

Десятилетие действий ООН по проблемам питания, 2016–2025 годы Программа работы

История вопроса

1. Борьба с неполноценным питанием во всех его формах является одной из величайших проблем для всех стран. Как минимум от одной из форм неполноценного питания сегодня страдает практически каждый третий человек в мире. Такими формами являются недоедание, нехватка витаминов и минералов, избыточный вес или ожирение и связанные с нездоровым питанием неинфекционные заболевания (НИЗ). Экономические, социальные и медицинские последствия неполноценного питания и его влияние на развитие серьезные и продолжительны и сказываются на положении отдельных лиц и их семей, общин и целых стран. Различные формы неполноценного питания сосуществуют как в рамках одной страны, так и на уровне общины, домохозяйства и отдельного человека.
2. В ноябре 2014 года, на второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2), государства-члены и мировое сообщество взяли на себя обязательство по искоренению неполноценного питания во всех его формах. В Римской декларации по вопросам питания изложена общая концепция глобальных действий в этой связи. Кроме того, была согласована добровольная Рамочная программа действий, призванная обеспечить выполнение этих обязательств.
3. В сентябре 2015 года государства-члены приняли Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой решению проблемы неполноценного питания уделено большое внимание: вторая цель в области устойчивого развития (ЦУР 2) предусматривает обязательство по "ликвидации голода, обеспечению продовольственной безопасности и улучшению питания и содействию устойчивому развитию сельского хозяйства". В соответствии с задачами 2.1 и 2.2 государства-члены также обязались "к 2030 году покончить с голодом и обеспечить всем, особенно малоимущим и уязвимым группам населения, включая младенцев, круглогодичный доступ к безопасной, питательной и достаточной пище" и "к 2030 году покончить со всеми формами неполноценного питания, в том числе достичь к 2025 году согласованных на международном уровне целевых показателей, касающихся борьбы с задержкой роста и истощением у детей в возрасте до пяти лет, и удовлетворять потребности в питании девочек подросткового возраста, беременных и кормящих женщин и пожилых людей".
4. В апреле 2016 года Генеральная Ассамблея ООН в своей резолюции 70/259¹ одобрила итоги МКП-2 и провозгласила 2016–2025 годы Десятилетием действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (далее – "Десятилетие питания"). В этой резолюции Генеральная Ассамблея также призвала Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО) и Всемирную

¹ <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N16/093/08/PDF/N1609308.pdf?OpenElement>

организацию здравоохранения (ВОЗ) "играть ведущую роль в осуществлении Десятилетия действий по проблемам питания в сотрудничестве с Всемирной продовольственной программой [(ВПП)], Международным фондом сельскохозяйственного развития [(МФСР)] и Детским фондом Организации Объединенных Наций [(ЮНИСЕФ)] и определить и разработать программу работы на основе Римской декларации и связанной с ней Рамочной программы действий, а также средства ее осуществления на период 2016–2025 годов с использованием координационных механизмов, таких как Постоянный комитет по проблемам питания [(ПКП ООН)], и многосторонних платформ, таких как Комитет по всемирной продовольственной безопасности, в соответствии со своим мандатом и в консультации с другими международными и региональными организациями и платформами".

5. В мае 2016 года Всемирная ассамблея здравоохранения (ВАЗ) в своей резолюции 69/82 предложила Генеральному директору ВОЗ совместно с Генеральным директором ФАО "поддерживать государства-члены, по их просьбе, в разработке, усилении и осуществлении их мер политики, программ и планов по решению многочисленных проблем, связанных с неправильным питанием, и созывать периодические совещания инклюзивного характера для обмена передовой практикой, включая рассмотрение обязательств, которые должны быть конкретными, измеримыми, достижимыми, актуальными и имеющими установленные сроки (SMART), в рамках Десятилетия действий по проблемам питания (2016–2025 годы)".
6. Настоящая Программа работы на Десятилетие питания разработана в соответствии с поручениями Генеральной Ассамблеи ООН, предусмотренными резолюцией 70/269, и с учетом положений резолюции 69/8 Всемирной ассамблеи здравоохранения.
7. В этой программе описаны цели, практическая польза и руководящие принципы Десятилетия питания, его основные приоритеты (направления деятельности), формы и условия участия и роли государств-членов и других заинтересованных сторон, а также инструменты работы (средства осуществления) и схема подотчетности.
8. Программа работы – это живой документ, разрабатываемый в рамках инклюзивного и непрерывного процесса сотрудничества на основе независимых инициатив правительств и их многочисленных партнеров.

Цели и практическая польза

9. Целью Десятилетия питания является создание четко определенной и привязанной к определенным срокам схемы работы, призванной в рамках существующих структур и имеющихся ресурсов обеспечить выполнение обязательств, которые были приняты на МКП-2 и в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. С этой целью предусматривается:

² http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA69/A69_R8-ru.pdf

- всемерная помощь и содействие согласованности действий многочисленных субъектов из всех секторов, включая новых участников, в их усилиях по организации глобального движения за искоренение всех форм неполноценного питания и реализацию принципа "никто не должен быть забыт";
- оказание поддержки усилиям всех стран по устранению всех форм и причин неполноценного питания;
- содействие эффективному воплощению обязательств МКП-2 и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в конкретные, определенные на национальном уровне программы и меры политики;
- содействие обеспечению согласованности национальных, региональных и международных мер политики в разных секторах в целях борьбы со всеми формами неполноценного питания, в том числе путем улучшения систем мониторинга и отчетности о результатах воздействия соответствующих мер политики на национальном, региональном и глобальном уровнях;
- мобилизация политических и финансовых рычагов в целях достижения ЦУР и утвержденных МКП-2 глобальных целей в области питания и борьбы с НИЗ, связанными с питанием³, у всех потенциальных участников процесса; и
- создание под контролем государств-членов глобальной системы и механизма подотчетности во всех секторах и структурах, с опорой на существующие механизмы, процессы и инструменты.

10. Десятилетие питания приветствует появление местных, национальных, региональных и глобальных движений, целью которых является ликвидация всех форм неполноценного питания и организация системы, при которой правительства и их партнеры внедряют и осуществляют стратегии и программы по созданию устойчивых продовольственных систем и благоприятных условий, способствующих здоровому питанию. Конечная цель состоит в поддержке выполнения обязательств МКП-2 и достижения к 2025 году глобальных целей в области питания и борьбы с НИЗ, связанными с питанием, а также содействие достижению ЦУР к 2030 году.

