

## На пути к Евразийскому почвенному партнерству для обеспечения продовольственной безопасности и устойчивого развития

### 1. Что такое Глобальное почвенное партнерство?

Глобальное почвенное партнерство (ГПП/GSP) представляет собой принятую недавно долгожданную инициативу ФАО, направленную на консолидацию усилий всех людей, заинтересованных в сохранении почвы как конечного природного ресурса. Тот факт, что почва имеется повсюду, не позволяет нам понять, что в человеческом масштабе времени она имеет невозобновляемый характер. Однако, несмотря на ту важную роль, которую почва играет в жизни человека, проблема её деградации всё более обостряется вследствие применения несоответствующих методов ее использования, роста населения и нерационального управления этим важнейшим природным ресурсом. Деградация почв приводит к отсутствию продовольственной безопасности, особенно в регионах, где сельское хозяйство служит основой для благосостояния человека.

Обновленное признание центральной роли почвенных ресурсов в качестве основы для обеспечения продовольственной безопасности и предоставления ими основных экосистемных услуг, включая адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий, способствовало появлению многочисленных региональных и международных проектов, инициатив и мероприятий. Несмотря на эти многочисленные формирующиеся мероприятия, почвенные ресурсы по-прежнему рассматриваются в качестве приоритета второго уровня и в настоящее время нет ни одного международного органа управления, который выступал бы в защиту инициатив и координировал бы их для обеспечения того, чтобы знания о почвах и признание их роли были надлежащим образом представлены в глобальном диалоге об изменениях и в процессах принятия решений. В то же время настоятельно необходимы координация и партнерство, чтобы сформировать единую и получающую признание позицию по проблемам почв и избежать распыления усилий и нерационального использования ресурсов.

На основе рекомендаций Внешнего комитета высокого уровня (ВКВУ) ФАО по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия для Генерального директора (13-14 октября 2009 года), и итогов дискуссий, состоявшихся на 22-й сессии Комитета по сельскому хозяйству (КСХ) (Рим, 16-19 июня 2010 года), а также сделанных в их ходе выводов, ФАО были инициированы подготовительные мероприятия, чтобы изучить возможность создания Глобального почвенного партнерства в соответствии с рекомендациями КСХ. Программа была запущена в сентябре 2011 года, и после долгого процесса обсуждения и утверждения, 11-12 июня этого года состоялась первая Пленарная Ассамблея Программы, которая получила официальный статус межправительственной программы.

Концепция Глобального почвенного партнерства заключается в том, чтобы улучшить глобальное управление ограниченными почвенными ресурсами планеты, гарантируя тем самым здоровую и продуктивную почву для обеспечения продовольственной безопасности в мире, а также для поддержания других важнейших экосистемных услуг, от которых зависят наши средства к

существованию и общества, включая вопросы водного регулирования и снабжения чистой водой, регулирования климата, сохранения биоразнообразия и культурных услуг.

Миссия ГПП заключается в том, чтобы развивать потенциал, строящийся на основе самых передовых имеющихся научных достижений, а также содействовать / способствовать обмену знаниями и технологиями между заинтересованными сторонами, существующим многосторонним природоохранным соглашениям, а также техническим и научным органам аналогичного характера, для устойчивого управления почвенными ресурсами на всех уровнях в целях укрепления продовольственной безопасности, сохранения экосистемных услуг, и чтобы тем самым внести вклад в борьбу с нищетой в эпоху глобального демографического роста и неустойчивых моделей потребления.

Глобальное почвенное партнерство представляет собой добровольную инициативу, которая не создает никаких имеющих юридическую силу прав или обязательств между его членами или для любых других органов в соответствии с национальным законодательством или международным правом.

ГПП вновь закрепляет положение о том, что государства, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и принципами международного права, имеют суверенное право разрабатывать свои собственные ресурсы согласно своей собственной политике в области окружающей среды и развития, а также несут ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или контроля не причиняла ущерба окружающей среде других государств или районов за пределами действия национальной юрисдикции в соответствии с Принципом 2 Декларации Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию.

