*Аннотированный проект документа*

**Кодекс поведения (КП) по сокращению продовольственных потерь и пищевых отходов (ППиПО)**

1. **ВВЕДЕНИЕ**
   1. **ПРЕДПОСЫЛКИ**

В данном разделе напоминается о 26-ой сессии Комитета по сельскому хозяйству (КСХ), прошедшему в 2018 году, которая призвала ФАО *«… взять на себя инициативу в сотрудничестве с соответствующими участниками в разработке добровольных кодексов поведения в отношении продовольственных потерь и пищевых отходов, которые будут представлены на рассмотрение следующей сессии Комитета по сельскому хозяйству (КСХ 27)».*

В нем также будут содержаться ссылки на текущие глобальные политические рамки (например, «Задача нулевого голода», Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Рамочная программа действий М[еждународной конференции по вопросам питания](https://www.multitran.com/m.exe?s=%D0%9C%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D1%83%D0%BD%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%84%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BD%D1%86%D0%B8%D1%8F%20%D0%BF%D0%BE%20%D0%B2%D0%BE%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%81%D0%B0%D0%BC%20%D0%BF%D0%B8%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F&l1=2&l2=1) ICN2, политические рекомендации КВПБ, касающиеся сокращения ППиПО в контексте устойчивых продовольственных систем), а также ключевые региональные инициативы высокого уровня, имеющие отношение к сокращению ППиПО.

* 1. **ОБОСНОВАНИЕ**

В этом разделе объясняется обоснование кодекса поведения (КП), например, обеспечить набор добровольных руководящих принципов в отношении принципов и практики, которые правительства и другие заинтересованные стороны должны применять для сокращения ППиПО с конечной целью устойчивого обеспечения продовольственной безопасности.

В этом разделе также будут определены соответствующие термины, например, цепочки поставок продовольствия, потери продовольствия, пищевые отходы.

* 1. **ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ, ОБЛАСТЬ И ЦЕЛЕВАЯ АУДИТОРИЯ КП**

В этом разделе объясняется добровольный и необязательный характер КП, а также сфера его применения (глобальный, региональный, национальный). В нем будут разъяснены ссылки на существующие инструменты и добровольные руководящие принципы, такие как: Кодекс; Кодекс поведения для ответственного рыболовства; Право на питание; Кодекс этики международной торговли продуктами питания; Принципы ответственного инвестирования в сельское хозяйство и продовольственные системы.

В этом разделе также объясняется аудитория, на которую нацелен КП: правительства и политики, субрегиональные, региональные и глобальные организации, частный сектор, гражданское общество и организации потребителей.

* 1. **ЦЕЛИ КП**

В этом разделе будут изложены цели КП, которые включаюь:

1. КП служит в качестве справочного пособия для оказания помощи странам-членам в создании или совершенствовании их правовых и институциональных рамок в области предотвращения, сокращения и регулирования ППиПО;
2. Разработать руководящие принципы, согласно соответствующим нормам международного права, по предотвращению, сокращению и регулированию ППиПО с учетом соответствующих экономических, социальных, экологических и пищевых последствий;
3. Обеспечить стандарты поведения для всех заинтересованных сторон, участвующих в цепочке поставок продовольствия, с тем, чтобы уменьшить ППиПО в их операциях и действиях.
   1. **ПРОЦЕСС, КОТОРЫЙ СЛЕДУЕТ СОБЛЮДАТЬ В РАЗРАБОТКЕ, СОГЛАСОВАНИИ И ПРИНЯТИИ КП**

В этом разделе объясняется процесс, которому необходимо следовать при разработке, согласовании и принятии КП, например, онлайн-консультации, региональные консультационные семинары, консультации с конкретными группами заинтересованных сторон и презентация в Бюро КСХ.

В нем также объясняется, как ФАО будет следить за применением и внедрением CoC после его принятия, как будет оцениваться воздействие на СППИПО и как FAO будет сообщать о ходе работы в Бюро КСХ.

1. **РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ И ПРАКТИКА КП**
   1. **ОБЩИЕ РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ**

Общие принципы могут включать:

* Принимая во внимание три столпа устойчивости (социальный, экономический и экологический) при проведении мероприятий в рамках продовольственной системы таким образом, чтобы это приводило к минимальным ППиПО с конечной целью: обеспечения продовольственной и пищевой безопасности; сохранения природных ресурсов, в том числе биоразнообразия; предотвращения ухудшения состояния окружающей среды; и в более широком плане содействия устойчивому развитию - ЦУР.
* Принятие иерархического подхода, в котором приоритет отдается предотвращению ППиПО на месте формирования.
* Оценка воздействия вмешательств с точки зрения продовольственной системы, направленных на устойчивые решения для обеспечения достаточного количества здоровой пищи.
* Ответственность государственного сектора за эффективный контроль за деятельностью продовольственной системы, что способствует:

- сотрудничеству на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях для поощрения ответственной практики

- консультации, эффективное участие, сотрудничество пищевой промышленности и других заинтересованных сторон

- осведомленность об ответственной практике посредством обучения и подготовки с целью содействия внедрению Кодекса.

