

RESUMEN DE LA DISCUSIÓN DEL FSN FORUM

CÓMO CONVERTIR LA SUBIDA DE LOS PRECIOS DE LOS ALIMENTOS EN UNA OCASIÓN PARA LUCHAR CONTRA EL HAMBRE Y LA MALNUTRICIÓN

DEL 26 DE MARZO AL 18 DE ABRIL 2008

I. CUESTIONES PLANTEADAS

- La brusca subida de los precios de los alimentos durante el último par de años ha provocado una seria preocupación por la situación alimentaria y nutricional de las personas pobres en los países en vías de desarrollo, por la inflación y, en algunos países, por las revueltas civiles (A. Asfaw, D. Molla and A. MacMillan).
- Ahora más que nunca, los responsables de políticas deben afrontar retos cada vez más complejos que tienen lugar simultáneamente: la globalización, el cambio climático y la subida de precios de la energía y el combustible, todo esto añadido al aumento de la pobreza y del hambre en el mundo en vías de desarrollo. (C. Ahmadou).
- A las dificultades para encarar la crisis se une el hecho de que los modelos de análisis de los medios de vida no cuentan con un instrumento interno para intentar prever los precios. (A. Asfaw)
- La **FAO** ha propuesto, con mucho acierto, un enfoque de “doble vía” para la reducción del hambre crónica. Sin embargo, tanto la FAO como el **FIDA** suelen entender la respuesta a la inseguridad alimentaria crónica como la mejora del **rendimiento de los pequeños agricultores** (la primera “vía”), lo que llevará tiempo y seguramente no beneficiará a los más pobres, quienes no poseen tierras o viven en las zonas urbanas. El **PMA** (WFP en inglés) se decanta por la segunda “vía”, que consisten en **ampliar el acceso de los pobres a los alimentos**, pero tiende a ver la solución como un aumento de la ayuda alimentaria porque este es el cometido para el que se creó (A. MacMillan).

II. LAS CAUSAS DE LA SUBIDA DE PRECIOS

Hay una multitud de razones para la reciente subida de los precios de los alimentos:

- Las provisiones de alimentos se han reducido mucho durante los últimos años (IAAH Secretariat).
- Han aumentado los precios del petróleo y de la energía lo que afecta a toda la cadena de valor de la producción alimentaria, desde el fertilizante para la cosecha, hasta el almacenamiento y suministro (C. Ahmadou, E. f A. Ismail, F. Ali);
- El *boom* económico en países como India y China ha aumentado la demanda de cereales (por ejemplo se ha producido un cambio en la dieta y ahora incluye alimentos más valorados como la carne) (C. Ahmadou);
- El cambio climático y los episodios de inestabilidad atmosférica se han traducido en malas cosechas, como en las múltiples sequías en Australia (C.Ahmadou, E f A. Ismail);
- La competencia entre los alimentos y el combustible (el paso a la producción de biocarburantes ha dado lugar a la especulación en los mercados, como es el caso del aceite

de palma que se ha equiparado en precio a los biocarburantes (E. Elamin, C. Ahmadou, R. Krell, E f A. Ismail, R. P. De Silva).

- Política ineficiente a nivel mundial en lo que respecta a la asignación de recursos (más de 4.8 billones destinados al ejército de EE UU para la guerra contra el terrorismo) (E. f A. Ismail).
- Caída del valor de dólar, la divisa en la que se comercia con la mayor parte de los bienes (C. Ahmadou)
- La globalización de los mercados favorece a los más poderosos en detrimento de los más pobres que dependen de sí mismos para alimentarse (G. Kent)
- Un aumento espiral de los precios
- **Los precios se disparan:** los precios en los mercados de todo el mundo han experimentado un fuerte y rápido aumento: los precios a nivel nacional han disminuido por debajo de los internacionales, la necesidad de garantizar la estabilidad de los mercados nos ha hecho pasar de proteger a los productores de unos precios mundiales excesivamente bajos a proteger a los consumidores nacionales de unos precios mundiales demasiado altos, los gobiernos han aplicado restricciones a las exportaciones y subvenciones a las importaciones, la presión alcista sobre los precios mundiales se incrementó de forma espectacular (J. Schmidhuber)

III. EFECTOS EN LA POBLACIÓN Y EN LOS MERCADOS

El aumento de los precios de los alimentos tiene un impacto directo en la **seguridad alimentaria** de la población:

