伙伴关系的若干成员也参加了这次大会。大会讨论了与森林有关的若干问题，包括养护区同森林景观的复原在减轻贫困方面的联系。大会还借鉴了自然保护联盟/热带木材组织关于提高热带森林越界养护区效力问题讲习班的各项成果，后者于2003年2月17日至21日在泰国乌汶举办了一个关于提高热带森林越界养护区效力的讲习班，伙伴关系的一些成员参加了此次讲习班。热带木材组织目前正在实施十项越界养护项目，共覆盖了1 030万公顷的热带森林。

61. 开发计划署在全球环境基金资助下，在27个国家开展29个森林养护项目。2003年期间，开发计划署分析了开发计划署/全球环境基金在全世界实施的40个森林养护项目过程中吸取的经验教训。伙伴关系若干成员参与的两个项目分别是全球环境基金、世界银行及开发计划署支持的中美洲森林养护项目，以及世界银行在巴西雨林地区开展的走廊项目。

62. 热带木材组织同有关组织一道，在热带木材组织2002至2006年红树林工作计划的背景下，继续促进对红树林的养护，复原及可持续管理。热带木材组织同环境规划署-世界养护监测中心、粮农组织及其他机构协作，将更新世界红树林分布图。还要对现有的红树林定性评估方法及政策进行评价，同时编制红树林可持续管理的标准及指标，并制定新的方法及政策。

监测、评估和报告，以及概念、术语和定义

63. 森林问题合作伙伴关系在这方面的主要活动是通过伙伴关系精简森林有关的报告工作队以及统一与森林有关的定义的工作来开展的（见前文第三节）。有关措施包括支助由国家或组织牵头的倡议活动、森林评估以及联合森林调查。

64. 粮农组织、联合国森林论坛秘书处以及热带木材组织支持由国家牵头的关于在评估森林小组/森林论坛行动建议的执行情况方面总结经验的会议，这个会议由意大利主办，几个国家赞助，于2003年3月17日至20日在维泰博举行。伙伴关系的几个成员参加了这个会议。

65. 伙伴关系的若干成员还参加了2003年12月8日至12日在瑞士日内瓦举行的联合国森林论坛监测、评估及报告方法和机制问题特设专家小组的会议。

66. 粮农组织全球森林资源评估每隔十年就森林资源及其管理与利用提出一份综合报告。2000 年的评估将于 2005 年更新，并将以共同主题“可持续森林管理标准”作为报告的框架。粮农组织和热带木材组织在环境规划署的参与下，于 2003 年 11 月 17 日至 21 日在罗马联合主办了森林资源评估的大约 120 名各国记者会议。会议讨论了内容、准则以及各国向“2005 年评估”提交报告等问题。

67. 热带木材组织、欧洲经委会、粮农组织和欧洲共同体统计局就进一步制定联合森林统计数据调查表进行了协作，以便提高森林信息资料的准确性和可靠性。

68. 环境规划署将同各伙伴一起，包括同伙伴关系的若干成员一起，于 2004 年开始对世界现存密生林进行第二次评估。热带木材组织还将在各成员国利用热带木材组织颁布的标准及指标而编写的各项报告基础上，编写一份关于热带森林管理现状的报告。

低森林覆盖率国家的复原和养护战略

69. 森林问题合作伙伴关系的若干成员参与了这方面的一些活动，包括组织讲习班，开展研究以及支持低森林覆盖率国家中的一些项目。另外，环境规划署和联合国防治荒漠化公约秘书处的理事机构于 2003 年作出决定，决定加大对此类国家的支持力度。（见下文第五节）。

70. 环境规划署、粮农组织、农林中心以及德黑兰进程秘书处于 2004 年 1 月在马里组织了一次近东和非洲低森林覆盖率国家国际讲习班。讲习班的主题是如何实施各项行动建议。粮农组织同环境规划署及其他机构协作，为此次会议完成了一些个案研究（埃塞俄比亚、伊朗伊斯兰共和国、马里、纳米比亚、阿曼、突尼斯），并举办了三个区域讲习班（近东两个，非洲一个），就如何增强种植林、林外树木，及城市和准城市森林在实现低森林覆盖率国家的可持续森林管理方面的作用提出建议。

71. 伙伴关系的若干成员支持土地退化评估活动。全球环境基金和粮农组织正在实施全球土地退化项目。开发计划署和防治荒漠化公约秘书处正在协作开展一项干地土地退化评估项目，以便为国家、区域及全球各级的土地退化评估活动提供标准统一的信息资料及方法。