11. Практическая польза, которую должно принести проведение Десятилетия питания, заключается в следующем:

³ А именно: 1) сокращение на 40 процентов общего количества имеющих отставание в росте детей в возрасте до пяти лет; 2) сокращение на 50 процентов количества женщин детородного возраста, страдающих анемией; 3) сокращение на 30 процентов количества детей, имеющих пониженный вес при рождении; 4) обеспечение стабилизации количества детей с избыточной массой тела; 5) увеличение к 2025 году не менее чем на 50 процентов показателя исключительно грудного вскармливания в первые шесть месяцев; 6) сокращение и стабилизация количества детей, страдающих от истощения и НИЗ, связанных с питанием, на уровне ниже 5 процентов: а) снижение потребления соли на 30 процентов; и б) прекращение роста количества страдающих от ожирения подростков и взрослых.

- демонстрация настоятельной необходимости действовать, руководствуясь общей концепцией построения мира, в котором все люди всегда и на всех этапах своей жизни имеют доступ к приемлемому по цене, разнообразному, безопасному и здоровому питанию;
- установление четко определенного периода для постановки целей, контроля и достижения соответствующих результатов, которые, с учетом специфики конкретных стран, обеспечат формирование и выполнение обязательств к действию со стороны широкого круга участников сообщества специалистов в области питания и за его пределами;
- предоставление беспрецедентной возможности для популяризации в рамках всего общества в целом движений за преобразование национальной политики в целях ликвидации всех форм неполноценного питания во всех странах;
- обеспечение глобального взаимодействия всех партнеров и структур, занимающихся реализацией программ и инициатив в области продовольствия и питания, для организации взаимного обучения и содействия синергии в рамках достижения общих целей; и
- внедрение доступного и прозрачного механизма по отслеживанию прогресса и обеспечению взаимной подотчетности по принятым обязательствам, а также отчетности с периодичностью в два года перед Генеральной Ассамблеей ООН, руководящими органами ФАО и ВОЗ, КВПБ и другими профильными межправительственными органами и многосторонними форумами.

Руководящие принципы

12. Десятилетие питания будет проводиться с опорой на уже предпринимаемые усилия. Оно будет способствовать согласованности действий различных субъектов, ускорит выполнение существующих обязательств и окажет содействие принятию новых, в соответствии с преобразующим характером ЦУР, задач МКП-2 и глобальных целей ВАЗ. Десятилетие питания:
 - обеспечит единую инклюзивную платформу для всех заинтересованных сторон, с помощью которой будет осуществляться консолидация, согласование и усиление мер в области питания в различных секторах. Оно будет проводиться с опорой на существующие мероприятия и программы по улучшению питания во всем мире, такие как программа "Нулевой голод", движение "Усиление внимания к проблеме питания" ("САН"), Глобальная стратегия охраны здоровья женщин, детей и подростков на 2016–2030 годы и Глобальный план действий по профилактике НИЗ и борьбе с ними на 2013–2020 годы;
 - выступит в качестве механизма поддержки и стимулирования, призванного обеспечить ускорение действий и расширение географического и секторального охвата мероприятий.
13. Десятилетие питания будет инклюзивным процессом борьбы со всеми формами неполноценного питания, осуществляемым с максимально широким участием всех сторон и обеспечивающим удовлетворение потребностей всего населения. С этой целью в ходе проведения Десятилетия питания предусматривается:

- вовлечение в процесс всех стран, вне зависимости от их уровня дохода, характера проблем неполноценного питания и особенностей продовольственных систем и систем здравоохранения;
 - ориентированность на все население планеты, включая женщин и молодежь как основные стороны, заинтересованные в успехе процесса;
 - оказание содействия мероприятиям, проводимым как в сельских, так и в городских районах, и их населению; при этом в городских системах и городской продовольственной среде могут произойти быстрые изменения к лучшему, а сельские поселения, деревни и районы обеспечат необходимые условия для производства, распределения и потребления продовольствия;
 - решение проблем, возникающих в связи с ростом количества чрезвычайных ситуаций (включая стихийные бедствия, конфликты и хронические чрезвычайные ситуации), оказывающих влияние на пищевой статус широких слоев населения;
 - вовлечение и поддержка всех секторов правительства на всех соответствующих уровнях в целях обеспечения надлежащего установления приоритетов, финансирования и принятия мер по ликвидации всех форм неполноценного питания;
 - взаимодействие с широким кругом заинтересованных сторон, включая правительства, межправительственные организации, международные организации, региональные и местные организации, финансовые учреждения, банки развития, парламентариев, города, организации гражданского общества, научные круги, медиа, благотворительные фонды и предпринимательский сектор, которым рекомендуется внести свой уникальный и ценный вклад в общее дело (включая реализацию мероприятий, информационно-пропагандистскую деятельность, техническую помощь, фонды, объединение усилий), в соответствии с национальными стратегиями и программами и в поддержку этих стратегий и программ. Ключевыми субъектами организации глобального движения по проблемам питания будут общественные движения, представляющие интересы крестьян, мелких рыболовецких хозяйств и рыбацких общин, скотоводов, городской бедноты, потребителей, женщин, молодежи, коренных народов и работников, занятых в сельском хозяйстве и производстве продовольствия. В рамках проведения Десятилетия питания необходимо использовать профессиональные знания и ресурсы частного сектора, в том числе мелких фермерских хозяйств, малых и средних предприятий, социальных предприятий, более крупных национальных и транснациональных компаний, не допуская при этом конфликта интересов.
14. В ходе проведения Десятилетия питания будут созданы условия, благоприятствующие тому, чтобы национальные, региональные и международные программы и меры политики соответствовали принципам соблюдения, защиты и осуществления предусмотренных правами человека обязательств и всемерно обеспечивали осуществление права на достаточное продовольствие и питание и иных связанных с ним прав человека.
15. Десятилетие питания обеспечит условия, способствующие тому, чтобы действия правительств и других заинтересованных сторон опирались на последние научные данные; кроме того, будет организовано взаимодействие с научными учреждениями в целях дальнейшего поиска эффективных решений.