В частности, ГПП будет поддерживать процесс, ведущий к принятию целей устойчивого развития для почв. ГПП будет способствовать экологическому благополучию посредством, например, предотвращения эрозии и деградации почв, сокращения выбросов парниковых газов, способствуя связыванию углерода и содействуя устойчивому использованию сельскохозяйственных ресурсов для обеспечения здоровья почв и управления экосистемами. Оно будет также способствовать росту благополучия человека и укреплению социальной справедливости посредством более эффективного использования почвенных ресурсов и управления ими, поиска альтернативных методов обработки, не допускающих деградации почв, посредством участия в процессах обмена опытом, а также будет учитывать вопросы гендерного равенства и прав коренных народов. Для достижения этих целей, предлагается, чтобы в рамках ГПП рассматривались пять основных направлений деятельности:

1. Содействие устойчивому управлению почвенными ресурсами для защиты, сохранения и обеспечения устойчивой производительности почв.
2. Поощрение инвестиций, технического сотрудничества, политики, образования и распространения знаний о почвах.
3. Содействие проведению целевых исследований и разработок в области почв с акцентом на выявленные пробелы и приоритеты, а также на обеспечение эффекта синергии с соответствующими мероприятиями в области производства, окружающей среды и социального развития.
4. Увеличение количества и повышение качества данных и информации о почвах: сбор (производство), анализ, проверка данных, отчетность, контроль и интеграция с другими дисциплинами.
5. Согласование методов измерения и показателей в интересах рационального использования почвенных ресурсов и их защиты.

Суть каждого из этих направлений будет зависеть от региональных потребностей и приоритетов.

## 2. Каковы структура и управление Глобального почвенного партнерства?

Глобальное почвенное партнерство является интерактивным, отзывчивым и добровольным партнерством, открытым для правительств, институтов и других заинтересованных сторон на различных уровнях. Эти партнеры представляют различного рода региональные и национальные институты / организации, занимающиеся проблемами почв, включая правительственные организации, университеты, гражданские институты, исследовательские центры, общества почвоведов, специализированные учреждения ООН, неправительственные организации, частные компании, фермерские ассоциации, доноров и т.д. Партнерами ГПП по умолчанию являются государства-члены ФАО, которые определяют приоритеты ФАО, изложенные в Стратегической рамочной программе, а

также в Программе работы и бюджете Организации, и соответствующие потребностям и приоритетам, определенным в их странах. Ниже представлено схематическое изображение структуры ГПП.



Межправительственная техническая группа по проблемам почв (МТГП) была учреждена на первой Пленарной Ассамблее с целью предоставления научных и технических консультаций по глобальным вопросам почв. Она состоит из 27 признанных экспертов, обеспечивающих надлежащее региональное покрытие, соответствующий научно-технический опыт и гендерный баланс.

Секретариат ГПП, расположенный в ФАО в силу своего глобального мандата, представляет собой координационный и содействующий орган, отвечающий за содействие осуществлению мероприятий ГПП через свои региональные партнерства и сети. Работу Секретариата координирует Исполнительный секретарь ГПП. Под руководством Пленарной Ассамблеи ГПП и на основе научно-технических консультаций МТГП Исполнительный секретарь несет ответственность за поддержку реализации мероприятий ГПП в соответствии с ключевыми направлениями деятельности и стратегическими целями партнерства.

Исполнительный секретариат ГПП будет также проводить работу в области управления, финансов, связи, планирования и оперативного управления программами и административными мероприятиями ГПП, включая вопросы поддержания связи с региональными почвенными партнерствами (РПП).

Региональные почвенные партнерства должны формироваться между заинтересованными и активными участниками. Ожидается, что РПП будут созданы в соответствии с классификацией ФАО: в регионах Африки, Азии, Европы, Латинской Америки и Карибского бассейна, Ближнего и Среднего Востока, Северной Америки и Юго-Западной части Тихого океана. Тем не менее, создание региональных почвенных партнерств, хотя и является весьма желательным, должно осуществляться на добровольной основе, в зависимости от общих интересов, чтобы они работали в каждом географическом регионе.