72. 开发计划署在低森林覆盖率国家实施若干由全球环境基金资助的森林养护项目。另外，开发计划署还通过其干地发展中心，在按照防治荒漠化公约要求而制定和实施减少土地退化及减轻干旱影响的国家行动计划方面，向许多国家提供了协助。

73. 把土地退化确定为全球环境基金 2003 年的重点工作领域，将为低森林覆盖率国家提供更多的机遇。

重建和恢复退化土地并提倡天然林和种植林

74. 森林问题合作伙伴关系的若干成员正在积极协作，在这方面开展许多活动，包括全球恢复森林景观伙伴关系、以及种植林、次生林、农业林以及林外树的倡议活动。

75. 2003年，热带木材组织、粮农组织、林业中心、联合国森林论坛秘书处以及国际林研联支持了论坛的一项由国家和组织牵头的会议，即2003年3月25日至27日在惠灵顿举行的关于尽力扩大种植林在可持续森林管理中的作用问题专家会议。另外，林业中心、粮农组织以及协作伙伴编写发行了一份关于公司及小型业主之间伙伴关系的出版物，内容主要涉及种植林的发展问题。在这次会议的基础上，林业中心、粮农组织及其他机构正在编写关于这一问题的实用指南。热带木材组织还将于2004年开展一次关于热带林场木材的市场研究活动。

76. 伙伴关系的若干成员还是全球恢复森林景观伙伴关系的成员，这些成员是自然保护联盟、联合国森林论坛秘书处、粮农组织、国际热带木材组织、林业中心、世界银行森林方案、农林中心、环境规划署-世界养护监测中心以及生物多样性公约秘书处。全球伙伴关系是一个网络，它覆盖了各国政府、各组织、各市区以及许多个人，他们的共同特点是，对复原森林景观的重要性有所认识，并希望采取协调一致的全球行动来推动。全球伙伴关系正在组织于2005年初举办一次关于森林景观复原问题的讲习班，这将是论坛的一次由国家和组织牵头的活动。2003年还将在全球伙伴关系的框架内举行若干次区域讲习班。

77. 粮农组织与荷兰的全国农业、大自然和食品质量资料中心在自然保护联盟、林业中心及其他机构协作下，于2003年11月在喀麦隆的杜阿拉举行了一次题为“非洲法语区次生热带林管理：现实与视角”的讲习班。不久，热带木材组织将开始着手编写出版次生林管理《实用指南》，并将同粮农组织、林业、自然保护联盟及其他机构密切协作，完成这项工作。

78. 2003年6月在科托努举行了第四届荒漠化防治问题亚非论坛，这次论坛促进了亚非区域间合作，特别是在农业林及土壤养护方面的合作。论坛之后，防治荒漠化公约秘书处同其他机构协作，在博茨瓦纳、印度和秘鲁分别组织了区域讲习班。

79. 农林中心同许多伙伴一起，于2004年6月26日至30日在美国佛罗里达州的奥兰多召开了第一届世界农业林大会。

维持森林覆盖率，满足当前和未来的需要

80. 伙伴关系的许多成员都在为实现这一贯穿论坛所涉诸多领域的重要目标而努力工作。

81. 粮农组织和环境规划署正在开展一些展望研究，如粮农组织的全球林业展望研究，以及开发计划署的全球环境展望研究。

82. 粮农组织还通过区域森林部门的展望研究，区域标准和指标进程，并协同其他伙伴通过全国森林方案机制，来对发展中国家进行协助。2003年，粮农组织出版了《非洲林业展望研究》，并正在近东和西亚区域以及拉丁美洲和加勒比开展类似的研究活动。

财政资源

83. 伙伴关系关于财政资源的重大行动是以网为基础的可持续森林管理资金原始资料库（见上文第三节）。在这方面开展的其他活动还包括各项研究活动及各种出版物。

84. 全球环境基金是里约热内卢三项公约的财务机制，而开发计划署、环境规划署和世界银行是执行机构。这些伙伴在全球环境基金的若干森林项目上进行了大量协作。全球环境基金秘书处最近发表了一份报告，题为“全球环境基金支助的生物多样性项目财务安排审查”。另外，全球环境基金还于2003年发表了一份报告，题为“森林问题：全球环境基金对养护和维持森林生态系统的贡献”，该报告对全球环境基金的森林方案进行了全面概述。截至2003年6月，全球环境基金已经承诺提供超过7.77亿美元的资金，支持各项森林保护环境项目。又用这笔资金为担保，通过伙伴共筹资金，获得20亿美元的借款。