- Aumenta el número de personas con **hambre y malnutrición crónicas** en el mundo y a su vez también aumentan las enfermedades y el número de personas que mueren en edad temprana innecesariamente (A. MacMillan).
- Los altos precios de los alimentos básicos tiene un impacto en el poder adquisitivo de las personas, especialmente en los países que dependen de las importaciones para alimentarse. **Las familias pobres consumen menos alimentos y además alimentos menos nutritivos.** En algunos países las estrategias de supervivencia se están viendo ya comprometidas por la reducción del número de comidas al día y la venta de de bienes de producción (C. Ahmadou).
- Los efectos en la economía nacional se sentirán durante años en forma de pobreza a largo plazo y bajo crecimiento económico (una nueva investigación de IFPRI muestra que los niños alimentados de forma apropiada durante los primeros dos años de vida cobran salarios 50% más altos treinta años después) (C. Ahmadou). .
- La mayoría de los grupos afectados incluyen la población rural sin tierras, la dedicada al pastoreo, la mayoría de pequeños agricultores y la especialmente los pobres de las zonas urbanas (C. Ahmadou).
- Es más probable que las familias pobres dediquen más recursos a la adquisición de alimentos en detrimento de otros gastos. En consecuencia los efectos del aumento de precios puede apreciarse antes en la disminución de la asistencia escolar o la venta de otros bienes en lugar de la reducción del consumo alimentaria (C. Ahmadou).
- El aumento del precio de los alimentos ya ha causado revueltas sociales a causa de los alimentos en varios países, entre ellos en Burkina Faso, Costa de Marfil, Camerún, Senegal

y Marruecos (C. Ahmadou, A. MacMillan).

IV. IMPACTO SOBRE LOS AGRICULTORES

- El aumento de precios debería tener un efecto positivo para los productores primarios, sin embargo los agricultores no se benefician de un aumento del precio de las exportaciones por las siguientes razones:
 - La estructura de los precios está diseñada para perjudicar a **los pobres**. En el mercado mundial, los pobres son empleados de los ricos y tiene **poco poder para exigir salarios más altos** (G. Kent). Además, los productores más pobres y políticamente más débiles cobran menos por sus productos que los productores más ricos y poderosos. Puede que exista discriminación en el reciente aumento de precios y que el aumento de precios para los productores ricos haya sido más alto que para los productores pobres (G. Kent, E f. A. Ismail).
 - El aumento de precios en la mayoría de los casos tiende a **beneficiar a los intermediarios**, que ocupan un lugar secundario en la cadena alimentaria. Estos se encargan de comprar la totalidad de la cosecha en el terreno, pagan a los campesinos precios muy bajos e introducen los productos en el mercado gradualmente para mantener los exorbitantes precios. (C. Lagu, R. P. De Silva).
 - En muchos países en desarrollo, los agricultores se dedican a la agricultura de subsistencia y son **principalmente consumidores**. Lo que es más, el reciente cambio de la urbanización ha cambiado las pautas de consumo de muchas comunidades rurales, implicando que el aumento de todos los productos afectará su consumo significativamente. (A. Asfaw).

V. RESPUESTAS DE LOS GOBIERNOS Y ORGANIZACIONES PARA EL DESARROLLO

- Muchos países en vías de desarrollo han empezado a revocar las medidas tradicionales de estabilización (tarifas, impuestos, cuotas, etc.) y han aplicado impuestos y restricciones a las exportaciones, llegando en algunos casos a prohibir las exportaciones. Algunos importadores han empezado incluso a subvencionar las importaciones (J. Schmidhuber).
- El PMA y sus socios, junto con los gobiernos, ha enviado varios equipos a diferentes países para determinar exactamente el impacto de la subida de precios en los hogares vulnerables e identificar a las personas y el lugar dónde viven para confeccionar una respuesta a medida de sus necesidades (C. Ahmadou).
- **Senegal:** el gobierno está implementando un **programa de arroz para reducir la importación de este grano**. El proyecto tiene como objetivo desarrollar la producción de arroz en la cuenca fluvial de Senegal dando facilidades como el suministro de semillas, maquinaria y desarrollando Public Private Partnership (asociaciones privadas públicas) para una mayor producción (C. Ahmadou).
- **África occidental:** Los gobiernos ya han tomado medidas para prevenir un aumento continuado de los precios de los alimentos, como la reconstrucción de las provisiones almacenadas de cereales en zonas de riesgo antes de que llegue la estación lluviosa. Para ello ofrecerán subsidios y aumentarán el poder adquisitivo de las poblaciones vulnerables mediante el apoyo de la producción agrícola de cultivos comerciales fuera de estación (C. Ahmadou).