Направления деятельности

16. Проводимые в ходе Десятилетия питания мероприятия будут ориентированы на реализацию шести основных направлений, имеющих сквозной и комплексный характер, в целях достижения результатов, предусмотренных рекомендациями Рамочной программы действий МКП-2. Вот эти шесть основных направлений:

- 1) формирование устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания;
- 2) координация деятельности систем здравоохранения с целью обеспечения полного охвата населения важнейшими мероприятиями в области питания;
- 3) социальная защита и просвещение по вопросам питания;
- 4) торговля и инвестиции в интересах улучшения питания;
- 5) создание безопасных и благоприятных условий для обеспечения питания в любом возрасте; и
- 6) укрепление механизмов управления и подотчетности в области питания.

Несмотря на то, что каждая из этих тематических областей лежит в основе организации конкретных действий и мероприятий, в отрыве друг от друга их рассматривать не следует: как правило, программы и меры политики будут связаны сразу с несколькими областями.

17. Десятилетие питания будет способствовать развитию диалога по вопросам национальной, региональной и глобальной политики в целях содействия проведению мероприятий на местах и наращиванию их масштабов, что, в свою очередь, направлено на достижение максимального воздействия на всех уровнях. Важную роль будет играть учет местной специфики. Это необходимо для того, чтобы у государств-членов сформировалось чувство сопричастности и ответственности за реализацию соответствующих инициатив и мер политики, для того, чтобы приспособиться к различным видам политического устройства и условий, в которых должны осуществляться инициативы в области питания, для решения проблем, связанных с колоссальными географическими и социально-экономическими различиями в обществе, а также для того, чтобы принимаемые решения были справедливыми и ориентированными прежде всего на интересы населения.

18. Приоритеты и организация конкретных мероприятий будут зависеть от заинтересованности и обязательств правительств, их партнеров и других потенциальных участников. В поддержку этого на основе уже имеющихся результатов работы по выявлению и документированию всех существующих инициатив и движений, связанных с питанием, а также механизмов финансирования и мер политики, будет составлена полная и подробная карта. Это необходимо для того, чтобы Десятилетие питания отражало потребности государств-членов и мирового сообщества специалистов в области питания и обеспечивало более концентрированные усилия по устранению выявленных пробелов.

Направление деятельности 1. Формирование устойчивых и невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем, способствующих оздоровлению рационов питания⁴

19. В настоящее время продовольственные системы не обеспечивают качественного питания, необходимого для поддержания здоровья населения на оптимальном уровне. Для того чтобы обеспечить всеобщий доступ к устойчивому, сбалансированному и здоровому питанию, необходимы последовательные меры и инновационные решения в области продовольственных систем. Качество и устойчивость продовольственных систем играют центральную роль в обеспечении населения здоровым питанием и, соответственно, в обеспечении его социальной, экономической и экологической устойчивости. Эффект одиночных мероприятий ограничен. Поэтому для содействия здоровому, устойчивому питанию и улучшению питания в целом очень важен подход, предусматривающий воздействие на всю продовольственную систему – от производства и переработки до хранения, транспортировки, реализации, розничной торговли и потребления.
20. Это направление предусматривает: мероприятия по созданию устойчивых продовольственных систем, способствующих обеспечению здорового и безопасного рациона питания, включая соответствующие меры национальной политики и инвестиции, а также учет целей в области питания и безопасности пищевых продуктов в продовольственной и сельскохозяйственной политике; укрепление потенциала местных производителей и специалистов по переработке пищевых продуктов, особенно мелких и семейных фермерских хозяйств; разработку, принятие и, в соответствующих случаях, адаптацию международных рекомендаций по здоровому питанию, а также международных стандартов, руководящих принципов и сводов норм и правил по вопросам качества и безопасности пищевых продуктов.
21. Возможные решения должны обеспечивать: улучшение ситуации с производством, наличием, физической и экономической доступностью пищевых продуктов растительного (зерновые, бобовые, овощи, фрукты) и животного происхождения (рыба, мясо, яйца, молочные продукты), их устойчивого производства и потребления. В соответствии с рекомендациями ВОЗ по здоровому питанию, в рационе должно быть достаточное количество питательных веществ (белков, жиров и углеводов) и микроэлементов (витаминов и минералов).
22. Кроме того, вопрос безопасности пищевых продуктов следует включить в глобальную повестку дня в сфере продовольственной безопасности и питания: это позволит добиться значительного прогресса в улучшении питания. Проблемы с безопасностью пищевых продуктов представляют угрозу для пищевого статуса населения, в частности, для уязвимых групп – пожилых людей, беременных женщин и детей. Продовольствие, подвергшееся химическому или биологическому загрязнению, в том числе загрязняющими веществами из окружающей среды, становится источником многочисленных болезней, от диареи до рака, и представляет прямую или косвенную угрозу для жизни, здоровья и пищевого благополучия людей. Заболеваемость диареей, дизентерией и другими кишечными инфекциями, обусловленная потреблением небезопасной пищи и загрязненной воды и плохими санитарно-гигиеническими условиями, за последние десятилетия снизилась мало.

⁴ Связано со следующими рекомендациями Рамочной программы действий МКП-2: 9, 10, 11, 12, 14, 42, 50, 53, 55, 56, и 57

В ряде развивающихся стран дети хронически подвергаются воздействию афлатоксинов, которые не только обладают канцерогенными свойствами, но и, вероятно, вызывают отставание в росте. Это воздействие связано с рационом питания.

23. Одной из новых проблем, связанных с безопасностью пищевых продуктов и вызывающих глобальную озабоченность, является развитие устойчивости к противомикробным препаратам (УПП). Противомикробные препараты необходимы для здоровья и благополучия человека и животных, они исключительно важны с точки зрения обеспечения средств к существованию производителей продовольствия, но их ненадлежащее использование привело к нарастанию угрозы УПП для людей и агроэкологической среды. Решение проблемы УПП требует межотраслевого подхода "Единое здоровье", однако воплощение признанных на международном уровне стандартов и руководящих принципов в конкретные действия и меры национальной политики все еще сопряжено со значительными трудностями.