85. 防治荒漠化公约秘书处下设的全球机制将重点筹集资金，来对土地退化防治项目共同出资，包括向与全球环境基金的可持续土地管理业务方案有关的项目提供资金。

86. 热带木材组织继续通过制定政策和开展项目等活动来筹集资金，支持热带森林的可持续管理。自1986年下半年成立以来，热带木材组织已经通过自身的各项机制，包括热带木材组织特别账户以及巴厘伙伴关系基金，筹集了大约2.5亿美元的资金，支持了500多个项目及活动。

国际贸易和可持续森林管理

87. 热带木材组织继续推动热带木材的国际贸易，包括来自可持续管理型来源地的贸易。热带木材组织对与《多哈发展议程》有关的涉及森林产品贸易的情况进行了监测，还对森林以及木材许可证制度的影响进行评估。

88. 热带木材组织和粮农组织协作，开展了一些同贸易和可持续森林管理有关的活动，包括一项题为“森林产品贸易在推动可持续森林管理过程中的影响评估”的大型项目。该项目的目的是确定贸易和森林管理之间的动态关系，并分析各种市场力量，以便更有效地实现可持续生计和维持森林资源基础。粮农组织于2003年2月3日至5日在罗马组织举行了一次题为“贸易与可持续森林管理：影响及

互动”的专家磋商活动。伙伴关系的若干成员及其他主要国际组织出席了会议，其中包括热带木材组织、气候公约秘书处、世界银行以及世界贸易组织。

89. 在森林和木材许可证制度方面，热带木材组织已经同有关组织协作，举办了三次区域讲习班，讨论逐步实施许可证制度的办法，并完成对热带木材生产国逐步实施许可证制度办法的潜在作用的研究。目前正在进一步制定逐步实现许可证制度的办法。热带木材组织将同其他伙伴合作，共同主办一次国际讲习班，讨论发展中国家和新兴经济体实施森林许可证制度的影响。另外，在粮农组织同热带木材组织合作推动下，将于 2003 年 6 月在意大利博尔戈召开了一次同各国及国际主要森林许可证方案之间的非正式会议。此次会议的目的是扩大关于森林许可证颁发的共识。

能力建设及无害环境技术转让方面的国际合作

90. 能力建设及无害的环境技术转让方面的国际合作是森林问题合作伙伴关系成员促进可持续森林管理工作的一项重要内容。这方面的努力包括森林问题宣传服务，国家森林评估能力建设以及向联合国森林论坛由国家和组织牵头的无害环境的技术转让活动提供的支持。

91. 粮农组织同国际林研联在森林问题宣传方面进行了协作。国际林研联于 2003 年 9 月 28 日至 10 月 3 日在美国俄勒冈州的 Troutdale 举办了一次国际讲习班，题为“林业宣传：通过协作建设能力”。

92. 粮农组织、林业中心和自然保护联盟正在进行协作，共同举办一系列能力建设讲习班，内容涉及森林与气候变化，特别是拉丁美洲的森林与气候变化问题。另外，粮农组织打算同气候变化公约秘书处进行协作，建设森林碳贮量信息资料的搜集、分析及传播能力。

93. 粮农组织最近正在同非洲林业协会、世界自然基金会、非洲木材组织、国际示范森林网秘书处、热带木材组织及自然保护联盟协作，总结中非在热带森林养护及可持续发展方面的成功办法。这一活动的目的是提倡地方一级的最佳做法，并推广先进办法。目前正在亚洲太平洋区寻找类似的典范。

94. 在有利于可持续森林管理的无害环境的技术方面，热带木材组织，粮农组织和联合国森林论坛秘书处支持了论坛由国家牵头的一项无害环境有利于红树林的技术转让活动，由尼加拉瓜政府主办，于 2003 年 3 月 3 日至 5 日在马那瓜举行。

95. 伙伴的若干成员参加了论坛 2003 年 12 月 15 日至 19 日在日内瓦举行的融资及无害环境的技术转让问题特设专家小组会议。

96. 林业中心、联合国森林论坛秘书处、热带木材组织、粮农组织、自然保护联盟、农林中心以及其他机构共同主办并从技术上支持了 2004 年 2 月 24 日至 28