* 1. **КОКРЕТНЫЕ ПРИНЦИПЫ И ПРАКТИКА**

В этом разделе представлены конкретные руководящие принципы и практики, сгруппированные по следующим категориям:

* Предотвращение и сокращение потерь продовольствия, а также предотвращение и сокращение формирования пищевых отходов, перераспределение продовольствия.
* Корма для животных (для повторного использования пищевых продуктов) и промышленного использования, удобрения, анаэробное сбраживание и компостирование (для переработки пищевых продуктов)
* Сжигание и вывоз на полигоны в качестве последнего средства для утилизации

На диаграмме ниже наглядно представлены вышеупомянутые категории, которые расположены в пирамидальной структуре на основе наиболее предпочтительных (вверху) и наименее предпочтительных (внизу) руководящих принципов предотвращения, уменьшения, перепрофилирования, переработки и утилизации отходов.



* В дополнение к вышеупомянутым категориям также учитываются сквозные вопросы (сокращения) ППи ПО.
  + 1. **ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ И СОКРАЩЕНИЕ ПОТЕРЬ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ПИЩЕВЫХ ОТХОДОВ**

**2.2.1(a) ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ И СОКРАЩЕНИЕ ПОТЕРЬ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ**

В этом разделе будут описаны руководящие принципы и меры, применяемые на каждом из этапов цепочки поставок продовольствия между основным производством и розничной торговлей.

***Первичное производство, сбор урожая и послеуборочная обработка***

В этом разделе представлены руководящие принципы и меры, которые должны быть реализованы государствами, производителями (включая фермеров, скотоводов, рыболовов) и организациями производителей для предотвращения и сокращения потерь продовольствия на уровне первичного производства/сбора урожая.

Примеры мер, которые должны быть приняты государствами:

* Обеспечение эффективной правовой и административной базы для поддержки фермерских организаций и обеспечение стимулов для контрактных соглашений между фермерами и рынками.

Примеры мер, которые должны быть приняты фермерами, скотоводами, рыболовами:

* Принятие передовой практики, соответствующей таким стандартам как использование соответствующих сортов, потребностям целевого рынка (в случае сельскохозяйственных культур), надлежащего сбора урожая и последующей обработки и переработки продукции.

***Переработка***

В этом разделе представлены руководящие принципы и меры, которые должны быть реализованы государствами, переработчиками (в том числе МСП, крупными корпорациями, многонациональными корпорациями) и отраслевыми ассоциациями для предотвращения и сокращения потерь продовольствия на уровне переработки.

Примеры мер, которые должны быть приняты государствами:

* Установление и обеспечение применения стандартов безопасности и качества, а также учет экологических последствий перерабатывающей деятельности при разработке нормативных актов и политики.

Примеры мер, которые должны быть приняты переработчиками:

Понимание правил качества и безопасности и укрепление потенциала в передовой практике (GHP, GMP, Надлежащая практика упаковки) в соответствии с требованиями рынка.

Примеры мер, которые должны быть приняты отраслевыми ассоциациями:

* Содействие участию мелких переработчиков в политических дискуссиях, связанных с ППиПО.

***Дистрибуция***

В этом разделе представлены руководящие принципы и меры, которые должны быть реализованы государствами, дистрибьюторами/ участниками цепочки поставок и отраслевыми ассоциациями для предотвращения и сокращения потерь продовольствия на уровне дистрибуции.

Примеры мер, которые должны быть приняты государствами:

* Продвижение товарных ассоциаций и кооперативов для повышения эффективности операций и предоставление инфраструктуры для поддержки логистических операций

Примеры мер, которые должны быть применены участниками цепочки поставок продуктов питания:

* Активное участие в многосторонних платформах для обновления операций производственно-сбытовых цепочек

Примеры передовой практики, применяемой отраслевыми организациями / ассоциациями:

* Повышение осведомленности о требованиях и правилах рынка

**2.2.1(b) ПРЕДУПРЕЖДАЮЩИЕ МЕРЫ И СОКРАЩЕНИЕ ПИЩЕВЫХ ОТХОДОВ**

***Розничная торговля***

В этом разделе представлены руководящие принципы и меры, которые должны быть реализованы государствами, предприятиями розничной торговли и промышленными ассоциациями для предотвращения и сокращения формирования пищевых отходов на уровне розничной торговли.

Примеры мер, которые должны быть приняты государствами:

* Поддержка развития рынков некачественной продукции, внесение поправок в правила маркировки продуктов питания и разработка политики и законодательства для содействия пожертвованию продуктов питания.