Направление деятельности 2. Координация деятельности систем здравоохранения с целью обеспечения полного охвата населения важнейшими мероприятиями в области питания⁵

24. Системам здравоохранения все чаще приходится решать вопросы, связанные с неполноценным питанием во всех его формах, и преодолением его последствий для здоровья людей. Для предотвращения всех форм неполноценного питания и лечения его последствий необходимы мощные системы здравоохранения, способные обеспечить обоснованные меры в области питания, а также профилактику и борьбу с инфекционными заболеваниями, которые могут усугублять последствия недоедания. Системы здравоохранения должны также справляться с долгосрочными последствиями для здоровья, связанными с избыточным весом и ожирением, вести профилактику НИЗ, связанных с питанием, и борьбу с ними.
25. Доступ к услугам здравоохранения и защиту от финансовых рисков необходимо обеспечить всем, включая маргинализированные и наиболее уязвимые слои населения. Это означает, что необходимо обеспечить всеобщий охват медико-санитарным обслуживанием, то есть наличие у всех людей доступа без дискриминации к установленным на национальном уровне комплексам необходимых основных медицинских услуг по укреплению здоровья, профилактике, лечению, паллиативной помощи и реабилитации и к основным, безопасным, доступным в ценовом отношении, эффективным и качественным лекарственным средствам при обеспечении того, чтобы пользование этими услугами не влекло для пользователей финансовых трудностей, и чтобы особое внимание уделялось малообеспеченным, уязвимым и маргинализированным слоям населения⁶.
26. Объединяя рекомендации Рамочной программы действий МКП-2, касающиеся создания сильных и устойчивых систем здравоохранения, это направление имеет своей целью усиление охраны здоровья населения и всеобщий охват медико-санитарным обслуживанием, укрепление систем здравоохранения в целях эффективной интеграции мероприятий в области питания, а также содействие всеобщему доступу ко всем

⁵ Связано со следующими рекомендациями Рамочной программы действий МКП-2: 25, 26, 27, 37, 38, 43, 44, 45, 46, 47, 48 и 49.

⁶ Резолюция А67.14 Всемирной ассамблеи здравоохранения (http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA67/A67_R14-ru.pdf)

мероприятиям, непосредственно связанным с вопросами питания, и соответствующим мероприятиям в области здравоохранения, оказывающим влияние на питание через программы охраны здоровья.

27. Это направление призвано поддержать соответствующие цели и стратегии в области здравоохранения и питания, включая принятые ВОЗ Глобальную стратегию по кормлению детей грудного и раннего возраста, Комплексный план осуществления действий в области питания матерей, а также детей грудного и раннего возраста на 2012–2025 годы и Глобальный план действий по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013–2020 годы, за счет выделения необходимого финансирования и реализации надлежащих мер политики.

Направление деятельности 3. Социальная защита и просвещение по вопросам питания⁷

28. В 2012 году Генеральная Ассамблея ООН рекомендовала сформировать всеобщую и всеобъемлющую систему социальной защиты, начиная с базовых, минимальных норм социальной защиты. В условиях ограниченного и неравномерного прогресса в деле сокращения масштабов нищеты и голода, повышения уровня продовольственной безопасности и улучшения питания, неясных на сегодняшний день перспектив роста экономики и занятости в большинстве стран мира, всеобъемлющая социальная защита необходима с точки зрения искоренения нищеты и неполноценного питания во всех его формах.
29. Такие меры социальной защиты, как распределение продовольствия, предоставление денежных пособий, создание достойной занятости и школьное питание, могут повысить доходы и укрепить устойчивость к внешним воздействиям. В сочетании с соответствующими услугами здравоохранения грамотно организованные программы социальной защиты дают хорошие результаты в плане улучшения роста детей, снижения заболеваемости анемией, повышения разнообразия рационов питания и увеличения потребления пищевых продуктов, богатых питательными веществами, особенно в малоимущих домохозяйствах, где есть дети младенческого и младшего возраста.
30. Знания и образование расширяют права и возможности людей, позволяют им осознанно выбирать те или иные модели здорового питания и поведения, улучшать питание детей грудного и раннего возраста и уход за ними, повышать свои гигиенические навыки и осваивать модели поведения, способствующие укреплению здоровья. Одной из важнейших целей просвещения по вопросам питания является изменение образа жизни и поведения. За счет этого можно также добиться сокращения продовольственных потерь и пищевых отходов и в значительной мере способствовать рациональному использованию ресурсов.
31. Правительства, неправительственные организации (НПО), частный сектор и специалисты по пропаганде здорового питания должны служить примером для остальных. Они могут способствовать желаемым переменам в сторону здорового образа жизни, предлагая доступные и качественные услуги здравоохранения, предоставляя производственные ресурсы и услуги для ведения сельского хозяйства, распространяя знания и опыт в сфере продовольствия и питания, в том числе путем включения этой тематики в программы

⁷ Связано со следующими рекомендациями Рамочной программы действий МКП-2: 19, 20, 21, 22, 23 и 24.

начальной и средней школ (предусмотрев обучение школьников соблюдению правил гигиены, приготовлению пищи и азам кулинарии), распространяя информацию о питании, проводя социальные маркетинговые кампании и внедряя нормативные требования, касающиеся информации о составе пищевых продуктов и их пользе для здоровья.

32. Это направление сочетает в себе рекомендации Рамочной программы действий МКП-2, касающиеся просвещения и информирования по вопросам питания, а также социальной защиты. Оно предполагает проведение информационно-просветительских мероприятий на основе национальных рекомендаций по питанию и осуществление последовательных мер политики в сфере продовольствия и питания, включение целей в области питания в программы социальной защиты и в программы гуманитарной помощи с элементами социальной поддержки, а также использование механизмов предоставления денежных пособий и распределения продовольствия, включая программы школьного питания и другие формы социальной защиты для уязвимых групп населения.