日在布拉柴维尔举行的论坛由国家牵头的一次活动，即无害环境的技术转让及可持续森林管理能力建设问题全球讲习班。

森林生物多样性

97. 森林生物多样性问题贯穿联合国森林论坛若干领域，以及森林小组/森林论坛的各项有关行动建议。伙伴关系的若干成员正在努力促进对森林生物多样性的维护。

98. 伙伴关系的若干成员通过目前的各个方案，支持《生物多样性公约》森林生物多样性扩大工作方案的执行工作。特别是，生物多样性公约秘书处、联合国森林论坛秘书处、粮农组织、世界银行森林方案以及自然保护联盟经过努力，明确了生态系统办法的概念和可持续森林管理概念之间的关系（见下文第五节）。在以上各机构提出的大量意见的基础上，公约的科学、技术和工艺咨询附属机构（科技咨询机构）第九次会议商定，在森林问题各项原则的框架内制定出的可持续森林管理办法可作为生态系统办法的应用手段。

五. 同其他国际进程的联系

99. 2003年举行的若干次会议着重强调了一项全球森林承诺，这些会议包括联合国森林论坛第三届会议、粮农组织林业委员会第十六届会议、第十二届世界林业大会、《联合国气候变化框架公约》缔约国大会第九届会议以及《联合国防治荒漠化公约》缔约国大会第六届会议，等等。森林问题合作伙伴关系致力于促进在森林问题上的合作与协调，这一承诺已经明确体现在若干理事机构所通过的决定之中。

联合国环境规划署理事会第二十二届会议

100. 2003年2月3日至7日，环境规划署理事会第二十二届会议在内罗毕举行。会议重点谈到了一些题目，包括新出现的政策问题、民间社会的作用、全球环境管理、与环境有关的各项公约之间的联系、以及可持续发展问题世界首脑会议的成果。会议还讨论了联合国系统内部及外部的协调与合作问题、世界首脑会议之后联合国大会通过的各项决议的后续工作、以及环境规划署向可持续发展问题委员会所提的意见。

101. 会议期间还讨论了如何增强环境规划署在森林问题上的作用，理事会第22/5号决定回顾了以前的一项决定，要求继续支持森林论坛的多年期工作方案，并强调必须执行，特别是在低森林覆盖率发展中国家执行森林小组/森林论坛的行动建议。理事会要求环境规划署协同联合国森林论坛秘书处及其他组织合作，支持德黑兰进程及其秘书处的工作，以增强低森林覆盖率国家的能力。

联合国粮食及农业组织林业委员会第十六届会议

102. 粮农组织林业委员会第十六届会议于 2003 年 3 月 10 日至 14 日在罗马举行，森林问题合作伙伴关系的许多成员参加了会议。会议着重讨论的问题有：联合国森林论坛及森林问题合作伙伴关系问题，特别是区域林业委员会在执行森林小组/森林论坛的行动建议方面的作用；粮农组织对论坛的支持；以及粮农组织在交叉领域的工作。各成员国建议，粮农组织应当：

- 加大力度，动员资源，帮助各国执行森林小组/森林论坛的行动建议，包括协助各国评估这些行动建议，确定优先次序，并提供资金来源方面的信息；
- 让区域森林委员会促进联合国森林论坛和各国之间信息资料的交流
- 继续加大对论坛的支持，在伙伴关系当中发挥领导作用，并继续同伙伴关系的其他成员密切合作。

103. 根据林业委员会的各项建议并根据论坛的意见，粮农组织正在组织，准备在 2004 年各区域林业委员会会议的同时举办一些讲习班，推动森林小组/森林论坛各项行动建议的执行，并帮助各国为参加国际对话进行更好地准备。

《联合国防治荒漠化公约》缔约国大会第六届会议

104. 《联合国防治荒漠化公约》缔约国大会第六届会议于 2003 年 8 月 25 日至 9 月 5 日在哈瓦那举行。联合国森林论坛和森林问题合作伙伴关系在讨论中强调了与其他公约及有关国际组织之间的关系。会议第 12/COP6 号决定着重强调了防治荒漠化公约秘书处在伙伴关系中的成员身份问题，并要求协同论坛以及气候公约和生物多样性公约秘书处，同低森林覆盖率国家共同制定森林问题处理办法，并且，除其他外，同德黑兰进程及其秘书处合作，加强这类国家防治荒漠化、土地退化以及森林退化的能力。