Примеры мер, которые должны применять розничные продавцы:

* Наращивание потенциала в области управления запасами и аудита и измерения отходов, а также использование дифференцированного ценообразования на продукты, близкие к истечению срока/даты годности

Примеры мер, которые должны применяться отраслевыми ассоциациями:

* Поддержка обучения своих членов и участие в переговорах с государственным сектором и другими участниками сети

***Потребление (включая потребителей и сектор гостиниц, ресторанов и предприятий общественного питания)***

В этом разделе представлены руководящие принципы и меры, которые должны быть выполнены государствами, потребителями, ассоциациями потребителей и заинтересованными сторонами сектора гостиниц, ресторанов и предприятий общественного питания для предотвращения и сокращения пищевых отходов на этапе потребления.

Примеры мер, которые должны быть приняты государствами:

* Обучение потребителей планированию питания, надлежащим методам хранения, интерпретации этикеток.
* информационно-просветительские кампании и мероприятия, направленные на оценку воздействия пищевых отходов.
* Продвижение фискальных мер для стимулирования практики сокращения пищевых отходов.

Примеры мер, применяемых ассоциациями потребителей:

* информационно-просветительские кампании о мерах по предотвращению формирования пищевых отходов.

Примеры мер, применяемых гостиницами, ресторанами и предприятиями общественного питания:

* Повышение осведомленности и наращивание потенциала на основе передовой практики для своих сотрудников.

**2.2.1(c) ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ**

В этом разделе представлены руководящие принципы и меры, которые должны быть реализованы различными заинтересованными сторонами в перераспределении продуктов питания. Перераспределение продуктов питания подразумевает сбор и перераспределение безопасных и питательных продуктов питания для потребления человеком. Это может происходить в основном через продовольственные банки, общественные магазины, социальные супермаркеты, кладовые или программы школьного питания. Различные виды продуктов питания могут быть восстановлены (свежие, упакованные, замороженные и т. д.) на разных этапах цепочки поставок продуктов питания (от производителей до предприятий общественного питания). Сбор, обращение, обработка, хранение и перераспределение должны осуществляться в соответствии с конкретными гигиеническими нормами, а также с юридическими и административными процедурами.

* + 1. **изменение назначения и переработка продовольственных потерь и пищевых отходов (ППИПО)**

В этом разделе рассматриваются продукты питания, которые нельзя использовать или восстанавливать для потребления человеком и которые потеряли свою пищевую или экономическую ценность. По этой причине такая пища может быть перенаправлена ​​на повторное использование, такое как корм для животных, или на переработку, например, для промышленного применения - например, на биотопливо, упаковочные материалы, биопластики, удобрения, анаэробное сбраживание и компостирование.

Примеры мер, которые должны быть приняты государствами, включают:

* Содействие разумным практикам с целью привлечения и стимулирования действий по перенаправлению потерявших свою пищевую или экономическую ценность пищевых продуктов на переработку в корма для животных
* Содействие разумной практике с целью привлечения и стимулирования действий по переработке, что подразумевает промышленное использование, удобрения, анаэробное сбраживание и компостирование.

Примеры мер, которые должны быть реализованы участниками цепочки поставок продовольствия:

* Совершенствование практики разделения на месте формирования и перенаправление использования отходов с точки зрения экономической целесообразности.
  + 1. **ИНСИНЕРАЦИЯ (сжигание) И ВЫВОЗ НА ПОЛИГОНЫ**

В этом разделе будут описаны принципы и практика, связанные с адекватной утилизацией материала, которая возникает либо (i) когда потеря продовольствия и пищевые отходы не были предотвращены, а продукты питания не могут быть восстановлены для потребления человеком или использованы для альтернативного использования, либо (ii) ) из непищевых частей пищи, таких как кожура и кости.

Примеры применимых руководящих принципов:

* Использование полигонов и инсинерация в качестве наименее благоприятных вариантов для управления отходами, учитывая их высокое экологическое воздействие от образования метана и риск загрязнения почвы и грунтовых вод.

Примеры мер, которые должны быть приняты государствами, включают:

* Внедрение мер регулирования, которые улучшают координацию и реализацию мер по управлению отходами, с тем чтобы уменьшить количество ППИПО, отправляемых на свалку.

Примеры мер, которые должны быть реализованы участниками цепочки поставок продуктов питания:

* Совершенствование механизмов разделения на месте формирования и управления отходами.
  + 1. **ОБЩИЕ (СКВОЗНЫЕ) ВОПРОСЫ**

В этом разделе будут описаны сквозные принципы и меры, применимые к предотвращению и сокращению потерь продовольствия и пищевых отходов, сбережению продуктов питания, повторному использованию и переработке пищевых продуктов.

Примеры сквозных вопросов включают в себя:

* Создание данных для предоставления доказательной базы, которая направляет вмешательства.
* Разработка национальных стратегий.
* Решение гендерных вопросов.
* Содействие партнерским отношениям и сотрудничеству между предприятиями, правительствами и гражданским обществом.
* Разработка и применение технологий.
* Поддержка исследований и разработок и продвижение инноваций.