Направление деятельности 4. Торговля и инвестиции в интересах улучшения питания⁸

33. Торговля и инвестиции занимают все более видное место в продовольственных системах. Торговые и инвестиционные соглашения оказывают воздействие на функционирование продовольственных систем на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях, они влияют на цены на продовольствие, его наличие, доступ и потребление, а также на результаты в области питания, безопасность пищевых продуктов и возможности выбора рациона.
34. Жизненно важна согласованность политики в области торговли и питания. Торговая политика должна поддерживать и, за счет должной гибкости, содействовать осуществлению эффективных мер политики и программ в области питания. На фоне существенного роста торговли увеличивается количество продовольствия, иногда упрощается доступ к нему, однако торговая политика и торговые соглашения не должны сказываться на праве человека на достаточное питание. Реализация Соглашения Всемирной торговой организации (ВТО) по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности должна служить делу продовольственной безопасности и питания, содействовать выполнению государствами-членами собственных обязательств по содействию, осуществлению и защите права человека на достаточное питание. Кроме того, ключевое значение в плане обеспечения учета в международной торговле деятельности по содействию и продвижению вопросов здравоохранения и питания отводится выполнению рекомендаций Комиссии "Кодекс Алиментариус".
35. Учитывая важность торговли и инвестиций для продовольственных систем, питания, безопасности пищевых продуктов и продовольственной безопасности, это направление имеет своей целью призвать правительства, учреждения, программы и фонды системы ООН, ВТО и другие международные организации изыскать возможности для достижения глобальных целей в области продовольствия и питания с помощью мер торговой и инвестиционной политики, разработать и внедрить международные стандарты, а также улучшить ситуацию с наличием безопасного и питательного продовольствия и доступом к нему с помощью соответствующих торговых соглашений и мер политики. Это

⁸ Связано со следующими рекомендациями Рамочной программы действий МКП-2: 4, 8, 17, 18 и 54.

предусматривает использование фискальных инструментов, включая налогообложение, субсидии на производство пищевых продуктов, полезных для здоровья (и отмену субсидий на производство нездоровой пищи), а также стимулы для поставщиков.

Направление деятельности 5. Создание безопасных и благоприятных условий для обеспечения питания в любом возрасте⁹

36. Это направление призвано подчеркнуть то серьезное влияние, которое оказывают на ситуацию с неполноценным питанием факторы среды, такие как обстановка в школе, дома, в больницах и на рабочем месте, а также производство продуктов питания и городская среда. Подчеркивается необходимость поощрения, защиты и поддержки грудного вскармливания в любых обстоятельствах, в том числе в больницах и на рабочем месте.
37. Это направление также включает рекомендации Рамочной программы действий МКП-2, касающиеся доступа к воде и санитарно-гигиеническим услугам. Доступ к безопасной питьевой воде и адекватным санитарно-гигиеническим условиям признан одним из прав человека, жизненно важным для здоровья, профилактики диареи и, таким образом, для улучшения питания. Дети, страдающие от недоедания, чаще умирают от диареи. Диарея, в свою очередь, подрывает здоровое питание: у человека пропадает аппетит, организм хуже усваивает питательные вещества. Более миллиарда человек на планете до сих пор практикуют открытую дефекацию. В русле глобального призыва к действию в области санитарии следует предпринимать усилия, нацеленные на улучшение санитарно-гигиенических условий, изменение социальных норм, совершенствование управления отходами жизнедеятельности человека и сточными водами, а также на полный отказ от открытой дефекации к 2025 году.

Направление деятельности 6. Пересмотр, укрепление и продвижение механизмов управления и подотчетности в области питания¹⁰

38. Необходимыми условиями прогресса являются разработка и калькуляция стоимости реализации национальных многоотраслевых планов действий в области питания, предполагающих вовлечение многочисленных заинтересованных сторон под руководством национального многоотраслевого координационного органа. Государствам-членам следует разработать новые или обновить предыдущие планы на эту тему в соответствии с рекомендациями Рамочной программы действий МКП-2. Создавая многосторонние механизмы управления, следует избегать конфликтов интересов.
39. Это направление предусматривает обновление и укрепление системы мониторинга и достижения глобальных целей в области питания и борьбы с НИЗ, а также мониторинг реализации мер политики и законодательства и осуществления программ, в том числе в чрезвычайных ситуациях. Система показателей включает в себя показатели достижения ЦУР, показатели, предусмотренные Глобальным механизмом мониторинга в области питания, и

⁹ Связано со следующими рекомендациями Рамочной программы действий МКП-2: 13, 15, 16, 29, 30, 31, 32, 33, 39, 40, 41, 51 и 52.

¹⁰ Связано со следующими рекомендациями Рамочной программы действий МКП-2: 1, 2, 3, 5, 6, 7, 28, 34, 35 и 36.

показатели, предусмотренные Механизмом мониторинга Глобального плана действий в области НИЗ.

Средства осуществления

40. В этом разделе описаны формы и методы осуществления деятельности всеми участниками в рамках Десятилетия питания.

Обязательства к действию

41. В рамках Десятилетия питания государствам-членам, региональным политическим и экономическим сообществам и мировому сообществу в целом предлагается переформулировать обязательства, предусмотренные принятой на МКП-2 Римской декларацией по вопросам питания, таким образом, чтобы это были обязательства к действию, удовлетворяющие критерию SMART¹¹, в контексте национальных стратегий в области питания и связанных с питанием мер политики и в диалоге с широким кругом заинтересованных сторон, в частности, с людьми и общинами, для которых проблемы питания стоят наиболее остро. Шестидесять рекомендаций Рамочной программы действий МКП-2, отраженные в шести описанных выше направлениях деятельности, представляют широкий спектр эффективных мер политики, нацеленных на решение проблемы неполноценного питания во всех его формах. Обязательства, удовлетворяющие критерию SMART, помогают всем заинтересованным сторонам понять, какие действия планируется реализовать, и улучшают возможность отслеживания прогресса.

42. Государствам-членам следует определиться и взять на себя обязательства: 1) достичь одной или нескольких итоговых и промежуточных целей в области питания с учетом графика осуществления шести согласованных ВАЗ глобальных целей в области питания и борьбы с НИЗ, связанных с питанием; 2) выполнить одну или несколько рекомендаций Рамочной программы действий МКП-2 в рамках шести направлений деятельности Десятилетия питания; или 3) мобилизовать финансовые ресурсы для проведения внутренних и международных мероприятий в русле приоритетов Десятилетия питания.

43. Во многих странах соответствующие меры политики в области продовольствия и питания уже разработаны, но эти страны могут поставить перед собой более масштабные цели в этой сфере, улучшить планирование, сосредоточить свое внимание на приоритетных направлениях деятельности, выделить дополнительные ресурсы и разработать программу действий, включающую перечень оперативных задач и сроки их выполнения, продемонстрировав тем самым свою готовность достичь целей в области питания, предусмотренных МКП-2 и ЦУР.