- **Mauritania:**
 - El PMA y la NFSO (Visión General del Sector Pesquero Nacional) están evaluando en la actualidad las necesidades alimentarias de los más vulnerables en relación con el impacto del aumento de precios a través de un cuestionario realizado conjuntamente con el PMA/ el gobierno/ la oficina nacional de estadísticas (C. Ahmadou).
 - El **gobierno** ha tomado algunas medidas: ya desde 2007 no existen impuestos a las importaciones de cereales. Además, ha asignado un presupuesto de 3.2 millones de dólares, equivalente a 4500 MT, para el reabastecimiento de la NFSR (reserva estratégica nacional de alimentos) y también refuerza los 1200 almacenes a nivel local con existencias para la seguridad alimentaria creados por el PMA desde 2005 (C. Ahmadou).

- **Burkina Faso:**
 - El gobierno ya ha puesto en marcha un mecanismo para subvencionar las ventas, el cual se activa cada año en el momento y lugar en el que disminuyen las reservas y/o aumentan demasiado los precios. En este momento el gobierno también cuenta con 30 000 toneladas de cereales como reservas para garantizar la seguridad alimentaria (C. Ahmadou).
 - Siempre y cuando haya disponibilidad de fondos, en 2008 el **PMA** ofrecerá asistencia a 600 000 personas en Burkina Faso (a través del programa de alimentación escolar y el MCH o centro de higiene materno-infantil) (C. Ahmadou).

- **Etiopía: El programa productivo de redes de seguridad en Etiopía** para la provisión de cantidades regulares de dinero o comida (o ambas cosas) a más de cinco millones de personas que viven en un estado de inseguridad alimentaria crónica lleva vigente desde 2005 (A. Asfaw)

- **Bangladesh:**
 - El **gobierno** está proporcionando ayudas a las familias pobres. El precio del arroz es de unos 40 taka al kilo, lo que se considera un precio muy elevado para la gente pobre. el gobierno ha abierto una OMS (Open market sale o venta abierta de mercado) para que los hogares pobres puedan comprar el kilo a 25 taka, con un máximo de 3 kilos por persona (A. Al Mamun).
 - El National Food Policy Capacity Strengthening Programme (programa nacional de políticas para el fortalecimiento de la capacidad o **NFPCSP**) implementado por la **FAO** en colaboración con el **gobierno** de Bangladesh está llevando a cabo en este momento un curso de dos semanas sobre "*Ingresos, Precio y Nutrición*". Su objetivo es facilitar una mayor comprensión de los enlaces entre los ingresos, los precio y la nutrición en el contexto del desarrollo (L. Bhattacharjee)

VI. SUGERENCIAS PARA EL FUTURO

- La **prioridad más importante** debe ser la **evaluación de la magnitud del problema** y la discusión de **formas de minimizar los efectos negativos** que el aumento de precios está teniendo en los pobres y en su alimentación, sin perder demasiado tiempo analizando las causas del problema (A. Asfaw).
- La búsqueda de soluciones que combinen la protección inmediata de los más desfavorecidos (ya sean población rural o urbana) del desastroso impacto del aumento de precios

manteniendo el nivel de precios que anima a los agricultores a expandir su producción para satisfacer el aumento de la demanda, asegurándose gracias a la buena información de mercado que los productores a todos los niveles puedan beneficiarse de la tendencia al alza de precios (P. e. la Bolsa Familia, componente del Programa Hambre Cero en Zambia, en el distrito Kalomo) (A. MacMillan)