第十二届世界林业大会

105. 第十二届世界林业大会于 2003 年 9 月 21 日至 28 日在加拿大的魁北克举行，共有来自 140 多个国家的大约 4 000 名代表参加了会议。与会的各界森林利益有关者相互交流了意见及经验，并就“森林，生命之源”的主题提出国家、区域及全球各级的执行建议。大会还就森林和林业问题提出了一份全面概述报告和声明，指出了有关趋势，调整了有关政策并提高了决策者、公众以及其他有关方面对主要森林问题的意识。森林问题合作伙伴关系几乎所有的成员都参加了这次大会，做了报告或者同期举办了相关活动。

《生物多样性公约》的森林问题会议

106. 按照其 2002 年 4 月通过的第 VI/22 号决定（其中提出了森林生物多样性扩大工作方案），《生物多样性公约》于 2003 年开展了若干活动。伙伴关系成员

参加了《生物多样性公约》的讲习班和专家会议，并向公约提出意见，详细资料见下文。

107. 伙伴关系的若干成员参加了 2003 年 7 月 7 日至 11 日在加拿大蒙特利尔召开的进一步拟定生态系统办法及其实施政策专家会议。伙伴关系的若干成员特别关心关于生态系统办法概念同可持续森林管理概念之间关系的讨论。

108. 伙伴关系的若干成员还参加了 2003 年 11 月 6 日至 8 日在加拿大蒙特利尔举行的关于保护林林区问题的国际讲习班。此次会议的成果已提供给 2003 年 11 月 10 日至 14 日在蒙特利尔举行的科技咨询机构第九次会议，该会议主要讨论了保护林区以及其他题目。

109. 伙伴关系的许多成员都出席了 2003 年 11 月 24 日至 27 日在法国蒙彼利埃举行的审议森林生物多样性工作方案执行情况特设技术专家小组会议。会议就《生物多样性公约》的森林生物多样化工作方案执行工作的审查提出了技术和科学意见。这对联合国森林论坛关于监测、评估和报告问题的讨论、其有关特设专家小组的工作、以及伙伴关系简化森林问题报告程序的努力有重要借鉴意义。

国际热带木材理事会第三十四和三十五届会议

110. 2003 年，国际热带木材理事会第三十四和三十五届会议分别在巴拿马城（5 月）以及日本的横滨（11 月）举行。与森林问题合作伙伴关系有关的是，理事会决定：

- 核准国际热带木材理事会对联合国森林论坛秘书处的一次人员借调；
- 加强亚洲森林伙伴关系；
- 为 1994 年《国际热带木材协定》后续协定的谈判进行筹备；
- 就联合国森林论坛由国家和组织牵头的活动以及第四节中着重提出的其他项目，同森林问题合作伙伴关系的各个伙伴协作。

《气候变化公约》缔约国大会第九届会议

111. 《气候变化公约》缔约国大会第九届会议于 2003 年 12 月 1 日至 12 日在意大利的米兰举行，会议被称为“森林问题缔约国大会”。在此次会议上，经过激烈争论，各缔约国根据清洁发展机制制定了植树造林和重新造林的规则和模式。会议还讨论了其他涉及森林的问题，如土地使用、土地用途变更和林业活动的最佳办法指南、土地使用、土地用途变更和林业活动领域的温室气体贮量报表、贮存木材产品以及森林退化和其他植毁坏等。森林问题是第九届会议的重要议程项目，因此森林问题合作伙伴关系也同期组织了一次相关活动，着重介绍了各项联合行动（见上文第三节）。

112. 自然保护联盟、环境规划署和粮农组织支持来自非洲、亚洲和拉丁美洲的代表参加气候变化公约秘书处关于按照清洁发展机制进行植树造林和重新造林问题的谈判。上述三个机构于 2003 年共同组织了若干次区域会议，为代表们提供了一个为上述谈判进行筹备的中立论坛。

注

- ¹ 2002 和 2003 年伙伴关系框架可以在伙伴关系网站 www.fao.org/forestry/cpf 上找到。
- ² 森林问题合作伙伴关系政策文件，2003 年 7 月修改稿，见伙伴关系网址：www.fao.org/forestry/cpf。
- ³ 伙伴关系网络概念文件(2002 年 9 月订正本)概述了网络的目的和工作方法。概念文件见伙伴关系网址：www.fao.org/forestry/cpf。
- ⁴ 执行森林小组/森林论坛的行动提案：这是协助国家一级评估可持续森林管理的进程和优先行动的工具，是为支持森林论坛而开发的，可见 <http://www.profor.info/pubs/austproforsum.htm>。