44. Профильные учреждения и партнеры системы ООН помогут странам сформулировать собственные обязательства и обратиться с призывом взять на себя соответствующие обязательства к другим заинтересованным сторонам. ФАО и ВОЗ подготовили справочное пособие, которое послужит подспорьем для формулирования обязательств.

45. Обязательства государств-членов и региональных политических и экономических сообществ оформляются в рамках коммуникаций между главой государства или министром

¹¹ Обязательства удовлетворяют критерию SMART, если они конкретны, измеримы, достижимы, актуальны и должны быть выполнены в установленный срок.

и генеральными директорами ФАО или ВОЗ, либо с ними обоими. Обязательства могут быть представлены в течение всего периода проведения Десятилетия питания. Обязательства государств-членов и региональных политических и экономических сообществ помещаются в общедоступную базу данных, управлением которой занимаются ФАО и ВОЗ. Обязательства могут быть приняты государственными органами различных уровней государственного управления, включая муниципалитеты, но всегда проводятся через центральные органы. Негосударственные субъекты берут свои обязательства перед государствами-членами, которые затем передают их в ФАО и ВОЗ. Обязательства в связи с рекомендациями МКП-2, взятые на высоком уровне вне таких платформ, как КВПБ, Глобальный договор "Питание в интересах роста", движение "САН" и движение "Каждая женщина, каждый ребенок", помещаются в базу данных по обязательствам Десятилетия питания.

46. Секретариат Десятилетия питания будет стараться по мере возможности регистрировать и анализировать добровольные обязательства правительств и их партнеров. Правительствам, представляющим свои обязательства, рекомендуется ежегодно предоставлять информацию, позволяющую отследить ход выполнения этих обязательств и задокументировать соответствующие успехи и достижения. Негосударственным субъектам следует предоставлять информацию, позволяющую отследить ход выполнения своих обязательств, правительствам, перед которыми были взяты эти обязательства.

Лидеры Десятилетия питания

47. Правительства и региональные политические и экономические сообщества, взявшие на себя официально зарегистрированные обязательства и активно поддерживающие их осуществление, возглавляя соответствующие международные инициативы, станут лидерами Десятилетия питания. Своим примером лидеры Десятилетия питания вдохновляют участников глобального движения за улучшение питания.

Тематические сети

48. В рамках объединяющей и стимулирующей роли Десятилетия питания будут создаваться тематические сети. Эти сети представляют собой неофициальные коалиции стран, ставящие своей задачей пропаганду разработки соответствующих мер политики и законодательства и обеспечивающие возможность обмена опытом, демонстрации достигнутых успехов и оказания взаимной поддержки в целях ускорения осуществления принятых обязательств.
49. Тематическая сеть может быть создана по просьбе одной или нескольких стран, которые определяют ее цели, сферу деятельности и первичную программу работы, займутся поиском стран-партнеров, созывом совещаний и управлением совместными инициативами. Такие сети могут быть региональными или глобальными. Они действуют под руководством государственного учреждения и в соответствующих случаях могут привлекать к своей работе гражданское общество, научные круги и частный сектор. Система ООН может поддерживать работу тематических сетей, в том числе путем предоставления им необходимых оперативных инструментов.
50. В ряде регионов мира такого рода тематические сети уже созданы (например, сети, выступающие за сокращение потребления соли и за контроль сбыта продуктов питания для детей). В **таблице 1** представлены возможные темы для создания таких сетей. Эти темы

были определены по итогам первого раунда переговоров с государствами-членами и потенциальными партнерами.

51. О создании тематической сети страна-организатор должна сообщить в Совместный секретариат ФАО/ВОЗ в письменном виде. Совместный секретариат будет распространять информацию и новости о тематических сетях и об используемых ими инструментах.

Форумы и конференции

52. ФАО и ВОЗ найдут форумы, которые можно будет использовать для планирования работы, обмена знаниями и информацией об успехах и проблемах, а также для содействия сотрудничеству и оказания поддержки по любому из шести направлений деятельности. Такие форумы могут быть созданы ФАО, ВОЗ или другими партнерами, участвующими в проведении Десятилетия питания.
53. ФАО, ВОЗ, ЮНИСЕФ, ВПП, МФСР и другие организации взаимодействуют с максимально широким кругом общественных структур и институтов, пользуясь возможностью подключиться к уже запланированным мероприятиям и организовать новые, способствующие развитию контактов в интересах содействия проведению Десятилетия питания и достижения его целей.
54. КВПБ послужит платформой для реализации усилий по сближению и координации политики и площадкой для диалога и обмена опытом между правительствами и другими заинтересованными сторонами. КВПБ может объединить лидеров Десятилетия питания из различных секторов с целью выявления имеющихся пробелов, координации действий, укрепления сотрудничества, мониторинга воздействия и обеспечения межотраслевой согласованности. Многосторонние платформы, в том числе движения "САН" и "Питание в интересах роста", предоставят возможности для обсуждения и мобилизации финансовых и политических обязательств со стороны правительств, доноров, гражданского общества, ООН и деловых кругов. В **таблице 2** представлен перечень возможных мероприятий на первый двухлетний период Десятилетия питания.

Механизмы финансирования

55. Провозглашение Десятилетия питания не подразумевает каких-либо обязательств в отношении финансирования усилий по координации деятельности. При этом, однако, будет оказано всемерное содействие мобилизации новых финансовых ресурсов для поддержки реализации соответствующих национальных стратегий и программ. Финансирование будет привлекаться из самых разных источников, включая банки и фонды развития; будут также использованы новаторские механизмы финансирования и помощь в целях развития.
56. В ряде стран произведена калькуляция стоимости стратегий и программ, а Всемирный банк оценил глобальные затраты на развертывание эффективных программ по достижению глобальных целей в области питания¹². Партнеры Десятилетия питания будут действовать сообща, выступая за согласованное увеличение выделяемых ресурсов, и изучат варианты объединения таких ресурсов.

¹² <http://www.worldbank.org/en/topic/nutrition/publication/an-investment-framework-for-nutrition-reaching-the-global-targets-for-stunting-anemia-breastfeeding-wasting>

57. Проведение Десятилетия питания будет способствовать обмену опытом по таким вопросам, как мобилизация внутренних ресурсов (например, путем введения налогов на продукты, вредные для здоровья), возможности направления имеющихся ресурсов страны на цели в области питания и более эффективное использование частных инвестиций.