- La toma de medidas inmediata por parte de los gobiernos de los países en vías de desarrollo para proporcionar a todas las familias afectadas los medios para adquirir los alimentos necesarios para su subsistencia. Esto supone implementar, al menos, programas de transferencia selectiva en efectivo o cupones canjeables por alimentos, y a ser posible complementados por programas de alimentación escolar, idealmente basados en las compras locales. El impacto de tales programas se potenciará si van acompañados de programas de educación nutricional (A. MacMillan)
- Evitar concentrarse demasiado en la búsqueda de soluciones agrícolas a los problemas de inseguridad alimentaria e ignorar la necesidad de “sistemas de imposición regresivos” (A. MacMillan)
- **Intercambio de conocimientos:**
 - Hacer accesible toda la información: precios, fluctuaciones del mercado, transportes, almacenes, variación estacional de los precios, etc. de modo que resulte útil construir un sistema de información de mercados. El grupo de seguridad alimentaria y nutrición podría compartir sus experiencias con los instrumentos de evaluación usados (tanto en tiempos de precios bajos o astronómicos). (A. Asfaw)
 - Compartir experiencias con programas de bienestar social dirigidos a hogares pobres que proporcionan transferencias regulares en efectivo y les permiten comprar los alimentos necesarios para su subsistir sin deteriorar su salud, proporcionándoles los medios para traducir esta necesidad en demanda. (A. MacMillan)
- Encontrar medidas para mejorar el equilibrio entre precios al consumidor más bajos para los más necesitados y precios más altos para los agricultores. P. e. donde los **planes de apoyo a la alimentación doméstica** (cupones para alimentos, etc.) ya están vigentes, sería más conveniente reforzar estos planes (específicos) y **mantener los precios bajos solo para los más necesitados**. De este modo se mantendrán los precios altos para los agricultores y contarán con un incentivo añadido para aumentar la producción de cara a la siguiente cosecha. (R. Krell, J. Schmidhuber)
- Investigar la posible discriminación en la reciente subida de precios que beneficiaría en menor medida a los productores pobres con respecto a los ricos. Es importante explicar el por qué de la persistencia de la pobreza y el hambre y así poder encontrar las medidas apropiadas. (G. Kent)
- **Mejorar la producción agrícola** nacional, por ejemplo, mediante **inversiones continuas y persistentes** en la agricultura y el desarrollo rural en países pobres, con especial énfasis en los pequeños agricultores y el desarrollo de las irrigaciones, etc. (C. Ahmadou). Algunas sugerencias específicas para la región costera de Tanzania podrían ser las siguientes (E. S. Mwasha):
 - Intensificar el cultivo de yuca y sorgo en las tierras altas;
 - Plantar cultivos que toleren bien el agua como algunas variedades de colocasia.
- Los países productores de petróleo han recibido grandes **ganancias con la subida del precio del crudo** que afecta directamente al precio de los alimentos. Parte de esas ganancias debería usarse para regular el mercado de los alimentos mediante la aplicación de un impuesto a las ganancias del petróleo. (C. Ahmadou)

- Los **biocombustibles** solo deberán producirse con cultivos no aptos para la alimentación como el ricino de América o similares. (C. Ahmadou)
- La comunidad internacional debe dejar de apoyar la guerra contra el terrorismo, dedicar sus esfuerzos a la guerra contra la pobreza y dirigir los recursos destinados a la guerra al desarrollo de los países pobres. (E A. Ismail)
- Corregir las estructuras de mercado y la discriminación en los precios en todo el mundo (G. Kent; C. Lagu).
- Conducir las negociaciones de la OMC (Organización Mundial del Comercio) para garantizar mayor protección de los sistemas agrícola-alimentarios de países en vías de desarrollo (R. Best). Formulación de restricciones vinculantes a las exportaciones para evitar una situación de precios disparados como la actual. (J. Schmidhuber)
- Algunos consejos a **corto plazo** incluyen (A. Asfaw):
 - Apoyar o **incentivar a los agricultores** o productores (mecanizando a grande o pequeña escala) para **aumentar su producción** y contener la tendencia alcista de los precios durante la próxima cosecha/ el próximo año.
 - Apoyar las pequeñas industrias de procesamiento (de productos agrícolas)
 - **Eliminar o reducir** algunos de los **impuestos que se aplican a los productos alimentarios importados** y minimizar las tarifas locales sobre la producción local
 - **Apoyar el sector del transporte y almacenamiento**
 - **Introducir** en el mercado **grano** proveniente **de las reservas gubernamentales**
 - **Subvencionar ciertos productos alimentarios** en lugar de ofrecer ayuda alimentaria (como parte de programas o de otros modos)
 - Aumentar la **transparencia de la información ofrecida**. (P. e. información actualizada mensual de los mercados en Sudán para mantener informados a las autoridades de forma regular)
 - Las subvenciones alimentarias crean dependencia y deberían reemplazarse por una solución a largo plazo
- Acciones inmediatas para preservar la estabilidad política en algunos países (C. Ahmadou).
- Una medida a medio/largo plazo podría ser la implementación de planes de “desarrollo de pequeñas ciudades” como parte de un paquete gubernamental de desarrollo rural en todos los ámbitos (A. Asfaw)

VII. REFERENCIAS

- C. Lagu, 2008. **Tabular representation of food prices at farmers’ and middlemen’s level**. Disponible en: http://www.web2fordev.net/fileadmin/user_upload/fsn/docs/CharlesLaguTable.doc (C. Lagu).
- J. von Braun, 2008. **Rising Food Prices What Should Be Done?** IFPRI. Disponible en: http://km.fao.org/fsn/resources/fsn_viewresdet.html?r=412 (Alemu Asfaw and Daniel Molla).
- IRIN Report: **Let them eat subsidies?** Disponible en: http://km.fao.org/fsn/news_events0/fsn_detail.html?tx_ttnews%5Bpointer%5D=1&tx_ttnews%5Btt_news%5D=4449&tx_ttnews%5BbackPid%5D=364&cHash=30b9f45f16 (FSN-Forum Moderator).