Могут создаваться также субрегиональные почвенные партнерства; допускаются также любые другие формы партнерства, строящиеся на основе общего языка, физического местоположения или культуры заинтересованных стран. Эти РПП будут проводить работу в тесной координации с региональными отделениями ФАО и установят интерактивный процесс консультаций с национальными почвенными структурами (институты почвоведения, учреждения управления почвами, научные общества почвоведения и т.д.), региональными обществами почвоведения и другими соответствующими региональными механизмами в рамках различных смежных конвенций.

### 3. Почему Евразийское почвенное партнерство?

Наше предложение заключается в создании Евразийского почвенного партнерства (ЕАПП). Следует обсудить географические рамки ЕАПП, но представляется, что основными районами для этого партнерства должны быть Россия и страны Центральной Азии. Этот регион имеет относительно схожий уровень развития сельского хозяйства, и одинаковый набор вопросов, связанных с управлением и деградацией почв, а также поддерживает тесные культурные, исторические и языковые связи. Возможные вопросы, которые должно будет продвигать ЕАПП, могли бы включать как стратегические цели ГПП, так и специфические требования региона, например:

- Формирование и содействие осведомленности среди всех типов заинтересованных сторон (ученых, директивных органов / политиков, землеустроителей, гражданского общества и т.д.), что здоровые почвы и устойчивое землепользование являются предпосылкой для благополучия человека и экономического благосостояния и, следовательно, играют ключевую роль в устойчивом развитии;
- Решение важнейших вопросов, касающихся почв, которые имеют региональное значение для содействия предоставлению услуг посредством почв, в частности, повышение продовольственной безопасности, укрепление адаптации к изменению климата, предотвращение засоления и загрязнения поверхностных и грунтовых вод, а также за счет содействия их регулированию и обеспечения экосистемных услуг в контексте демографического роста;
- Формирование знаний о почвах и проведение целевых исследований в соответствии с национальными условиями и потребностями для решения конкретных проблем на местах через общую платформу связи для обеспечения авторитетного источника информации по техническим и научным вопросам;
- Создание активной и эффективной сети для решения сквозных почвенных вопросов, включая проблемы национальной и международной передовой практики обеспечения здоровой почвы и обеспечение взаимодействия между соответствующими процессами развития сельского хозяйства, лесного хозяйства, окружающей среды и человека;

- Разработка стратегии устойчивого управления для различных почв с учетом их потенциала и ограничений для различных видов использования и с учетом более широких социально-экономических условий, а также национальных потребностей и политики;
- Расширение доступа к информации о почвах и защита потребностей в проведении новых исследований почвы и сборе данных;
- Содействие инвестициям и техническому сотрудничеству по всем вопросам, связанным с почвой, для решения фундаментальных вопросов, направленных на устойчивое управление почвенными ресурсами; а также
- Содействие укреплению организационной инфраструктуры и развитию потенциала учреждений почвоведения на региональном и межрегиональном уровнях.

Некоторые из мероприятий Евразийского почвенного партнерства могли бы включать, в частности: а) анализ исследований почвы и международного сотрудничества в регионе, связанного с проблемами почв; б) обобщение существующих доступных наборов данных; в) объединение экспертов из стран-членов / организаций региональной сети; г) участие и посредничество для согласования и формирования баз данных; д) организация деятельности по наращиванию потенциала в рамках международных программ / программ технического сотрудничества; е) консультирование по положению в регионе и подготовка регионального заявления для Евразийского почвенного партнерства (выявление проблем и горячих точек и т.д.); ж) создание стратегических сетей и сбор средств в регионе.

Решающее значение для успеха ЕАПП будет иметь то, в какой степени мы сможем привлечь широкий круг политиков, менеджеров, фермеров и представителей гражданского общества к обсуждению проблем почв и их роли в жизни человека и обеспечении продовольственной безопасности в регионе.