Техническая помощь в осуществлении

58. При проведении Десятилетия питания будут предприняты усилия по повышению качества и эффективности осуществления политики и программ и их мониторинга. Техническая помощь должна быть гибкой и ситуативной в части использования достижений научно-технического прогресса. Основное внимание будет уделяться повышению потенциала стран, обеспечению обмена знаниями и опытом и наращиванию масштабов успешных начинаний во всех случаях, когда это возможно.
59. Будут приняты меры по укреплению потенциала на всех уровнях, включая, в случае необходимости, общинный. В ходе Десятилетия питания будут предприняты усилия по расширению возможностей оказания технической помощи, например, путем содействия и упрощения реализации двусторонней политики сотрудничества, взаимного обучения и обмена технологиями и формирования новых данных.
60. Все партнеры Десятилетия питания будут оказывать техническую помощь в осуществлении политики и программ путем обмена передовым опытом, знаниями и технологиями, инновациями и результатами исследований. При проведении Десятилетия питания его участники будут стремиться к увеличению синергетического эффекта технической помощи, оказываемой правительствами и международными организациями в контексте помощи в целях развития, а также помощи со стороны неправительственных организаций, благотворительных фондов и учреждений системы ООН.

Информационно-пропагандистская деятельность и коммуникации на основе объективных фактов

61. Старт Десятилетию питания был дан 19 июля 2016 года в Нью-Йорке на полях Политического форума высокого уровня (ПФВУ). Следующее информационно-пропагандистское мероприятие на эту тему было организовано 20 сентября 2016 года в ходе семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Будут организованы и другие аналогичные информационно-пропагандистские мероприятия, посвященные началу Десятилетия питания, в том числе на региональном и национальном уровнях.
62. Информационно-пропагандистская деятельность будет одним из ключевых элементов работы в ходе Десятилетия питания. На базе существующих коалиций будет создана сеть активистов, действующая на глобальном и местном уровнях.
63. Одним из ключевых элементов осуществления программы Десятилетия питания будет объединение и укрепление потенциала стран и субъектов, занимающихся вопросами питания, в области информационно-пропагандистской деятельности в целях реализации задач Десятилетия питания и ЦУР.

64. Разработан логотип Десятилетия питания, который могут использовать все участники и партнеры. Этот логотип доступен на всех языках ООН. Правительства и другие субъекты, желающие его использовать, могут сделать это, получив разрешение ФАО и ВОЗ¹³.
65. Информация о Десятилетии питания опубликована на соответствующих сайтах ФАО¹⁴ и ВОЗ¹⁵ и вскоре будет дополнена такими продуктами и мероприятиями, как собственный сайт, документация в бумажном и электронном виде, веб-трансляции и т. п.
66. В целях привлечения внимания к проблеме питания и его роли совместно с партнерами будут разработаны конкретные специализированные информационные кампании, приуроченные к Десятилетию питания. Планирование этих кампаний уже идет. Предполагается, что в них будут использованы платформы гражданского общества, уже существующие кампании по вопросам питания, а также новые средства массовой информации, включая социальные медиа.

Управление

67. В ходе Десятилетия питания его участники не будут стремиться к созданию новых структур, но будут оказывать содействие организации широких консультаций между заинтересованными сторонами в целях согласования приоритетов, политических инструментов и механизмов контроля.
68. У Десятилетия питания есть Совместный секретариат ФАО/ВОЗ, действующий при поддержке секретариата ПКП ООН, а также ВПП, МФСР, ЮНИСЕФ и других профильных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций.
69. Совместный секретариат ФАО/ВОЗ будет собирать представителей стран для обсуждения Программы работы и докладов о ходе выполнения работ. Секретариат будет также периодически созывать и проводить консультации с другими заинтересованными сторонами, в том числе с международными и региональными организациями, финансовыми учреждениями, парламентариями, структурами гражданского общества, научными кругами и частным сектором. Секретариат будет использовать такие координационные механизмы, как ПКП ООН, ПФВУ, КВПБ, движение "САН" и Глобальный координационный механизм по профилактике НИЗ и борьбе с ними¹⁶, и взаимодействовать с другими международными и региональными организациями и платформами, включая "Питание в интересах роста", Международную коалицию по информационно-пропагандистской деятельности в области питания и др. В **таблице 2** приведены приоритетные направления деятельности Секретариата на первый двухлетний период Десятилетия питания.



¹³

¹⁴ <http://www.fao.org/news/story/en/item/408970/icode/> [это ссылка не на веб-страницу, а на пресс-релиз; на сайте ФАО нет отдельной страницы, посвященной Десятилетию питания, но некоторая информация о нем есть на странице ESN по адресу <http://www.fao.org/nutrition/ru/>]