- FAO, 2008. **Poorest countries' cereal bill continues to soar, governments try to limit impact.** Disponible en: http://km.fao.org/fsn/news_events0/fsn_detail.html?tx_ttnews%5Bpointer%5D=1&tx_ttnews%5Btt_news%5D=4459&tx_ttnews%5BbackPid%5D=364&cHash=38b0f6b39b (FSN-Forum Moderator).
- FAO, 2008. **Urgent measures required to reduce impact of high food prices on the poor.** Disponible en: http://km.fao.org/fsn/news_events0/fsn_detail.html?tx_ttnews%5Bpointer%5D=1&tx_ttnews%5Btt_news%5D=4460&tx_ttnews%5BbackPid%5D=364&cHash=c96dae4e87 (FSN-Forum Moderator).
- World Bank, 2008. **Countries Policies and Programs to Address Rising Food Prices.** Disponible en: http://km.fao.org/fsn/news_events0/fsn_detail.html?tx_ttnews%5Bpointer%5D=1&tx_ttnews%5Btt_news%5D=4461&tx_ttnews%5BbackPid%5D=364&cHash=2430cca5ed (FSN-Forum Moderator).
- World Bank, 2008. **Rising food prices: Policy options and World Bank response.** Disponible en: http://km.fao.org/fsn/resources/fsn_viewresdet.html?r=396 (FSN-Forum Moderator).
- C. Salzberg 2008. **Japan: The Rising Price of Food.** Disponible en: http://km.fao.org/fsn/news_events0/fsn_detail.html?tx_ttnews%5Bpointer%5D=1&tx_ttnews%5Btt_news%5D=4463&tx_ttnews%5BbackPid%5D=364&cHash=9eb2c80e2b (FSN-Forum Moderator).
- WFP, 2008. **Skyrocketing food prices threaten nutritional crisis for poor Central Americans.** Disponible en: http://km.fao.org/fsn/news_events0/fsn_detail.html?tx_ttnews%5Btt_news%5D=4465&tx_ttnews%5BbackPid%5D=364&cHash=b29cb3f398 (FSN-Forum Moderator).
- IMF, 2008. **Coping With Food Price Increases in SUB-SAHARAN AFRICA.** Disponible en: http://km.fao.org/fsn/news_events0/fsn_detail.html?L=1&tx_ttnews%5Btt_news%5D=4462&tx_ttnews%5BbackPid%5D=364&cHash=2e08060676 (FSN-Forum Moderator).
- IRIN, 2008. **ASIA: Fear of shortages as rice prices keep rising.** Disponible en: http://km.fao.org/fsn/news_events0/fsn_detail.html?tx_ttnews%5Btt_news%5D=4464&tx_ttnews%5BbackPid%5D=364&cHash=d979408d87 (FSN-Forum Moderator).
- IRIN, 2008. **PAKISTAN: Signs of increasing desperation as food prices rise further.** Disponible en: http://km.fao.org/fsn/news_events0/fsn_detail.html?tx_ttnews%5Btt_news%5D=4466&tx_ttnews%5BbackPid%5D=364&cHash=483e9ce0d8 (FSN-Forum Moderator).
- IRIN, 2008. **THAILAND: Rising rice prices fuel fears of food shortages and starvation** Disponible en: http://km.fao.org/fsn/news_events0/fsn_detail.html?tx_ttnews%5Btt_news%5D=4467&tx_ttnews%5BbackPid%5D=364&cHash=8157cb0a3f (FSN-Forum Moderator).
- G. Kent. **Global Obligations for the Right to Food.** El folleto descriptivo se puede consultar en: <http://www2.hawaii.edu/%7Ekent/GORFlyer.doc> (G. Kent)
- G. Kent, 1999. **Globalization and Food Security in Africa.** Disponible en: <http://www2.hawaii.edu/%7Ekent/globalFeb99.html> (G. Kent)
- G. Kent, 2002. **Africa Food Security under Globalization.** Disponible en: <http://www2.hawaii.edu/%7Ekent/AFRICAS%20FOOD%20SECURITY%20UNDER%20GLOB>

[ALIZATION.pdf](#) (G. Kent)