¹⁵ <http://www.who.int/nutrition/decade-of-action/en/>

¹⁶ <http://www.who.int/global-coordination-mechanism/history/en/>

Подотчетность и взаимное обучение

70. Раз в два года доклады о ходе осуществления Десятилетия питания предоставляются ВАО, Конференции ФАО и Генеральной Ассамблее ООН. В эти доклады должны быть включены обязательства, взятые на себя правительствами, сведения о ходе их выполнения и описание достигнутых результатов. Кроме того, доклады будут содержать краткое описание глобальных достижений, в том числе данные о работе КВПБ по вопросам питания. Эти доклады будут также способствовать выполнению требований к отчетности о ходе реализации ЦУР.
71. Все обязательства государств-членов будут регулярно отслеживаться с помощью общедоступной базы данных, которую ведет Совместный секретариат ФАО/ВОЗ, занимающийся вопросами Десятилетия питания. Контроль выполнения обязательств конкретных стран будет производиться на основе самооценки стран и проводимых под руководством ООН опросов о ходе реализации политики. Сведения об обязательствах других заинтересованных сторон предоставляются государствам-членам, которые включают их в свои доклады.
72. Доклады о проделанной за два года работе позволят правительствам и другим заинтересованным сторонам обсудить свои достижения в рамках проведения Десятилетия питания. Комментарии руководящих органов ФАО и ВОЗ, а также КВПБ, включаются в доклады для Генеральной Ассамблеи ООН. По итогам каждого доклада о проделанной за два года работе Программа работы будет обновляться.
73. В среднесрочной перспективе (в 2020–2021 годах) и в конце Десятилетия питания (в 2025 году) будет организован открытый инклюзивный диалог всех заинтересованных сторон в целях оценки хода осуществления Десятилетия питания. Формат такой оценки будет разработан по согласованию с государствами-членами.
74. Будет организован диалог по вопросам подотчетности со всеми соответствующими платформами и инициативами, ставящими своей целью содействие выполнению обязательств в области питания и в смежных областях. К ним, в частности, относятся движение "Питание в интересах роста", КВПБ, движение "Каждая женщина, каждый ребенок". Целью этого диалога будет согласование формата и процедуры представления обязательств, согласование критериев выполнения обязательств, обеспечение качества и оптимизация систем контроля. Важными механизмами подотчетности в рамках проведения Десятилетия питания будут также "Обратный отсчет 2030", Доклад о положении дел с питанием в мире и Независимая группа по вопросам подотчетности.
75. Оценка прогресса в плане достижения глобальных целей в области питания и борьбы с НИЗ, связанными с питанием, будет производиться на национальном и глобальном уровнях на протяжении всего Десятилетия питания. Приветствуется организация целевых программ и оценок политики. Учреждения системы ООН будут оказывать им всяческое содействие в целях выявления передового опыта.

Таблица 1. Составление обязательств и создание тематических сетей: возможная проблематика

Тематическая сеть по плодоовощной продукции: устойчивая интенсификация сельскохозяйственного производства и агроэкология, послеуборочная обработка и переработка продукции, рынки, государственные и частные инвестиции, стимулы для местных рынков, мелких фермерских хозяйств и малых и средних предприятий (МСП)

Пищевые продукты животного происхождения: устойчивое производство животноводческой и птицеводческой продукции, устойчивое рыболовство, рынки и добавленная стоимость, циркулярная экономика и сокращение отходов, равноправный доступ, уход от интенсивных систем земледелия и поддержка мелких фермерских хозяйств и МСП

Устойчивое и безопасное рыболовство, океаны, моря и морские ресурсы

Сокращение продовольственных потерь и пищевых отходов: передовой опыт, примеры деятельности в рамках всей производственно-сбытовой цепи, создание альянсов и информирование потребителей

Изменение состава пищевых продуктов: предоставление диапазонов референсных значений для изменения состава продуктов (удаление трансжирных кислот, сокращение содержания натрия, сахара и насыщенных жиров в расчете на порцию), технологии изменения состава пищевых продуктов, создание страновых и региональных платформ, механизмы мониторинга продукции; эталонные показатели/стандарты для дополнительного питания; обогащение пищевых продуктов; поддержка МСП, занятых в пищевой промышленности развивающихся стран

Анемия: предоставление еженедельных пищевых добавок железа/фолиевой кислоты в системах здравоохранения

Острая недостаточность питания: повышение физической и экономической доступности готовых к употреблению пищевых продуктов для лечебного питания

Здоровье и питание подростков: консультирование, подростковые браки, школьное здравоохранение и питание

Продовольствие и питание в школах: совершенствование учебных планов и стандартов в области школьного питания

Укрепление здоровья: социально-маркетинговые кампании и программы пропаганды здорового образа жизни в целях содействия здоровому питанию и физической активности

Грудное вскармливание и питание детей младшего возраста: надлежащие методы ухода, грудного вскармливания и прикорма, инициатива по созданию в больницах благоприятных условий для грудного вскармливания, Международный свод правил по сбыту заменителей грудного молока и сеть NetCode, законы об охране материнства

Инвестиции в сферы, имеющие важное значение для питания: анализ воздействия на сферу питания политики государственных и частных инвестиций в продовольственном секторе; организация инвестиционных проектов в целях изменения направления инвестиций

Устойчивые системы питания в городах

Обеспечение здорового питания в государственных учреждениях

Налогообложение пищевых продуктов и напитков, ценовая политика в отношении сладких напитков и пищи, вредной для здоровья

Реализация пищевых продуктов и напитков для детей

Разработка плана действий и калькуляция стоимости его реализации: странам, которые еще этого не сделали, необходимо разработать национальные целевые показатели в области питания, а также диетологические рекомендации по нормам потребления пищевых продуктов, с учетом национального контекста и в согласовании с соответствующими механизмами (такими как цели ВАЗ, ЦУР и обязательства МКП-2); при этом следует придерживаться принципа "никто не должен быть забыт", чтобы обеспечить прогресс для всех

Мониторинг и надзор

Исследования и формирование данных: анализ приоритетных направлений научных исследований Консультативной группы по международным сельскохозяйственным исследованиям (устойчивое производство фруктов и овощей); исследовательское сообщество (сотрудничество в целях формирования и анализа научных данных)

Потенциал и рабочая сила

Конфликт интересов

Борьба с развитием устойчивости к противомикробным препаратам

Таблица 2. Предлагаемые приоритетные направления деятельности на первый двухлетний период (апрель 2016 года – апрель 2018 года)

Деятельность Секретариата	Форумы	Доклады
Созыв государств-членов	44-я ежегодная сессия КВПБ (октябрь 2017 года)	ВАЗ (май 2017 года)
Созыв негосударственных субъектов	Региональные комитеты ВОЗ (2017 год)	Конференция ФАО (июль 2017 года)
Составление карты проводимых инициатив и перечня участников	Региональные конференции ФАО (2018 год)	44-я ежегодная сессия КВПБ (октябрь 2017 года)
Обращение к потенциальным партнерам из различных секторов	"Питание в интересах роста" (октябрь 2017 года)	Генеральная Ассамблея ООН (осень 2017 года)
Справочное пособие по составлению обязательств	Глобальное мероприятие движения "САН" (ноябрь 2017 года)	Проблемы продовольственной безопасности и питания (июнь 2017 года)
Создание базы данных по обязательствам		Доклад о положении дел с питанием в мире (ноябрь 2017 года)
Информационно-пропагандистская деятельность и техническая помощь в представлении обязательств и создании тематических сетей		
Диалог по вопросам подотчетности с движением "Каждая женщина, каждый ребенок"		